

Комментарий Российской Федерации к докладу Комиссара Совета Европы по правам человека Т.Хаммарберга по итогам его визита в Российскую Федерацию 2 по 11 сентября 2009 года

I. Введение

II. Общие комментарии

III. Ситуация с правами человека в Чеченской Республике

1. Положение правозащитников
2. Контртеррористические меры
3. Похищения и исчезновения людей
4. Борьба с безнаказанностью

IV. Ситуация в Республике Ингушетия

1. Меры по борьбе с терроризмом
2. Положение правозащитников
3. Ситуация с внутри перемещенными лицами

Приложение 1

Приложение 2

I. Введение

Доклад Комиссара Совета Европы по правам человека подготовлен по итогам его посещения Чеченской Республики и Республики Ингушетия в рамках визита в Российскую Федерацию в период 2-11 сентября 2009 года.

Ситуация с правами человека в Северо-Кавказском регионе является объектом постоянного внимания со стороны Комиссара Совета Европы по правам человека. Ранее Т.Хаммарберг также, как и его предшественник А.-Х. Роблес, неоднократно посещал Северный Кавказ: в феврале 2006 года, феврале-марте 2007 года, апреле 2008 года.

В ходе визита в Российскую Федерацию в период 2-11 сентября 2009 года Комиссар встретился с Министром иностранных дел Российской Федерации С.В.Лавровым и Министром юстиции Российской Федерации А.В.Коноваловым. Состоялись беседы Т.Хаммарберга с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации В.П.Лукиным, Председателем Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека Э.А.Памфиловой, представителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, гражданского общества.

В Чеченской Республике Комиссар встретился с Президентом Чеченской Республики Р.А.Кадыровым, Председателем Парламента Д.Б.Абдурахмановым, Заместителем Председателя Правительства Чеченской Республики и Руководителем Администрации Президента и Правительства М.С.Селимхановым, руководством Министерства внутренних дел Чеченской Республики, Верховного Суда Чеченской Республики, Прокуратуры Чеченской Республики и Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике Н.Нухажиевым. Комиссар также провел переговоры с представителями органов прокуратуры по Южному федеральному округу и Чеченской Республике.

В Республике Ингушетия состоялись беседы Комиссара с Президентом Республики Ингушетия Ю.-Б.Б.Евкуровым, Председателем Парламента Республики Ингушетия М.С.Сакаловым, Заместителем Председателя Правительства Республики Ингушетия М.-С.Аушевым, Прокурором Республики Ингушетия Ю.Турыгиным, Уполномоченным по правам человека Республики Ингушетия К.-С.Кокурхаевым, руководством Министерства внутренних дел Республики Ингушетия. Комиссар провел встречи с представителями гражданского

общества и выступил на форуме неправительственных организаций республик Ингушетия и Северная Осетия в Назрани.

Многочисленные встречи с представителями федеральных и региональных органов государственной власти, а также гражданского общества позволили Комиссару составить собственные представления об изменениях ситуации с правами человека в субъектах Северо-Кавказского региона.

В Докладе отмечены как успехи, так и трудности возвращения к мирной жизни в Чеченской Республике и развития ситуации в Республике Ингушетия.

Т.Хаммарберг акцентирует внимание на таких аспектах, как положение правозащитников, обеспечение прав человека в ходе проведения контртеррористических и специальных операций, похищения и исчезновения людей, борьба с безнаказанностью.

Комиссар позитивно оценивает усилия федеральных и региональных властей, направленные на улучшение ситуации с соблюдением прав человека, в том числе путем совершенствования законодательства в сфере борьбы с терроризмом, развития судебной системы, повышения эффективности работы правоохранительных органов и активизации диалога с гражданским обществом.

В соответствии со сложившейся практикой в конце 2009 года Доклад был направлен в заинтересованные министерства, ведомства и регионы Российской Федерации. В начале 2010 года ответы исполнительных органов власти и негосударственных структур с оценками поставленных в Докладе Т.Хаммарберга вопросов были обобщены.

Данные комментарии подготовлены на основании материалов, представленных в декабре 2009 года – марте 2010 года следующими министерствами и ведомствами: Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации, Аппаратом Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом при прокуратуре Российской Федерации, Федеральной миграционной службой, Администрацией Президента и Правительства Чеченской Республики,

Советом при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека.

Представленные Вашему вниманию комментарии полностью сохраняют структуру, нумерацию и названия соответствующих разделов Доклада Комиссара. Положения комментариев, касающиеся ситуации в Чеченской Республике и Республике Ингушетия, дополнены разделами «Социально-экономическая ситуация». Выдержки из Доклада Т.Хаммарберга выделены курсивом.

II. Общие комментарии

Чеченская Республика и Республика Ингушетия являются полноправными субъектами Российской Федерации. В республиках созданы и функционируют предусмотренные российским и республиканскими законодательствами органы государственной власти и управления: Президент, Правительство, Народное Собрание (парламент), органы прокуратуры, внутренних дел, учреждения высшего и среднего образования, здравоохранения и др. В республиках учреждены и осуществляют практическую деятельность аппараты Уполномоченного по правам человека.

Большое внимание уделяется деятельности неправительственных организаций, направленной на усиление их влияния на процессы развития демократии и на привлечение к решению социально значимых задач.

Общей задачей для всех субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского региона остается повышение социально-экономических показателей жизни населения, преодоление безработицы. Во многом именно эти факторы способствуют сохранению очагов напряженности и радикализации молодежи.

Ситуация в Чеченской Республике, Республике Ингушетия и на Северном Кавказе в целом характеризуется сохраняющейся угрозой террористических проявлений со стороны активной части действующих в регионе незаконных вооруженных формирований.

Следственными органами Российской Федерации проводится расследование преступлений, совершенных в отношении лиц, занимающихся правозащитной деятельностью.

Проводится последовательная работа по обеспечению прав граждан. Руководство Российской Федерации придает приоритетное значение положению с обеспечением прав всех жителей региона, уделяя этой теме первостепенное внимание. Осуществляется имплементация положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод, практики Европейского Суда по правам человека и Комитета министров Совета Европы в правовую систему Российской Федерации и непосредственную деятельность уполномоченных государственных органов и их представителей.

На законодательном уровне закреплены, а затем детализированы в постановлении Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных правовых актах основания, порядок применения силы, использования вооружений и специальных средств при проведении контртеррористических операций. В том числе закреплены требования о предоставлении разумной возможности для выполнения законных требований властей, о соразмерности применения силы в конкретной

ситуации и в качестве крайней меры только в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью людей.

Усовершенствована система правовых гарантий защиты от незаконных задержаний, обеспечения регистрационного учета задержанных лиц и предотвращения жестокого обращения с ними.

Созданы специальные механизмы раскрытия и расследования преступлений, совершенных в период проведения контртеррористической операции в Чеченской Республике. Проводится последовательная работа по исполнению постановлений Европейского Суда по правам человека.

Борьба с похищениями людей, организация розыска без вести пропавших лиц остаются приоритетной задачей правоохранительных органов.

Руководством Российской Федерации уделяется повышенное внимание вопросам противодействия и искоренения коррупции, продолжению судебной реформы. Указом Президента Российской Федерации определен комплекс поручений, направленных на совершенствование деятельности российских органов внутренних дел.

В январе 2010 года создан Северо-Кавказский федеральный округ (СКФО), в состав которого входят республики Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Северная Осетия-Алания, Чеченская Республика и Ставропольский край. Административная реформа имеет целью повышение эффективности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти на Северном Кавказе.

Указом Президента Российской Федерации А.Г.Хлопонин назначен заместителем Председателя Правительства Российской Федерации и Полномочным представителем Президента Российской Федерации в СКФО.

III Ситуация с правами человека в Чеченской Республике

Социально-экономическая сфера

В Чеченской Республике отмечается устойчивая тенденция восстановления социально-экономического развития. Численность постоянного населения республики превышает 1230 тыс. чел. По уровню рождаемости Чеченская Республика занимает одно из первых мест в России.

Действует Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы». Проходит согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти «Стратегия социально-экономического развития Чеченской Республики до 2020 года».

Реализуются четыре национальных проекта - в сфере образования, здравоохранения, жилья и развития агропромышленного комплекса.

Чеченская Республика активно участвует в международных экономических форумах. На VIII Международном инвестиционном форуме «Сочи-2008» республика представила 40 инвестиционных проектов. Развиваются международные культурные и спортивные связи Чеченской Республики.

Первоочередной задачей остается создание новых рабочих мест с учетом высокой численности зарегистрированных безработных, которая составляет порядка 300 тыс. человек. В 2009 году службами занятости республиканского Министерства труда трудоустроено более 70 тыс. человек. Более 3,6 тыс. человек проходит профессиональное обучение.

Парламентом Чеченской Республики в ноябре 2009 года принят законопроект, направленный на развитие малого и среднего предпринимательства. На начало четвертого квартала 2009 года зарегистрировано 7200 предприятий частной формы собственности, а также около 27000 индивидуальных предпринимателей. В рамках программы поддержки и развития малого предпринимательства в Чеченской Республике на 2006-2010 годы в республиканском бюджете на 2009 год предусмотрено 140 млн. рублей на цели развития инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, финансово-кредитной поддержки, научно - методического и кадрового обеспечения, информационного обслуживания малого предпринимательства.

Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым дано поручение сформировать перечень инвестиционных проектов для реализации в республиках Северного Кавказа, а также принять меры по подготовке и

повышению квалификации преподавателей образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования республик Северо-Кавказского региона.

Преобразования в социально-экономической сфере, предпринимаемые меры по восстановлению и строительству новых объектов промышленного производства, здравоохранения, образования, культуры, инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и жилья оказывают позитивное влияние на внутривнутриполитическую и социально-экономическую ситуации в Чеченской Республике.

1. Положение правозащитников

По пп. 14-16

В Докладе отмечается, что *«отсутствие результатов в расследовании случаев исчезновений и гибели активистов правозащитных организаций»* вызывают серьезную озабоченность российской и международной общественности.

Ключевой задачей в регионе остается борьба с терроризмом. Печальным фактором недавнего времени стали случаи совершения противоправных действий в отношении правозащитников, журналистов и представителей органов государственной власти на территории республик Северного Кавказа.

Руководство Российской Федерации и лично Президент Российской Федерации Д.А.Медведев уделяют большое внимание расследованию этих резонансных преступлений. Соответствующие задачи поставлены перед органами Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России и ФСБ России. Следственными органами Российской Федерации предпринимаются предусмотренные законодательством меры по установлению лиц, совершивших преступления, и преданию этих лиц суду.

Расследование уголовных дел, возбужденных по фактам убийства Н.Эстемировой, З.Садулаевой и ее мужа А.Джабраилова находится под контролем руководства Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации. Информация о ходе расследования упомянутых уголовных дел размещена в Приложении 1.

Следствие по данным и другим, не упомянутым в Докладе, преступлениям продолжается. В ходе состоявшейся 15 декабря 2009 года встречи в Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации Т.Хаммарбергу переданы соответствующие материалы о ходе расследования ряда уголовных дел по преступлениям, совершенным на территории субъектов Северо-Кавказского региона.

По пп. 17-20

В Докладе отмечается *«важность работы неправительственных организаций для развития общества, ...подчеркивается необходимость поощрения обеспечения безопасности и создания благоприятных условий для работы неправительственных правозащитных организаций»*.

В Российской Федерации большое внимание уделяется деятельности неправительственных организаций, направленной на усиление их влияния на процессы развития демократии и на привлечение к решению социально-значимых задач.

Наблюдается заметный рост численности НПО, на целевое финансирование деятельности которых из государственного бюджета выделяются соответствующие средства: в 2006 году - 500 млн. рублей,

в 2007 году - 1,25 млрд. рублей, в 2008 году – 1,5 млрд. рублей, в 2009 году – 1,5 млрд. рублей.

Руководством МИД России проводится работа по развитию сотрудничества и формированию механизма взаимодействия с российскими НПО, связанными с внешнеполитической деятельностью, по их вовлечению в международное НПО-сообщество. На регулярной основе осуществляются контакты министерств и ведомств с представителями российских НПО международного профиля.

Возможности участия российских НПО в многопрофильных программах Совета Европы (СЕ) расширились с принятием в ноябре 2003 года резолюции Комитета Министров Совета Европы о партнерстве между Организацией и национальными НПО. При содействии Совета Европы в 2003-2009 гг. состоялся ряд региональных конференций российских НПО.

В рамках председательства России в Комитете министров Совета Европы введена конференция НПО «Обеспечение социальных прав и процесс развития диалога власти и гражданского общества» (Москва, сентябрь 2006 года).

Руководители Конференции международных неправительственных организаций (КМНПО) неоднократно встречались с Председателем Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека Э.А.Памфиловой, членами Общественной палаты Российской Федерации, представителями МИД России и Минюста России.

В 2008 году согласована программа взаимодействия между КМНПО и российским НПО-сообществом на 2008-2010 годы. В рамках ее реализации в декабре 2008 года в Пензе проведен третий региональный конгресс НПО Совета Европы, ставший знаменательным событием в плане дальнейшей интеграции российских неправительственных организаций в европейские общественные и политические структуры. Установлены партнерские отношения КМНПО с Комиссией Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества.

Развитию институтов гражданского общества способствовало учреждение в 2004 году Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека (преобразован из созданной в 2002 году Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации).

Федерации), а в декабре

2005 года - Общественной палаты Российской Федерации.

К функциям Совета, в частности, относится экспертиза законопроектов и правоприменительной практики, подготовка законопроектов, поправок и дополнений в действующее законодательство.

Общественная палата Российской Федерации призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, конституционного строя Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации.

Российские НПО, в том числе члены Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека (представители ведущих российских правозащитных организаций «Мемориал», «Гражданское содействие» и др.), ведут активную работу в Северо-Кавказском регионе, оказывая, в частности, содействие поиску лиц, пропавших без вести.

В 2009 году по инициативе Председателя Совета Э.А.Памфиловой создана Рабочая группа по мониторингу и предупреждению особо тяжких преступлений против жизни, достоинства и свобод граждан в республиках Северного Кавказа, в которую входят, в том числе Уполномоченный

по правам человека в Российской Федерации В.П.Лукин, представители Общественной палаты Российской Федерации и ряда правозащитных организаций.

Президент Российской Федерации Д.А.Медведев придает большое значение мнению общественности по проблемам Северного Кавказа.

В качестве конкретного шага на данном направлении запланированы встречи членов Совета с Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым (с участием НПО из Северо-Кавказского региона), посвященные проблемам ситуации с правами человека на Северном Кавказе. В ходе этих встреч члены Совета представят главе российского государства предложения по решению проблем региона, в том числе отмеченных в Докладе Т.Хаммарберга.

В 2007-2009 годах соответствующие структуры гражданского общества были учреждены в Чеченской Республике и Республике Ингушетия, что отмечается в Докладе Комиссара.

В Российской Федерации продолжается работа по совершенствованию национального законодательства в сфере деятельности некоммерческих организаций, в которой активное участие принимают представители гражданского общества.

1 августа 2009 года вступили в силу инициированные Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях», направленные на упрощение порядка их регистрации, финансовой отчетности и проверок.

В ноябре 2009 года Президент Российской Федерации Д.А.Медведев внёс в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

В связи с предлагаемыми изменениями в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» соответствующие изменения вносятся в федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Контртеррористические меры

По пп.21-23

В Докладе отмечается, что «... органы государственной власти имеют своей прямой обязанностью защищать население от насильственных действий со стороны незаконных вооруженных формирований, а также, что меры по борьбе с терроризмом должны быть строго пропорциональны, гарантии соблюдения прав человека должны сохраняться полностью и систематически при проведении всех специальных операций, а также во время содержания подозреваемых в терроризме под арестом и во время судебных разбирательств».

После отмены режима контртеррористической операции в Чеченской Республике 16 апреля 2009 года в регионе сохраняется высокая активность незаконных вооруженных формирований (НВФ).

Полное обуздание террористов - одна из важнейших задач на пути к дальнейшей нормализации обстановки на Северном Кавказе. В этой связи основные усилия Объединенной группировки войск (сил) (ОГВ (с)) были сосредоточены на проведении оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, направленных на пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований, установление мест сосредоточения НВФ, складирования оружия и боеприпасов. К настоящему времени воинские подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территории Чеченской Республики на временной основе, выведены в места постоянной дислокации.

В 2009 году на территории Чеченской Республики зарегистрировано 147 посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и представителей власти

(в 2008 году - 133).

В ходе проведения спецопераций в 2009 году ликвидировано 95 активных участников незаконных вооруженных формирований, обнаружено 65 тайников с оружием и боеприпасами, ликвидировано 11 баз НВФ. Из незаконного оборота изъято: 222 единицы огнестрельного оружия, свыше 44 тысяч боеприпасов, 190 снарядов, мин и фугасов, 386 гранат и ВОГ, 14 взрывных устройств, более 1,6 тонны взрывчатых веществ. Раскрыто 176 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия. Жителями Чеченской Республики добровольно сдано на возмездной основе 36 единиц огнестрельного оружия, свыше 4 тысяч боеприпасов и снарядов, 21 граната, 21 выстрел к РПГ и ВОГ, 1566 кг взрывчатых веществ.

По результатам соответствующих проверок возбуждено 102 уголовных дела, из них 100 - по признакам преступлений, предусмотренных ст. 317 Уголовного Кодекса (УК) Российской Федерации (посягательство на жизнь сотрудников правоохранительных органов), 2 - по ч. 3 ст. 205 (совершение террористического акта, сопряженного с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ, повлекшее умышленное причинение смерти человека) УК РФ.

В целях эффективного противодействия организованной преступности и пресечения преступлений, совершенных участниками организованных групп или преступных сообществ, в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации внесен ряд изменений: статья 35 УК Российской Федерации («Совершение преступления группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией)»), статья 210 УК РФ («Организация преступного сообщества (преступной организации)»), а также в статью 100 Уголовно-процессуального Кодекса (УПК) Российской Федерации («Избрание меры пресечения в отношении подозреваемого»). Предлагаемые изменения позволили более четко разграничить признаки организованной группы и преступного сообщества и дифференцировать ответственность членов организованных преступных формирований.

В соответствии с постановлением Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Южного федерального округа № 1 от 14 марта 2008 года «О мерах по повышению эффективности борьбы с посягательствами на жизнь сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих» принят ряд мер организационного характера: налажен учет и анализ преступлений, связанных с посягательствами на жизнь сотрудников правоохранительных органов, ведется база данных по делам этой категории, что позволяет

оперативно устранять негативные тенденции в работе следователей Следственного Управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Чеченской Республике (СУ СКП).

Правоохранительными органами Чеченской Республики принимается ряд мер по предотвращению посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и гражданского населения, в частности, обеспечивается круглосуточная охрана служебных зданий, патрулирование центральных улиц в населенных пунктах, выставление передвижных контрольно-пропускных пунктов и т.д.

Вопросы борьбы с посягательствами на жизнь сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и гражданского населения регулярно рассматриваются на расширенных заседаниях коллегии прокуратуры Чеченской Республики. Во исполнение принятых решений проводится анализ состояние законности при рассмотрении сообщений о преступлениях, связанных с посягательствами на жизнь сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и гражданского населения, совершенных на территории республики.

По поручению республиканской прокуратуры прокурорами районного звена проводятся совещания с участием руководителей правоохранительных органов, на которых обсуждаются возникающие в ходе расследования уголовных дел проблемы, пути их решения,

В целях координации действий правоохранительных органов Чеченской Республики при проведении оперативно-розыскных мероприятий по раскрытию преступлений, связанных с посягательствами на жизнь сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и гражданского населения, прокуратурой Чеченской Республики проводятся межведомственные совещания с участием представителей СУ СКП и других правоохранительных органов, на которых вырабатываются меры по предотвращению преступлений данного вида.

В период 2001 - 2008 годы судами общей юрисдикции Чеченской Республики, Грозненским гарнизонным военным судом и Северо-Кавказским окружным военным судом рассмотрено с вынесением обвинительного приговора около 600 уголовных дел, расследованных по фактам совершения в Чеченской Республике убийств, разбоев, преступной халатности, превышения должностных полномочий и иных преступлений. Осуждено более 500 участников незаконных вооруженных формирований и около 200 военнослужащих, работников милиции и других представителей органов государственной власти и местного самоуправления.

По указанным в п.22 Доклада Т. Хаммарберга и другим преступлениям, совершенным членами НВФ, следователями межрайонных следственных отделов по г. Грозный СУ СКП возбуждены уголовные дела, по которым ведется расследование (Приложение 2).

По пп. 24-26

Европейским Судом по правам человека (далее – Европейский Суд) с момента присоединения России к Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года (далее – Конвенция) – с февраля 2005 года - по декабрь 2009 года, вынесено 129 постановлений (из них 87 – в 2009 году), которыми установлено нарушение властями Российской Федерации в период разрешения кризиса в Чеченской Республике прав граждан, предусмотренных положениями Конвенции.

Копии всех указанных постановлений были направлены в компетентные органы государственной власти для использования в практической деятельности и принятия мер по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений Конвенции.

В 2009 году Европейским Судом властям Российской Федерации коммуницировано 53 жалобы граждан на предполагаемое нарушение предусмотренных Конвенцией прав в период разрешения кризиса и наведения конституционного порядка в Чеченской Республике. По коммуницированным в 2009 году жалобам властями Российской Федерации подготовлены и направлены в Европейский Суд соответствующие меморандумы.

По результатам анализа постановлений Европейского Суда были разработаны меры, направленные на устранение нарушений положений Конвенции, по следующим основным направлениям:

- совершенствование правовой регламентации и организационного обеспечения деятельности сил безопасности в период проведения контртеррористических операций;
- эффективное предупреждение и расследование фактов нарушений Конвенции;
- создание эффективных средств правовой защиты от соответствующих нарушений, позволяющих обеспечить компенсацию пострадавшим лицам морального вреда и материального ущерба.

В практическом плане были осуществлены следующие меры:

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» создан Национальный антитеррористический комитет, на который возложены задачи по разработке мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий, обеспечению защищенности потенциальных объектов террористического посягательства.

Принят Федеральный закон от 10 марта 2006 года «О противодействии терроризму», в котором, в том числе впервые регламентирован порядок привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации для пресечения террористических

актов, предусмотрен порядок введения режима контртеррористической операции (КТО), а также исчерпывающий перечень предупредительных мер.

В частности, о введении режима КТО и территории, в пределах которой операция проводится, уведомляется Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации и при необходимости иные должностные лица. Такое уведомление высших должностных лиц государства также обеспечивает объективность введения режима ограничений, контроль над его реализацией и служит гарантией от необоснованного ограничения прав и свобод человека и гражданина. При этом согласно ст. 12 Закона, сама КТО операция проводится лишь в случае, когда иными силами и способами пресечь террористический акт невозможно.

Основания и порядок применения силы и использования оружия при планировании и проведении контртеррористических операций детализированы в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации и заинтересованных министерств и ведомств.

В частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 06 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»» утверждены:

1) Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечения такого террористического акта;

2) Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в т.ч. в подводной среде, или для пресечения такого террористического акта;

3) Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции;

В целях реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» в части, касающейся социальной защиты лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 12 января 2007 года № 6 утверждены Правила осуществления социальной реабилитации лиц,

пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом;

- определен порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2008 года № 105;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008 года № 167 утверждены Правила возмещения лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятий в борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2008 года № 278 утверждены Правила возмещения расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам;

В рамках деятельности по гармонизации российского законодательства с нормами международного права, касающимися противодействия терроризму, 27 июля 2006 года принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму», которым был внесен ряд изменений в законодательные акты, обусловлены необходимостью выполнения требований, закрепленных в резолюции

№ 1624 Совета Безопасности ООН и Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма.

Лица, пострадавшие в связи с разрешением кризиса в Чеченской Республике, наряду с предъявлением исков к виновным лицам в рамках уголовного и гражданского процессов, имеют возможность получить компенсации за утраченное жилье и имущество. Правовую основу таких компенсационных выплат составляют постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1997 года

№ 510 «О порядке выплаты компенсаций за утраченное жилье и/или имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно»

и от 4 июля 2003 года № 404 «О порядке осуществления компенсационных выплат за утраченное жилье и имущество пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике гражданам, постоянно проживающим на ее территории». В общей сложности по названным постановлениям по состоянию на февраль 2010 года выплачены компенсации 66,5 тыс. заявителей на общую сумму 23 млрд. рублей.

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 7 декабря 2008 года № 758-рп «О межведомственной рабочей группе по подготовке предложений по законодательному урегулированию вопроса о компенсации вреда лицам, пострадавшим в период разрешения кризиса и восстановления конституционного порядка на территории Чеченской Республики», Минюстом России подготовлен проект федерального закона «О компенсации вреда, причиненного в ходе проведения контртеррористической операции личности или имуществу, террористическими актами либо мерами по противодействию терроризму».

Данный законопроект направлен на совершенствование средств правовой защиты, позволяющих обеспечить компенсацию пострадавшим лицам иных видов вреда, в первую очередь, – морального ущерба, причиненного при проведении контртеррористических операций, в случаях, когда в рамках расследования не представилось возможным установить виновных лиц. В настоящее время проводится работа по согласованию законопроекта с заинтересованными органами государственной власти.

В Российской Федерации усовершенствована система правовых и организационных гарантий защиты от незаконных задержаний, обеспечения регистрационного учета задержанных лиц и предотвращения жестокого обращения с ними.

Так, прокурорами Чеченской Республики ежедневно осуществляются проверки законности задержания граждан и их пребывания в изоляторах временного содержания, а также систематические проверки по соблюдению законности в следственных изоляторах.

За период 2007-2009 годы в целях устранения нарушений законодательства, регламентирующих порядок задержания и содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах, прокурорами республики внесено 87 представлений, по итогам рассмотрения которых приняты меры по устранению выявленных нарушений, 92 виновных должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности. В рассматриваемый период 53 сотрудника органов внутренних дел республики привлечены к уголовной ответственности и осуждены за преступления, связанные со служебной деятельностью.

Предприняты дополнительные меры по улучшению условий содержания подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания. По итогам посещения Следственного изолятора №1 по г. Грозный в апреле 2008 года Т.Хаммарберг охарактеризовал ситуацию в указанном учреждении как «благополучную». В целом в республике наблюдается устойчивая тенденция сокращения числа содержащихся под стражей лиц.

Власти Российской Федерации придают большое значение сотрудничеству с Комитетом министров Совета Европы (далее – КМСЕ). Осуществленные российскими властями в 2006-

2008 годах во взаимодействии с КМСЕ меры стали предметом рассмотрения на четырех заседаниях КМСЕ, получили в целом позитивную оценку и нашли последовательное отражение в принятой КМСЕ в 2008 году обновленной версии Меморандума «Действия сил безопасности в Чеченской Республике: общие меры по исполнению постановлений Европейского Суда по правам человека» (далее – Меморандум).

Одновременно в решениях КМСЕ и Меморандуме обозначены вопросы и проблемы, требующие пристального внимания российских властей и безотлагательного решения. В этих целях КМСЕ было принято решение о проведении двусторонних консультаций Секретариата СЕ и российских компетентных органов государственной власти. В этом контексте Меморандум и двусторонние консультации являются планом совместных мероприятий по исполнению постановлений Европейского Суда и по имплементации положений Конвенции в правоприменительную деятельность компетентных органов государственной власти Российской Федерации.

Итоги встреч показывают, что они актуальны для обеих сторон. Секретариат СЕ получил возможность непосредственно ознакомиться с теми усилиями, которые предпринимаются российскими властями по разрешению существующих проблем, а для российских властей двусторонние консультации служат важным импульсом для внесения коррективов в действующее законодательство и правоприменительную практику.

К настоящему времени осуществлены 3 визита делегации Секретариата СЕ в Россию, в ходе которых состоялись встречи членов делегаций СЕ с представителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуры, Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, а также следователями, прокурорами, судьями, работниками органов внутренних дел, осуществляющими соответствующие полномочия в Чеченской Республике. Итоги первых двух визитов делегации Секретариата СЕ, состоявшихся в феврале и апреле 2009 года в Москве, рассматривались на заседании КМСЕ 2-5 июня 2009 года. Предметом обсуждения явились вопросы принятия российскими властями мер, направленных на обеспечение расследования уголовных дел и соблюдение прав потерпевших. Руководитель делегации предоставил КМСЕ подготовленный Секретариатом промежуточный отчет. Приняв его к сведению, КМСЕ в своем решении дал положительную оценку подходу российских властей к обсуждению вопросов, поднятых в Меморандуме, а также усилиям по исполнению решений Европейского Суда по данной группе дел. Следующий визит планируется в марте 2010 года.

1-5 декабря 2009 года состоялось заседание КМСЕ, на котором рассматривались вопросы исполнения постановлений Европейского Суда по делам, возбужденным по фактам нарушений прав граждан в период разрешения кризиса в Чеченской Республике. КМСЕ принял во внимание представленную информацию и призвал Секретариат СЕ и российские власти

продолжить совместную работу, решив вернуться к рассмотрению этого вопроса на заседании КМСЕ в марте 2010 года в свете обновленной версии Меморандума.

По пп. 27-29

В связи с приведенными в Докладе утверждениями ряда НПО о *«явлении коллективного наказания родственников предполагаемых террористов или повстанцев»*, в частности, установлено следующее.

В отделение внутренних дел по Курчалоевскому району 23 июля 2008 года поступило сообщение о том, что 16 июля 2008 года в населенном пункте Ахкинчу-Барзой Курчалоевского района неустановленные лица в камуфлированной форме и в масках подожгли два дома и автомобиль, принадлежащие Умарову Х. и Умарову А.

По данному факту в отделении внутренних дел по Курчалоевскому району проведена проверка в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ, по результатам которой 2 августа 2008 года вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием события преступления. Сведения об умышленном поджоге не подтвердились.

В отделение внутренних дел по Шалинскому району из правозащитного центра «Мемориал» 15 ноября 2008 года поступило сообщение о том, что в ночь на 28 августа 2008 года в селе Мескер-Юрт Шалинского района неустановленные лица совершили поджог домовладения, принадлежащего Алиевым. В ходе проведенной по данному сообщению ОВД по Шалинскому району проверки факт поджога не подтвердился.

Прокуратурой Гудермесского района проведена проверка информации о якобы совершенном 18 июня 2009 года поджоге домовладений участников незаконных вооруженных формирований в селе Энгель-Юрт Гудермесского района, в ходе которой установлено, что в середине июня 2009 года в этом селе сгорели два домовладения, расположенные по ул. Х. Нурадилова и принадлежащие Байсуеу С.Ш. По объяснению Байсуева С.Ш. оба дома сгорели по причине короткого замыкания, в пожарную часть он не обращался, претензий ни к кому не имеет. Аналогичное объяснение дала его супруга Байсуева К.А. По результатам проверки дознавателем Гудермесского района 26 июля 2009 года принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ, в связи с отсутствием события преступления. Факт умышленного поджога не подтвердился.

Не подтвердились факты поджогов домов и по ряду других обращений и жалоб граждан, а также неправительственных правозащитных организаций.

Вместе с тем, по результатам проверки, проведенной Шалинским межрайонным следственным отделом СУ СКП по Чеченской Республике, 6 августа 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 139 (незаконное проникновение в жилище, совершенное против воли проживающего в нем лица) и ч. 1 ст. 167 (умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, повлекшие причинение значительного ущерба) УК РФ по факту незаконного проникновения и поджогов домовладений, принадлежащих Гакаевым, Эстамировым и Оспановым.

3. Похищения и исчезновения

По пп. 30-33

Борьба с похищением людей, организация розыска без вести пропавших лиц остаются одной из приоритетных задач правоохранительных органов Российской Федерации. На данном направлении деятельности федеральные структуры тесно взаимодействуют с органами власти и управления Чеченской Республики, а также правозащитными организациями.

Следственным комитетом при прокуратуре Российской Федерации создано специальное подразделение по Чеченской Республике, которое занимается поиском пропавших без вести людей.

Принят ряд нормативных документов, регламентирующих проведение оперативно-розыскных и специальных мероприятий и обеспечивающих более качественное взаимодействие в раскрытии преступлений.

В 2007 году принята Комплексная программа по борьбе с похищениями людей и розыску пропавших без вести на 2007-2010 годы на территории Южного Федерального округа.

Действует республиканская Комплексная программа по борьбе с похищениями людей и розыску пропавших без вести лиц на 2006-2010 годы, которая включает в себя спектр совместных действий субъектов борьбы с данным видом преступлений.

При организации работы по розыску без вести пропавших лиц, раскрытию преступлений, связанных с похищениями людей, особое внимание уделяется соблюдению норм законодательства, обеспечению полноты и объективности исследований всех обстоятельств совершенных преступлений.

За период контртеррористической операции в Чеченской Республике в общей сложности возбуждено 2096 уголовных дел по фактам похищений 2909 граждан, из которых 544 были найдены либо самостоятельно вернулись домой: в 2000 году - 202 по фактам похищения 308 лиц,

в 2001 году - 346 по фактам похищения 542 лиц, в 2002 году - 611 по фактам похищения 848 лиц, в 2003 году - 428 по фактам похищения 567 лиц, в 2004 году - 169 по фактам похищения 218 лиц, в 2005 году - 175 по фактам похищения 228 лиц, в 2006 году - 54 по фактам похищения 67 лиц, в 2007 году - 58 по фактам похищения 71 лица, в 2008 году - 18 по фактам похищения 22 лиц. За 11 месяцев 2009 года - 35 уголовных дел по фактам похищения 38 лиц.

В целях наращивания усилий по противодействию похищениям граждан правоохранительными органами разработан механизм проведения совместных оперативно-розыскных и специальных мероприятий, включающий в себя всеобъемлющий контроль на всех этапах подготовки, проведения и процессуального оформления результатов. В целях недопущения нарушений законности при проведении оперативно-розыскных и специальных мероприятий сотрудникам милиции запрещено ношение масок, форменной одежды неустановленных образцов и без знаков различия, передвижение на служебном или личном автотранспорте без номерных знаков.

Прокуратурой Чеченской Республики качественно изменена организация работы по надзору за рассмотрением заявлений и сообщений о похищении людей, расследованием уголовных дел по таким фактам. Так, в 2009 году прокурорами направлено 38 требований об отмене незаконных и необоснованных постановлений о приостановлении предварительного следствия по делам этой категории, которые рассмотрены и удовлетворены.

Районным прокурорам Чеченской Республики дано указание о принятии исчерпывающих мер по обеспечению полноты, всесторонности и оперативности проводимых в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ проверок по сообщениям о похищении граждан, незамедлительной проверке законности постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

По фактам безвестного исчезновения граждан в 2000-2009 годы по признакам преступлений, предусмотренных ст. 105 (убийство) УК РФ, возбуждено 471 уголовное дело об исчезновения 544 граждан:

в 2000 году - 42 уголовных дела о безвестном исчезновении 60 человек,
в 2001 году - 8 уголовных дел о безвестном исчезновении 10 человек,
в 2002 году - 10 уголовных дел о безвестном исчезновении 23 человек,
в 2003 году— 13 уголовных дел о безвестном исчезновении 15 человек,
в 2004 году – 7 уголовных дел о безвестном исчезновении 9 человек,
в 2005 году – 165 уголовных дел о безвестном исчезновении 189 человек, в 2006 году - 107

уголовных дел о безвестном исчезновении 111 человек,
в 2007 году - 39 уголовных дела о безвестном исчезновении 43 человек,
в 2008 году - 10 уголовных дел о безвестном исчезновении 10 человек.
За 11 месяцев 2009 года - 70 уголовных дел о безвестном исчезновении
74 лиц, из них 38 дел по сообщениям прошлых лет по фактам исчезновения 41 лица. В целом
количество похищенных лиц по сравнению с данными 2003 года сократилось более чем в 25
раз.

Вследствие предпринятых мер освобождено:
в 2005 году - 5 похищенных преступниками граждан,
в 2006 году - 29, в 2007 году - 33, в 2008 году - 8,
за 11 месяцев 2009 года - 13.

Достигнутые позитивные результаты в борьбе с похищениями людей получили
положительную оценку влиятельных российских и международных организаций, в том числе
представителей Еврокомиссии в Российской Федерации, неоднократно посещавших Чеченскую
Республику.

Вместе с тем, в ходе проведенных проверок по заявлениям о безвестном исчезновении
граждан было установлено, что в ряде случаев якобы без вести пропавшие лица вступали в
незаконные вооруженные формирования, а также покидали свои жилища с целью избежать
уголовной ответственности за совершенные ими преступления, при этом, родственники
пропавших не сообщали об этом в правоохранительные органы.

По имеющимся данным, более 70 человек, которые числятся похищенными с 2004 года,
причастны к НВФ, из них 20 задержаны и арестованы, свыше 20 - опознаны среди
нейтрализованных бандитов.

Так, 20 февраля 2009 года в Гудермесский межрайонный следственный отдел СУ СКП
поступило заявление жительницы села Гелдаган Курчалоевского района Шовхаловой Я.Ш. о
том, что 9 февраля 2001 года из дома ушел её сын Шовхалов М.С-М. В ходе проверки
было установлено, что Шовхалов М.С-М. обвиняется правоохранительными органами в
совершении разбойного нападения и находится в розыске по данному уголовному делу.

2 апреля 2005 года в г. Грозный задержан боевик Мовсаров У.Х. 1981 г.р.,
который дал признательные показания о совершении ряда тяжких преступлений, в числе
которых вооруженное нападение на г. Грозный 21 августа 2004 года (значился
как похищенный неустановленными лицами).

9 апреля 2005 года в населенном пункте Ищерское Наурского района задержан боевик
Дударкаев Р.З., 1973 г.р., (значился как похищенный неустановленными лицами), который
входил в состав НВФ И.Хаджиева.

4 сентября 2006 года в Старопромысловский РОВД г.Грозный явился с повинной боевик Умаров А.Т., 1971 г.р. (значился как похищенный неустановленными лицами), который входил в НВФ

С-Э.Дадаева («бригадир»), принимал участие в нападении на РОВД Шаройского района в 2003 году, в результате которого были убиты сотрудники милиции, производил сбор данных о служебно-боевой деятельности подразделений федеральных сил.

16 мая 2007 года в населенном пункте Хатуни Веденского района блокированы и нейтрализованы оказавшие вооруженное сопротивление трое боевиков банды С.Абдуллаева («abu-саях»). Один был опознан как Байсултанов Э.М., 1986 г.р. (значился пропавшим без вести с сентября 2006 года).

5 февраля 2009 года в населенном пункте Бамут задержан бандпособник Дзейтов И.А., 1989 г.р. (значился как похищенный неустановленными лицами), который входил в состав НВФ А.Махаури («ясин», уничтожен 11 июля 2009 года).

2 февраля 2009 года в ходе реализации оперативной информации о лицах, прошедших подготовку для использования в качестве террористов-смертников, в г. Аргун задержан находившийся в федеральном розыске за совершение преступления, предусмотренного ч.2 ст.209 УК РФ, боевик Эбишев А. Ю., 1987 г.р, который входил в состав НВФ Х.Гакаева и значился пропавшим без вести с августа 2008 года.

Показательно, что из шести жалоб в ЕСПЧ в 2009 году, в которых ставился вопрос о применении срочных мер в рамках правил 39-41 Регламента ЕСПЧ, заявители по трем делам в июле 2009 года отозвали свои жалобы, поскольку их родственники вернулись домой. При этом временно отсутствовавшие направили заявления в Европейский Суд, в которых указали об отсутствии претензий к властям Российской Федерации.

Борьба с похищениями людей, работа по розыску без вести пропавших и похищенных лиц находится под контролем руководства Чеченской Республики. В целях более тесного взаимодействия с общественными организациями и родственниками пропавших лиц учрежден парламентский Комитет по поиску лиц, пропавших без вести в период проведения контртеррористической операции на территории Чеченской Республики.

Для информационного обеспечения мероприятий по противодействию похищениям людей и розыску без вести пропавших граждан используются электронные и печатные СМИ Чеченской Республики. Публикуются фотографии и ориентировки на похищенных и без вести пропавших лиц, контактные телефоны, «телефоны доверия» органов и подразделений внутренних дел, по которым граждане могут сообщить любую информацию, в том числе анонимно.

В связи с обращениями жителей Чеченской Республики в Европейский суд на неэффективность расследования преступлений по фактам похищения людей, совершенных в 2000-2004 годах, в 2009 году в Москве проведено четыре встречи с представителями различных структур Совета Европы, в которых приняли участие сотрудники СУ СКП РФ по Чеченской Республике, работающие в данном направлении.

По пп.34-38.

Следственными органами по Чеченской Республике проводятся соответствующие процессуальные действия по идентификации останков лиц, погибших в ходе проведения КТО на территории Чеченской Республики, в т.ч. и в связи с содержащимся в Докладе ссылками на данные НПО, касательно *«обнаруженных на территории Республики местах массового захоронения, в которых захоронено около трех тыс. человек».*

В частности, в октябре 2009 года в Ленинском межрайонном следственном отделе по г. Грозный проведена проверка по информации межрегиональной неполитической общественной организации «Миротворческая миссия имени генерала Лебеда» о предполагаемом массовом захоронении трупов неустановленных граждан в г. Грозном в районе кинотеатра «Россия» на проспекте Кирова во время вооруженного конфликта 1995-2002 годов. В ходе проведения осмотра места происшествия с применением тяжелой строительной техники человеческих останков обнаружено не было.

Следователями Заводского межрайонного следственного отдела по г. Грозный проведена проверка по сообщению о возможном нахождении на территории Октябрьского района г. Грозный массового захоронения трупов военнослужащих федеральных сил и гражданского населения. В ходе проверки также был проведен осмотр места происшествия с использованием строительной техники, однако каких-либо человеческих останков также обнаружено не было.

В ходе визита в Российскую Федерацию в январе 2010 года Комиссар был информирован о намерении российских властей продолжить работу по идентификации останков вышеуказанных лиц на базе судебно-медицинских лабораторий субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского региона. Председатель Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации А.И.Бастрыкин обсудил с Т.Хаммарбергом перспективы создания специальных подразделений Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации, в ведение которых будут переданы вопросы идентификации останков в массовых захоронениях на территории Чеченской Республики и других субъектов Северо-Кавказского региона.

4. Борьба с безнаказанностью

Тема «безнаказанности» рассматривается в Докладе Т.Хаммарберга в контексте «отсутствия эффективного расследования повторяющихся нарушений прав человека, предполагаемой вовлеченности в преступную деятельность работников правоохранительных органов и неполноценности судебной системы» (пп.39-45). Комиссар также акцентирует внимание на «необходимости принятия энергичных мер по борьбе с коррупцией» (п.46).

Как уже было отмечено, с момента присоединения России к Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года по декабрь 2009 года было вынесено 129 постановлений, которыми установлено нарушение властями Российской Федерации в период разрешения кризиса в Чеченской Республике прав граждан, предусмотренных положениями Конвенции.

Европейским Судом признано неэффективным расследование определенной группы уголовных дел, по которым в силу ряда объективных причин, в том числе связанных с проведением следствия в условиях военного времени, не удалось на первоначальном этапе обеспечить соблюдение всех конвенционных требований и по которым не установлены виновные лица.

Российские власти предпринимают необходимые меры с целью устранения выявленных Европейским Судом нарушений Конвенции и восстановления нарушенных прав заявителей по делам, обеспечение эффективного расследования которых в силу объективных причин было затруднено,

По уголовным делам, по которым Европейским Судом вынесены постановления с констатацией факта неэффективного расследования, оно было возобновлено с организацией дополнительных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. Одновременно с учетом выводов Европейского Суда и требований уголовно-процессуального законодательства были разработаны и доведены до следователей инструктивные указания о приоритетных действиях после возбуждения уголовного дела.

В прокуратуре Чеченской Республики организован мониторинг работы по надзору за процессуальной деятельностью следственных подразделений, систематически анализируются аспекты расследования преступлений, связанных с убийством, похищениями людей, а также посягательствами на жизнь сотрудников правоохранительных органов, качество следственной работы и оперативно-розыскной деятельности.

По результатам изучения материалов проверок, по которым приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел, прокурорами вынесено 52 постановления о направлении материалов руководителям следственных органов СУ СКП для решения вопроса об отмене постановления следователя об отказе в возбуждении уголовного дела, которые рассмотрены и удовлетворены.

За анализируемый период прокурорами направлено 25 требований об отмене незаконных постановлений о приостановлении следствия по делам о безвестном исчезновении

граждан, которые рассмотрены и удовлетворены.

В настоящее время осуществляется прокурорский надзор за законностью и обоснованностью принимаемых следователями процессуальных действий в рамках установленных сроков и процедур, как по инициативе органов прокуратуры, так и по жалобам участников процесса. В этой связи позитивную оценку КМСЕ получило информационное письмо руководства Генеральной прокуратуры Российской Федерации, нацеливающее прокуроров непосредственно применять требования Конвенции при осуществлении надзора за законностью процессуальных действий.

В сентябре 2007 года создан Следственный Комитет при прокуратуре Российской Федерации и его управления в субъектах Российской Федерации, в том числе в Чеченской Республике. Выработаны новые механизмы раскрытия и расследования преступлений, совершенных в период проведения контртеррористической операции в Чеченской Республике, в органах прокуратуры созданы соответствующие следственные группы и специальный отдел по расследованию особо важных дел.

Принятые меры способствовали устранению ведомственной разобщенности, позволили повысить качество следствия, а также в большей степени обеспечить его независимость. Более активно и результативно стали применяться механизмы прокурорского надзора и судебного контроля над соблюдением законодательства и прав потерпевших в ходе проведения доследственных проверок и расследования уголовных дел. Организована оперативная проверка законности и обоснованности принятых процессуальных решений.

Проведен ряд учебных мероприятий, семинаров и конференций, в том числе международных, по повышению квалификации и профессиональной подготовки следователей с учетом прецедентной практики Европейского Суда.

В июне 2009 года в рамках проводимой совместно с Секретариатом СЕ работы состоялся учебный визит в Страсбург российских следователей, в том числе работающих в Чеченской Республике, в ходе которого проведены встречи с юристами Европейского Суда и судьями от России, работниками исполнительных структур СЕ. Итоги визита получили положительную оценку обеих сторон.

В ходе двусторонних консультаций представителями российских правоохранительных органов с большим интересом был воспринят опыт других стран по взаимодействию и

обменом информацией с семьями потерпевших. В мае 2009 года это нашло воплощение в информационном письме Генеральной прокуратуры Российской Федерации нижестоящим прокурорам.

Имеются положительные примеры предпринятых российскими властями мер с целью устранения выявленных Европейским Судом нарушения положений Конвенции и восстановления нарушенных прав заявителей. Так, по жалобе «Салатхановы против России» власти Российской Федерации представили Европейскому Суду документы, подтверждающие завершение расследования, установление, предание суду и осуждение лица, виновного в причинении смерти. Изучив представленные материалы, Европейский Суд постановил, что установление и наказание виновного лица не только свидетельствует об эффективности проведенного расследования, но и позволило заявителям добиться в национальном суде компенсации причиненного вреда. Тот факт, что заявители сначала подали, а затем отозвали соответствующий иск, Европейский Суд расценил как отказ от права на компенсацию, в связи с чем заявители перестали быть жертвами по смыслу Конвенции.

В рамках принятия мер общего характера по исполнению постановлений Европейского Суда и с учетом его практики принят ряд мер по совершенствованию существующих в России средств правовой защиты от нарушений положений Конвенции и созданию новых правозащитных механизмов.

В соответствии со статьями 123-126 действующего УПК Российской Федерации потерпевшие, а также иные лица, чьи права на доступ к правосудию нарушены, имеют право обжаловать действия, бездействия и решения органа дознания и предварительного следствия и его должностных лиц прокурору, руководителю следственного органа и в суд. В ходе двусторонних консультаций Верховный Суд Российской Федерации и Генеральная прокуратура Российской Федерации продемонстрировали делегации Секретариата СЕ статистику и многочисленные примеры эффективного применения указанной статьи УПК Российской Федерации, в том числе непосредственно в Чеченской Республике.

С учетом практики Европейского Суда, в том числе «пилотного» постановления по делу «Бурдов против Российской Федерации (2)» продолжена работа по созданию эффективных, в полной мере отвечающих международным стандартам, средств правовой защиты от нарушений, связанных с длительным судопроизводством и неисполнением (длительным исполнением) решений российских судов.

В рамках деятельности указанной рабочей группы с участием представителей компетентных органов государственной власти подготовлен проект федерального закона

«О компенсации за нарушение права на судебное разбирательство в разумный срок и исполнение судебного акта в разумный срок».

В основу законопроекта положены конвенционные принципы, неоднократно подтвержденные практикой Европейского Суда и отраженные в документах КМСЕ. Проектом предусматривается присуждение и выплата компенсаций в связи с нарушением права на судопроизводство и исполнение судебных актов в «разумный срок».

Применительно к длительности судопроизводства необходимо отметить, что под сферу действия законопроекта подпадает не только время рассмотрения дел в судах, но и досудебное производство по уголовным делам. Таким образом, проектом предусматриваются правозащитные механизмы, которые позволят лицам добиваться компенсации причиненного вреда в связи с длительным расследованием и судебным рассмотрением уголовных дел, а также в связи с длительным исполнением вынесенных в их пользу судебных решений.

Дела о присуждении компенсации согласно проекту будут рассматриваться судами в порядке, установленном процессуальным законодательством, которое одновременно с принятием федерального закона о компенсациях претерпит ряд изменений, направленных на ускорение и оптимизацию соответствующих процедур.

Разработанный законопроект получил в целом положительное заключение в Департаменте по исполнению решений Европейского Суда, доработан с учетом названного заключения и в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

Важным аспектом в проводимой российскими властями работе по исполнению постановлений Европейского Суда является стремление органов государственной власти обеспечить прозрачность информации о ходе проверок по заявлениям о преступлениях и расследовании уголовных дел для гражданского общества. В этой связи следует отметить Соглашение от 15 апреля 2009 года между СУ СКП по Чеченской Республике и Уполномоченным по правам человека Чеченской Республики.

Существенным элементом помощи властям Чеченской Республики по обеспечению прав человека является программа сотрудничества между Россией и Советом Европы по совершенствованию демократического процесса в Чеченской Республике, реализуемая с 2004 года. Её координатором с российской стороны является Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П.Лукин. В 2009 году основными направлениями деятельности в рамках программы были подготовка сотрудников правоохранительных органов, пенитенциарных учреждений и аппарата Уполномоченного по правам человека по Чеченской

Республике по вопросам имплементации Европейской конвенции по правам человека, а также работа по тематике местного самоуправления с представителями местных властей Чеченской Республики.

25 февраля 2010 года на заседании группы докладчика КМСЕ по демократии был представлен ежегодный доклад Секретариата СЕ об итогах реализации программы по Чеченской Республике в 2009 году и планах на 2010 год. Ход осуществления программы получил высокую оценку Секретариата СЕ. В 2010 году общие разделы программы будут сохранены. По первому разделу (защита прав человека) планируется сосредоточить усилия на теме доступа к правосудию. По второму разделу (местное самоуправление и эффективное управление на местном уровне) – на потребностях представителей местных органов власти Чеченской Республики. По этим двум разделам совокупно запланировано проведение десяти тематических семинаров

Вопросы **совершенствования работы органов внутренних дел** находятся в поле зрения руководства Российской Федерации.

В развитие Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию 12 ноября 2009 года в декабре того же года подписан Указ «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации». В документе содержится комплекс поручений, направленных как на повышение кадрового, финансового и материально-технического обеспечения органов внутренних дел, так и на совершенствование их деятельности в целом.

Осуществляется **судебная реформа**. На ее первом этапе (90-е годы) основное внимание уделялось законодательному и организационному обеспечению самостоятельности судебной власти и независимости судей. Заметный вклад в этот процесс внесла Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы на 2002-2006 годы». Многие проблемы в сфере правосудия позволила решить Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России» на 2007-2011 годы.

В рамках реализации конституционного положения об открытости информации о деятельности государственных органов в декабре 2008 года принят Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», который вступает в силу 1 июля 2010 года. В Законе регламентируются вопросы, касающиеся открытости и свободного доступа к информации о судах, судебной деятельности, а также к судебным актам, как в самих судах, так и в сети Интернет. Закреплена норма о праве граждан присутствовать в открытом судебном заседании.

В целях обеспечения прозрачности судебной системы и противодействия коррупции в этой сфере в декабре 2008 года в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» были внесены изменения, устанавливающие дополнительные требования к судьям и кандидатам на должность судьи.

В июле 2009 года приняты поправки к Федеральному закону «О статусе судей в Российской Федерации», исключающие процедуру первоначального назначения судьи федерального суда на должность сроком на три года. Таким образом, срок полномочий судьи федерального суда теперь ограничен лишь достижением им предельного возраста пребывания в должности судьи, что является дополнительной гарантией принципа независимости судей.

В целях сокращения сроков рассмотрения гражданских дел в судах в июне 2009 года в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а также ряд других нормативно-правовых актов внесены изменения, устанавливающие ответственность за нарушение сроков и порядка доставки и вручения судебной корреспонденции, а также ответственность экспертов государственных судебно-экспертных учреждений за нарушение сроков представления экспертных заключений.

9 ноября 2009 года подписан Федеральный конституционный закон «О Дисциплинарном судебном присутствии», который регулирует порядок создания, определение полномочий и процедуры деятельности Дисциплинарного судебного присутствия (ДСП). ДСП является судебным органом, который рассматривает дела по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации о досрочном прекращении (об отказе в досрочном прекращении) полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков.

Планируется создание апелляционных инстанций в судах общей юрисдикции (на первом этапе - с 1 января 2012 года – для гражданских дел, с 1 января 2013 года для уголовных дел). В рамках реализации указанной задачи Президент России Д.А.Медведев 28 декабря 2009 года внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации». Законопроектом устанавливаются порядок формирования, состав и компетенция судов общей юрисдикции в Российской Федерации, за исключением военных судов

и мировых судей, порядок формирования (создания) и компетенция которых устанавливаются иными законодательными актами. Проектом предусматривается учреждение процедуры апелляционного рассмотрения не вступивших в силу судебных решений, для чего в судах различного уровня предлагается создание апелляционных инстанций.

Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации также предлагается наделить правом рассмотрения в апелляционном порядке не вступивших в силу судебных решений, принятых верховными судами республик, краевыми, областными судами, судами городов федерального значения, судом автономной области и судами автономных округов.

Вместо упраздняемой Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации предлагается создать Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации, которая будет рассматривать в апелляционном порядке гражданские дела, дела об административных правонарушениях и уголовные дела, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации и Военной коллегией Верховного Суда Российской Федерации. Пересмотр вступивших в силу судебных решений в кассационном и надзорном порядке предлагается возложить на Президиум Верховного Суда Российской Федерации.

Одним из значимых направлений совершенствования российского законодательства является **противодействие коррупции**.

Российская Федерация, ратифицировав Конвенцию ООН против коррупции и Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года, с 1 февраля 2006 года стала членом Группы государств против коррупции (ГРЕКО). 1-5 декабря 2008 года в Страсбурге прошло 40-е заседание ГРЕКО, на котором был утвержден отчет по итогам 1 и 2 раундов оценки соответствия антикоррупционной системы Российской Федерации стандартам Совета Европы и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. По результатам доклада экспертами ГРЕКО даны ряд рекомендаций, часть из которых к настоящему времени учтены полностью или частично, а часть требует дальнейшей реализации.

Основополагающими нормативными правовыми актами в сфере борьбы с коррупцией в Российской Федерации являются Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Указом Президента Российской Федерации 31 июля 2008 года № Пр-1568, Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,

Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», УК РФ.

Институты гражданского общества и граждане в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, могут проводить независимую антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов.

На республиканском уровне также проводится жесткая и последовательная государственная политика по искоренению коррупционных явлений в государственных органах власти.

Так, Президентом Чеченской Республики утвержден Указ о противодействии коррупции в государственных органах Чеченской Республики. Парламентом Чеченской Республики принят Закон «О противодействии коррупции в Чеченской Республике», которым определены задачи, принципы, основные направления и формы противодействия коррупции. Принята Программа, разработан, утвержден и исполняется План мероприятий по противодействию коррупции в государственных органах Чеченской Республики на 2008-2011 годы.

Прокуратурой Чеченской Республики разработан ряд организационно-распорядительных документов, в том числе указание «О совершенствовании организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции» и указание «О подготовке ежеквартальной информации в сфере организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции».

Вопросы противодействия коррупции рассматриваются на заседаниях коллегии Прокуратуры Чеченской Республики.

В прокуратуры городов и районов направляются методические указания «Криминологическая методика прокурорского надзора за отдельными преступлениями коррупционной направленности» и «Надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности по оперативным материалам и делам оперативного учета с признаками коррупционных проявлений».

В республиканской Прокуратуре действует «антикоррупционный круглосуточный телефон доверия», по которому граждане могут сообщать о фактах коррупционных проявлений.

Во исполнение принятых решений Прокуратурой Чеченской Республики и СУ СКП издано совместное распоряжение «О порядке межведомственного взаимодействия следователей и прокуроров по уголовным делам коррупционной направленности,

а также представляющих особую сложность в расследовании и имеющих повышенную общественную значимость».

Органами прокуратуры Чеченской Республики налажено конструктивное взаимодействие со средствами массовой информации, в том числе в части оперативного освещения проводимых прокурорских проверок, выявленных нарушений антикоррупционного законодательства и уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности.

На конец 2009 года в правоохранительных органах Чеченской Республики зарегистрировано 271 сообщение о преступлениях коррупционной направленности, по результатам рассмотрения которых возбуждено 156 уголовных дел. В суды Чеченской Республики направлены 69 уголовных дел в отношении 76 лиц, рассмотрено 75 уголовных дел в отношении 80 лиц. Сумма причиненного материального ущерба по направленным в суд уголовным делам коррупционной направленности составила в 2009 году около 8 млн. рублей.

IV. Положение в области прав человека в Республике Ингушетия

Социально-экономическая сфера

Численность населения Республики Ингушетия составляет порядка 490 тыс. человека, удельный вес городского населения около 42%.

Ингушетия - аграрно-индустриальная, преимущественно сельская республика. Для промышленного комплекса характерна зависимость от состояния транспортной инфраструктуры и поставок сырья из других регионов Российской Федерации. Ведущими отраслями промышленности Республики Ингушетия являются: топливная промышленность, энергетическое машиностроение, промышленность строительных материалов.

Перспективы промышленного развития Республики Ингушетия связываются со строительством технически современных предприятий, работающих на собственном сырье и создающих привлекательные рабочие места. Перспективы развития нефтяного комплекса региона связаны с дальнейшей разведкой нефтяных месторождений и созданием нефтеперерабатывающих предприятий. Одной из важных отраслей республики является агропромышленный комплекс.

Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия осуществляется в рамках Федеральной целевой программы «Юг России (2008-2012 годы)».

Действует Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы», в рамках которой предусмотрено выделение 32 млрд. рублей для реализации 103 проектов, создания 18 тыс. рабочих мест, сокращения безработицы в 1,5 раза (на 7,9%).

Федеральными и республиканскими органами власти разрабатываются меры по реализации приоритетных национальных проектов. Реализуется программа ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта 1992 года.

Действует республиканская целевая программа «Возвращение и обустройство русскоязычного населения, ранее проживавшего на территории Республики Ингушетия на 2004-2010 годы».

Уровень регистрируемой безработицы составляет 24% (около 43 тыс. человек). В вопросе трудоустройства населения ставка, с учетом специфики региона, делается на развитие малого предпринимательства. Руководство республики предпринимает меры по повышению инвестиционной активности. В октябре 2009 года

подписано Соглашение о реализации мероприятий по снижению напряженности на рынке труда (объем финансирования – 254,3 млн. рублей). Предусмотрено создание четырех тысяч рабочих мест на общественных работах и организация самозанятости для двух тысяч человек.

На VIII Международном инвестиционном форуме «Сочи-2008» Республика Ингушетия представила 10 проектов, ориентированных на переработку местного сырья и развитие инфраструктуры для создания условий инвесторам.

Несмотря на наметившиеся позитивные изменения в социально-экономической сфере, для республики характерно снижение объемов производства и строительных работ, замедление притока инвестиционных средств, рост уровня безработицы.

1. Меры по борьбе с терроризмом

Для Республики Ингушетия характерен наиболее высокий среди субъектов Северо-Кавказского региона уровень насилия в отношении представителей правоохранительных органов и гражданского населения. Количество преступлений террористической направленности в 2009 году увеличилось ориентировочно в 3 раза по сравнению с аналогичным показателем 2008 года.

Сотрудниками МВД по Республике Ингушетия во взаимодействии с подразделениями правоохранительных органов, дислоцированных на территории Республики, в 2009 году нейтрализовано 85 лидеров и членов бандформирований, из которых 69 ликвидировано, 16 задержано.

Раскрыто совершенное в июне 2009 года преступление в отношении Президента Республики Ингушетия Ю.-Б.Б.Евкурова, организаторы которого нейтрализованы в результате оперативно-боевого мероприятия. Задержан М.Чибиев, которому предъявлено обвинение в пособничестве в совершении взрыва здания РОВД г. Назрань в августе 2009 года, в результате которого погибло 20 человек.

Уголовные дела, возбужденные по фактам убийств заместителя Председателя Верховного Суда Республики Ингушетия А.Газгиреевой, Министра строительства Республики Ингушетия Р.Амерханова и бывшего премьер-министра Республики Ингушетия Б.Аушева находятся на контроле руководства Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

В целях противодействия деятельности НВФ органами МВД по Республике Ингушетия во взаимодействии с подразделениями других правоохранительных структур реализуется комплекс оперативно-розыскных и специальных мероприятий. При проведении спецопераций повышенное внимание уделяется соблюдению требований в области обеспечения прав человека.

По состоянию на сентябрь 2009 года Европейским Судом вынесено четыре постановления, касающиеся нарушения прав граждан по Республике Ингушетия, в которых констатировано нарушение положений ст.2 и ст.3 ЕКПЧ. Копии указанных постановлений направлены в компетентные органы государственной власти Российской Федерации для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В 2009 году Европейским Судом властям Российской Федерации коммуницировано три жалобы граждан Республики Ингушетия.

По всем приведенным в пп. 47-56 Доклада фактам возбуждены и расследуются уголовные дела, в раскрытии которых достигнуты определенные результаты.

В связи с заявлениями ряда НПО о похищениях людей якобы имевших место внесудебных казнях правоохранительными органами Республики Ингушетия проводятся проверки в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством России.

В общем плане следует отметить, что приводимые в Докладе данные правозащитных организаций о месте, времени и составе преступлений неточны или не в полном объеме соответствуют действительности. Как и в Чеченской Республике, факты якобы исчезновения людей в ряде случаев являются средствами оправдания длительного отсутствия лица по месту проживания. Данный прием активно используется членами НВФ и их родственниками для последующей легализации членов НВФ как законопослушных граждан.

В частности, 13 апреля 2009 года в Малгобекский городской следственный отдел Следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Республике Ингушетия с заявлением о пропаже Цолоева М.Г. обратился его отец М.М.Цолоев.

В ходе проверки сообщения о преступлении были получены сведения о вступлении М.Г.Цолоева в ряды НВФ. Впоследствии 8 июня 2009 г. в селе Мужичи Сунженского района Республики Ингушетия М.Г.Цолоев совместно с другими установленными лицами совершил нападение на сотрудников МВД по Чеченской Республике. В настоящее время дело по обвинению М.Г.Цолоева направлено в Сунженский районный суд для рассмотрения по существу.

13 июля 2009 года в Следственный отдел по Сунженскому району поступило заявление К.Х.-А. Албаковой о похищении 10 июля 2009 года ее сына Б.М.Албакова. В ходе проведения процессуальной проверки по данному заявлению было установлено, что 21 июля 2009 года Б.М.Албаков в числе других лиц участвовал в посягательстве на жизнь сотрудников правоохранительных органов Чеченской Республики и Республики Ингушетия и в ходе пресечения противоправных действий был уничтожен.

2. Ситуация с правозащитниками

В ходе расследований по фактам покушений на жизнь ряда активистов неправительственных организаций в Республике Ингушетия, ссылки на которые содержатся в п.57 Доклада, установлено.

23 июля 2008 года неустановленные лица прибыли к дому 10 «а» по ул. Курортной ст. Троицкой Сунженского района Республики Ингушетия и увели в неизвестном направлении Цечоева З.С., труп которого в тот же день обнаружен на автодороге между г. Магас и с. Экажево Назрановского района Республики Ингушетия с телесными повреждениями. По данному факту следственным отделом по Сунженскому району СУ СКП по Республике Ингушетия возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п.«а»

ч.3 ст.286 (превышение должностных полномочий с применением насилия или с угрозой его применения) УК РФ, предварительное следствие по которому 12 декабря 2009 года приостановлено в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого. Законность этого процессуального решения проверяется прокуратурой Республики Ингушетия.

Тем же следственным органом 14 мая 2009 года по факту покушения в д. 3 по ул. Шоссейной ст. Троицкой Сунженского района Республики Ингушетия на Олигову Я.Х., имевшего место 13 мая 2009 года, возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст.30, ч.1 ст.105, ч.1 ст.222 УК РФ. В ходе следствия проверена версия о покушении на Олигову Я.Х. в связи с ее участием в деятельности Комитета по защите прав вынужденных переселенцев, однако установить лиц, виновных в совершении этого преступления, не представилось возможным, в связи с чем 14 октября 2009 года расследование по делу было приостановлено. Законность этого процессуального решения проверяется прокуратурой Республики Ингушетия.

31 августа 2008 года около кафе «Тушоли», расположенного на федеральной трассе «Кавказ» между селениями Яндаре и Гази-Юрг Назрановского района Республики Ингушетия, во время движения автомашины работников милиции, осуществлявших привод свидетеля Евлоева М.Я., последний предпринял попытку завладения служебным табельным оружием работника милиции, в результате чего от ранения в голову скончался. По данному факту СУ СКП по Республике Ингушетия возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей), которое 23 октября 2009 года направлено в Карабулакский районный суд Республики Ингушетия для рассмотрения по существу. Приговором от 11 декабря 2009 года работник милиции Евлов И.Д. признан виновным в совершении этого преступления и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 2 года.

Вместе с тем, сообщение о преступлении по факту выстрелов в руководителя общественного объединения «МАШР» Муцольгова М.А.

13 августа 2008 года прокуратурой Республики Ингушетия не зарегистрировано. МВД Республики Ингушетия проводится проверка по данному факту в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ.

3. Ситуация с внутренне перемещенными лицами

В связи с кризисом в Чеченской Республике ее территорию покинули до 300 тыс. человека различных национальностей. В основном они находились на территории других субъектов Российской Федерации и им, независимо от национальной принадлежности,

оказывалась государственная помощь, предусмотренная действующими нормативными правовыми актами.

В настоящее время термин «внутри перемещенные лица» употребляется исключительно в отношении российских граждан, временно покинувших места постоянного проживания в Чеченской Республике и находящихся в местах временного размещения на территории Российской Федерации, зарегистрированных по форме учета № 7 «Учет семьи, прибывшей при чрезвычайных ситуациях» и планирующих вернуться в места прежнего проживания.

Внутри перемещенные лица – являются полноправными гражданами Российской Федерации, пользуются всеми правами, предусмотренными Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством в жилищной, социальной, уголовной и других сферах, законодательными и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также актами местных органов власти, что создает достаточные основания для регулирования проблем данной категории внутренней миграции.

В Российской Федерации создана и действует система государственной поддержки внутри перемещенных лиц из Чеченской Республики, накоплен значительный позитивный опыт работы с данной категорией граждан.

Лица данной категории, зарегистрированные в установленном порядке территориальными органами ФМС России, имеют право на государственную поддержку, формы которой определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2001 года № 163 «О финансировании расходов на содержание и питание граждан, временно покинувших места постоянного проживания на территории Чеченской Республики и находящихся в местах временного размещения на территории Российской Федерации, а также на оплату проезда и провоза багажа указанных граждан к местам их проживания на территории Чеченской Республики в 2001 году», которое ежегодно продлевается.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 11 июля 2001 года № Пр-1277 проведена работа по созданию условий для добровольного и достойного возвращения внутри перемещенных лиц в места постоянного проживания в Чеченской Республике.

Для размещения возвращающихся жителей в Чеченской Республике из средств федерального бюджета были восстановлены и функционировали благоустроенных общежития, обеспеченные электро- и газоснабжением, привозной водой и отопительными системами.

Процессу возвращения в Чеченскую Республику внутри перемещенных лиц способствовало обеспечение безопасности проживания, оказание государственной помощи по жилищному обустройству, а также устойчивое функционирование систем социальной

поддержки, в первую очередь - пенсионного обеспечения, образования и здравоохранения, а также выплат детских пособий.

В соответствии с комплексом мер по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики осуществляется финансирование социальных выплат по реализации льгот, установленных федеральными законами, в том числе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также мероприятий по содействию занятости населения, выплат по безработице, организации оздоровительного отдыха детей и другие меры социальной поддержки.

Одной из видов государственной помощи возвращающих жителей в Чеченскую Республику, стало принятие Правительством Российской Федерации постановления от 2 ноября 2002 года № 797, в соответствии с которым из средств федерального бюджета осуществлялось возмещение выехавшим после 1 ноября 2002 года из Республики Ингушетия и размещенным в частном секторе на территории Чеченской Республики гражданам стоимости продуктов питания и временного проживания. Дополнительной поддержкой граждан, постоянно проживающих на территории Чеченской Республике и утративших жилье и имущество в период разрешения кризиса, стала реализация постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2003 года № 404 «О порядке осуществления компенсационных выплат за утраченное жилье и имущество пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике гражданам, постоянно проживающим на ее территории» (распространяется, в том числе на возвращающихся внутри перемещенных лиц).

Компенсационные выплаты за утраченное жилье и имущество в Чеченской Республике осуществляются из средств федерального бюджета, начиная с 2003 года.

В 2002-2006 годах восстановление объектов жизнеобеспечения и инфраструктуры осуществлялось в рамках Федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 889.

С ноября 2007 года в соответствии с распоряжениями Правительства Чеченской Республики от 21 апреля 2006 года № 181-р и от 17 октября 2007 года № 387-р обязательства по содержанию и обеспечению жильем возвращающихся жителей приняло на себя Правительство Чеченской Республики. Восстановленные за счет средств федерального бюджета здания и помещения пунктов временного размещения переданы на баланс Правительства Чеченской Республики и приобрели статус семейных общежитий.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики» и постановления Правительства Российской Федерации

от 4 июля 2003 года № 404 проводится работа по расселению проживающих в общежитиях путем выделения постоянного альтернативного жилья, земельных участков, выплат компенсаций за утраченное жилье и имущество. Соответствующие поручения по данному вопросу Президентом Чеченской Республики даны Правительству и главам администраций Чеченской Республики.

Одновременно внутри перемещенные лица сохраняют право на интеграцию по месту текущего пребывания или перемещение в любое иное место на территории Российской Федерации, реализуя свое право на свободу передвижения и выбора места жительства.

Примером уважения прав внутри перемещенных лиц, не пожелавших вернуться в места прежнего проживания на территории Чеченской Республик, является тот факт, что постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2009 года № 1087 утверждена Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы», в рамках реализации которой предусмотрено решение вопросов обеспечения жильем вынужденных переселенцев, в том числе пострадавших в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике, осетино-ингушского конфликта и планирующих остаться для дальнейшего проживания в Республике Ингушетия.

Весь период работы с внутри перемещенными лицами к ним обеспечивался широкий доступ представителей международных организаций, в первую очередь УВКБ ООН и его исполнительных партнеров, которые оказывали ощутимую помощь и поддержку органам государственной власти Российской Федерации в решении проблем граждан данной категории.

По данным ФМС России в настоящее время на учете в территориальных органах ФМС России СКФО (и в целом по Российской Федерации) нет внутри перемещенных лиц, зарегистрированных в установленном порядке - по форме учета № 7 «Учет семьи, прибывшей при чрезвычайных ситуациях».

Положение лиц, имеющих статус «вынужденные переселенцы», регулируется Законом Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» (от 19 февраля 1993 года № 4530-1).

Закон принят в целях решения проблем вынужденных мигрантов и устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав и законных интересов на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

По состоянию на 1 декабря 2009 года в территориальных органах ФМС России в сводных списках вынужденных переселенцев состоит 7458 семей (22 093 человек), в том числе: в Республике Ингушетия – 1826 семей (5987 человек), в РСО-Алания - 3655 семей (10873 человек), в Ставропольском крае - 884 семей (1660 человек), в Республике Дагестан - 236 семей

(694 человек), в Кабардино-Балкарской республике - 12 семей (24 чел.), в Карачаево-Черкесской Республике - 8 семей (19 чел.), в межрегиональном управлении ФМС России (с местом дислокации в г. Владикавказ) - 837 семей (2836 чел.).

Граждане, признанные в соответствии с законодательством вынужденными переселенцами, в том числе и покинувшие территорию Чеченской Республики, обеспечиваются жильем в рамках реализации мероприятий соответствующей Федеральной целевой программы.

Начиная с 2006 года, обеспечение вынужденных переселенцев жильём осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 865 «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы «Жилище на 2002-2010 годы».

В целях создания дополнительных условий для интеграции и адаптации вынужденных переселенцев на территории Российской Федерации и завершения мероприятий по их жилищному обустройству, в рамках поручения Президента Российской Федерации заинтересованными федеральными органами государственной власти прорабатываются пути ускорения решения проблемы.

Граждане, пострадавшие в результате осетино-ингушского конфликта в октябре-ноябре 1992 года и имеющие статус вынужденных переселенцев получают государственную поддержку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 274 «Об оказании государственной поддержки гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате осетино-ингушского конфликта в октябре-ноябре 1992 года».

ФМС России совместно с органами государственной власти Республики Ингушетия и РСО-Алания решает проблему жилищного обустройства данной категории граждан, предлагая им альтернативные виды государственной поддержки.

Мероприятия по принятым обязательствам в отношении данной категории вынужденных переселенцев предполагается завершить в основном в 2010 году. Необходимые финансовые средства из федерального бюджета выделены.

Приложение 1

Информация о расследовании уголовных дел, возбужденных по фактам убийств Н.Эстемировой, З.Садулаевой и А.Джабраилов

Предварительным расследованием по уголовному делу № 66053 установлено, что 15 июля 2009 года, примерно в 07 часов 35 минут, сотрудник грозненского представительства правозащитного центра «Мемориал» Эстемирова Наталья Хусаиновна вышла из своей квартиры, и направилась на остановку общественного транспорта, для дальнейшего следования на работу в правозащитный центр «Мемориал», расположенный в г. Грозном по ул. Маяковского, 84. Около д. 133 корп. № 10 по ул. Б.Хмельницкого, неустановленные лица, с применением физической силы, поместили её в автомашину ВАЗ-2107 белого цвета и увезли в неизвестном направлении.

По данному факту 15 июля 2009 года Ленинским межрайонным следственным отделом по г. Грозному следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Чеченской Республике возбуждено уголовное дело по п. «а», «в» ч.2 ст. 126 (похищение человека) Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ).

В этот же день 15 июля 2009 года, в лесистой местности, прилегающей к окраине с. Гази-Юрт Назрановского района Республики Ингушетия, в 200-х метрах федеральной автодороги «Кавказ», около 16 часов 30 минут, обнаружен труп Эстемировой Н.Х., с двумя огнестрельными ранениями головы и двумя огнестрельными ранениями туловища. При трупе обнаружен паспорт на имя Эстемировой Н.Х., а также сумка с её личными вещами, в которой находились два выключенных мобильных телефона.

По данному факту Назрановским межрайонным следственным отделом по г. Назрань следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Республике Ингушетия в этот же день возбуждено уголовное дело по ч.1 ст. 105 (убийство), ч.1 ст.222 (Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств) УК РФ. Уголовные дела 16 июля 2009 года переданы в Главное следственное управление Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Южному федеральному округу и соединены в одном производстве.

По делу проведены осмотры: мест происшествия, участка местности у д. 133, корп. 10 по ул. Б.Хмельницкого в г. Грозном, места обнаружения трупа, офиса Грозненского представительства правозащитного центра «Мемориал», места жительства Эстемировой Н.Х.,

где изъяты вещественные доказательства, по которым проводятся необходимые экспертные исследования.

Кроме того, в качестве свидетелей допрошены 362 человека. В настоящее время проводится весь комплекс следственных и оперативных мероприятий, направленных на установление лиц, виновных в совершении преступления.

По факту похищения и убийства руководителя общественной благотворительной организации «Спасем Поколение» Садулаевой З.А. и ее мужа Джабраилова А.Л. Ленинским межрайонным следственным отделом по г. Грозному СУ СКП по Чеченской Республике 11 августа 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пп. «а», «ж» ч. 2 ст. 126 УК РФ (похищение двух или более лиц группой лиц по предварительному сговору).

В ходе расследования установлено, что 10 августа 2009 года неизвестные лица, вооруженные огнестрельным оружием, явились в офис региональной общественной благотворительной организации «Спасем Поколение» по адресу: г. Грозный, Ленинский район, ул. Маяковского, дом 86, кв. 8, и без применения насилия увели с собой руководителя данной организации Садулаеву З.А. и Джабраилова А.Л., трупы которых 11 августа 2009 года обнаружены к югу от главного входа на территорию республиканского «Реабилитационного центра» по адресу; г. Грозный, ул. Мамсурова, в багажнике автомобиля с признаками насильственной смерти.

По делу допрошены в качестве свидетелей свыше 40 граждан, в том числе работники РОО «Спасем Поколение», При этом установлено, что Садулаева З.А. не имела врагов и недоброжелателей, а Джабраилов А.Л. задерживался 10 декабря 2005 года сотрудниками оперативно-розыскного бюро №2 Главного управления МВД России по Южному федеральному округу по подозрению в участии в незаконном вооруженном формировании, хранении и ношении огнестрельного оружия, совершении посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов, а также убийстве Абдурахмановой М.У.

Приговором Октябрьского районного суда г. Грозного от 25 мая 2006 года Джабраилов А.Л. осужден за совершение преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 208 (участие в вооруженном формировании), ч. 2 ст. 222 (незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, совершенное группой лиц по предварительному сговору), ч. 1 ст. 222 (незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей,

боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств) УК РФ к 4 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима,

Версия об убийстве Джабраилова А.Л. и Садулаевой З.А. в связи с осуществлением последней своей профессиональной деятельности, признана маловероятной, поскольку возглавляемая Садулаевой З.А. организация являлась благотворительной, действовала в соответствии со своим уставом, политической деятельностью не занималась. Кроме того, преступников интересовала личность Джабраилова А.Л., а Садулаева З.А. по собственной инициативе изъявила желание проехать вместе со своим супругом для уверенности в его безопасности.

Приложение 2

Информация о расследовании уголовных дел по преступлениям, упомянутым в параграфе 22 Доклада Т.Хаммарберга, и других преступлениях, совершенных членами незаконных вооруженных формирований

По факту боестолкновения 16 апреля 2009 года в районе населенного пункта Дай Шатойского района между участниками незаконных вооруженных формирований и работниками МВД России и военнослужащими Военной комендатуры, в Грозненском межрайонном отделе СУ СКП по Чеченской Республике 20 апреля 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ст. 317 (посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа), ч. 1 ст. 222 УК РФ. Предварительное следствие по делу 20 июля 2009 года приостановлено на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ.

По факту взрыва самодельного взрывного устройства 15 мая 2009 года возле здания Министерства внутренних дел Чеченской Республики отделом по расследованию особо важных дел № 1 СУ СКП по Чеченской Республике 5 июня 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 205 УК РФ. Предварительное следствие по делу приостановлено в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (подозреваемый или обвиняемый скрылся от следствия либо место его нахождения не установлено по иным причинам).

По факту подрыва неустановленного взрывного устройства 7 июля 2009 года в парке «Грознефтегаз» в Ленинском районе г. Грозный следователями Ленинского межрайонного следственного отдела по г. Грозный СУ СКП по Чеченской Республике 8 июля 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ст. 317, ч. 3 ст. 30, п. «а», «е» ч. 2 ст. 105 (покушение на убийство двух или более лиц, совершенное общеопасным способом), ч. 1 ст. 222, ч. 1 ст. 223 (незаконные изготовление или ремонт огнестрельного оружия, комплектующих деталей к нему, а равно незаконное изготовление боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств) УК РФ. В настоящее время указанное уголовное дело находится в производстве,

По факту самоподрыва террориста-смертника 26 июля 2009 года возле концертного зала «ТКЗ» в г. Грозном Ленинским межрайонным следственным отделом по г. Грозный СУ СКП по Чеченской Республике 26 июля 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ст. 317, ч. 1 ст. 222, п. «а», «с» ч. 2 ст. 105, ч. 3 ст. 30, п. «а», «с» ч. 2 ст. 105 УК РФ, которое 28 июля 2009 года передано для дальнейшего расследования в отдел по расследованию особо важных дел № 1 СУ СКП по Чеченской Республике.

Расследование

по делу продолжается.

По факту обстрела 2 августа 2009 года неустановленными лицами в районе населенного пункта Тазбичи Итум-Калинского района сводной группы МВД России и ОВД по Шатойскому району в Грозненском межрайонном следственном отделе СУ СКП по Чеченской Республике

3 августа 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 222, ст. 317 УК РФ. Предварительное следствие по делу приостановлено 3 ноября 2009 года

на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ.

По факту подрыва 7 августа 2009 года в Ленинском районе г. Грозного неустановленного взрывного устройства, повлекшего гибель работника милиции, следователем Ленинского МСО по г. Грозному СУ СКП по Чеченской Республике 7августа 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ст. 317, ч. 1 ст. 222 УК РФ. Расследование по делу продолжается.

По факту подрыва самодельного взрывного устройства 8 августа 2009 года при обследовании сотрудниками милиции базы участников незаконного вооруженного формирования в горно-лесистой местности в районе н.п. Белгатой-Дарго Веденского района Шалинским межрайонным следственным отделом СУ СКП по Чеченской Республике 9 августа 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ст. 317, ч. 2 ст. 222 УК РФ. Предварительное следствие по делу 09 ноября 2009 года приостановлено на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ.

По факту теракта в Шалинском районе, совершенного смертником 25 августа 2009 года, Шалинском МСО СУ СКП в этот же день было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 317 УК РФ. Уголовное дело находится в производстве.

Сообщения о фактах обстрела колонны милицейского автотранспорта в Шатойском районе 7августа 2009 года в правоохранительные органы Республики не поступали, уголовные дела не возбуждались, в связи с чем прокурору района поручено провести соответствующую проверку.