

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



COUNCIL OF EUROPE



Implemented
by the Council of Europe

Projekat za borbu protiv privrednog kriminala na Kosovu¹ (PECK)
www.coe.int/peck

Završni narativni izveštaj

Naziv projekta	Projekat za borbu protiv privrednog kriminala na Kosovu (PECK)
Delovodni broj	IPA 2011 – CRIS br. 2011/282-152
Datum početka projekta	1. februar 2012.
Trajanje projekta	1. februar 2012–30. jun 2015 (41 mesec)
Implementacija	Jedinica za privredni kriminal i saradnju, Odeljenje za borbu protiv kriminala – DGI, Savet Evrope
Budžet projekta	1.200.000 evra (EU 83,3% i SE 16,7%)
Izveštajni period	1. februar 2012–30. jun 2015.
Datum izveštaja	21. decembar 2015.

¹ Ova oznaka je bez prejudiciranja stavova o statusu, i u skladu je sa Rezolucijom 1244 Saveta bezbednosti Ujedinjenih nacija i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o Deklaraciji o nezavisnosti Kosova.

Za dodatne informacije obratite se: Jedinica za privredni kriminal i saradnju (JPKS) Odeljenje za borbu protiv kriminala Generalni direktorat za ljudska prava i vladavinu prava, Savet Evrope F- 67075 Strazbur ✉ maia.mamulashvili@coe.int ☎ + 33 3 90 21 42 14	Ovaj dokument je nastao uz finansijsku pomoć Evropske unije i Saveta Evrope. Stavovi izneseni ovde ni na koji način ne odražavaju zvanično mišljenje Evropske unije odnosno Saveta Evrope.
---	---

Sadržaj

PROJEKAT ZA BORBU PROTIV PRIVREDNOG KRIMINALA NA KOSOVU (PECK)	1
1. OPIS	4
1.1 OSOBA ZA KONTAKT	4
1.2 NAZIVI PARTNERA U PROJEKTU	4
1.3 NAZIV PROJEKTA	4
1.4 BROJ UGOVORA	4
1.5 DATUM POČETKA I ZAVRŠETKA IZVEŠTAJNOG PERIODA	4
1.6 CILJNA PODRUČJE	4
1.7 INSTITUCIJE KORISNICE	4
1.8 NARUČILAC	5
1.9 ORGANIZACIJA ZADUŽENA ZA IMPLEMENTACIJU	5
2. REZIME	6
3. OPIS PROJEKTA	8
3.1 OPŠTI CILJ	8
3.2 SVRHA PROJEKTA	8
3.3 OČEKIVANI REZULTATI (OR)	8
3.4 PLAN RADA/OSTALE IZMENE	9
3.5 TEŠKOĆE TOKOM IMPLEMENTACIJE	10
4. PROCENA REZULTATA PROJEKTA I DOSTIGNUĆA	11
4.1 DOSTIGNUĆA PO OČEKIVANIM REZULTATIMA (OR)	11
4.2 SVRHA PROJEKTA: PROCENA IMPLEMENTACIJE	14
4.3 PROCENA ISHODA PROJEKTA	16
5. SARADNJA SA ZAINTERESOVANIM STRANAMA	28
5.1 KORISNICI TREĆE STRANE	28
5.2 OSTALE TREĆE STRANE	29
6. MONITORING I EVALUACIJA	30
7. ZAKLJUČCI I PREPORUKE	32
7.1 ZAKLJUČCI I NAUČENE LEKCIJE	32
7.2 PREPORUKE	33
8. SPISAK ANEKSA	36
8.1 ANEKS I: AKCIJA NAMENJENA PODIZANJU VIDLJIVOSTI	37
8.2 ANEKS II: REVIDIRANI PLAN RADA	43
8.3 ANEKS III: SPISAK STRUČNIH RADOVA/REZULTATA PROJEKTA PECK	46

1. OPIS

1.1 Osoba za kontakt

Ardita Abdiju, šef Jedinica za privredni kriminal i saradnju, Odeljenje za borbu protiv kriminala, Direktorat za informaciono društvo i borbu protiv kriminala, Generalni direktorat I – Ljudska prava i vladavina prava, Savet Evrope

1.2 Nazivi partnera u projektu

Savet Evrope i Evropska unija

1.3 Naziv projekta

Projekat za borbu protiv privrednog kriminala na Kosovu (PECK)

1.4 Broj ugovora

IPA 2011 – CRIS br. 2012/302-053

1.5 Datum početka i završetka izveštajnog perioda

1. februar 2012–30. jun 2015.

1.6 Ciljna područje

Kosovo

1.7 Institucije korisnice

Glavne institucije korisnice: Kosovska agencija za borbu protiv korupcije (KABPK), Finansijska obaveštajna jedinica (FOJ), Kancelarija za dobro upravljanje, ljudska prava, jednake mogućnosti i rodna pitanja (KDU) u kancelariji Premijera

Korisnici projekta obuhvataju (ali nisu ograničeni na) sledeće ključne agencije sa ulogom u borbi protiv korupcije/pranja novca i borbi protiv finansiranja terorizma na Kosovu:

- Kancelarija specijalnog tužioca na Kosovu (KSTK),
- Nacionalni koordinator za borbu protiv privrednog kriminala (NKBPPK),
- Sudski savet Kosova (SSK),
- Tužilački savet Kosova (TSK),
- Kosovska policija (KP),
- Policijski inspektorat Kosova (PIK),
- Ministarstvo pravde (MP),
- Ministarstvo unutrašnjih poslova (MUP),
- Ministarstvo finansija (MF),
- Ministarstvo za državnu upravu (MDU),
- Centralna banka Kosova (CBK),
- Kosovska obaveštajna agencija (KOA),
- Agencija za upravljanje oduzetom i konfiskovanim imovinom (AUOKI),
- Odeljenje za registraciju i vezu sa NVO (ORVNVO),
- Kosovska carina (KC),
- Kosovska poreska uprava (KPU),
- Kancelarija glavnog revizora (KGR),

- Jedinica za razmatranje žalbi (JRŽ),
- Regulatorna komisija za javne nabavke (RKJN),
- Centralna agencija za nabavke (CAN),
- Skupština Kosova (SK),
- Centralna izborna komisija (CIK),
- Kosovski ombudsman (KO),
- Kosovska agencija za privredne registre (KAPR).

1.8 Naručilac

Kancelarija Evropske unije na Kosovu (KEU)

1.9 Organizacija zadužena za implementaciju

Savet Evrope je bio odgovoran za realizaciju projekta i korišćenje finansijskih sredstava projekta, u skladu sa sporazumom između Evropske unije i Saveta Evrope. U okviru Generalnog sekretarijata Saveta Evrope u Strazburu, Generalni direktorat za ljudska prava i vladavinu prava, i još konkretnije, Odeljenje za borbu protiv kriminala, Jedinica za privredni kriminal i saradnju bila je odgovorna za sveukupno upravljanje i nadzor nad projektom, a projektni tim sa sedištem u Prištini bio je odgovoran za svakodnevnu realizaciju projekta.

2. REZIME

Glavni cilj projekta bio je doprinos demokratiji i vladavini prava kroz sprečavanje i kontrolu korupcije, pranja novca i finansiranja terorizma na Kosovu.

Korupcija, pranje novca i finansiranje terorizma ostaju ozbiljni izazovi za Kosovo. Efikasno sprečavanje i borba protiv ovih pojava rangirani su veoma visoko u planu reformi kosovskih vlasti u poslednjih nekoliko godina, naročito u svetlu procesa evropskih integracija. Iako je pokrenut niz reformi, sveobuhvatan, strukturiran i dugoročan proces procene njihovog napretka i uticaja nikada nije pokrenut. Projekat PECK osmišljen je zarad rešavanja ovog propusta, sprovođenjem prve sveobuhvatne procene usklađenosti Kosova sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv korupcije, pranja novca i finansiranja terorizma (PN/FT). Procena je bila zasnovana na metodologijama koje koriste GRECO i FATF/MONEYVAL, i posebno je prilagođena za Kosovo. Sprovedena je u dva ciklusa, obuhvativši institucionalne, pravne, strateške i operativne sektore, podeljene po odvojenim temama.

Prvim ciklusom procene (2012/2013) testirana je efikasnost institucionalnih i regulatornih okvira i njihove usklađenosti sa važećim međunarodnim standardima, uz utvrđivanje nedostataka i rizika. Drugi ciklus (2013/2014) se fokusirao na obezbeđivanje održive implementacije od strane organa vlasti kroz dodatne akcije, kao i na procenu šireg spektra međunarodnih standarda, naročito u oblasti borbe protiv PN/FT. Srednjoročna procena sprovedena je sa ciljem da se utvrdi napredak postignut u sprovođenju preporuka datih tokom prvog ciklusa.

Glavni rezultati projekta su sveobuhvatni **izveštaji o proceni** na engleskom, albanskom i srpskom jeziku, koji sadrže detaljnu analizu kosovskog okvira za borbu protiv korupcije i protiv PN/FT, kao i konkretne preporuke u pogledu neophodnih zakonodavnih, institucionalnih i strateških reformi u oblasti privrednog kriminala. Ovi izveštaji služe kao **osnova** od koje bi lokalne vlasti i sve druge zainteresovane strane trebalo da krenu u radu na poboljšanju situacije u pogledu privrednog kriminala na Kosovu, i čine solidnu osnovu za racionalizaciju međunarodne tehničke pomoći namenjene Kosovu.

Nalazi i preporuke procena u okviru projekta PECK postali su referentna tačka za izveštaje brojnih domaćih institucija i međunarodnih organizacija (MMF, UNDP itd). Finansijska obaveštajna jedinica (FOJ) Kosova koristila je Izveštaj o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT u prilog svom zahtevu za članstvo u **Egmont grupi**. Projekat je imao **direktan uticaj**, premda donekle ograničen, na nekoliko inicijativa za reformu strategija i zakonodavnih rešenja: izmene i dopune Zakona o finansiranju političkih subjekata, pokretanje nacionalne procene rizika od PN/FT, i revizija zakona o borbi protiv PN/FT. Jedan broj zakonodavnih inicijativa inspirisanih preporukama projekta PECK završen je ili je trenutno u fazi razmatranja u Parlamentu (npr. paket reformi u pravosuđu). Na završnoj konferenciji projekta, kosovski organi vlasti ponovili su svoju čvrstu posvećenost sprovođenju preostalih preporuka. Kosovska FOJ osmislila je poseban akcioni plan u vezi sa preporukama proisteklih iz procene u okviru projekta PECK u oblasti borbe protiv PN/FT. Mnogo značajniji efekat uslediće kada preostale preporuke budu realizovane, čime će se značajno poboljšati usklađenost sa relevantnim međunarodnim standardima.

Kroz rigorozan proces procene, dopunjen raznim drugim intervencijama (radionice o metodologijama procene i najboljim praksama, uključujući i statističke podatke, međunarodne konferencije usmerene ka podsticanju međunarodne saradnje u oblastima borbe protiv korupcije i protiv PN/FT, studijske posete itd.), projektom je obuhvaćeno više od 30 institucija korisnica (uključujući ključna ministarstva, centralne institucije i izvršne agencije, policiju, pravosuđe, i finansijski sektor), čime je pružen doprinos u razvoju odnosno **unapređenju njihovih institucionalnih kapaciteta** u oblastima borbe protiv korupcije i PN/FT.

Sve u svemu, u okviru projekta realizovane su **43 aktivnosti/akcije** tokom perioda od 41 meseca uz dva produžetka trajanja projekta bez dodatnih troškova kako bi se konsolidovali postignuti rezultati, organima vlasti dalo više vremena za implementaciju preporuka proisteklih iz procene kao i da bi se odgovorilo na njihove rastuće potrebe. Ukupno je **935 učesnika** učestvovalo u aktivnostima projekta, od kojih su **25%** činile **žene**. Obučeno je više od **50 tačaka za kontakt** iz institucija korisnica za upravljanje i praćenje međunarodnih aktivnosti procene.

Projektom je uspostavljena veoma dobra saradnja sa ključnim institucijama korisnicama, a posebno sa dve glavne institucije za koordinaciju – Kosovskom agencijom za borbu protiv korupcije (KABPK) i Finansijskom obaveštajnom jedinicom (FOJ) – koje su aktivno učestvovala i podržale aktivnosti projekta. Obezbeđivanje lokalnog vlasništva nad rezultatima bio je vodeći princip za sve intervencije na projektu.

Projekat PECK postigao je svoje očekivane rezultate i uspešno završio svoju produženu fazu u junu 2015. godine. Vrednost doprinosa projekta priznata je i kroz nedavnu procenu IPA podrške u borbi protiv korupcije, koju je naručila EU, u kojoj se navodi da „je projekat PECK imao **presudnu** ulogu u proceni statusa Kosova u odnosu na standarde GRECO i FATF [...], dao je **vrlo kvalitetne rezultate** i bio je visoko ocenjen od strane korisnika“. S obzirom na uspeh projekta i značaj nastavka strukturiranog i sveobuhvatnog procesa procene za Kosovo, naročito u svetlu međunarodnih standarda koji se neprestalno razvijaju, osmišljen je nastavak projekta (PECK II) i čeka se njegovo potpisivanje. PECK II će se zasnivati na rezultatima i naučenim lekcijama iz tekućeg projekta, i, pored realizovanja procene, pomagaće kosovskim organima vlasti u sprovođenju konkretnih preporuka kroz pružanje namenske tehničke pomoći.

3. OPIS PROJEKTA

Projekat za borbu protiv privrednog kriminala na Kosovu (PECK) finansiran je od strane Evropske unije i Saveta Evrope, a sprovodi ga Savet Evrope. Početni period trajanja projekta bio je 30 meseci (1. februar 2012–31. jul 2014). Projekat je produžen dva puta, bez troškova: prvi produžetak (1. avgust 2014–31. mart 2015) odobren je u julu 2014. godine, a drugi (1. april–30. jun 2015) u martu 2015. Ukupan budžet projekta bio je milion i dvesta hiljada evra (doprinos EU 1 milion evra, SE – 200.000 evra).

Projekat je proistekao iz potrebe Kosova za sveobuhvatnim i strukturiranim procesom procene. Iako su reforme u oblasti borbe protiv korupcije i pranja novca bile u toku već nekoliko godina pre toga, nije bilo strukturiranog, dugoročnog procesa procene njihovog napretka i uticaja. Projekat PECK osmišljen je zarad rešavanja ovog propusta i realizacije prve takve procene usaglašenosti Kosova sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv korupcije i borbe protiv PN/FT, po uzoru na evaluacije GRECO i MONEYVAL, posebno prilagođene za Kosovo. Cilj je bio da se omogući Kosovu, koje nije deo konvencionalnog okvira i mehanizama Saveta Evrope, da stekne koristi od standarda vladavine prava Saveta Evrope, i da doprinese i razmeni iskustva u pogledu procedura monitoringa kojima države članice Saveta Evrope podležu. Intervencije u okviru projekta osmišljene su na takav način da aktivno uključe kosovske institucije korisnice u sve faze, na taj način gradeći odnosno jačajući njihove kapacitete za pružanje podrške i sprovođenje pandanske procene mera na osnovu metodologije evropskih tela. To je takođe bila prva inicijativa u okviru koje je Savet Evrope sproveo istovremenu zajedničku procenu okvira za borbu protiv korupcije i PN/FT, obuhvativši sve četiri runde evaluacije GRECO i MONEYVAL koje su države članice uobičajeno sprovodile u fazama tokom perioda od oko 15 godina.

3.1 Opšti cilj

Doprinos demokratiji i vladavini prava kroz sprečavanje i kontrolu korupcije, pranja novca i finansiranja terorizma na Kosovu.

3.2 Svrha projekta

Jačanje institucionalnih kapaciteta za borbu protiv korupcije, pranja novca i finansiranja terorizma na Kosovu, u skladu sa evropskim standardima, kroz temeljne procene i preporuke zarad poboljšanja i racionalizacije reformi u oblasti privrednog kriminala.

3.3 Očekivani rezultati (OR)

Rezultat 1 – Procena mera za borbu protiv korupcije:

OR 1.1 Izveštaji o proceni i napretku dostupni su na nivou usklađenosti važećih propisa i praksi sa evropskim standardima (na osnovu iskustva i kriterijuma koje koriste GRECO i druga relevantna međunarodna tela);

OR 1.2 Kosovske institucije su u mogućnosti da pruže podršku i sprovede pandanske procene mera za borbu protiv korupcije na osnovu evropske metodologije praćenja;

OR 1.3 Preporuke su dostupne na nivou regulatornih, institucionalnih i strateških oblasti;

OR 1.4 Izveštaji o proceni i napretku (uključujući matricu usaglašenosti) objavljuju se i distribuiraju na engleskom, albanskom, i srpskom jeziku.

Rezultat 2 – Procena mera za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma:

OR 2.1 Izveštaji o proceni i napretku dostupni su na nivou usklađenosti važećih propisa i praksi sa evropskim standardima (na osnovu iskustva i kriterijuma koje koriste MONEYVAL i druga relevantna međunarodna tela);

OR 2.2 Kosovske institucije su u mogućnosti da pruže podršku i sprovede pandanske procene mera za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma, na osnovu evropske metodologije drugih međunarodnih mehanizama procene;

OR 2.3 Preporuke su dostupne na nivou regulatornih, institucionalnih i strateških oblasti;

OR 2.4 Izveštaji o proceni i napretku (uključujući matricu usaglašenosti) objavljuju se i distribuiraju na engleskom, albanskom i srpskom jeziku.

3.4 Plan rada/ostale izmene

Plan rada projekta osmišljen je tokom početne faze u bliskoj saradnji sa svim uključenim korisnicima. U manjoj meri je nekoliko puta revidiran kako bi bio prilagođen rastućim potrebama institucija korisnica, ali i zarad izbegavanja preklapanja sa drugim međunarodnim organizacijama aktivnim u borbi protiv privrednog kriminala. Naime, prvobitno planirana studijska poseta u okviru komponente koja se odnosi na borbu protiv PN/FT (aktivnost 1.15) izbačena je kako bi se izbeglo dupliranje sa drugim projektom koji finansira Evropska unija, a koji je predviđao dve studijske posete za FOJ.

Radni plan je revidiran i u odnosu na produženje trajanja projekta bez troškova (1. avgust 2014–31. mart 2015) sa ciljem realizacije 2. ciklusa procene na efikasniji način, ali i da bi se kosovskim vlastima dalo više vremena da pokažu napredak, konsoliduju postignute rezultate, i steknu punu korist od procesa procene. Dodatna aktivnost – podrška reviziji zakona o borbi protiv PN/FT – dodata je u plan rada uz saglasnost Upravnog odbora projekta u aprilu 2014. godine. Cilj je bio da se pomogne i podrži proces revizije zakona o borbi protiv PN/FT na osnovu preporuka proisteklih iz procene u okviru projekta PECK, kao i na osnovu najboljih uporednih praksi i relevantnih standarda.

Projekat je morao da bude produžen bez troškova i drugi put (1. april–30. jun 2015) u cilju ublažavanja kašnjenja uzrokovanih šestomesečnim političkim zastojem nakon opštih izbora juna 2014. godine, ali i da bi se u potpunosti sprovele sve predviđene aktivnosti vezane za reviziju zakona o borbi protiv PN/FT. Osim pomenutih manjih odstupanja od plana rada, u okviru projekta realizovane su sve planirane aktivnosti.

Pored planiranih aktivnosti, u septembru 2012. godine, u okviru projekta data je pravna ekspertiza o izmenama i dopunama Zakona o borbi protiv PN/FT na zahtev Ministra finansija Kosova i u dogovoru sa Kancelarijom EU na Kosovu. Ova aktivnost je bila izvan

plana rada projekta PECK, ali je doprinela i omogućila procenu okvira borbe protiv PN/FT u okviru projekta PECK.

3.5 Teškoće tokom implementacije

Projekat je naišao na određene poteškoće tokom perioda implementacije. Naime, prvi ciklus procene počeo je kasnije nego što je prvobitno predviđeno, zbog pregovora između Saveta Evrope i Evropske unije (jun–avgust 2012) o nazivu Kosova koji bi se koristio u fusnoti u dokumentima vezanim za projekat. To je rezultiralo skraćanjem roka za implementaciju preporuka proisteklih iz procene nakon zvaničnog usvajanja izveštaja o proceni (jun 2013). Ovaj problem je rešen osmomesječnim produženjem trajanja projekta bez troškova, što je bilo moguće ostvariti zahvaljujući razumnom i ekonomičnom upravljanju finansijskim sredstvima u okviru projekta.

Neke poteškoće su se javile i prilikom prikupljanja informacija i komentara od nadležnih organa o izveštajima (o napretku) naknadnih aktivnosti, kao i u pogledu odgovora na 2. ciklus upitnika o borbi protiv PN/FT. Projekat je pojačao napore kako bi aktivno uključio i pribavio potrebne informacije od svih relevantnih institucija, te su korišćeni alternativni načini prikupljanja informacija, uz neprekidno davanje smernica i podrške od strane projektnog tima tokom celog procesa procene. Kao rezultat toga, ukupan nivo učešća i posvećenosti povećan je u drugom ciklusu procene.

Osim toga, politički zastoj nakon opštih izbora juna 2014. godine u vezi sa osnivanjem novih kosovskih institucija i formiranjem vlade do decembra 2014. godine odložio je realizaciju aktivnosti br. 4 (podrška izradi nacrtu novog zakona o borbi protiv PN/FT). Da bi se ublažilo ovo kašnjenje, trajanje projekta je produženo bez troškova za dodatna 3 meseca, do 30. juna 2015. godine, što je omogućilo potpuno sprovođenje aktivnosti br. 4.

Uprkos pomenutim teškoćama i zahvaljujući pravovremenim korektivnim akcijama koje su preduzete u okviru projekta, sve planirane aktivnosti su realizovane i očekivani rezultati su uspešno postignuti.

4. PROCENA REZULTATA PROJEKTA I DOSTIGNUĆA

4.1 Dostignuća po očekivanim rezultatima (OR)

Dostignuća po očekivanim rezultatima ocenjuju se u odnosu na realizovane aktivnosti i objektivno proverljive indikatore (OPI), kako je navedeno u logičkom okviru projekta. Budući da je proces procene u okviru komponenti koje se odnose na borbu protiv korupcije i PN/FT sproveden kao jedan jedinstven proces, rezultati u okviru podstavki za OR 1 i OR 2 isti su.

Pored OPI, u okviru projekta je ustanovljen niz očekivanih ishoda za svaku aktivnost, što je omogućilo merenje/proveru nivoa implementacije i uspeha samih aktivnosti. U skladu sa tim, analiza u nastavku sadrži dva nivoa: pregled OPI i očekivanih ishoda. Očekivani ishodi su razmatrani u okviru kolone „akcije/izazovi“ u tabeli aktivnosti datoj u nastavku.

Rezultat 1 – Procena mera za borbu protiv korupcije

Rezultat 2 – Procena mera za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma

OPI

- Matrica usklađenosti ustanovljena i odobrena od strane Upravnog odbora;
- Projektni zadatak o proceni pripremljen i odobren od strane Upravnog odbora;
- 1. izveštaj o proceni, izveštaj o napretku, i 2. (završni) izveštaj o proceni dostupni;
- Količina i kvalitet podataka i informacija obezbeđeni od strane kosovskih institucija;
- Broj/nivo i profesionalna raznolikost ljudi obučanih za upravljanje i praćenje međunarodnih aktivnosti procene;
- Broj izveštaja objavljenih, prevedenih i broj dostignutih institucija.

Svi OPI su u potpunosti ostvareni sa izuzetkom OPI 4 (količina i kvalitet podataka i informacija obezbeđeni od strane kosovskih institucija), budući da je kvalitet podataka/statističkih podataka i informacija koje su obezbedile institucije korisnice varirao tokom procesa procene. Projekat je naišao na određene poteškoće u dobijanju komentara i dodatnih informacija od nekih institucija o naknadnim izveštajima i značajnih podataka za upitnik u okviru 2. ciklusa procene borbe protiv PN/FT i završne izveštaje o proceni. Projekat je rešio ovaj nedostatak intenziviranjem napora kroz bilateralne sastanke i radionice kako bi dao smernice i dodatno objasnio organima vlasti šta se očekuje od njih, i korišćenjem alternativnih načina prikupljanja informacija. Kao rezultat toga, i uz podršku FOJ i KABPK, projekat je uspeo da angažuje i dobije više informacija od institucija korisnica pri kraju procesa procene.

1.1 / 2.1 Izveštaji o proceni i napretku dostupni su na nivou usklađenosti važećih propisa i praksi sa evropskim standardima (na osnovu iskustva i kriterijuma koje koriste GRECO i druga relevantna međunarodna tela).

Nakon sveobuhvatnog i strukturiranog procesa procene koji se sastojao od dva ciklusa procene i srednjoročnog pregleda napretka sprovedenih na osnovu metodologija GRECO i MONEYVAL posebno prilagođenih kontekstu Kosova, a u skladu sa projektnim zadatkom procene odobrenim od strane Upravnog odbora, u okviru projekta je izrađeno ukupno 6 izveštaja:

- Izveštaji o proceni (ciklus 1) sa detaljnom analizom okvira za borbu protiv korupcije i PN/FT na Kosovu i njihove usklađenosti sa evropskim i međunarodnim standardima, nalazima i preporukama za rešavanje identifikovanih nedostataka i propusta, usvojeni u junu 2013. godine;
- Naknadni izveštaji (o napretku) koji procenjuju napredak kosovskih organa vlasti u implementaciji preporuka proisteklih iz projekta PECK izdati u 1. ciklusu, aprila 2014. godine;
- Završni izveštaji o proceni (ciklus 2) koji mere i ažuriraju nivo usklađenosti sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv korupcije i PN/FT usvojeni u decembru 2014. godine.

Izveštaje treba da koriste organi vlasti i sve zainteresovane strane koje rade na poboljšanju situacije u pogledu privrednog kriminala na Kosovu kao osnovu i mapu za donošenje neophodnih zakonskih, institucionalnih i strateških reformi. FOJ Kosova je podnela Izveštaj o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT Egmont grupi u prilog podnošenja zahteva za članstvo. Jedan broj domaćih institucija, kao i međunarodnih organizacija/projekata i drugih izvora koristili su nalaze i preporuke procena proisteklih iz projekta PECK u svojim izveštajima.²

1.2 / 2.2 Kosovske institucije su u mogućnosti da pruže podršku i sprovede međusobne procene mera za borbu protiv korupcije/pranja novca i finansiranja terorizma na osnovu evropske metodologije praćenja.

Projekat je posebnu pažnju posvetio lokalnom vlasništvu nad rezultatima. Radilo se sa kontaktnim tačkama posebno posvećenih projektu u institucijama korisnicama, a posebno sa predstavnicima dve glavne institucije za koordinaciju – KABPK i FOJ, koje su bile odgovorne

² Odgovori organa vlasti na Upitnik o izradi Studije izvodljivosti za Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju sa EU, str. 74;

Procena sistema nacionalnog integriteta na Kosovu, oktobar 2015, Kosovski demokratski institut/Transparency International Kosovo, str. 11, 30, 32, 41, 43, 46–47, 55, 58, 69–71, 73–75, 84–86, 89, 95, 97–98, 101–103, 114, 118–119, 165–168, 178, 181–182, 194, 198, 235, 239, i 243–244: <http://www.kdi-kosova.org/>;

Izveštaj osoblja MMF za 2015. godinu o konsultacijama po članu IV – Informacioni dodatak, str. 47: <https://www.imf.org/>;

UNDP Prikaz projekta za podršku borbi protiv korupcije na Kosovu (SAEK), str. 18–19: <http://www.undp.org/>;

Integritet pravosuđa na Kosovu, UNODC/UNDP, 2014, str. 20: <http://www.ks.undp.org/>;

Tematska evaluacija podrške IPA u borbi protiv korupcije, Završni izveštaj od 5. avgusta 2015 (Broj ugovora 2014/348486/2), B&S Europe: <http://www.evropa.gov.rs/>;

Metodologija za monitoring i evaluaciju implementacije nacionalnih strategija za borbu protiv korupcije i akcionih planova, Regionalna inicijativa za borbu protiv korupcije za jugoistočnu Evropu (RAI), 2015, str. 21: <http://rai-see.org/>;

Jačanje demokratskog upravljanja i poverenja u javne službe na Zapadnom Balkanu, Izveštaj Misije, str. 10: <http://www.respaweb.eu/>.

za koordinaciju, sakupljanje i širenje informacija među domaćim institucijama. Projekat je aktivno uključio i zatražio informacije od oko 30 institucija korisnica u svim fazama procesa procene: završetku upitnika za procenu, sastancima sa timom za procenu tokom terenskih poseta (105 predstavnika 56 domaćih i međunarodnih institucija i civilnog društva sastali su se tokom 2. terenske posete), davanju komentara i dodatnih informacija o izveštajima o proceni, razmatranju i usvajanju izveštaja. U okviru projekta kontinuirano su pružani saveti i smernice institucijama korisnicama kroz brojne bilateralne i multilateralne informativne sesije/radionice/sastanke, objašnjavanjem procesa i metodologije procene, prikupljanja statističkih podataka, najboljih praksi i naučenih lekcija. Preko 50 tačaka za kontakt iz institucija korisnica obučeno je za upravljanje i realizovanje međunarodnih aktivnosti procene. Pomenute aktivnosti i intervencije doprinele su izgradnji odnosno jačanju institucionalnih kapaciteta institucija korisnica u pružanju podrške i realizaciji pandanskih procena mera za borbu protiv korupcije i PN/FT na osnovu evropske metodologije praćenja. Uopšteno govoreći, većina korisnika je pokazala odgovarajuće kapacitete u tom smislu, iako su neki od njih bili manje aktivni u različitim fazama procene (npr. neke institucije nisu pružile nikakve informacije/komentare o naknadnim izveštajima ili kvalitet pruženih informacija nije bio na zadovoljavajućem nivou).

1.3 / 2.3 Preporuke su dostupne na nivou regulatornih, institucionalnih, i strateških oblasti.

Na osnovu sveobuhvatne i strukturirane procene po uzoru na evaluacije GRECO i MONEYVAL, u okviru projekta su izdate konkretne preporuke u pogledu strateških, regulatornih, i institucionalnih okvira u oblasti borbe protiv korupcije i PN/FT. U pogledu komponente za borbu protiv korupcije, izdate su 62 preporuke, sa ciljem rešavanja nedostataka utvrđenih u vezi sa osnovnim garancijama, preventivnim i represivnim merama za efikasnu borbu protiv korupcije i sprečavanje korupcije u skladu sa međunarodnim standardima. Pored toga, pripremljena je matrica usaglašenosti za praćenje napretka u sprovođenju preporuka. U pogledu komponente za borbu protiv PN/FT, razrađen je detaljan akcioni plan sa ciljem da se poboljša i dalje ojača režim borbe protiv PN/FT na Kosovu. Pored pružanja konkretnih smernica o potrebnim reformama, preporuke proistekle iz projekta PECK čine solidnu osnovu za racionalizaciju međunarodne pomoći Kosovu u oblasti borbe protiv privrednog kriminala.

1.4 / 2.4 Izveštaji o proceni i napretku (uključujući matricu usaglašenosti) objavljeni su i distribuirani na engleskom, albanskom i srpskom jeziku.

Svih šest izveštaja projekta PECK, uključujući i matricu usaglašenosti za komponentu borbe PK, objavljene su na engleskom, albanskom i srpskom jeziku, i podeljene svim relevantnim domaćim i međunarodnim akterima. Izveštaji su prvo objavljeni na sajtu projekta (www.coe.int/peck) a sada su dostupni i na sajtovima većine relevantnih institucija (Vlada, Skupština, FOJ, KABPK, Centralna izborna komisija, Sudski savet Kosova, Vrhovni sud, Kosovski institut za pravosuđe, Državno tužilaštvo, Policijski inspektorat Kosova, Kancelarija glavnog revizora, Regulatorna komisija za javne nabavke i Telo za razmatranje nabavki). Pored toga, projekat je obezbedio objavljivanje završnih izveštaja o proceni i u štampanoj formi i dostavio ih svim relevantnim akterima, uključujući međunarodne organizacije, privatni sektor, civilno društvo i medije na događaju namenjenom podizanju

vidljivosti na visokom nivou koji je održan povodom završne konferencije projekta, 28. aprila 2015. godine.

4.2 Svrha projekta: procena implementacije

OPI

- Nivo do koga su zakonodavstvo, strategije, organizacije i kapaciteti u skladu sa evropskim standardima;
- Broj i ozbiljnost/raznovrsnost prijavljenih, istraženih, krivično gonjenih i presuđenih slučajeva;
- Broj i obim preporuka proisteklih iz sprovedene analize rizika;
- Broj/nivo i profesionalna raznolikost ljudi obučanih za upravljanje i praćenje međunarodnih aktivnosti procene.

Postizanje očekivanih rezultata doprinelo je postizanju svrhe projekta, tj. jačanju institucionalnih kapaciteta za borbu protiv korupcije, pranja novca i finansiranja terorizma na Kosovu, u skladu sa evropskim standardima, kroz temeljne procene i preporuke za poboljšanje i racionalizaciju reformi u oblasti borbe protiv privrednog kriminala. Projekat je imao direktan uticaj na neke zakonodavne reforme: izmene i dopune Zakona o finansiranju političkih subjekata, pokretanje nacionalne procene rizika od PN/FT, revizija zakona o borbi protiv PN/FT obuhvatili su neke od preporuka proisteklih iz procene. Neke zakonodavne inicijative inspirisane preporukama proisteklih iz projekta PECK završene su ili su trenutno u razmatranju pred parlamentom.³ Aktivnim uključivanjem i traženjem informacija od tačaka za kontakt u preko 30 institucija korisnica (ključnih ministarstava, centralnih institucija i izvršnih agencija, organa za sprovođenje zakona, pravosuđa i finansijskog sektora) u svim aktivnostima projekta, projekat je ojačao njihove kapacitete i obučio ih da upravljaju i prate međunarodne aktivnosti procene.

Uprkos gore pomenutim pozitivnim pomacima, ukupan nivo sprovođenja preporuka proisteklih iz projekta PECK na kraju projekta bio je prilično nizak. Kada je u pitanju komponenta borbe protiv korupcije, od 62 preporuke, 5 je sprovedeno na zadovoljavajući način ili su razmatrane na zadovoljavajući način; 25 je delimično realizovano, a 32 preporuke (ili 51,6%) nije sprovedeno. Kada je u pitanju komponenta borbe protiv PN/FT, od 40 + 9 preporuka FATF, 2 su ocenjene kao usaglašene (U), 8 kao uglavnom usaglašene (UU), 22 kao delimično usaglašene (DU), a 14 kao neusaglašene (NU). Tri preporuke FATF smatrane su nevažećim (NV) u kontekstu Kosova.

Potrebni su snažniji i održiviji naponi za sprovođenje preostalih preporuka. To bi zahtevalo snažnu političku posvećenost pored koordinisanih, prioritarnih i efikasnih mera koje se

³ Paket zakona u oblasti pravosuđa, uključujući izmene i dopune zakona o sudovima, državnom tužiocu, Sudskom savetu Kosova i Tužilačkom savetu Kosova koji je usvojen 28. maja 2015. godine; Nacrti zakona o izmenama i dopunama Zakona br. 04 / L-051 o sprečavanju sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, o upravljanju zaplenjenom ili konfiskovanim imovinom, o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-042 o javnim nabavkama i o glavnom revizoru i Državnoj kancelariji za reviziju, koji su još uvek u postupku pred parlamentom. Svi ovi zakonski akti su delimično pokrenuli odnosno i/ delimično su obradili neke od preporuka izveštaja o proceni proisteklih iz projekta PECK.

moraju preduzeti bez ikakvog daljeg odlaganja. Kada budu primenjene, usklađenost sa međunarodnim standardima u borbi protiv korupcije i protiv PN/FT biće značajno povećana, a institucionalni kapaciteti za sprečavanje i borbu protiv korupcije, pranja novca i finansiranja terorizma biće poboljšani. Tokom završne konferencije projekta, kosovske vlasti su ponovile svoju posvećenost implementaciji preostalih preporuka. Ostaje da se vidi da li će biti u stanju da preduzmu potrebne reforme.

Izveštaj EK o Kosovu za 2015. godinu ponavlja zaključke i preporuke proistekle iz projekta:

Kosovo je u ranoj fazi borbe protiv korupcije. Određeni napredak je postignut tokom protekle godine, posebno u pogledu poboljšanja saradnje između Agencije za borbu protiv korupcije i tužilaštva, i u pogledu zahteva zvaničnicima da prijave imovinu i poklone. Međutim, ukupan napredak je ograničen i potrebne su snažna politička volja i posvećenost da bi se pravilno usmerila pažnja na ovaj fenomen. Sveobuhvatan i strateški pristup je neophodan kako bi se osigurali pravi rezultati u borbi protiv endemske korupcije na Kosovu. Evidencija uspešnog krivičnog gonjenja i osuda predstavljaće pravi napredak. U rešavanju nedostataka navedenih u nastavku, Vlada Kosova treba da obrati posebnu pažnju u narednoj godini na:

- *davanje prioriteta rešavanju slučajeva korupcije na visokom nivou, posebno u oblasti javnih nabavki, sa ciljem obezbeđivanja konačnih presuda;*
- *jačanje saradnje između policije i tužilaštva kroz zajedničke istražne timove o slučajevima korupcije na visokom nivou;*
- *konačan razvoj efikasnog sistema za praćenje evidencije o slučaju od istrage do konačnih sudskih odluka;*
- *revidiranje zakona o sukobu interesa i svih povezanih zakona i propisa kako bi bili u skladu sa evropskim standardima. Naročito kategorije javnih službenika treba da budu jasno definisane i mere za sprečavanje i sankcionisanje sukoba interesa i regulisanje „rotirajućih vrata“ treba da budu usvojene.*

[...]

*Implementacija strategije za period 2014–2018. i akcionog plana za sprečavanje i suzbijanje sive ekonomije, pranja novca, finansiranja terorizma i drugih finansijskih krivičnih dela na dnevnom je redu... Primena važećih zakona, podzakonskih akata i propisa o **pranju novca i finansijskom kriminalu** još uvek je nedovoljna, uprkos napretku u uspostavljanju odgovarajućih sistema. Postoji politika ozbiljnih sistematskih **finansijskih istraga**, ali rezultati nedostaju. Stopa **oduzimanja i zaplene imovine stečene kriminalom** ostaje niska.*

Akциони plan za nacionalnu procenu rizika od pranja novca i borbu protiv finansiranja terorizma uglavnom jeste realizovan na vreme. Što se tiče krivičnog dela pranja novca, pravni okvir Kosova u velikoj meri je u skladu sa Bečkom konvencijom i Konvencijom iz Palerma. Međutim, određeni propusti ostaju, poput onih koji se odnose na prijavljivanje imovine od strane visokih javnih zvaničnika i na manipulaciju na tržištu.

Saradnja između Finansijske obaveštajne jedinice u Ministarstvu finansija i ključnih organa u lancu sprečavanja pranja novca treba da bude poboljšana. Bolja saradnja i interakcija sa policijom i tužilaštvom je od vitalnog značaja. Treba ojačati odeljenje za borbu protiv korupcije u okviru Kosovskog specijalnog tužilaštva kako bi rešavalo veći broj slučajeva borbe protiv pranja novca, u saradnji sa Misijom vladavine prava EU, EULEKS. Došlo je do povećanja broja slučajeva sprečavanja pranja novca upućenih tužilaštvu. Ipak, malo presuda je izrečeno do danas. Treba ojačati saradnju

između tužilaštva i policije. Kosovo treba da uloži napor da uskladi svoje zakonodavstvo i praksu sa preporukama FATF.

4.3 Procena ishoda projekta

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
Aktivnost 1: Organizacija procene (1. ciklus) o merama za borbu protiv korupcije i PN/FT			
1.1 - Davanje saveta institucijama na Kosovu o izveštavanju u toku procesa procene	Više od 50 tačaka za kontakt u institucijama korisnicama obučenih za izveštavanje za potrebe procene	Završena	Akcije Projektni tim je obezbedio kontinuirane smernice i savete institucijama korisnicama putem bilateralnih i multilateralnih sastanaka, sesija sa ciljem davanja objašnjenja/informacija, i radionica o metodologiji i toku procesa procene, uključujući i izveštavanje o statističkim podacima.
1.2 - Priprema upitnika o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT, u skladu sa metodologijama procene GRECO i MONEYVAL	Upitnici o proceni stanja u pogledu komponenti borbe protiv korupcije i PN/FT pripremljeni, u skladu sa metodologijama procene GRECO i MONEYVAL	Završena	Akcije U okviru projekta pripremljeni su upitnici o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT na osnovu GRECO i MONEYVAL metodologija. Upitnik u pogledu borbe protiv korupcije obuhvatio je sve teme kojima se bavi GRECO u četiri kruga evaluacije; Upitnik u pogledu borbe protiv PN/FT obuhvatio je 29 (od 49) preporuka FATF, pojedine odredbe Varšavske konvencije Saveta Evrope i Direktivu EU u vezi sa borbom protiv PN.
1.3 - Prevod upitnika u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT na albanski i srpski jezik	Upitnici o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i protiv PN/FT dostupni na albanskom i srpskom jeziku	Završena	Akcije U okviru projekta prevedeni su na albanski i srpski jezik i lektorisani upitnici o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT.
1.4 - Organizacija seminara sa ciljem	Organizovani su sastanci/seminari	Završena	Akcije Niz sastanaka sa ciljem davanja

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
pružanja objašnjenja organima vlasti na Kosovu o prikupljanju podataka i pripremi odgovora na upitnike o proceni	sa ciljem davanja objašnjenja; - Sastalo se više od 70 predstavnika institucija korisnica - Dostavljena je zbirka međunarodnih standarda o borbi protiv korupcije i PN/FT na engleskom i albanskom jeziku		objašnjenja održano je u periodu od 10. do 12. jula 2012. godine, zarad predstavljanja i objašnjavanja suštinskih aspekata upitnika za procenu stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT, i toka procesa procene. U periodu od jula do septembra, savetnik projekta održao je bilateralne sastanke sa kolegama kako bi razgovarali o sadržaju upitnika za procenu, procesu organizacije i koordinacije prikupljanja i sistematizacije odgovora organa vlasti, uključujući specifične uloge dveju vodećih agencija – KABPK i FOJ. Dodatne akcije U okviru projekta prikupljeni su međunarodni standardi o borbi protiv korupcije i PN/FT i dostavljeni institucijama korisnicama na engleskom i albanskom jeziku.
1.5 - Dostavljanje upitnika o proceni stanja u borbi protiv korupcije i PN/FT svakoj odgovarajućoj i nadležnoj instituciji na Kosovu	Upitnici o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT na engleskom, albanskom i srpskom jeziku dostavljeni svim institucijama korisnicama	Završena	Akcije U septembru 2012. godine, upitnici o proceni dostavljeni su putem KABPK i FOJ svim institucijama korisnicama sa zahtevom da odgovore pošalju u roku od 2 meseca.
1.6 - Prevod (po potrebi) odgovora na upitnike o proceni na Kosovu	Odgovori organa vlasti na upitnike o proceni prevedeni na engleski jezik	Završena	Akcije Odgovori organa vlasti na upitnike o proceni prevedeni su na engleski jezik i dostavljeni Timu za procenu zarad analize i pripreme terenske posete.
1.7 - Organizacija terenske(ih) posete(a)	Terenska poseta sprovedena	Završena	Akcije Terenska poseta je sprovedena u

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
stručnog tima Kosovu sa ciljem obavljanja intervjua i prikupljanja informacija na osnovu odgovora iz upitnika	Sastali su se predstavnici više od 50 domaćih i međunarodnih institucija		dve faze na kraju novembra/početkom decembra 2012. godine, a obuhvatila je sastanke sa širokim spektrom ključnih institucija na Kosovu. Cilj posete bio je da se provere i razjasne odgovori koji su dati u upitnicima procene i prikupe dodatne informacije za izradu izveštaja o proceni.
Akcija 1.8 - Priprema nacrt izveštaja o proceni (uključujući preporuke i matricu usaglašenosti) od strane tima stručnjaka i razmena informacija sa vlastima na Kosovu u vezi sa nalazima	Izveštaji o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT izrađeni i razmotreni sa 25 predstavnika glavnih institucija korisnica i 2 predstavnika EULEKS-a	Završena	Akcije Na osnovu odgovora na upitnike i informacija prikupljenih tokom terenske posete, kao i na osnovu informacija prikupljenih od organa vlasti, Tim za procenu je izradio izveštaje o proceni uz detaljnu analizu okvira za borbu protiv korupcije i PN/FT, kao i preporuke za rešavanje identifikovanih nedostataka. Nacrti izveštaja dostavljeni su organima vlasti zarad dobijanja komentara i detaljno razmotreni tokom sastanka održanom u Strazburu, od 29. do 30. aprila 2013.
Akcija 1.9 – Prevod nacrt izveštaja o proceni	Nacrt izveštaja o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT preveden na albanski jezik	Završena	Akcije Nacrti izveštaja su prevedeni na albanski jezik.
Akcija 1.10 - Završetak i stručni pregled nacrt izveštaja o proceni na plenarnoj konferenciji	- Plenarni sastanak održan - Izveštaji o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT (186 i 297 stranica respektivno) pregledani, završeni i usvojeni, uz učešće	Završena	Akcije Izveštaji o proceni su dodatno razmotreni, pregledani i usvojeni na plenarnoj sednici održanoj u Prištini, 10. juna 2013. godine uz učešće svih relevantnih aktera.

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
	predstavnik više od 30 institucija korisnica		
Akcija 1.11 - Prevod izveštaja o proceni usvojenih na plenarnoj konferenciji	Izveštaji o proceni prevedeni na albanski i srpski jezik	Završena	Akcije U okviru projekta je obezbeđen prevod na albanski i srpski jezik i lektura završnog izveštaja o proceni.
Akcija 1.12 – Publikacija izveštaja od strane vlasti na Kosovu. Organizacija događaja namenjenom podizanju vidljivosti za civilno društvo uz učešće medija u cilju objašnjavanja nalaza procene	- Organizovan događaj namenjen podizanju vidljivosti na visokom nivou - Preko 50 predstavnika domaćih i međunarodnih aktera, civilnog društva, i medija učestvovalo na konferenciji; - Izveštaji o procedni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT dostupni su na internet stranici projekta na engleskom, albanskom i srpskom jeziku, kao i na sajtovima većine institucija korisnica.	Završena	Akcije Na događaju namenjenom podizanju vidljivosti na visokom nivou (11. juna 2013) predstavljeni su glavni zaključci i preporuke iz izveštaja o proceni širokom spektru domaćih i međunarodnih aktera, finansijskom sektoru, civilnom društvu i medijima. Ovaj događaj je u velikoj meri pokriven u lokalnim medijima. Projekat je objavio izveštaje o proceni na svojoj internet stranici krajem novembra 2013. godine nakon odluke donete na sastanku Upravnog odbora projekta. Izazovi Dobijanje zvaničnog odobrenja za objavljivanje izveštaja o proceni pokazalo se teškim. Stoga je ovo pitanje razmatrano na 4. sastanku Upravnog odbora projekta (29. oktobra 2013), i odlučeno je da se objave izveštaji o proceni na sajtu projekta, ukoliko korisnici ne iznesu nikakve primedbe u roku od dve nedelje. Institucije su takođe ohrabrene da izveštaje učine dostupnim na svojim sajtovima. Nekima od njih je bilo potrebno dosta vremena da to učine.
Akcija 1.13 – Dve	Dve radionice	Završena	Akcije

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
radionice o najboljim praksama i naučenim lekcijama u pogledu učešća kosovskih vlasti u procesu procene, uključujući i pitanja prikupljanja, čuvanja i izveštavanja o statističkim podacima u svrhu procene	organizovane uz učešće 25 i 40 osoba, respektivno; • Dostupan izveštaj sa 1. radionice • Dostupne prezentacije eksperata o najboljim praksama u Velikoj Britaniji i Holandiji • Stručni rad o interaktivnim statističkim podacima u vezi sa privrednim kriminalom na Kosovu pripremljen i dostavljen svim relevantnim akterima na engleskom i albanskom jeziku		Prva radionica (30. oktobra 2013) omogućila je kosovskim vlastima da razmotre naučene lekcije iz 1. ciklusa procene i da ažuriraju rezultate projekta napretkom u sprovođenju preporuka procene. Izveštaj sa rezimeom glavnih nalaza radionice podeljen je Timu za procenu. Radionica je doprinela pripremi nacрта izveštaja o napretku, i jačanju kapaciteta institucija korisnica za upravljanje i praćenje međunarodnih aktivnosti procene. Druga radionica (26–27. februara 2014) usredsredila se na prikupljanje, čuvanje, i izveštavanje o statističkim podacima, s obzirom na to da je nedostatak pouzdanih i sveobuhvatnih statističkih podataka identifikovan kao jedan od glavnih nedostataka u procesu procene. Kao rezultat toga, pripremljen je Stručni rad sa praktičnim uputstvima i preporukama za unapređenje i dalji razvoj u procesu stvaranja pouzdanih, interaktivnih, i integrisanih statističkih podataka za praćenje i pronalaženje slučajeva privrednog kriminala na osnovu dobre prakse u Velikoj Britaniji i Holandiji.
Akcija 1.14 - Organizacija međuinstitucionalne radionice za vlasti na Kosovu sa ciljem obezbeđivanja jedinstvenog razumevanja predloženih reformi	• Radionica organizovana • Učestvovalo 43 predstavnika institucija korisnica • Pokrenut 2. ciklus procene	Završena	Akcije Na radionici (3–4. decembra) je predstavljen je i razmotren preliminarri nacrt izveštaja o napretku vlasti u sprovođenju preporuka iz 1. ciklusa kako bi se osiguralo jedinstveno razumevanje predloženih reformi. Dodatne akcije

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
			Tokom radionice je zvanično pokrenut 2. ciklus procene i predstavljen 2. ciklus upitnika za procenu stanja u pogledu borbe protiv PN/FT i matrica usaglašenosti u borbi protiv korupcije.
Akcija 1.15 – Studijska poseta za unapređenje bilateralne saradnje u oblasti borbe protiv korupcije	• Studijska poseta organizovana; • 9 predstavnika ključnih institucija uključenih u prevenciju i suzbijanje korupcije je učestvovalo; • Saradnja sa italijanskim kolegama poboljšana.	Završena	Akcije Studijska poseta Italiji (14–16. jula 2014) omogućila je učesnicima sa Kosova da razmene iskustva i znanja sa svojim italijanskim kolegama i dalje ojačaju bilateralnu saradnju.
Akcija 1.16 - Međunarodna konferencija o međunarodnoj saradnji između FOJ, tužilaca i policije	• Organizovana Međunarodna konferencija ; • 50 učesnika iz domaćih i inostranih FOJ, tužilaštva, i policije učestvovalo na događaju • Materijali i zaključci sa konferencije dostupni • Međunarodna saradnja poboljšana	Završena	Akcije Konferencija (23. septembra 2014) omogućila je učesnicima da razmenjuju iskustva, dobre prakse i stručne savete o međunarodnoj saradnji i uzajamnoj pravnoj pomoći u borbi protiv i sprečavanju PN i FT. Predstavnici iz Albanije, Bugarske, Hrvatske, Nemačke, Mađarske, Italije, Crne Gore i Velike Britanije podelili su svoja iskustva i predstavili praktične studije slučaja, praćene korisnim diskusijama. Predstavnici Kosovske policije i Ministarstva pravde takođe su predstavili svoj rad.
Akcija 1.17 - Sveobuhvatna podrška kosovskim vlastima u implementaciji preporuka iz izveštaja o proceni	• Kontinuirana podrška i smernice obezbeđeni institucijama korisnicama • Obezbeđena Savetodavna knjiga	Završena	Akcije Projekat je obezbedio kontinuiranu podršku i smernice institucijama korisnicama u realizaciji preporuka proisteklih iz procene putem bilateralnih i multilateralnih sastanaka,

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
	o nacrtu izmena i dopuna Zakona o sukobu interesa		radionica i sl. Dodatne akcije U decembru 2013. godine, projekat je na zahtev KABPK pripremio Savetodavnu knjigu o nacrtu izmena i dopuna Zakona o sukobu interesa, kao smernice za sprovođenje odgovarajućih preporuka projekta PECK.
Aktivnost 2. Priprema izveštaja o napretku i merama koje su kosovske vlasti sprovele u cilju implementacije preporuka proisteklih iz 1. ciklusa procene			
Akcija 2.1 - Prikupljanje informacija, uključujući i razne izveštaje Evropske unije (izveštaj o napretku, mapa liberalizacije viznog režima, sporazum o stabilizaciji i pridruživanju), neophodnih za pripremu izveštaja o napretku od strane tima eksperata	Informacije prikupljene	Završena	Akcije U okviru projekta prikupljene su informacije za pripremu naknadnog izveštaja (o napretku) iz otvorenih izvora i institucija korisnica. Akcije 1.12 i 1.14 (videti prethodni tekst) doprinele su ovom procesu.
Akcija 2.2 – Izrada izveštaja o napretku od strane tima eksperata	Naknadni izveštaji (o napretku) o stanju u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT izrađeni i razmotreni sa institucijama korisnicama	Završena	Akcije U novembru 2013. godine, Tim za procenu je izradio naknadni izveštaj (o napretku), procenjujući napredak ostvaren u primeni preporuka proisteklih iz 1. ciklusa, na osnovu informacija prikupljenih iz otvorenih izvora i ograničenih podataka prikupljenih od institucija korisnica. Nacrti izveštaja su razmotreni sa vlastima tokom međuinstitucionalne radionice (videti akciju 1.14 u prethodnom tekstu) i dostavljeni institucijama korisnicama putem KABPK i FOJ 20. decembra 2013. godine zarad

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
			dobijanja komentara i dodatnih informacija.
Akcija 2.3 – Završetak i prevod izveštaja, publikacija	- Izveštaji o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT završeni i objavljeni na engleskom, albanskom i srpskom jeziku na sajtu projekta i sajtovima većine institucija korisnica, uključujući matricu usaglašenosti u pogledu borbe protiv korupcije; - Oko 30 institucija korisnica je u različitoj meri doprinelo pripremi izveštaja	Završena	Akcije Izveštaji su završeni i prevedeni na albanski i srpski jezik u aprilu 2014. godine. Objavljeni su u junu 2014. godine, nakon opštih izbora (8. juna 2014), u cilju izbegavanja bilo kakvog potencijalnog nepravilnog korišćenja ili tumačenja od strane medija ili političkih aktera. Izazovi Zbog ograničene količine i kvaliteta podataka/informacija koje su pružili organi vlasti o nacrtu naknadnog izveštaja (o napretku), rok za dostavljanje komentara i dodatnih informacija je morao da bude produžen do 14. februara 2014. godine. Projekat je koristio svaku priliku (bilateralne sastanke, radionice itd.) da naglasi značaj pružanja traženih informacija koje bi pokazale stvarni ostvareni napredak. Međutim, uprkos naporima, veliki broj institucija nije pružilo nikakve informacije ili su dostavile informacije koje nisu bile direktno relevantne.
Aktivnost 3. Organizacija procene (2. ciklus) o merama za borbu protiv korupcije i protiv PN/FT			
Akcija 3.1 – Priprema 2. ciklusa upitnika/matrice usaglašenosti za procenu stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT na osnovu rezultata i identifikovanih rizika u toku 1. ciklusa procene	- Pripremljen upitnik o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT pripremljen - Dostupna matrica usaglašenosti u pogledu borbe protiv korupcije dostupna	Završena	Akcije Projekat je pripremio 2. ciklus upitnika za procenu stanja u pogledu borbe protiv PN/FT, obuhvativši preporuke FATF koje nisu realizovane u okviru 1. ciklusa. Matrica usaglašenosti u pogledu borbe protiv korupcije sačinjena je kako bi se pratio napredak u sprovođenju preporuka

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
			proisteklih iz procene.
Akcija 3.2 – Prevod upitnika/matrice usaglašenosti za procenu stanja u pogledu borbe protiv korupcije i protiv PN/FT na albanski i srpski jezik	Upitnik o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT i matrica usaglašenosti u pogledu borbe protiv korupcije dostupni na albanskom i srpskom jeziku	Završena	Akcije U okviru projekta prevedeni su na albanski i srpski jezik i lektorisani upitnik o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT i matrica usaglašenosti u pogledu borbe protiv korupcije.
Akcija 3.3 – Distribucija upitnika/matrice usaglašenosti za procenu stanja u pogledu borbe protiv korupcije i protiv PN/FT svim odgovarajućim i nadležnim organima vlasti na Kosovu	Matrica usaglašenosti u pogledu borbe protiv korupcije i upitnik o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT distribuirani	Završena	Akcije Drugi ciklus upitnika o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT predstavljen je i dostavljen korisnicima projekta tokom međuinstitucionalne radionice od 3. do 4. decembra (videti Akciju 1.14 u prethodnom tekstu).
Akcija 3.4 – Prevod (po potrebi) odgovora Kosova na upitnik o proceni/matricu usaglašenosti	Odgovori organa vlasti prevedeni	Završena	Akcije Odgovori organa vlasti na upitnik o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT prevedeni su na engleski jezik po potrebi i prosledjeni timu za procenu zarad analize i pripreme 2. terenske posete.
Akcija 3.5 - Organizacija terenske(ih) posete(a) tima eksperata Kosovu sa ciljem obavljanja intervjua i prikupljanja informacija na osnovu odgovora iz upitnika	2. terenska poseta organizovana - Sastalo se 105 osoba iz 56 domaćih i međunarodnih institucija Dodatne informacije/podaci prikupljeni	Završena	Akcije Tokom 2. terenske posete (14–18. aprila 2014) provereni su i razmotreni odgovori na upitnik o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT, a prikupljene su i dodatne i ažurirane postojeće informacije o sprovođenju preporuka 1. ciklusa u pogledu obe komponente, borba protiv korupcije i PN/FT.

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
			Izazovi Ograničene informacije/podaci dobijeni od strane institucija kroz upitnik o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT; nedostatak značajnih statističkih podataka.
Akcija 3.6 - Priprema nacrt izveštaja o proceni (uključujući preporuke i matricu usaglašenosti) od strane tima eksperata i razmena informacija sa vlastima na Kosovu u vezi sa nalazima	Izveštaji o proceni izrađeni i dostavljeni korisnicima zarad dobijanja komentara	Završena	Akcije U junu 2014. godine, Tim za procenu je izradio Završne izveštaje o proceni na osnovu odgovora na upitnik i informacija prikupljenih tokom terenske posete. Nacrti izveštaja dostavljeni su institucijama korisnicama zarad dobijanja komentara putem KABPK i FOJ početkom septembra 2014. godine. KABPK i FOJ koordinisale su prikupljanje komentara/informacija od institucija korisnica i predale konsolidovane odgovore u oktobru i novembru 2014. godine.
Akcija 3.7 – Prevod nacrt izveštaja o proceni	Nacrti izveštaja o proceni prevedeni	Završena	Akcije U avgustu 2014. godine, nacrti završnog izveštaja o proceni prevedeni su na albanski jezik kako bi se dostavili institucijama korisnicama zarad dobijanja komentara.
Akcija 3.8 - Završetak i stručni pregled nacrt izveštaja o proceni na plenarnoj konferenciji	- Završni izveštaji o proceni završeni, razmotreni i usvojeni na plenarnoj sednici 67 predstavnika domaćih i međunarodnih organizacija učestvovalo je na plenarnom sastanku	Završena	Akcije Završni izveštaji o proceni završeni su u svetlu komentara dobijenih od vlasti i dodatno su razmotreni, pregledani i usvojeni na plenarnoj sednici (2–3. decembra 2014) uz aktivno učešće relevantnih domaćih i međunarodnih aktera.
Akcija 3.9 - Prevod	Završni izveštaji	Završena	Akcije

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
izveštaja o proceni koji su usvojeni na plenarnoj konferenciji	o proceni prevedeni na albanski i srpski jezik		Završni izveštaji o proceni, usvojeni na plenarnoj konferenciji, prevedeni su na albanski i srpski jezik i lektorisani.
Akcija 3.10 - Objavljivanje izveštaja od strane vlasti na Kosovu; Događaj namenjen podizanju vidljivosti za civilno društvo uz učešće medija, sa ciljem pojašnjenja zaključaka procene	• Završni izveštaji o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i protiv PN/FT (196 i 408 stranica, respektivno) objavljeni i široko distribuirani; • Organizovan događaj namenjen podizanju vidljivosti na visokom nivou • Predstavljeni nalazi završnog izveštaja o proceni • 66 učesnika iz domaćih i međunarodnih institucija, civilnog društva i medija	Završena	Akcije Završni izveštaji o proceni objavljeni su na engleskom, albanskom i srpskom jeziku (u štampanoj formi i kao internet publikacija) i široko distribuirani na događaju namenjenom podizanju vidljivosti na visokom nivou održanom u vezi sa Završnom konferencijom projekta, 28. aprila 2015. godine. Glavni zaključci i preporuke, kao i naučene lekcije iz aktivnosti procene, predstavljeni su širokom spektru domaćih i međunarodnih aktera, uključujući i civilno društvo i medije. Završni izveštaji o proceni na tri jezika dostupni su na sajtu projekta i sajtovima većine institucija korisnica.
Akcija 3.11 - Međunarodna konferencija o međunarodnoj saradnji u oblasti borbe protiv korupcije	• Konferencija organizovana; • 50 učesnika iz domaćih i stranih organa za borbu protiv korupcije, tužilaštva i policije • Materijali sa konferencije dostupni i dostavljeni svim učesnicima • Postojeća saradnja poboljšana i novi kontakti uspostavljeni	Završena	Akcije Međunarodna konferencija (28. oktobra 2014) omogućila je učesnicima da razmenjuju iskustva, dobre prakse i stručne savete o saradnji u oblasti borbe protiv korupcije, usredsređivanjem na razne specifične mere za borbu protiv korupcije, u cilju efikasnije borbe protiv korupcije i sprečavanja korupcije. Predstavnici organa za borbu protiv korupcije, tužilaštva, i policije sa Kosova, iz Albanije, Austrije, Hrvatske, Letonije, Litvanije, Slovenije i Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije realizovali su prezentacije, ilustrovane

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
			praktičnim studijama slučaja i praćene diskusijama.
Akcija 3.12 - Završna konferencija o najboljim praksama i naučenim lekcijama iz procesa procene	Organizovana završna konferencija	Završena	Akcije Videti Akciju 3.10 u prethodnom tekstu.
Aktivnost 4. Podrška pripremi novog zakona za borbu protiv PN/FT			
Akcija 4.1 - Osnivanje radne grupe sastavljene od međunarodnih i domaćih eksperata i sastanci koje je održala	- Dostupni komentari o nacrtu koncepta za reviziju zakona o borbi protiv PN/FT - Radna grupa uspostavljena 3 radionice organizovane - Dostupan izveštaj sa radionice	Završena	Akcije Ova aktivnost je dodata u plan rada projekta tokom perioda produžetka trajanja u konsultaciji sa institucijama korisnicama i DEU. U okviru projekta obezbeđeni su detaljni komentari o nacrtu koncepta za reviziju zakona o borbi protiv PN/FT, uključujući i uspostavljanje radne grupe. Radna grupa je konačno uspostavljena u februaru 2015. godine. Projekat je organizovao tri radionice (11–12. decembra 2014, 25–27. marta 2015, i 22. juna 2015) sa ciljem usmeravanja i pružanja pomoći radne grupe u izradi izmena i dopuna zakona o borbi protiv PN/FT u skladu sa važećim međunarodnim standardima. Izazovi Šestomesečni politički zastoj nakon opštih izbora juna 2014. odložio je zvanično osnivanje Radne grupe. Ovo je, zajedno sa fragmentiranom koordinacijom i saradnjom sa relevantnim zainteresovanim stranama, dovelo u opasnost punu primenu ove aktivnosti. Da bi se ublažio ovaj rizik, projekat je morao da se produži bez troškova za dodatna 3 meseca.

Aktivnost	Očekivani ishodi	Status	Akcije/izazovi
Akcija 4.2 - Izrada novog zakona o borbi protiv PN/FT u koordinaciji i saradnji sa svim relevantnim zainteresovanim stranama	Pravno mišljenje o nacrtu izmena i dopuna zakona o borbi protiv PN/FT pripremljeno i razmotreno sa Radnom grupom	Završena	Akcije Pravno mišljenje o predloženom nacrtu izmena i dopuna zakona o borbi protiv PN/FT pripremljeno je i razmotreno sa Radnom grupom. Mišljenje analizira usklađenost nacrtu izmena i dopuna sa važećim međunarodnim standardima i preporukama za rešavanje utvrđenih nedostataka. Dopunjeno je revidiranom verzijom nacrtu izmena i dopuna i objašnjenjima gde je to moguće. Mišljenje je razmotreno sa Radnom grupom tokom radionice juna 2015. godine i dodatno izmenjeno u svetlu ovih razmatranja. Zatim je prevedeno na albanski jezik i dostavljeno FOJ kako bi bilo uzeto u obzir da u daljem procesu izrade. Izazovi Fragmentirana saradnja i koordinacija; odloženo i nepotpuno podnošenje izmena i dopuna zakona o borbi protiv PN/FT (maj 2015)

5. SARADNJA SA ZAINTERESOVANIM STRANAMA

5.1 Korisnici treće strane

U celini, u okviru projekta PECK ostvarena je veoma dobra saradnja sa zainteresovanim stranama. Dve institucije za koordinaciju komponenti za procenu, borbe protiv korupcije i borbe protiv PN/FT – KABPK i FOJ – pokazale su aktivnu ulogu u procesu procene, naročito u resursno-intenzivnoj fazi, koja je obuhvatila distribuciju upitnika za procenu i nacrtu izveštaja u različitim fazama njihove izrade, prikupljanje odgovora na upitnike i zahteve za dodatnim informacijama, kao i ostale ishode imajući u vidu širok spektar organa vlasti na Kosovu.

Većina organa vlasti na Kosovu uložila je napore usmerene ka aktivnom učešću u procesu procene i obezbeđivanju neophodnih informacija za potrebe projekta. Imajući to u vidu, nivo angažovanja pojedinih organa vlasti razlikovao se kroz različite faze procene. Na primer,

uprkos produženom roku za davanje komentara/dodatnih informacija za potrebe naknadnih izveštaja o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT, 2. ciklusa upitnika o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT, i 2. ciklusa nacrtu izveštaja o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije i PN/FT, samo ograničen broj institucija pružio je povratne informacije ili obezbedio korisne informacije. Ovo se posebno odnosi na 2. ciklus upitnika o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT, gde za veliki broj pitanja nije dobijen odgovor ili je dobijen delimičan odgovor (projekat je primio informacije o zakonima, ali ne uvek i o njihovoj realizaciji). Drugi primer se odnosi na učešće na sastancima i događajima koji su organizovani u okviru projekta, pri čemu su neke institucije zabeležile niži nivo prisustva u odnosu na druge, posebno Ministarstvo finansija, Ministarstvo unutrašnjih poslova, i Ministarstvo za državnu upravu. To se, međutim, promenilo krajem procesa procene tako da su institucije bile spremnije da doprinesu diskusijama i usvajanju završnih izveštaja o proceni.

5.2 Ostale treće strane

U okviru projekta postojala je efikasna saradnja sa EULEKS-om, koji je dao vredan doprinos u pripremi izveštaja o proceni. Predstavnici EULEKS-a aktivno su učestvovali u svim projektnim aktivnostima koje su organizovane tokom izveštajnog perioda.

Redovni sastanci sa ciljem koordinacije održavani su i sa predstavnicima projekata koje finansira EU, „Podrška institucijama Kosova u borbi protiv finansijskog i privrednog kriminala“, „Podrška Agenciji za upravljanje oduzetom i konfiskovanim imovinom“, kao i projekata bratimljenja „Jačanje kapaciteta za krivičnu istragu organizovanog kriminala i korupcije“ i „Unapređenje približavanja zakona i koherentnosti pravnog okvira“, u cilju razmene informacija i izbegavanja preklapanja. U okviru projekta održane su i konsultacije sa predstavnicima projekta koji finansira UNDP „Podrška borbi protiv korupcije na Kosovu“ (SAEK).

Predstavnici UNMIK-a, UNDP-a, MMF-a i Svetske banke takođe su redovno pozivani da učestvuju i doprinose projektnim aktivnostima, sa različitim nivoima učešća.

6. MONITORING I EVALUACIJA

Procena projekta obavljena je dva puta, u sklopu Monitoringa orijentisanog na rezultate EU (MOR), i to oktobra 2013. i juna 2014. godine, sa ciljem davanja eksternih, objektivnih i nepristrasnih povratnih informacija o učinku projekta.

Kao što je predviđeno po metodologiji, u sklopu MOR vršena je procena relevantnosti i kvaliteta projekta, efikasnosti dotadašnje implementacije, perspektiva uticaja i potencijalne održivosti i dotadašnje efikasnosti projekta PECK. Prvi izveštaj MOR bio je veoma pozitivan i projekat je dobio petostruku ocenu A u pogledu svih ocenjenih oblasti (ocenjivanje se vrši na skali od A do D, pri čemu je A najviša ocena a D najniža). Ocene su se neznatno smanjile u drugom izveštaju MOR, te je projekat dobio četiri ocene B i jednu ocenu C za dotadašnju efikasnost. Opšti utisak bio je da je projekat usporio tempo svojih aktivnosti i da su aktivnosti realizovane sa manje entuzijazma. Ovo bi moglo, međutim, da se pripíše nedostatku odgovarajućeg razumevanja specifične prirode i stvarnog obima aktivnosti koje su preduzete. Osim toga, ovo je u suprotnosti sa implementacijom 2. ciklusa procene, kada je došlo do aktivnijeg uključenja institucija korisnica. Projektni tim je dao detaljne komentare o izveštaju MOR.

Imajući to u vidu, ključna zapažanja u okviru MOR bila su:

„Projekat ima učinke visokog kvaliteta koji doprinose postizanju planiranih rezultata. Međutim, rezultat koji se odnosi na pandansku procenu od strane kosovskih institucija suočava se sa vremenskim ograničenjem (nije preostalo dovoljno vremena za dobijanje pune koristi od realizacije ciklusa procena na lokalnom nivou i za adekvatnu realizaciju preporuka iz izveštaja o proceni). Bez produžetka trajanja projekta, ovo može ograničiti uticaj projekta“.

Preporuka u vezi sa poboljšanjem izveštavanja uzeta je u obzir i primenjena je u izveštajima projekta, uključujući i ovaj.

Evaluacija projekta PECK obavljena je u okviru [Tematske evaluacije EU za IPA podršku u borbi protiv korupcije](#). Učinak i rezultati projekta PECK cenjeni su kao veoma dobri. U nastavku su dati neki ključni nalazi evaluacije:

Projekat PECK/SE ima presudnu ulogu u proceni statusa Kosova u pogledu standarda GRECO i FATF za borbu protiv korupcije i rešavanje tih pitanja. Neka poboljšanja su evidentna po pitanju pravnog okvira za sprečavanje pranja novca, finansiranje političkih partija i prijavljivanje imovine, i ona se pripisuju projektima EU.

[...]

Projekat PECK uključio je predstavnike civilnog društva u konsultativnu fazu izrade i prezentacije izveštaja o proceni, a privatni sektor je takođe uključen tokom procene relevantnog pravnog i proceduralnog okvira za borbu protiv korupcije i sprečavanje pranja novca.

Isporuka svih planiranih rezultata bila je u skladu sa planom [...]. Korisnici su zadovoljni visokim kvalitetom implementacije i rezultata.

[...]

Projekat PECK, realizovan Direktnim sporazumom sa Savetom Evrope, imao je veoma kvalitetne rezultate i bio je visoko ocenjen od strane korisnika. U okviru projekta vršena je procena usaglašenosti

mera koje Kosovo preduzima u borbi protiv korupcije, pranja novca i finansiranja terorizma (PN/FT) sa standardima FATF iz 2012. godine, i date su korisne preporuke kosovskim vlastima u cilju ostvarenja zakonskih i organizacionih reformi u skladu sa međunarodnim standardima. Izveštaji o proceni su takođe pružili solidnu osnovu za racionalizaciju međunarodne tehničke pomoći Kosovu u oblasti borbe protiv privrednog kriminala.

[...]

Iako je imao karakter procene, transfer znanja je uključen u proces procene u okviru projekta PECK, koji je u oba ciklusa bio koordinisan od strane kosovskih institucija kao što je Agencija za borbu protiv korupcije i Finansijska obaveštajna jedinica. To je omogućilo da nadležne institucije budu izložene metodologijama procene GRECO i MONEYVAL i praktičnu upotrebu tih metodologija od strane ovih institucija. Ovo je bilo još očiglednije u toku drugog ciklusa kada je zabeleženo aktivnije i intenzivnije angažovanje kosovskih institucija.

7. ZAKLJUČCI I PREPORUKE

7.1 Zaključci i naučene lekcije

Okvirno se može zaključiti da je projekat PECK ostvario svoj planirani cilj i očekivane rezultate, čime je doprineo sprečavanju i kontroli korupcije, pranja novca i finansiranja terorizma na Kosovu. U okviru projekta sprovedena je prva sveobuhvatna i strukturirana procena kosovskih okvira za borbu protiv korupcije i PN/FT u svetlu važećih međunarodnih standarda, na osnovu metodologija dobro uspostavljenih mehanizama Saveta Evrope za praćenje – GRECO i MONEYVAL, a realizovan je i niz prilagođenih aktivnosti izgradnje kapaciteta sa ciljem pružanja podrške specifičnim potrebama institucija korisnica.

Sveobuhvatni izveštaji o proceni u okviru projekta PECK pružaju detaljnu analizu kosovskih okvira za borbu protiv korupcije i PN/FT, potreba za dodatnim merama, i preporuke za rešavanje utvrđenih nedostataka i poboljšanje usklađenosti sa važećim međunarodnim standardima. Nalazi i preporuke proistekli iz projekta PECK inspirisali su brojne zakonodavne inicijative i imali su direktan, iako donekle ograničen uticaj na neke zakonodavne reforme. Oni imaju potencijal da održe značajan uticaj na razvoj kosovskih strategija, organizacionih reformi, zakonodavstva i operativnih praksi u oblasti borbe protiv korupcije i PN/FT nakon završetka projekta. Izveštaji o proceni projekta PECK treba da posluže i u budućnosti, kao osnova organima vlasti i svim drugim relevantnim akterima u naporima usmerenim ka efikasnoj borbi protiv privrednog kriminala i njegovom sprečavanju.

Aktivnosti projekta doprinele su izgradnji i jačanju stručnih i informacionih kapaciteta više od 30 kosovskih institucija za potrebe davanja podrške i samostalnog sprovođenja budućih uzajamnih procena na osnovu međunarodnih evaluacionih metodologija i praksi.

Glavni faktor uspeha koji je bio od presudnog značaja za sprovođenje projektnih aktivnosti bila je efikasna saradnja između projektnog tima i kosovskih vlasti, posebno glavnih korisnika – Kosovske agencije za borbu protiv korupcije i Finansijske obaveštajne jedinice, kojima je pripao značajan teret nacionalne koordinacije i omogućavanja realizacije aktivnosti, uključujući odgovornost za vlasništvo rezultata.

Analiza implementacije projekta ukazuje na sledeće naučene lekcije:

- Za svrhe uzajamne procene, aktivno učešće i kontinuirana saradnja i posvećenost svih relevantnih institucija- korisnica u svim fazama procesa procene od ključnog je značaja u cilju uspešne organizacije procene i realizacije preostalih preporuka;
- Kontinuirano davanje smernica i bliska razmena između projekta i korisnika u svim fazama procesa procene kroz sve moguće kanale komunikacije od vitalnog je značaja;
- Više vremena, bolji redosled aktivnosti i veća fleksibilnost institucija korisnica neophodni su za uspešno obavljanje istovremene zajedničke procene okvira za borbu protiv korupcije i PN/FT, koja obuhvata četiri kruga evaluacije GRECO i

MONEYVAL (što su države članice preduzimale u različitim fazama u rasponu od 15 godina).

Uspešna iskustva i naučene lekcije iz projekta PECK već imaju uticaja, između ostalog, na tekuću i buduću saradnju sa drugim mehanizmina Saveta Evrope za praćenje na Kosovu (GRETA u oblasti trgovine ljudima i CEPEJ u pogledu efikasnosti pravosuđa). Iz perspektive realizacije projekta, izazovi i naučene lekcije u toku implementacije projekta PECK uzeti su u obzir u osmišljavanju i određivanju redosleda aktivnosti u okviru naknadnog projekta (PECK II), koji bi trebalo da počne u bliskoj budućnosti. Naime, PECK II će posebnu pažnju posvetiti daljoj racionalizaciji i unapređenju međuinstitucionalne saradnje i koordinacije u oblasti privrednog kriminala kroz ciljane aktivnosti tehničke pomoći.

7.2 Preporuke

Kosovski organi vlasti

- Preduzeti snažnije i održivije napore ka implementaciji preostalih preporuka iz projekta PECK, zarad usaglašavanja okvira borbe protiv korupcije i protiv PN/FT sa odgovarajućim međunarodnim i evropskim standardima, čime bi se ostvario i napredak i na planu evropskih integracija;
- Povećati stratešku podršku pitanjima borbe protiv korupcije i PN/FT na nivou vlade i zakonodavne vlasti u cilju sprovođenja ključnih preporuka u pogledu reformi kroz zakonodavne i strateške promene;
- Postaviti integraciju evropskih i međunarodnih standarda za borbu protiv korupcije i PN/FT kao ključnu prekretnicu za sve buduće reforme na nacionalnom nivou;
- Nastaviti sa razvojem efikasnog okvira međuinstitucionalne saradnje i razmene između KABPK, FOJ, policije, i tužilaštva, kroz implementaciju sistemskih i praktičnih mehanizama razmene informacija na osnovu nalaza i preporuka projekta PECK;
- Iskoristiti nalaze i preporuke projekta PECK prilikom saradnje sa međunarodnom zajednicom aktivnom na Kosovu, posebno u smislu postavljanja prioriteta i koordinacije tehničke pomoći i izgradnje kapaciteta, uključujući i sve buduće projektne šeme mentorstva i davanja saveta;
- Primeniti i dodatno ojačati znanja i iskustva stečena tokom implementacije ovog projekta u naknadnom projektu PECK II, kroz aktivniju i efikasniju saradnju i učešće u aktivnostima.

Ideja i implementacija projekta

- Uzeti u obzir kapacitete institucija korisnica da prime projektnu pomoć prilikom osmišljavanja i određivanja redosleda projektnih aktivnosti;
- Ostaviti više vremena između početne procene i procene napretka organima vlasti za sprovođenje preporuka.

Ime i prezime osobe za kontakt u okviru projektaArdita Abdiu

Potpis:

Datum:

8. SPISAK ANEKSA

Aneks I: Akcije namenjene podizanju vidljivosti

Aneks II: Revidirani plan rada

Aneks II: Spisak stručnih radova/rezultata projekta PECK

8.1 **Aneks I: Akcija namenjena podizanju vidljivosti**

Projekat je posebnu pažnju posvetio vidljivosti svojih akcija. Novosti, događaji i ishodi/rezultati projekta redovno su objavljivani na sajtu Jedinice za privredni kriminal i saradnju Saveta Evrope (www.coe.int/corruption), i odeljku isključivo posvećenom projektu PECK: www.coe.int/peck.

Projekat je obezbedio vidljivost doprinosa EU u svim fazama svojih aktivnosti. Savet Evrope je preduzeo sve odgovarajuće mere da objavi činjenicu da je finansiranje projekta proisteklo iz sporazuma Evropske unije. U svim projektnim dokumentima i rezultatima naglašeno je da su akcije izvršene „uz finansijsku podršku Evropske unije“, takođe prikazujući na odgovarajući način logo Evropske unije. Osim toga, blokovi, olovke, torbe, USB priključci i fascikle sa nazivom i logom projekta redovno su deljeni u toku aktivnosti, a baner projekta postavljan je u konferencijskim salama.

Organizovane su dve konferencije namenjene podizanju vidljivosti na visokom nivou zarad predstavljanja zaključaka i preporuka iz izveštaja procene širokom spektru domaćih i međunarodnih aktera, civilnom društvu, i medijima. Ovi događaji su detaljno predstavljeni i u lokalnim medijima, a naročito druga konferencija na visokom nivou, koja je održana u vezi sa završnom konferencijom projekta kojoj je posvećeno 15 članaka. Publikacije projekta PECK – Završni izveštaji o proceni na engleskom, albanskom i srpskom jeziku (videti u nastavku teksta) takođe su široko distribuirani svim relevantnim akterima. Nalazi izveštaja o proceni i naknadnih izveštaja često su citirani i spominjani od strane lokalnih medija i organizacija civilnog društva u toku realizacije projekta.

Završna konferencija projekta, Priština, 28. april 2015.



Lokalni mediji

<https://www.youtube.com/watch?v=IKG8kxdkJxU>
<http://botasot.info/kosova/398804/kuci-lufta-kunder-korrupsionit-proces-i-veshtire/>
<http://botasot.info/kosova/398859/kuci-bashke-mund-te-luftojne-kunder-pastrimit-te-parave/>
<http://www.md-ks.net/?page=1,8,1551>
<http://www.kosovapress.com/sq/siguri/kuci-bashke-mund-te-luftojne-kunder-pastrimit-te-parave-dhe-financimit-te-terrorizmit-41158/>
<http://koha.net/?id=27&l=55011>
<http://www.evropaelire.org/content/article/26983293.html>
<http://www.telegrafi.com/lajme/lufta-kunder-korrupsionit-proces-i-veshtire-2-62642.html>
<http://www.indeksonline.net/?FaqeID=2&LajmID=157009&thekso=PECK>
<http://kosova-sot.info/lajme/7153/10-milion-euro-per-luftimin-e-krimet-korrupsionit-e-terrorizmit/>
<http://www.rtklive.com/?id=2&r=28738>
<https://www.youtube.com/watch?v=IKG8kxdkJxU>
<http://kosovain.eu/sq/Kosove/43302>
<http://www.kosova.info/lajme/kuci-sfidues-lufta-kunder-korrupsionit-e-shpelarjes-se-parave.html>
<http://www.abcnnews.al/lajme/rajoni/7/55524>
<https://shqiptarja.com/lajme%20shkurt/2749/kosove---bashk-punimi-nd-rinstitucional--el-si-i-suksesit-n--luftimin-e-korrupsionit-288607.html>
<http://botasot.info/kosova/165157/kuci-pa-kompromis-kunder-kriminalitetit/>
<http://www.ekonomia-ks.com/?page=1,11,355735>
<http://www.telegrafi.com/lajme/korrupsioni-pengese-per-rritjen-ekonomike-2-33019.html>

Savet Evrope

<http://www.coe.int/en/web/programmes/news/>
http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/economiccrime/corruption/Projects/PECK-Kos/PECK_default_en.asp

Snimak ekrana sajta projekta



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

Council of Europe

[Home](#)
[The Council in brief](#)
[Human Rights](#)
[Democracy](#)
[Rule of Law](#)
[Organisation](#)
47

[Council of Europe](#) > [Human Rights and Rule of Law](#) > [Action against economic crime](#)

Action against economic crime

[BACK](#)

PECK-Kosovo* – Project against Economic Crime

*This designation is without prejudice to positions on status, and is in line with UNSCR 1244 and the ICJ Opinion on the Kosovo Declaration of Independence.



Funded by the European Union and the Council of Europe



Implemented by the Council of Europe

Corruption remains a serious challenge for Kosovo*. According to a number of surveys conducted by national and international organizations, control of corruption has proved to be scarce. In the field of money laundering and terrorism financing, recent assessments have also shown that there is a need for continuous legislative and organizational reforms to bring Kosovo* in line with European and international standards. While reforms related to corruption and money laundering have been underway for several years, there has been no structured, longer-term process to assess the progress and impact achieved up to date and highlight short-medium and long term reform steps. In view of this and while acknowledging the need of a structured and unified assessment process in Kosovo* and in these areas (Anti-corruption and Anti-Money Laundering and Countering of Terrorist Financing based on international/regional standards and practices as well as the successful experience of previous interventions of the Council of Europe carried out in Kosovo*), a project to address actions as such was designed in cooperation with counterpart institutions in Kosovo* and European Union Office in Pristina. As a result, an IPA 2012* Contribution Agreement as a Joint Programme was signed in January 2012 between the Council of Europe and the European Union Office in Pristina. The PECK Project started on 1 February 2012, with a duration of 30 months and a budget of 1,200,000 Euro (EU funds: 83.3% and CoE funds: 16.7%). The Project's overall objective is to contribute to the democracy and the rule of law through the prevention and control of corruption; money laundering; and the financing of terrorism in Kosovo*. The Project's purpose is to strengthen institutional capacities to counter corruption; money laundering; and the financing of terrorism in Kosovo* in accordance with European standards through assessments and recommendations for improving and streamlining reforms to combat economic crime. The Office of Good Governance (OGG), the Kosovo* Anti-Corruption Agency (KAA), and the Financial Intelligence Centre (FIC), are the main counterpart institutions for this Project.

PROJECT DOCUMENTATION & DELIVERIES

- Project Summary [English/Albanian/Serbian](#)
- Description of Action (DoA) [English/Albanian/Serbian](#)
- Workplan [English/Albanian/Serbian](#)
- Workplan (Extension) [English/Albanian/Serbian](#)
- Assessment Schedule (Cycle 1) [English/Albanian/Serbian](#)
- Assessment Schedule (Cycle 2) [English/Albanian/Serbian](#)
- Inception Report [English/Albanian/Serbian](#)
- Progress Reports [English/Albanian/Serbian](#)
- Technical Papers [English/Albanian/Serbian](#)

ASSESSMENTS

- Terms of Reference on the Assessment procedure [English/Albanian/Serbian](#)
- Cycle 1:
 - Assessment Report (AC) [English/Albanian/Serbian](#)
 - Assessment Report (AML/CFT) [English/Albanian/Serbian](#)
- Follow-up:
 - Follow-up report (AC) [English/Albanian/Serbian](#)
 - Compliance Matrix (AC) [English/Albanian/Serbian](#)
 - Follow-up report (AML) [English/Albanian/Serbian](#)
- External links to PECK reports

NEWS

Support to the revision of the AML/CFT Law (Pristina, Kosovo*, 22 June 2015)



The PECK Project continued to support the revision of the AML/CFT Law of Kosovo in line with relevant international standards. Following the PECK experts' recent mission and discussions (Pristina, 25-27 March 2015) held with the main stakeholders and members of the Working Group set up by the Ministry of Finance for the revision process, the FIU prepared the first draft amendments to the AML/CFT Law and submitted them to the Project for review and comments at the end of May. PECK experts prepared a legal opinion, analysing the compliance of the draft amendments with international standards and providing concrete recommendations for addressing identified deficiencies. The opinion was complemented with a revised version of the draft Law, with proposed amendments and explanatory comments.

The experts presented their main findings and recommendations to the Working Group at the final workshop held at the Council of Europe Office in Pristina on 22 June 2015. The experts' presentations and interactive discussions proved very useful as they helped the Working Group to better understand the rationale of the recommendations and proposed amendments to improve the compliance of the AML/CFT Law with relevant international standards. The PECK Project team urged the Working Group to duly consider the PECK recommendations and to have a more intensive and wide consultation process with all relevant stakeholders before finalising and submitting the draft Law to the Government and the Assembly. This would enhance the ownership and commitment of all involved beneficiaries to implement the amended Law once adopted, and would contribute to having a more robust and compliant AML/CFT regime in Kosovo.

► Agenda [English](#) / [Albanian](#);

► Presentations:
Mr. Herbert Zammit LaFerla, Council of Europe expert:
"Revision Process of the AML/CFT Law"
[Presentation 1](#) - [Presentation 2](#);

Mr Giuseppe Lombardo, Council of Europe Expert:
"Main findings and recommendations on repressive measures and institutional framework";

PECK Project Closing Conference (Pristina, Kosovo*, 28 April 2015)



The European Union (EU) and the Council of Europe (CoE) Joint Project against Economic Crime in Kosovo* (PECK) held its Closing Conference on 28 April 2015 in Pristina. The Project, co-funded by the EU and CoE and implemented by the CoE, aims to strengthen the capacities of Kosovo* institutions to prevent and fight corruption, money laundering and the financing of terrorism.

The Conference presented the key findings and recommendations of the Final Assessment Reports on Kosovo*'s compliance with international standards in the areas of Anti-Corruption (AC) and Anti-Money Laundering and Combating the Financing of Terrorism (AML/CFT). The Conference also reflected on project outcomes, lessons learned from the assessment exercise and future follow-up. It brought together ministerial and other high-level representatives of relevant domestic institutions, international experts, representatives of key stakeholders on the part of international organisations, the industry and civil society. Ministers of Justice and Internal Affairs underlined in their opening remarks the importance of PECK project findings in the fight against corruption, money laundering and financing of terrorism, and reiterated commitment of Kosovo* authorities to implement the outstanding recommendations.

The Assessment Reports represent the most comprehensive evaluation of law, policy and practice in the AC and AML/CFT areas that has ever been carried out in Kosovo*. They have been prepared on the basis of GRECO and MONEYVAL assessment methodologies specifically tailored for Kosovo*, over the two successive cycles carried out during 2012-2014. The Reports provide concrete guidance to the authorities in their efforts to strengthen institutional capacities and improve the legislative and regulatory framework to combat corruption, money laundering and the financing of terrorism.

QUESTIONNAIRES

- Cycle 1:
 - Questionnaire (AC) [English/Albanian/Serbian](#)
 - Summary of Questionnaire (AC) [English/Albanian/Serbian](#)
 - Questionnaire (AML/CFT) [English/Albanian/Serbian](#)
 - Summary of Questionnaire (AML/CFT) [English/Albanian/Serbian](#)
- Cycle 2:
 - Questionnaire (AML/CFT) [English/Albanian/Serbian](#)

PHOTO GALLERY

- 2015
- 2014
- 2013
- 2012

Activities

- February – November 2014
- 2013
- 2012

CONTACTS

- PECK-Project

Publikacije projekta

COMPLIANCE WITH INTERNATIONAL ANTI-CORRUPTION STANDARDS

” A comprehensive assessment of the anti-corruption framework with recommendations for improvement

Assessment Report

Project against Economic Crime (PECK)



**PËRPUTSHMËRIA ME
STANDARDET
NDËRKOMBËTARE
KUNDËR
KORRUPSIONIT**

”Një vlerësim gjithëpërfshirës i kornizës kundër korrupsionit me rekomandime për përmirësim

Raport Vlerësimi

Projekti kundër Krimin Ekonomik (PECK)



**USKLAĐENOST SA
MEĐUNARODNIM
STANDARDIMA
ZA BORBU
PROTIV KORUPCIJE**

33 Sveobuhvatna
procena okvira za
borbu protiv korupcije
sa preporukama
za unapređenje

Izveštaj o oceni

Projekat za borbu protiv privrednog kriminala (PECK)



COMPLIANCE WITH INTERNATIONAL AML/CFT STANDARDS



99 A comprehensive assessment of the anti-money laundering and combating the financing of terrorism framework with recommendations for improvement

Assessment Report

Project against Economic Crime (PECK)



PËRPUTHSHMËRIA ME STANDARDET NDËRKOMBËTARE TË LPP/LFT-së



99 Një vlerësim gjithëpërfshirës për luftimin kundër pastrimit të parave dhe luftimin kundër financimit të terrorizmit me rekomandime për përmirësim

Raport Vlerësimi

Projekti kundër Krimin Ekonomik (PECK)



USKLAÐENOST SA MEÐUNARODNIM STANDARDIMA BPPN/BPFT



99 Sveobuhvatna procena okvira borbe protiv pranja novca i finansiranja terorizma sa preporukama za unapređenje

Izveštaj o oceni

Projekat za borbu protiv privrednog kriminala (PECK)



8.2 Aneks II: Revidirani plan rada

Opšti cilj: Doprinos demokratiji i vladavini prava putem suzbijanja i kontrole korupcije, pranja novca i finansiranja terorizma na Kosovu																																																											
Svrha projekta: Jačanje institucionalnih kapaciteta za borbu protiv korupcije, pranja novca i finansiranja terorizma na Kosovu u skladu sa evropskim standardima preko detaljnih procena i preporuka za poboljšanje i uvođenje reforme u borbi protiv privrednog kriminala																																																											
Naziv Projekta: PECK - Kosovo												Ugovor br.: 2011/282-152												Korisnik: Kosovo																																			
Planski period: od 1. februara 2012. do 30. juna 2015. godine												Pripremljeno: 23. avgusta 2012. Ažuriran 26. februara 2015.												Naručilac: Savet Evrope																																			
Februar 2012– Jun 2015. 41 mesec												2012.												2013												2014.												2015.											
												2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6							
Aktivnost 0. Početna faza																																																											
Akcija 0.1	Priprema i predaja plana rada	Aktivnosti na započinjanju rada																																																									
		Osmišljavanje plana rada																																																									
		Dovršavanje i usvajanje plana rada na Upravnom odboru																																																									
Akcija 0.2	Zapošljavanje i formiranje projektnog tima	Zapošljavanje rukovodioca/savetnika projekta																																																									
		Zapošljavanje lokalnog službenika projekta																																																									
		Zapošljavanje službenika projekta																																																									
		Zapošljavanje pomoćnika projekta																																																									
		Zapošljavanje glavnih stručnjaka																																																									
Akcija 0.3	Organizovanje događaja koji označava početak rada	Inicijalna konferencija																																																									
		1. sastanak Upravnog odbora																																																									
Aktivnost 1.1 Organizacija procene o merama borbe protiv korupcije (1. ciklus)																																																											
Akcija 1.1	Konsultacija i savetovanje institucija na Kosovu o izveštavanju u toku procesa procene																																																										
Akcija 1.2	Pripremiti upitnik borbe protiv korupcije i PN /FT upitnike u skladu sa metodologijama procene GRECO i MONEYVAL																																																										
Akcija 1.3	Prevođenje upitnika borbe protiv korupcije i PN/FT na albanski i srpski jezik																																																										
Akcija 1.4	Organizovanje eksplanatornog seminara za organe na Kosovu u vezi sa prikupljanjem podataka i pripremanjem odgovora na upitnik procene																																																										
Akcija 1.5	Dostavljanje upitnika borbe protiv korupcije i PN/FT procene svakom relevantnom organu na Kosovu																																																										
Akcija 1.6	Prevođenje (po potrebi) odgovora na upitnike primljene od strane Kosova																																																										

Februar 2012 – Jun 2015. 41 mesec		2012.												2013												2014.												2015.						
		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6		
Akcija 1.7	Organizovanje terenskih poseta stručnih timova Kosovu u svrhu obavljanja razgovora i prikupljanja podataka na osnovu odgovora na upitnik																																											
Akcija 1.8	Priprema nacrt izveštaja o proceni (uključujući preporuke i matrice usklađenosti) stručnog tima i razmena mišljenja sa organima na Kosovu u pogledu donesenih zaključaka																																											
Akcija 1.9	Prevođenje nacrt izveštaja o proceni																																											
Akcija 1.10	Završetak i pandanski pregled nacrt izveštaja o proceni na plenarnoj konferenciji																																											
Akcija 1.11	Prevođenje izveštaja o proceni usvojenoj na plenarnoj konferenciji																																											
Akcija 1.12	Objavljivanje izveštaja od strane vlasti na Kosovu; događaj namenjen podizanju vidljivosti za građansko društvo, uz učešće medija, na kojem će se objasniti zaključci procene																																											
Akcija 1.13	Dve radionice o najboljoj praksi i naučenim lekcijama u pogledu učešća kosovskih vlasti u toku odvijanja procesa procene, uključujući pitanja u vezi sa prikupljanjem podataka, održavanjem i podnošenjem statistike u svrhu procene																																											
Akcija 1.14	Organizacija jedne međuagencijske radionice za vlasti na Kosovu kako bi se obezbedilo objedinjeno razumevanje predloženih reformi																																											
Akcija 1.15	Studijska poseta za unapređenje bilateralne saradnje u oblasti borbe protiv korupcije																																											
Akcija 1.16	Međunarodna konferencija o međunarodnoj saradnji između FOJ, tužilaca i policije																																											
Akcija 1.17	Opsta podrška kosovskim vlastima u sprovođenju preporuka iz izveštaja o proceni																																											
Aktivnost 2. Priprema izveštaja o merama koje su preduzete od strane kosovskih vlasti o napretku za sprovođenje preporuka 1. ciklusa procene																																												
Akcija 2.1	Prikupljanje informacija, uključujući i različite izveštaje EU (Izveštaj o napretku, mapa puta liberalizacije viznog režima, sporazum o stabilizaciji i pridruživanju), neophodne za pripremu izveštaja o napretku od strane tima stručnjaka																																											
Akcija 2.2	Izrada izveštaja o napretku od strane tima stručnjaka																																											
Akcija 2.3	Završetak i prevod izveštaja, publikacija																																											
Aktivnost 3. Organizovanje 2. ciklusa procene o merama za borbu protiv korupcije i PN/FT																																												
Akcija 3.1	Pripremiti upitnik/matrice usaglašenosti procene 2. ciklusa na osnovu rezultata i rizika koji su identifikovani u toku 1. ciklusa procene																																											
Akcija 3.2	Prevođenje upitnika borbe protiv korupcije i PN/FT upitnika/matrice usaglašenosti na albanski i sropski jezik																																											

Februar 2012– Jun 2015. 41 mesec		2012.												2013												2014.												2015.						
		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6		
Akcija 3.3	Dostavljanje upitnika borbe protiv korupcije i PN/FT procene/matrice usaglašenosti svakom relevantnom organu na Kosovu																																											
Akcija 3.4	Prevođenje (po potrebi) odgovora od strane Kosova na upitnik/matrice usaglašenosti																																											
Akcija 3.5	Organizovanje terenskih poseta stručnog tima Kosovu u svrhu obavljanja razgovora i prikupljanja podataka na osnovu odgovora na upitnik																																											
Akcija 3.6	Priprema nacrt izveštaja o proceni (uključujući preporuke i matrice usklađenosti) stručnog tima i razmena mišljenja sa organima na Kosovu u pogledu donesenih zaključaka																																											
Akcija 3.7	Prevođenje nacrt izveštaja o proceni																																											
Akcija 3.8	Završetak i pandanski pregled nacrt izveštaja o proceni na plenarnoj konferenciji																																											
Akcija 3.9	Prevođenje izveštaja o proceni usvojenoj na plenarnoj konferenciji																																											
Akcija 3.10	Objavljivanje izveštaja od strane vlasti na Kosovu; događaj namenjen podizanju vidljivosti za civilno društvo, uz učešće medija, na kojem će se predstaviti zaključci procene																																											
Akcija 3.11	Međunarodna konferencija o međunarodnoj saradnji na temu borbe protiv korupcije																																											
Akcija 3.12	Završna konferencija o najboljoj praksi i naučenim lekcijama iz procesa procene																																											
Aktivnost 4. Podrška pripreme novog zakona PN/FT																																												
Akcija 4.1	Uspostavljanje i sastanci (najviše 3) Radne grupe sastavljene od međunarodnih i domaćih eksperata																																											
Akcija 4.2	Izrada novog zakona PN/FT u koordinaciji i konsultaciji sa svim relevantnim akterima																																											

8.3 Aneks III: Spisak stručnih radova/rezultata projekta PECK

Datum/godina	Naslov	Pripremili eksperti SE/Sekretarijat SE	Jezici
Mart 2012.	Projektni zadatak o postupku procene	Sekretarijat SE	EN/ALB/SRP
April 2012.	Rezime upitnika o proceni stanja u pogledu borbe protiv PN/FT	Sekretarijat SE	EN/ALB/SRP
April 2012.	Rezime upitnika o proceni stanja u pogledu borbe protiv korupcije	Sekretarijat SE	EN/ALB/SRP
Jun 2012.	Upitnik o usklađenosti sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv PN/FT – ciklus 1	Sekretarijat SE	EN/ALB/SRP
Jun 2012.	Upitnik o usklađenosti sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv korupcije – ciklus 1	Sekretarijat SE	EN/ALB/SRP
Septembar 2012.	Stručno mišljenje o Zakonu br. 03/L-196 „o borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma“ i Nacrta zakona o izmenama i dopunama zakona br. 03/L-196 „o borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma“	Nicolas Burbidge Jens Madsen	Engleski
Jun 2013.	Izveštaj o proceni usklađenosti sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv PK – ciklus 1	Flemming Denker, Drino Galicic, Jean-Christophe Geiser i Edmond Dunga	EN/ALB/SRP
Jun 2013.	Izveštaj o proceni usklađenosti sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv PN/FT – ciklus 1	Herbert Zammit Laferla, Lajos Korona, Cedric Woodhall, Edmond Dunga i Igor Nebyvayev	EN/ALB/SRP
Decembar 2013.	Upitnik o proceni usklađenosti sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv PN/FT – ciklus 2	Sekretarijat SE	EN/ALB/SRP
Decembar 2013.	Matrica usaglašenosti o borbi protiv korupcije	Sekretarijat SE	EN/ALB/SRP
Decembar 2013.	Savetodavna knjiga o nacrtu izmena i dopuna zakona o sprečavanju sukoba	Drino Galicic i Edmond Dunga	Engleski

	interesa u vršenju javnih funkcija		
April 2014.	Naknadni izveštaj o usklađenosti sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv korupcije	Flemming Denker, Drino Galicic, Jean- Christophe Geiser i Edmond Dunga	EN/ALB/SRP
April 2014.	Naknadni izveštaj o usklađenosti sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv PN/FT	Frederic Cottalorda, Herbert Zammit Laferla, Lajos Korona i Edmond Dunga	EN/ALB/SRP
Mart 2014.	Interaktivni statistički podaci o privrednom kriminalu na Kosovu	Prof. Dr. Petrus C. van Duyne i Steve Bond	EN/ALB
Decembar 2014.	Izveštaj o proceni usklađenosti sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv korupcije – ciklus 2	Flemming Denker, Drino Galicic, Jean- Christophe Geiser i Edmond Dunga	EN/ALB/SRP
Decembar 2014.	Izveštaj o proceni usklađenosti sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv PN/FT – ciklus 2	Frederic Cottalorda, Lajos Korona, Herbert Zammit Laferla i Edmond Dunga	EN/ALB/SRP
Jun 2015.	Pravno mišljenje o ponovnom nacrtu Zakona br. 03/L-196 o borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma na Kosovu	Herbert Zammit Laferla, Giuseppe Lombardo i Edmond Dunga	EN/ALB