



European Charter for Regional or Minority Languages and Explanatory Report

**Charte européenne
des langues régionales
ou minoritaires
et rapport explicatif**

**Regional və ya azlıqların dilləri haqqında
Avropa Xartiyası
İzahat məruzəsi
Giriş**

**AZERI VERSION
VERSION AZERI
UNOFFICIAL TRANSLATION**

Regional və ya azlıqların dilləri haqqında Avropa Xartiyası

İzahat məruzəsi

Giriş

1. Bir çox Avropa ölkələrinin ərazilərində əhalinin əksəriyyətinin danışdığı dilə yanaşı başqa dildə danışan yerli qruplar vardır. Bu, tarixi proseslərin nəticəsidir, çünkü dövlətlər yalnız dil əsasında formallaşmamışdır və kiçik birliklər daha böyük birliklərlə əhatə olunmuşdur.
2. Bu regional və ya azlıq dillərinin demoqrafik vəziyyəti çox müxtəlifdir, yəni həmin dildə bir neçə mindən bir neçə milyonadək insan danışa bilər. Onların aidiyyatı olan bu və ya digər dövlətlərin praktika və qanunvericiliyi də çox müxtəlifdir. Bunula belə, onların arasında olan ümumilik qismən də olsa davamsızdır. Bundan başqa, keçmişdə vəziyyət necə olmuşsa da, bu gün regional və ya azlıqların dillərinə müasir sivilizasiyanın qəcələməz standartlaşdırma faktoru və xüsusiələ də kütləvi informasiya vasitələri, əlverişsiz mühit və ya dövlət assimiliyasiya siyaseti tə'sir göstərir.
3. Uzun illərdən bəri, Avropa Şurasının müxtəlif orqanları regional və ya azlıqların dillərinin vəziyyəti ilə bağlı öz narahatçılığını ifadə edir. Doğrudur, İnsan Hüquqları və Əsas Azadlıqların Qorunması haqqında Avropa Konvensiyasının 14-cü maddəsi ayrı-seçkiliyin (diskriminasiya) olmaması zərurəti principini açıqlayır və ən azı Konvensiya ilə təmin edilmiş hüquq və azadlıqların istifadəsi baxımından, dil və azlıq faktoru əsasında her-hansı bir ayrıseçkiliyi qeyri-qanuni hesab edir. Bu müddeən nə qədər əhəmiyyətli olsa da, o, yalnız fərdləri diskriminasiya obyekti olmaqdan qoruyur və Məşvərətçi Assambleyanın 1957-ci il tarixli 136 sayılı Qətnaməsində müəyyən olunduğu şəkildə azlıqların dillərinin və bu dillərdən istifadə edən birliklərin adekvat şəkildə qorunması üçün sistem yaratmışdır. 1961-ci ildə Parlament Assambleyası 285-ci Təvsiyəsində azlıqların mədəniyyət və ana dilindən istifadə etmək, bu dildə məktəblər açmaq və s. hüquqlarını qorumaq məqsədilə, Avropa Konvensiyasına əlavə müdafiə tədbirləri təmin edən müddeəaların əlavə edilməsini tələb edir.
4. Nəhayət, 1981-ci ildə Avropa Şurası Parlament Assambleyası Avropa azlıqlarının dilləri və dialektlərinin mədəniyyət və tədris problemlərinə dair 928 sayılı Təvsiyə qəbul etmiş və həmin il Avropa Parlamenti həmin məsələlərə dair qətnamə imzalanmışdır. Hər iki sənəd regional və azlıqların dil və mədəniyyətininə dair xartiya tərtib edilməsinin vacibliyi haqqında qənaətə gəlmişdir.
5. Həmin tövsiyyələrin və qətnamələrin əsasında, Avropa Yerli və Regional Hakimiyyət Orqanlarının Daimi Konfransı (CLRAE) yerli və regional seviyyədə dil və mədəniyyət sahəsində yerli idarəetmə orqanlarının üzərinə düşən rolu müəyyən edən regional və ya azlıq dillərinə dair Avropa xartiyası tərtib etmək qərarına gəldi.
6. Xartianın tərtib edilməsinə başlamazdan əvvəl, Avropada regional və ya azlıqların dillərinə dair faktiki vəziyyəti öyrənilmiş və 1984-cü ildə, 40 dili təmsil edən 250 nəfəri toplamış açıq məruza keçirilmişdir. İlk redakte ekspertlər qrupunun Kōməyi ilə həyata keçirilmişdir. Avropa Şurası Parlament Assambleyasının və Avropa Parlamentinin bu mövzuda fəal iştirak etməsini və daimi marağını nəzərə alaraq, Assambleya layihənin redaktəsində iştirak edirdi, Parlamentin səlahiyyətli üzvləri ilə isə əlaqə saxlanırdı.
7. Nəhayət, 1988-ci ildə Daimi Konfrans 192 sayılı Qətnaməsində konvensiya statusu almaq üçün tərtib olunmuş nizamnamənin mətnini təklif etdi.

8. 1988-ci ildə Daimi Parlament Assambleyası tərəfindən 142 sayılı Rə'yə əsaslanılmış teşəbbüsün davamı olaraq, Nazirlər Komitəsi Daimi Konfransın mətninə uyğun nizamnamə tərtib etmək səlahiyyəti daşıyan Avropa regional və ya azlıqların dillerinə dair xüsusi ekspert komitəsi (CAHLR) yaratmışdır. Bu hökumətlərarası Komitə öz işinə 1989-cu ilin sonundan başladı. Layihənin inkişafında onların mühüm rolunu nəzərə alaraq, həm Avropa Regional və yerli hakimiyət orqanlarının Daimi Konfransı (CLRAE), həm də Parlament Assambleyası bu yığıncaqdə təmsil olunmuşdur. 1992-ci ildə, Nizamnamənin layihəsinin son mətnini Nazirlər Komitesinə təqdim etməzdən əvvəl, CAHLR Avropa Şurası nəzdində ixtisaslaşdırılmış (mədəniyyət, təhsil, insan hüquqları, hüquqi əməkdaşlıq, cinayət problemləri, yerli və regional hakimiyət, mediya) komitələrin və həmçinin Hüquq vasitəsilə Demokratiya üzrə Avropa Komissiyasının rə'y və tövsiyələrini nəzərə almışdır.

9. Xartiya 1992-ci il 25 iyun tarixində Nazir Müavinlərinin 478-ci iclasında Nazirlər Komitəsi tərəfindən konvensiya kimi qəbul edilmiş və 1992-ci il 5 noyabr tarixində, Strazburqda, imzalanmaq üçün açılmışdır.

Ümumi təhlil

Xartianın məqsədləri

10. Preambulada dəqiqlişdirildiyi kimi, nizamnamənin əsas məqsədi mədəniyyət xarakteri daşıyır. O, Avropanın təhlükə altında olan mədəni irsi kimi, regional və ya azlıqların dillerinin müdafiə olunmasına və inkişaf etdirilməsinə yönəldilmişdir. Bu səbəbdən də, o (xartiya), yalnız bu dillerin istifadəsinə dair qeyri-diskriminasiya maddələrindən ibarət deyildir, eyni zamanda, o, bu dillərə möhkəm dayaq olan tədbirlər təmin edir; məqsəd regional və ya azlıqların dillerinin tədrisə və mediyada kifayət qədər istifadəsinə tə'min etmək və onlardan hüquqi və inzibati sahələrdə, iqtisadi və sosial həyatda, mədəni tədbirlərdə istifadə etməyə imkan yaratmaqdır. Yalnız bu yolla, lazımlı olan hallarda, keçmişdə bu dillər üçün yaradılmış əlverişsiz şərait kompensasiya oluna bilər və Avropa mədəniyyətinin mövcud siması kimi onların qorunub saxlanması və inkişaf etməsi mümkün ola bilər.

11. Xartiya linqvistik azlıqları yox, regional və ya azlıqların dillerini müdafiə etməyi və inkişaf etdirməyi nəzərdə tutur. Bu səbəbdən xüsusi diqqət mədəni faktora və regional və ya azlıqların dillerinin bu dildə danışanların həyatının bütün aspektlərində istifadə olunmasına yetirilir.

Xartiya regional və ya azlıqların dillərində danışanlar üçün xüsusi və ya kollektiv hüquqlar təmin etmir. Bununla belə, bu dillerin statusuna dair iştirakçı dövlətlərin vəzifələri və xartiyaya uyğun həyata keçirilməli olan daxili qanunvericilik, aidiyyatı olan birliklərin və onların ayrı-ayrı üzvlərinin vəziyyətinə aydın tə'sir göstəriləcəkdir.

12. CLRAE özünün xartiya layihəsini mərkəzi və şərqi Avropada baş vermiş mühüm dəyişikliklərdən qabaq, eyni zamanda həmin dövrə Avropa Şurasının üzvü olan ölkələrin ehtiyaclarına uyğun olaraq tərtib və təqdim etmişdir. Buna baxmayaraq, xartianın vacibliyi və onun mərkəzi və şərqi Avropa ölkələrinin vəziyyətinə münasibəti bu məsələdə Avropa normalarının müəyən edilməsinə maraq göstərən bir çox ölkələrin nümayəndələri tərəfindən ifadə edilmiş maraqla təsdiq edilmişdir.

13. Bu xartiya müstəqilliye can atan və ya sərhədlərini dəyişmək istəyən millətlərin problemləri ilə məşğul olmur. O, əvvəldən ölçülmüş və realist tərzde dilləri fərqləndirici elementini təşkil edən azlıqlara, tarixin onları yerləşdirdiyi yerdə özlərini rahat hiss etməyə imkan verərək, onlara problemlərinin həll edilməsində kömək edə bilər. Dezinteqrasiya meylini möhkəmlətməkdən uzaq, həyatın müxtəlif sahələrində

regional və ya azlıqların dillərinin istifadə edilməsinin yaxşılaşdırılması, həmin dillərdə danışan qruplara yaşadıqları ölkədə və bütün Avropada öz yerlərini qəbul etməyə mane olan keçmiş kin-kudurəti arxada qoymağın kömək edə bilər.

14. Bu halda qeyd etmək lazımdır ki, xartiya rəqabet və ya antaqonizm mə'nasında rəsmi dillər və regional və ya azlıq dilləri arasındaki əlaqələri şərh etmir. Əksinə, o, hər kateqoriya dilin özüne məxsus yeri olan mədəniyyətlərarası və çoxdilli münasibəti qəbul edir. Bu münasibət Avropa Şurasının adətən müdafiə etdiyi dəyərlərə və xalqlar arasında daha sıx əlaqələr yaratmağa, Avropada əməkdaşlıq və ölkə daxilində müxtəlif əhali qrupları arasında mədəniyyətlərarası faktorlara əsaslanan anlaşma yaratmağa yönəlmüş sə'yərlə tam uyğundur.

15. Xartianın, çox vaxt iqtisadi səbəblərdən, yeni mühacirət axını nəticəsində imza atan dövlətlərin daxilində meydana çıxa bilən yeni dillərin (çox zaman qeyri-Avropa dillərinin) vəziyyətinə aidiyatı yoxdur. Belə hallarda bu dildə danışan əhalinin xüsusi problemi – integrasiya problemi – ortaya çıxır. CAHLR hesab edir ki, imkan olduqda bu problemlər müvafiq hüquqi vasitələrlə ayrı-ayrılıqlı həll edilməlidir.

16. Nehayət, qeyd edə bilərik ki, Avropa Şurasının bəzi üzv dövlətləri, artıq xartianın bəzi tələblərdən daha uzağa gedən siyaset tətbiq etməkdədir. Heç bir vəchle nəzərdə tutulmur ki, xartianın müddəələri bunu etməkdə onlara mane olsun.

Əsas metod və konsepsiylar

Dil konsepsiysi

17. Xartiyada istifadə olunduğu kimi dil konsepsiyası əsasən, dilin mədəni funksiyası ətrafında birləşir. Məhz bu səbəbdən də, burada «hər kəs öz dilində danışmaq» fərdi hüququn verilməsi nəzərdə tutulmur, hər kəs bu dili özü müəyyən edə bilər. Dili hər hansı bir sosial və ya etnik qrupun göstəricisi kimi xarakterizə edən siyasi-sosial şərhe de müraciət edilmir. Nəticədə, xartiya linqistik azlıqların konsepsiyasını tə'yin etməkdən çəkinir, çünkü onun məqsədi etnik və/ya mədəni azlıq qruplarının hüquqlarını müəyyənləşdirmək yox, regional və ya azlıq dillərini özü-özlüyündə müdafiə və inkişaf etdirməkdir.

Istifadə olunan terminlər

18. Digər «az yayılmış diller» kimi ifadələr əvəzinə, CAHLR «regional və ya azlıqların dilləri» terminini qəbul etmişdir. «Regional» sıfəti hər hansı bir dövlətin ərazisinin məhdud hissəsində danışılan dilleri nəzərdə tutur, lakin bu dillər həmin ərazilərdə vətəndaşların əksəriyyəti tərəfindən danışla bilər. «Azlıq» sıfəti o vəziyyətlərə istinad olunur ki, dil hər hansı bir dövlətin müəyyən bir hissəsində qruplaşmamış insanlar tərəfindən danışılır, ya da hər hansı bir dövlətin ərazisində qruplaşmasına baxmayaraq, həmin qrup sayda dövlət əhalisinin əksəriyyəti danışlığı dildə danışan qrupdan kiçikdir. Beləliklə, bu iki sıfət, faktiki kriteriyalara əsaslanır, hüquqi anlayışlara yox və hər halda, bu və ya digər dövlətdə mövcud vəziyyətə (məsələn, bir dövlətdə azlıq təşkil edən dil, digər dövlətdə çoxluq təşkil edə bilər) aiddir.

Regional və ya azlıqların dillərinin müxtəlif «kateqoriyaları» arasında fərqlərin olmaması

19. Xartianın müəllifləri Avropada regional və ya azlıqların dillərinin vəziyyətində mövcud olan böyük fərqlər problemi ilə üzleşmişdirler. Bəzi dillər nisbətən geniş ərazini əhatə edir, əhalinin böyük hissəsi tərəfindən istifadə olunur və inkişaf etmək imkanı və mədəni sabitliyə malikdir; digər dillər isə çox kiçik bir ərazidə, əhalinin kiçik

bir hissəsi tərəfindən istifadə olunur, və onların yaşama və inkişaf etmə potensialı çox məhduddur.

20. Buna baxmayaraq, dillərin müxtəlif kateqoriyalarını onların obyektiv vəziyyətlərinə görə tə'yin etməmək qərara alınmışdır. Belə bir münasibet Avropada dillərin vəziyyətinin müxtəlifliyini doğru şəkildə eks etdirməyə bilərdi. Əslində hər bir regional və ya azlıq dilinin xüsusi vəziyyətini eks etdirir və onları müxtəlif qruplara daxil etmək səyləri mənəsizdir. Qəbul edilmiş qərar dövlətlərə hərəkətlərini hər bir regional və ya azlıq dilinin vəziyyətinə uyğunlaşdırmağa imkan verərək, regional və ya azlıqların dillərinin yeganə konsepsiyasını qoruyub saxlanılmasını nəzərdə tutur.

Avropada regional və ya azlıqların dillərinin siyahısının olmaması

21. Xartiya madde 1-də müəyyənləşdirildiyi kimi hansı Avropa dillərinin regional və ya azlıqların dilləri anlayışına uyğun gəldiyini dəqiqləşdirmir. Doğrudan da, Avropa Yerli və Regional Hakimiyət Orqanlarının Daimi Konfransı tərəfindən Avropada linqvistik vəziyyətin ilkin tətqiqatı müəllifləri xartiyaya Avropada danışılan regional və ya azlıqların dillərinin siyahısını əlavə etməməyə vadar etmişdir. Siyahı tərtib edənlərin nə dərəcədə ekspert olub-olmamasına baxmayaraq, belə bir siyahı həm dil baxımından, həm də digər səbəblərdən, əlbəttə, geniş mübahisələr doğurardı. Bundan başqa, onun dəyəri azalardı, çünki xartianın III Hissəsində eks olunan xüsusi tədbirlərlə əlaqədar, hansı müddəanın hansı dilə aid olmasına müəyyən etmək əsasən təreflərin boynuna düşür. Xartiya regional və ya azlıqların dillərinin müxtəlif vəziyyətləri üçün müvafiq qərarlar təqdim edir, ancaq konkret həllərə aid vəziyyətləri nəzərdə tutmur.

Xartianın strukturu

22. Bir tərefdən xartiya, II Hissədə şərh edilmiş bütün regional və ya azlıqların dillerinə tətbiq edilən prinsiplərinin ümumi mənşeyinin müəyyən edir, digər tərefdən xartianın III Hissəsi hər-hansı bir icmanın həyatının müxtəlif sektorlarında regional və ya azlıqların dillərinin yerinə dair bir sıra xüsusi müddəalardan ibarətdir. Müəyyən çərçivələr daxilində, bu və ya digər dövlət bu müddəalardan hansının onun sərhədləri daxilində danışılan dillərə tətbiq ediləcəyini müəyyən etməkdə azaddır. Bundan başqa, müddəaların çoxu, müxtəlif qətiyyət dərəcələrini ifadə edən bir çox variantlardan ibarətdir ki, bunlardan biri «dillerin hər birinin vəziyyətindən asılı olaraq» tətbiq olunmalıdır.

23. Bu sərbəstlik regional və ya azlıq dillərinin həqiqi vəziyyətlərində (danışanların sayı, fraqmentasiya dərəcələri və sair) mövcud olan böyük fərqləri nəzərə alır. O, eyni zamanda müddəaların çoxunun doğurduğu xərcləri və Avropa dövlətlərinin müxtəlif inzibati və maliyyə qabiliyyətlərini də nəzərə alır. Bu baxımdan, iştirakçı dövlətlərə, onların hüquqi vəziyyəti inkişaf etdikcə və maliyyə şəraitləri imkan verdikcə, öhdəliklərini artırmağa icazə verilir.

24. Nəhayət, xartianın IV Hissəsi, xüsusilə xartianın tətbiqinə nəzarət etmək həvalə olunmuş Avropa ekspertləri Komitesinin təşkilini nəzərdə tutan, implementasiya edən (qüvvəyə mindirən) müddəalardan ibarətdir.

*Xartıyanın müddəalarının şərhi
Preamble*

25. Preamble xartıyanın tərtib edilmə səbəblərini və fəlsəfəsini izah edir.

26. Avropa Şurasının məqsədi, ümumi irs və idealları dəstəkləmək məqsədilə üzvləri arasında daha sıx birliyin yaradılmasıdır. Dil müxtəlifliyi Avropa mədəni irsinin ən qiymətli elementlərindən birini təşkil edir. Avropanın mədəni özünəməxsusluğunu standartlaşdırma üzərində qurula bilməz. Əksinə, ənənəvi regional və ya azlıqların dillərinin müdafiəsi və möhkəmləndirilməsi Avropa Şurası üzvlərinin fikrinə görə yalnız pluralist prinsiplərinə əsaslanan bilən Avropanın qurulmasına bir töhvədir.

27. Preamble Birleşmiş Millətlər Təşkilatının Mülki və Siyasi Hüquqlara aid Beynəlxalq Paktına və Avropa İnsan Hüquqları Konvensiyasına isnad edir. O həmçinin, Avropada Təhlükəsizlik və Əməkdaşlıq Konfransı çərçivəsində qəbul edilmiş siyasi xarakterli müqavilələri də sitat gətirir. Avropada tarixi regional və ya azlıqların dillərinin bəzilərinin aktual zəifliyini nəzərə alaraq, onların istifadəçilərinə qarşı diskriminasiyanın sadəcə olaraq qadağan edilməsi onları adekvat şəkildə qorurur. Bu dilleri qoruyub saxlamaq və inkişaf etdirmək üçün həmin dildə danışan şəxslərin maraq və arzularını əks etdirən xüsusi tədbirlərin keçirilməsi zəruridir.

28. Xartiya dövlət suverenliyi və ərazi toxunulmazlığı prinsiplərinə riayət edir. Söhbət siyasi və ya təsis qayda və normalarını şübhə altına almaqdan yox, hər dövlətdə mədəni və sosial reallığı nəzərə almaqdan gedir. Adətən, əzv dövlətlər ərazi və dövlət strukturunu olduğu kimi qəbul etdiyinə görə hər bir dövlət daxilində, konkret olaraq, regional və ya azlıqların dillərinin inkişafı üçün tədbirlərin görülməsi vacib hesab edilir.

29. Mədəniyyətlərarası və çoxdillilik prinsiplərinin tesdiqi bu xartıyanın məqsədlərinin yanlış başa düşülməsini aradan qaldırmağa xidmət edir, eyni zamanda, bu xartiya hər-hansı dil qrupunun parçalanması məqsədini daşımir, əksinə, bütün dövlətlərdə rəsmi dilin (və ya rəsmi dillərdən birinin) bilinməsi zəruriyyəti təsdiq olunur, xartıyanın heç bir müddəası rəsmi dillərin öyrənilməsinə maneçilik törədən müddəə kimi şərh edilməməlidir.

I Hissə- Ümumi müddəalar

Maddə 1- Təriflər və şəhərlər

«Regional və ya azlıqların dillərinin» tərifi (maddə 1, paraqraf a)

30. Xartiyada verilən təriflər üç aspekti əhatə edir.

Dövlətin vətəndaşları tərəfindən ənənəvi şəkildə istifadə olunan dillər

31. Xartıyanın məqsədi mühacirət olunan ölkədə və ya bəzən də geri qayıdarkən öz ölkəsində əcnəbi dildə danışan qrupların varlığı ilə bağlı yaxın keçmişə aid mühacirət fenomeni nəticəsində yaranan problemləri həll etmək deyildir. Xüsile də xartiya yenicə Avropaya gəlmış və Avropa dövlətlərindən birində vətəndaşlıq qazanmış qeyri-Avropa qrupları ilə bağlı fenomenləri nəzərdən keçirmir. Xartiyada istifadə edilmiş «Avropanın tarixi-regional və ya azlıqların dilləri» (bax: preamblenin ikinci paraqrafı) və «dövlət ərazisində ənənəvi şəkidə danışılan dillər» (bax: Maddə 1, paraqraf a) ifadələri aydın göstərir ki, xartiyada yalnız tarixi dillər, yəni sözü gedən dövlətdə uzun müddət danışılan dillər nəzərdə tutulur.

Müxtəlif dillər:

32. Bu dillər dövlətin digər əhalisinin danışdığı dildən və ya dillərdən fərqlənməlidir. Xartiya eyni dilin yerli variantlarına və ya müxtəlif dialektlərinə aid deyil. O, müxtəlif ifadələr növünün ayrı dil təşkil etməsinə dair tez-tez müzakire olunan problemlərlə məşqul olmur. Bu məsələ yalnız dil təhlillərindən deyil, eyni zamanda, hər bir vəziyyətdə fərqli cavab vere bilən psixo-sosioloji və siyasi fenomenlərdən də asılıdır. Beləliklə, hər hansı bir ifadə formasının ne vaxt müstəqil dil kimi qəbul olunması, hər bir dövlətin müvafiq hakimiyyət orqanı tərəfindən demokratik proseslər çərçivəsində müəyyən olunacaqdır.

Məhəlli əsaslar:

33. Xartiyada nəzərdə tutulmuş dillər əsasən məhəlli dillədir, yəni coğrafi baxımdan tə'yin edilmiş zonada ən'ənəvi istifadə edilən dillərdir. Məhz bu səbəbdən də xartiya «regional və ya azlıqların dillərinin istifadə olunduğu ərazi» terminini dəqiqləşdirməyə cəhd edir. Söhbət təkçə bu dilin dominant və ya eksriyyət təşkil etdiyi ərazidən getmir, belə ki, bu gün, bir çox dillər, hətta öz ən'ənəvi ərazilərində belə azlıqlara çevrilmişlər. Bu məsələdə xartiya ərazi təməlinə əsaslanır, çünkü bu halda müdafiə olunan meyarların eksriyyəti dövlətin tam ərazisindən çox bu dilin istifadə olunduğu coğrafi sahəni tə'yin etməyə meylli olur. Əlbəttə, konkret bir ərazidə birdən çox regional və ya azlıqların dilindən istifadə olunduğu vəziyyətlər də mövcuddur. Xartiya eyni zamanda bu vəziyyətləri də əhatə edir.

Regional və ya azlıq dilinin ərazisinin şərhi (Maddə 1, paraqraf b)

34. Regional və ya azlıq dilinin ərazisi dedikdə, bu dilin istifadəsi azlıqda qalsa belə, həmin dilin əhəmiyyətli dərəcədə danışıldığı tarixi əsasına uyğun geldiyi ərazi başa düşülür. Bu baxımdan xartiyada istifadə edilən terminlər dəyişkən olduğuna görə xartiya çərçivəsində, maddə 7, paraqraf 1, abzas b-də regional və ya azlıq dillərinin müdafiəsi və möhkəmləndirilməsi haqqında verilmiş dəqiq məlumatları nəzərə alaraq regional və ya azlıq dilləri ərazisi anlayışının müstəqil şəkildə dəqiqləşdirməsi hər bir dövlətin öz səlahiyyətindədir.

35. «Müxtəlif müdafiə və möhkəmləndirmə tədbirlərinin qəbulunu əsaslandıran insanların sayı» bu müddəanın əsas ifadesidir. Xartiya müəllifləri nəzərdə tutulmuş meyyarların tətbiq edilecəyi regional və ya azlıq dilində danışan şəxslərin dəqiq faizini məqsədli olaraq təyin etməmişdir. Xartiya çərçivəsində və nəzərdə tutulan meyyarların xarakterinə uyğun olaraq, qeyd olunan meyarların qəbulu üçün müvafiq dildə danışanların sayının müəyyən edilməsi hər bir dövlətin özünə həvalə olunur.

Ərazidən məhrum olmuş dillərin tərifi

36. Ərazidən məhrum olmuş dillər regional və ya azlıq dillər kateqoriyasından kənardır, çünkü onların ərazi bazası yoxdur. Digər tərəfdən, istənilən halda həmin diller qeyd olunan dövlətin vətəndaşları tərəfindən bu dövlətin ərazisində ən'ənəvi şəkildə istifadə olunan dillər kimi Maddə I, abzas a-nın şərhinə uyğun gelir. Ərazidən məhrum dillər kimi Yiddiş və Romani dillərini misal göstərə bilərik.

37. Ərazi bazası olmadığına görə, bu dillərə xartiyanın yalnız məhdud bir hissəsini tətbiq etmək mümkündür. Xüsusən, III Hissənin müddəalarının eksriyyəti istifadə edildiyi ərazi üzrə regional və ya azlıq dillərinin müdafiə və inkişafına yönəlmüşdür. II Hissədə müvafiq dəyişkənliliklər aparmaqla, Maddə 7, paraqraf 5-də nəzərdə tutulan şərtlərə əməl olunmaqla çox asanlıqla ərazidən məhrum olmuş dilləre tətbiq edilə bilər.

Maddə 2 - Öhdəliklər

38. Maddə 2 xartiyanın iki əsas hissəsi olan II və III Hissələr arasındaki fərqi göstərir.

II hissənin həyata keçirilməsi (maddə 2, paraqraf 1)

39. II Hissə ümumi mənaya malikdir və iştirakçı dövlətin ərazisində mövcud olan regional və ya azlıqların dillərinə bütövlükdə tətbiq olunur. «Hər dilin vəziyyəetine uyğun olaraq» ifadəsi göstərir ki, bu hissə (II) Avropanın müxtəlif ölkələrində və hər ölkənin daxilində dillərlə bağlı rast gəlinən müxtəlif vəziyyətlərə uyğun tətbiq edilmişdir. Xüsusən, 1-ci paraqraf iştirakçı Dövlətlərdən öz siyasetlərini, qanun və adətlərini bir sıra prinsip və məqsədlərə uyğunlaşdırmağı öhdələrinə götürməyi tələb edir. Həmin prinsiplər nisbətən ümumi şəkildə təyin edilmişdir və müvafiq dövlətlərə onların şərh və tətbiqində böyük sərbəstliklər təmin edir (II Hissə ilə bağlı aşağıdakı izaha baxın).

40. Xartiyanın II Hissəsinin təmin etdiyi regional və ya azlıqların dili statusunun verilməsi və ya verilməməsində üzv dövlətlərin sərbəst olmamasına baxmayaraq, həmin dövlətlər xartiyani tətbiq edən hakimiyət orqanı kimi öz ərazisinin bir hissəsində mövcud olan və ya eyni millətə məxsus qrup tərəfindən istifadə olunan bu və ya digər ifadə formasının xartiyada nəzərdə tutulmuş mənada regional və ya azlıqların dili olub-olmaması ilə bağlı qərar qəbul etmək üçün məsuliyyət daşıyır.

III hissənin həyata keçirilməsi (maddə 2, paragraf 2)

41. III Hissənin məqsədi II Hissədə təsdiq edilmiş ümumi prinsipləri dəqiq qaydalara çevirmekdir. Bu hissə, II Hissənin müddəalarına əlavə olaraq seçdikləri III Hissənin müddəalarını da tətbiq etməyi öhdələrinə götürən üzv dövlətlər üçün məcburidir. Xartiyanın müxtəlif Avropa dövlətlərində rast gəlinən dil vəziyyətlərinin müxtəlifliklərinə adaptasiyasına imkan vermək məqsədilə, xartiyanın müəllifləri ikili modulyasiya nəzərdə tutmuşlar. Bir tərəfdən dövlətlər xartiyanın III Hissəsinin tətbiq olunacağı dilləri azad şəkildə müəyyən edə bilərlər və digər tərəfdən qəbul edəcəkləri dillərin hər biri üçün xartiyanın tətbiq olunacaq III Hissənin imza edəcəkləri müddəalarını təyin edə bilərlər.

42. Üzv dövlət, xartiyanın metnинə zərer yetirmədən, onun ərazisində müəyyən regional və ya azlıq dilinin olduğunu tanıya bilər, lakin, həmin dövlət, onun öz seçiminə əsasən, həmin dilə xartiyanın III Hissəsindəki müddəaların şərtləri tətbiq edilməməsinə üstünlük verə bilər. Lakin aydındır ki, dövlətin regional və ya azlıqların dili kimi tanınmış bir dili tam şəkildə III Hissənin faydalalarından məhrum etməye vadar edən səbəblər xartiyanın xarakter, məqsəd və prinsiplərinə uyğun gələn səbəblər olmalıdır.

43. Dövlət onun ərazisində danışılan regional və ya azlıqların dilinə III Hissəni tətbiq etməyi qərara alarsa, bu dövlət tərəfindən həmin regional və ya azlıq dilinə III Hissənin hansı paraqrafını tətbiq etməyi təyin etmək lazımlı. Maddə 2, paraqraf 2-yə əsasən tərəflər III Hissənin müddəaları arasından ən azı 35 paraqraf və ya abzas tətbiq etməyi öz öhdəsinə götürür. Bu paraqraflar arasında seçimində dövlətin rolü xartiyanın hər bir regional və ya azlıq dilinin xüsusi kontekstinə mümkün qədər uyğunlaşdırmaqdandan ibarət olacaq.

44. Bu məqsədə, maddə 2, paraqraf 2-də qeyd olunan şərtlər xartiyanın müxtəlif maddələri arasında tərəflərin öhdəliklərinin məntiqə uyğun bölgüsünü yerinə yetirmək, həmçinin, regional və ya azlıqların dilinin müdafiə olunan böyük sahələrinin heç birinin nəzərdən qaçırılmamasını təmin etməyə yönəldilmişdir (tədris, ədliyyə

orqanları, inzibati orqanlar və dövlət qulluğu, mediya, mədəni fəaliyyət, iqtisadi və sosial həyat).

45. «Paraqraf və abzas» ifadələri xartianın xüsusi əhəmiyyəti olan fərqli müddəalarına istinad edir. Beləliklə, əgər bir dövlət 9-cu maddənin 3-cü paraqrafını seçərsə, bu paraqraf 2-ci maddənin 2-ci paraqrafı üçün bir hissə hesab olunacaq; eyni zamanda əgər bir dövlət 8-ci maddənin 1-ci paraqrafını, g abzasını qəbul edərsə, həmin qayda tətbiq olunacaq. Müəyyən paraqraf və ya abzas bir çox variantlardan ibarət olarsa, variantlardan birinin seçilməsi 2-ci maddənin 2-ci paraqrafına uyğun abzas olacaq. Məsələn: 8-ci maddədə, əgər dövlət 1-ci paraqrafın a.iii bəndini seçərsə, bu mətn bir abzas kimi hesab olunacaq. Seçimlər mütləq alternativ olmayanda və birgə qəbul oluna biləndə vəziyyət fərqli olur. Beləliklə, dövlət 9-cu maddədə 1-ci paraqrafın a.iii və a.iv bəndlərini seçərsə, bu mətnlər 2-ci maddədəki mənaya görə iki abzas hesab olunacaq.

46. Bu seçimlərin məqsədi, regional və ya azlıqların dillərinin gerçek vəziyyətində böyük uyğunsuzluqların nəzərə alınması üçün xartiyaya əlavə uyuşqanlıq elementi daxil etməkdir. Aydındır ki, çoxsaylı dil daşıyıcısı tərəfindən istifadə olunan regional dile çox gözəl adaptə edilmiş bir çox müddəalar, kiçik qrup dil daşıyıcılarının danışdığı azlıq dillərinə uyğun gəlmir. Dövlətlərin rolu yalnız hakimənə tərzde bu alternativlər arasından seçmək yox, hər bir regional və ya azlıqların dilinin xarakteri ve inkişaf vəziyyətinə ən yaxşı uyğun gələn ifadəni tərzini axtarmaqdır. Bu alternativ ifadə tərzinin məqsədi onların «hər dilin vəziyyətinə uyğun» tətbiq olunacağıını bildirən III Hissənin maddə və ya paraqrafların müvafiq metnlərində aydın ifadə olunur. Ümumiyyətlə və digər lazımi faktorların yoxluğunda bu o deməkdir ki, məsələn: regional və ya azlıqların dillərində danışanların sayı nə qədər böyük olsa və regional əhali nə qədər həmcins olsa, qəbul edilmiş seçim də bir o qədər «güclü» olacaq; daha zəif seçim yalnız sözü gedən dilin vəziyyətində daha güclü seçim tətbiq oluna bilmədiyi təqdirdə tətbiq olunur.

47. Beləliklə, III Hissədə hər bir dilin səciyyəvi vəziyyətinə uyğun və adaptə edilmiş uzlaşdırılmış çərçivəni formalaşdırın müddəalları seçmək dövlətlərin vəzifəsi olacaq. Onlar eyni zamanda, əlbəttə, buna üstünlük verdikləri təqdirdə, bütün dillərə və ya diller qrupuna tətbiq edilən ümumi çərçivə qəbul edə biləcəklər.

Maddə 3 – Praktik tədbirlər

48. Maddə 3, 2-ci Maddədə göstərilən prinsiplərin həyata keçirilməsinin qaydalarını təsvir edir: Saziş imzalayan hər dövlət ratifikasiya, qəbul, bəyənmə və razılıq sənədlərində ilk olaraq, III Hissənin tətbiq ediləcəyi regional və ya azlıq dillərini, ikinci növbədə isə, III Hissənin hər bir dilə qarşı tətbiq olunmaq üçün seçilən paraqraflarını müəyyənləşdirir. Bu o deməkdir ki, hər bir seçilən paraqraf hər bir dil üçün eyni olmaya da bilər.

49. Xartiya öz 2-ci maddəsində, III Hissənin tətbiq edilməsi məqsədilə heç bir dil seçməyən konvensiyanın təsdiqlənməsi ilə özünü məhdudlaşdırı bilən dövləti həm II və III Hissələrin qəbul etməyə məcbur etmir. Belə bir halda yalnız II Hisse tətbiq olunur. Ümumiyyətlə, xartiya dövlətlərdən III Hissədə təklif olunmuş, xartiya ilə nəzərdə tutulmuş müdafiənin əsasını təşkil edən imkanlardan istifadə etməyi tələb edə bilər.

50. O da yəqindir ki, iştirakçı tərəf hər zaman, məsələn, xartianın III Hissənin müddəalarından irəli gələn faydalı şərtləri əlavə bir regional və ya azlıq dilinə verməklə, yaxud bu və ya digər dil və ya onun ərazisində danışılan bütün regional və

ya azlıq dilləri üçün, xartiyanın əvvəl qəbul edilməmiş paraqraflarına imza atmaqla yeni öhdəliklər qəbul edə bilər.

51. 3-cü maddənin mətninin redaksiyası üzv dövlətlərin bə'zilərində mövcud vəziyyətləri nəzərə alır: həm bütün ölkə, həm də onun ərazisinin bir hissəsində danışan dövlətin rəsmi dili statusuna malik olan dövlət dili Maddə 1, paraqraf a-da müəyyən olduğu kimi, regional və ya azlıq dili ilə müqayisəli vəziyyətdə ola bilər, çünki bu dildə danışan əhali qrupu digər dövlət dilində (dillərində) danışan qrupdan kiçik olur. Əgər dövlət həmin az yayılmış rəsmi dilin xartiya tərefindən təmin olunan müdafiə və inkişaf tədbirlərdən bəhrələnməsini istəsə, bu dilə xartiyanın tətbiq olunması qərarı qəbul edə bilər. Xartiyanın rəsmi dilə qarşı tətbiq olunması, xartiyanın bütün maddələrinə, həmçinin 4-cü Maddənin 2-ci paraqrafına qarşı da qüvvədədir.

Maddə 4 . Mövcud müdafiə statusu

52. Bu maddə xartiyanın dil azlıqlarının hüquqi statusunu müəyyən edən daxili qanunvericilik və ya beynəlxalq sazişlərlə kombinasiyasına aiddir.

53. Əgər bəzi dillər və ya bu dillərdə danışan azlıqlar dövlət qanunvericiliyilə və ya beynəlxalq sazişlərlə artıq müəyyən edilmiş statusa malikdirse xartiyanın məqsədi bu müddəalar tərefindən tanınmış hüquq və təminatları məhdudlaşdırmaq deyil. Halbuki, xartiya ilə verilmiş müdafiə artıq digər sənədlərlə verilmiş hüquq və təminatlara bir əlavədir. Bu öhdəliklərin birgə tətbiqi üçün, eyni məsələ üzərinə bir biri ilə rəqabətdə olan qaydalar düşürsə, ən sərfəli müddəalar müvafiq azlıq və ya dillərə qarşı tətbiq edilməlidir. Beləliklə, daxili qanunvericilikdə və ya digər beynəlxalq öhdəliklərdə daha məhdud müddəaların olması xartiyanın tətbiqinə mane olmamalıdır.

54. Bu Maddənin 1-ci paraqrafı Avropa İnsan Hüquqları Konvensiyasının təmin etdiyi hüquqların xüsusi hallarına aiddir. O, xartiyanın bu və ya digər müddəalarının insan hüquqları konvensiyasının verdiyi müdafiələrə xələl gətirəcək tərzdə şərh olunması imkanlarının aradan qaldırılmasına çalışır.

Maddə 5 - Mövcud vəzifələr

55. Preambulada artıq göstərildiyi kimi, xartiyanın məqsədi regional və ya azlıq dillərinin inkişaf və müdafiəsini dövlət suverenliyi və ərazi bütövlüyü çərçivəsində təmin etməkdir. Həmin maddə, bu baxımdan təreflərin mövcud vəzifələrinin dəyişməz olaraq qaldığını bəyan edir. Xüsusən, hər-hansı bir dövlətin xartiyani təsdiqləyərək regional və ya azlıq dilinə qarşı hər-hansı bir öhdəlik qəbul etmə faktı bu dildə xüsusi maraqları olan başqa bir dövlətə və ya bu dildə danışanlara, bu dövlətin suverenliyinə və ərazi bütövlüğünə xələl gətirən hərəkətlər etmək üçün bəhanəyə xidmət edə bilməz.

Maddə 6 - Məlumat

56. Bu maddədə müəyyən olunan məlumat təminatı haqqında öhdəliyin qəbul edilmə səbəbi ondan ibarətdir ki, əgər selahiyətli hakimiyyət organları və ya digər organlar və maraqlı fəndlər buradan irəli gələn vəzifələrlə tanış olmazsalar, xartiya heç vaxt effektiv ola bilməz.

II Hissə. Məqsəd və prinsiplər

Maddə 7

Xartiyada əks olunana məqsəd və prinsiplərin siyahısı (Maddə 7, paraqraf 1)

57. Bu müddealar dəqiq icra qaydalarına yox, əsasən məqsəd və prinsiplərə aiddir. Bu məqsəd və prinsiplər regional və ya azlıq dillərinin qorunub saxlanması üçün lazımı əsas təmin edir. Onlar 6 əsas başlıq altında qruplaşdırılmışdır.

Regional və ya azlıq dillərinin tanınması (Maddə 7, paraqraf 1.a)

58. Söhbət bu dillərin mövcudluğunu tanınmasından və istifadəsinin qanuni olmasına gedir. Bu tanınma hər-hansı bir dilin rəsmi dil kimi tanınması ilə qarışq salınmamalıdır. Bir dilin mövcudluğunu qəbul edilməsi onun özüne məxsus xarakterlərinin və ehtiyaclarının nəzərə alınması və həmçinin onun xeyrinə fealiyyətin həyata keçirilməsi üçün ilkin şərtidir.

Hər bir regional və ya azlıq dilinin coğrafi sahəsinə riayət edilməsi (maddə 7, paraqraf 1.b)

59. Baxmayaraq ki, xartiya regional və ya azlıq dilinin ərazisinin müvafiq inzibati ərazi ilə uyğun gəlməsini daha arzu olunan hesab edir, aydınlaşdır ki, bu məqsədə bütün vəziyyətlərdə nail olmaq mümkün deyil. Belə ki, coğrafi bölüm çox mürəkkəb bir forma ala biler və inzibati ərazi təyinatı, qanuni olaraq, dilin istifadəsi yox, digər məsələlərdən asılı ola biler. Müvafiq olaraq, xartiya regional və ya azlıq dilinin ərazisinin bütün vəziyyətlərdə inzibati ərazi ilə uyğun olmasını tələb etmir.

60. Digər tərəfdən, xartiya dilin istifadəsi və qorunub saxlanması çətinləşdirmək məqsədilə ərazi bölgüsünü təşkil edən və ya bir sıra inzibati yaxud ərazi dairələr arasında dil birliyini bölməyə yönəldilmiş tədbirləri pisləyir. Əgər inzibati dairələr regional və ya azlıq dilinə adaptə oluna bilərsə, onda, onlar ən azı neytral qalmalı və ya belə bir dili mənfi təsir göstərməlidirlər. Xüsusilə də, yerli və ya regional hakimiyyət orqanları bu dillə münasibətdə öz səlahiyyətlərini yerinə yetirmək iqtidarında olmalıdır.

Regional və ya azlıq dillərinin xeyrinə müsbət iş tələbatı (maddə 7, paraqraf 1.c və d)

61. Bu gün aydınlaşdır ki, bəzi regional və ya azlıq dillərinin bir çoxunun zəif olmasına görə yeganə diskriminasiya qadağası bu dillərin yaşamasını təmin etmək üçün kifayət deyildir. Bu dillərin müsbət qayğıya ehtiyacı var. Bu fikir 1-ci paraqrafın c. paraqrafında ifadə edilmişdir. Bu paraqrafda regional və ya azlıq dillərinin qorunmasına kömək etmek üçün dövlətlərin hansı tədbirləri həyata keçirəcəyi seçimi onların özlərinə verilir, lakin xartiya təkid edir ki, bu tədbirlər qəti olmalıdır.

62. Bundan başqa, paraqraf 1.d regional və ya azlıq dillərinin həm şifahi, həm də yazılı istifadəsinin, yalnız şəxsi həyat və əlaqələrdə yox, həm də ictimai həyatda, yeni müxtəlif qurumlar daxilində, ictimai fealiyyət və iqtisadi həyatda da azad olması üçün tədbirlərin görülməsini tələb edir. Regional və ya azlıq dillərinin dövlət kontekstində tutu bilecəyi yer onun özüne məxsus xüsusiyyətlərdən asılı olacaq və bir dildən digərinə dəyişəcəkdir. Bu münasibətlə xartiya hər-hansı bir dəqiq məqsədlər irəli sürmür. O, sadəcə dilə qayğı göstərmək üçün səylərin həyata keçirilməsinə çağırır.

Regional və ya azlıq dillərinin tədris və təhsilinə təminat (maddə 7, paraqraf 1. f və h)

63. Regional və ya azlıq dillerinin qorunması və saxlanması üçün həllədici aspekt onların tədris sistemindəki yerləridir. Xartiyanın II Hisseində bu prinsip təsdiqlənir, həmin prinsipin həyata keçirilməsi forması isə dövlətlərə həvələ olunur. Xartiya regional və ya azlıq dillerin tədris sisteminin «bütün müvafiq mərhələlərində» olmasını tələb edir. Regional və ya azlıq dillerinin tədrisinə aid tədbirlər, sözsüz ki, müvafiq tədris səviyyələrinə görə fərqlənir. Xüsusən, bə'zi hallarda, regional və ya azlıq dilinin tədrisinin həmin dildə olması, diger hallarda isə, dilin özünün tədrisi nəzərdə tutula bilər. Lakin, xüsusiyyətlərinə görə regional və ya azlıq dilinin uyğun ola bilməyəcəyi səviyyədə tədrisi halları müstəsna edilə bilər.

64. Paraqraf 1.f dilin ötürücü vasitə kimi, bu dildə və ya bu dilin tədrisini təşkil etmək və qoruyub saxlamağı nəzərdə tutduğu halda, paraqraf 1.h universitet və ya ona bərabər səviyyədə regional və ya azlıq dillerində tədris və tədqiqatların aparılmasına xidmət edir. Belə ki, bu cür iş formaları həmin dillerin sözlüklerinin, grammatikasının və sintaksisinin inkişafı üçün vacibdir. Bu cür işlərdə yardım regional və ya azlıq dilinin daxili tərəqqisinə kömək etməyə yönələn ümumi səylərin bir hissəsidir.

Regional və ya azlıq dilində danışmayanlar üçün bu dillerin öyrənilməsini asanlaşdırmaq məqsədilə tədbirlər (maddə 7, paraqraf 1.g)

65. Regional və ya azlıqların dilində danışanlar onların inkişafı üçün rəsmi dili bilmələrinin vacib olmasını qəbul edirlər. Lakin, preambulada xüsusi qeyd edilmiş mədəniyyətlərarası və çoxdillilik prinsiplərinə uyğun olaraq bir neçə dili bilme qabiliyyəti yalnız regional və ya azlıq dilində danışanlarla məhdudlaşmaması daha məqsədə uyğun olardı. Dil qrupları arasında ünsiyyəti və anlaşmanın asanlaşdırmaq üçün, tərəflərdən, onların ərazilərində bu dildə danışmayanların həmin dili öyrənmək istəyi olarsa, onlara lazımi yardım göstərmək xahiş olunur.

66. Aydınndır ki, bə'zi ölkələrdə səlahiyyətli dairələrin vəzifəsi regional dilin həmin regionda normal və əhali tərəfindən danışılan dil olması və bu dilin doğma daşıyıcıları olmayan şəxslər tərəfindən bilməsi üçün tədbirlər görməkdir. Belə bir siyaset xartiyaya zidd deyil, ancaq paraqraf 1.g-nin məqsədini təşkil etmir. Bu paraqraf yalnız dil qrupları arasında daha intensiv qarşılıqlı integrasiyanı təmin etməyi nəzərdə tutur.

Regional və ya azlıq dilində danışan qruplar arasında əlaqələr (maddə 7, paraqraf 1.e və i)

67. Eyni regional və ya azlıq dilində danışan qrupların, dilinin qorunub saxlanması və zənginləşdirilməsini təmin etmək məqsədilə mədəni mübadilə və münasibətləri ümumi formada inkişaf etdirmək imkanı olması çox vacibdir. Bu məqsədlə xartiya dil daşıyıcılarının yaşayış yerlərinin kiçik hissələrə bölgüsünü, dövlət daxilində inzibati bölgünü və ya belə qrupların müxtəlif dövlətlərdə yaşadığı hallarda onların arasında əlaqələrə maneə yaradılması hallarının qarşısını almağa çalışır.

68. Əlbəttə, regional və ya azlıq dilində danışanlar arasında bu oxşarlıq digər sosial qrupların özünə məxsusluğuna neqativ formada təsir göstərməməlidir. Müxtəlif regional və ya azlıq dillerində danışanların arasında mədəni əlaqələri inkişaf etdirmək məqsədi mədəni zənginləşmə və dövlətin bütün qrupları arasında daha yaxşı anlaşma təmin etməyə xidmət edir.

69. Paraqraf 1.İ başqa bir məsələni də əlavə edir: İdeya ondan ibarətdir ki, eger eyni və ya yaxın regional və ya azlıq dillerində danışan qruplar bir çox dövlətlərdə yayılmışlarsa, bu münasibətlər dövlət sərhədləri aşaraq inkişaf etməlidir. Əslində, sözü gedən dövlətdə regional və ya azlıq dilleri nisbətən kiçik bir qrup tərəfindən

istifadə oluna bilər; və mədəniyyəti qarşılıqlı şəkildə zünginləşdirmek məqsədilə bu dildə danışanlar öz dövlətlərindən kənarda eyni və ya oxşar dildə başqa qrupların mədəni vasitələrinə ehtiyacı ola bilər. Bu, bir dövlətin regional dili başqa dövlətin daha geniş yayılmış mədəniyyət və yaxud dövlət dili ilə uyğun olanda və sərhədlerası əməkdaşlıq regional birliyə daha geniş yayılmış dilin mədəni fealiyyetindən yararlanmağa imkan verəndə xüsusi əhəmiyyət kəsb edir.

Dövlətlər tərəfindən belə münasibətlərin qanuniliyinin tanınması və onlara dövlətlərinin ərazi toxunulmazlığı üçün təhlükə daşımadığını bilməsi çox vacibdir. Dil qrupu bir dövlətin hissəsi kimi qəbul edilirse və onun qonşu icmalarla mədəni əlaqələrinə əngəllər törədilmirsə, o özünü, hissəsi olduğu dövlətə daha çox integrasiya olmuş kimi hiss edəcək.

70. Hər halda dövlətlər, onların bəzilərinin üzləşə biləcəyi yerli və beynəxalq tipli maneələri nəzərə alaraq, bu cür dövlətlərə mübadilələrin təmin olunması üçün müvafiq tədbirlərin seçilməsində azaddır. III Hissənin 14-cü Maddəsində bu haqda daha dəqiq məlumat vardır.

Diskriminasiyanın aradan qaldırılması (maddə 7, paraqraf 2)

71. Regional və ya azlıq dillərinin istifadəsinə dair diskriminasiyanın qadağan edilməsi bu dilin daşıyıcıları üçün minimum zamanet təmin edir. Buna görə də, tərəflər regional və ya azlıq dilinin istifadəsi, qorunması və ya inkişafına mane olan tədbirləri aradan qaldırmağı öhdələrinə götürür.

72. Bu paraqrafın məqsədi dillər arasında tam bərabərlik yaratmaq deyil. Mətində göstərildiyi kimi və xüsusən də xartiyaya «tələb olmayan» termininin daxil edilməsi sübut edir ki, xartiyaya əsasən, regional və ya azlıq dillərinə dair siyasetin həyata keçirilməsində, dillər arasında bəzi fərqlər qoyula bilər. Xüsusən, dövlət və ya rəsmi dilin istifadəsi xeyrinə hər-hansı bir dövlət tərəfindən müəyyənləşdirilmiş tədbirlər regional dillərin xeyrinə olmadığına görə, onlara qarşı diskriminasiya demək deyil. Eyni zamanda, belə tədbirlər regional və ya azlıq dillərinin qorunması və ya inkişafına maneə törətməməlidir.

73. Eyni zamanda, rəsmi dillər və regional və ya azlıq dillərinin vəziyyəti arasında uyğunsuzluq mövcud olmasına görə və regional dillərdə danışanların daha əlverişsiz vəziyyətdə olmasını nəzərə alaraq, xartiya bu dillərin qorunması və ya inkişafi üçün müsbət tədbirlərin zəruri ola bilmesini qəbul edir. Bu tədbirlərin yuxarıda qeyd olunan və yalnız dillər arasında bərabərlik təmin etmək məqsədlərini güdməsi diskriminasiya kimi qəbul olunmamalıdır.

Dil qrupları arasında qarşılıqlı anlaşma və hörmətin təmin edilməsi (Maddə 7, paraqraf 3)

74. Regional və ya azlıq dillərinə hörmət və onlara qarşı tolerantlıq dövlət daxilində dil pluralizmi sahəsində anlaşmanın inkişaf etdirilməsinə yönəlmış ümumi qayğının bir hissəsidir. Bu tolerantlıq və qavrama qabiliyyəti ruhunun tədris sistemi və mediya vasitəsilə inkişafı regional və ya azlıq dillərinin praktiki cəhətdən qorunub saxlanmasının mühüm elementlərindən biridir. Kütłəvi informasiya vasitələrinin vasitesilə bu məqsədlərin həyata keçirilməsinin dəsteklənməsi dövlətin qeyri-qanuni təsiri kimi nəzərə alınmamalıdır. Doğrudan da, İnsan hüquqlarına hörmət, milli azlıqlarla münasibətdə tolerantlıq və ədavət təhrükçiliyinin qabağını alma kimi məqsədləri bir çox Avropa dövlətləri öz mediya vasitələrinin üzərinə bir öhdəlik kimi qoymağa tərəddüd etmirlər. Həmin prinsip eyniylə də regional və ya azlıq dillərinin daşıyıcılarına aiddir və onları çoxlu dil və mədəniyyətlərə qarşı açıq olmağa vadar edən mühüm faktorlardan biridir.

Regional və ya azlıq dillərinin maraqlarını təmsil edən orqanların təsis olunması (maddə 7, paraqraf 4)

75. CAHRL hər bir gövlətdə regional və ya azlıq dillərinin daşıyıcılarının ehtiyac ve istəklərinin hakimiyyət orqanları tərefindən nəzərə alınması üçün mexanizmlərin qurulmasını vacib sayır. Buna görə də, hər regional və ya azlıq dili üçün bu dilin maraqlarını dövlət səviyyəsində təmsil edən, onun inkişafı məqsədilə praktik tədbirləri həyata keçirən, və həmin dilə münasibətdə xartiyaya riayət olunmasına nəzarət edən orqanın olması tövsiyə edilir. «Lazım olduqda» ifadəsi belə qurumların bu və ya digər formada artıq mövcud olduğu halda, dövlətlərə eyni iş görəcək yeni təssisatlar yaratmaq məsləhət görülmədiyini ifadə edir.

Ərazidən məhrum dillərə xartianın prinsiplərinin tətbiqi (maddə 7, paraqraf 5)

76. Xartianın dövlətin xüsusi coğrafi sahəsində tarixən müəyyən olunmuş dillərlə məşqul olmasına baxmayaraq, CAHRL dəqiq ərazi təməli olmayan, ancaq dövlətin daxilində ən'ənəvi danışlan dillərə əhəmiyyət verməmək istəmir.

77. Lakin II Hissədə təyin olunmuş müəyyən prinsip və məqsədlərin ərazi faktoruna əsaslandığını və onların coğrafi sərhədlərini təyin etmədən bu prinsiplərin tətbiq olunması üçün praktiki tədbirlərin həyata keçirilməsinin çətin olduğunu nəzərə alaraq, bu müdəəalar müəyyən düzəlişlər edilmədən ərazidən məhrum dillərə tətbiq oluna bilməz. Paraqraf 5 dəqiqləşdirir ki, bu müdəəalar bu dillərə mümkün çərçivələr daxilində tətbiq oluna bilər.

78. 1-dən 4-dək paraqraflarda qeyd olunan müdəəalardan bəziləri ərazidən məhrum dillərə asanlıqla tətbiq oluna bilər. Bura həmin dillərin tanınması, onlara qarşı hörmət, anlaşılma və tolerantlıq ruhunu inkişaf etdirməyi nəzərdə tutan tədbirlər, onlara qarşı diskriminasiyanın qadağan olunması və onlara müsbət dəstək vermək məqsədilə fəaliyyət, həmin dildə danışan qruplara dövlət daxilində və xaricində əlaqələr yaratmaq imkanının verilməsi və dil sahəsində tədqiqat və təhsilin təbliğine aid hallar daxildir. Eyni zamanda, inzibati bölgü və dildə danışmayanlar üçün onunla bir az tanış olmaq üçün verilən imkanlara aid müdəəalar ərazidən məhrum dillərə qarşı tətbiq oluna bilməz, çünki həmin tədbirlər yalnız müəyyən bir ərazidə həyata keçirilə bilər. Ve nəhayət, həmin ərazidən məhrum dillərin tədris və öyrənilməsinə aid müdəəaların həyata keçirilməsi və onların ictimai həyatda istifadəsinin dəsteklənməsi, praktiki səbəblərdən, yəgİN ki, yalnız müəyyən düzəlişlərə mümkün ola bilər.

III hissə – Maddə 2, paraqraf 2-də qəbul edilmiş öhdəliklərə əsasən ictimai həyatda regional və ya azlıq dillərindən istifadənin dəsteklənməsi

Maddə 8-Tədris

79. Bu maddədə paraqraf 1-in müdəəaları yalnız hər bir regional və ya azlıq dilinin istifadə olunduğu əraziyə aiddir. Bu müdəəalar, eyni zamanda, «bu dillərin hər birinin vəziyyətinə görə» tətbiq olunmalıdır. Yuxarıda 2-ci maddənin 2-ci paraqrafında göstərildiyi kimi, bu şəhər xüsusilə abzas a-dan və f-e qədər hər bir dil üçün hansı alternativin seçilməsi məsələsinə aiddir.

80. «Dövlətin rəsmi dilinin (dillərinin) tədrisinə zərər yetirmədən» ifadəsi Maddə 8, paraqraf 1-in müdəəaları, və xüsusilə, a-dan f-e qədər abzaslarda qeyd olunan birinci alternativlərin, çoxluq tərefindən danışlan dilin (dillərin) tədrisinin istisnası kimi şəhər edilməsinin qarşısını almaq üçün nəzərdə tutulmuşdur. Belə bir dil gettosu yaratmaq təməyülü preambulada qeyd olunmuş mədəniyyətlərərəsi və çoxdillilik prinsiplərinə

zidd olardı və aidiyyatı olan əhali qruplarının maraqlarına xələl gətirərdi. Hüsusi hallarda, yeni xartiyanın daha az yayılmış rəsmi dillərə tətbiq olunduğu ölkələrdə həmin ifadə paraqraf 1-in müddəalarının digər rəsmi dil(lər)in tədrisinə xələl vurmaması mənasında şərh olunmalıdır.

81. Maddə 8 məktəbə qədər, ibtidai, orta, texniki və ixtisaslaşmış, universitet və yaşılıların təhsili kimi bir neçə tədris səviyyələrinə aiddir. Bu səviyyələrin hər biri üçün hər bir regional və ya azlıq dillərinin vəziyyətlərinə görə müxtəlif variantlar təqdim olunur.

82. Bəzi abzaslarda «lazım bilinən sayda» ifadəsindən istifadə olunur. Bu, o halları qəbul edir ki, dil qrupunun vəziyyəti sinif təşkil etmək üçün lazımı minimum sayda şagirdlərin yığılmasını çətinləşdirəndə, dövlət hakimiyyət organlarından müvafiq tədbirlərin görüləməsi tələb edilə bilmez. Digər tərəfdən, regional və ya azlıq dillərinin xüsusi vəziyyətinə görə sinif təşkil etmək üçün lazımı kvota uyuşqan olması, şagirdlərin «lazım bilinən sayı» isə daha az ola bilmesi təklif olunur.

83. Abzas c və d-nin iv variantının mətni nəzərə alır ki, çoxluq qrupunun bu cür təhsili başlama və başa vurma yaşı baxımından, dövlətin vəziyyəti müxtəlif ola bilər. Belə şəraitdən asılı olaraq, ya şagirdlərin ya da onların valideyinlərinin arzusu nəzərə alınır.

84. Mə'lumdur ki, bəzi təhsil sistemlərində orta təhsilli peşə təhsili arasında fərq edilmir. Peşə təhsili sadəcə olaraq orta təhsilin xüsusi bir tipi kimi nəzərə alınır. Bununla belə, bu təfəvüt c və d abzaslarda verildiyi kimi, peşə təhsili sistemlərində fərqləri nəzərə alır. Xüsusilə, peşə təhsilinin şagirdlik tipi əsasında olduğu və regional və ya azlıq dillərinin lehine tədbirlərin həyata keçirilməsinin çətin olduğu ölkələrdə həmin fərq iştirakçı dövlətlərə heç olmasa ümumi orta təhsil sahəsində daha sərt tələblərin qəbul edilməsinə imkan verir.

85. Universitet və yaşılıların təhsilinə dair müddəalar onlar regional və ya azlıq dillərindəki tədris və bu dillərin bir fənn kimi tədrisi arasında seçim təklif etdiyi halda, digər tədris səviyyələrinə dair müddəalarla müqayisə oluna bilər. Bundan başqa, məktəbə qədər tədrisdə olduğu kimi, müzakirə edilən tədris tipi üçün dövlət hakimiyyət organlarının selahiyəti olmadığı hallarda, başqa bir qərar təklif edilir. Bəzi dövlətlərdə regional və ya azlıq dilində danışanların sayı bu dilde və ya bu dilin universitet seviyyəsində tədrisi üçün kifayət olmaya bilər. Bununla bağlı bəzi dövlətləri nümunə götirmək olar, belə ki, diplomların tanınması üzrə xüsusi ya da ümumi sazişə əsasən, regional və ya azlıq dilində danışan şəxs tərəfində alınmış diplom o zaman tanınır ki, həmin diplom həmin dilin istifadə olduğu universitet və ya dövlətdə alınmışdır.

86. Paraqraf 1.g regional və ya azlıq dillərinin tədrisini, onların mədəni kontekstindən ayırmamaq məqsədini daşıyır. Bu dillər çox vaxt özüne məxsus tarix və xüsusi ənənələrlə bağlıdır. Bu regional və ya azlığın tarix və mədəniyyəti Avropa ırsının tərkib hissəsini təşkil edir. Buna görə həmin dillərin daşıyıcıları olmayanlar üçün də bu dillərlə tanış olmaq imkanının təmin olunması yaxşı olardı.

87. Dövlət regional və ya azlıq dilinin tədrisinə dair öhdəliklər qəbul edərsə, o, maliyyə, kadr və pedagoji vasitələr kimi lazımı mənbələrin olmasını təmin etməlidir. Bu lazımı şərtlərin xartiyada xüsusi formada müəyyən edilməsinə ehtiyac yoxdur. Lakin, kadr probleminə gəldikdə, onun səriştəli olması və bundan dolayı həmin kadrların təhsil məsələsi ortaya çıxır. Bu aspekt əsas olduğunu, paraqraf 1.abzas h-da xüsusilə şərh olunur.

88. Regional və ya azlıq dillərinin qorunub saxlanması üçün təhsilin və xüsusi təhsil sisteminin böyük vacibliyini nəzərə alaraq, CAHLR bu sahədə görülən tədbirlərin nəticələrinin monitorinqi üçün xüsusi orqan və ya orqanların olmasını lazımlı bilməlidir. Bu cür nəzarət orqanının xarakteristikası paraqraf 1 abzas i-də müəyyən olunmamışdır. Bu həm təhsil orqanı, həm də müstəqil bir qurum ola bilər. Bu vəzifə xartianın Maddə 7 paraqraf 4-də nəzərdə tutulmuş orqana da həvalə edilə bilər. Bütün hallarda xartiya aparılan monitoringin nəticələrinin ictimaiyyətə açıqlanmasını tələb edir.

89. Xartiya regional və ya azlıq dillərinin müdafiəsini onların ən'ənəvi olaraq danışıldığı coğrafi sahədə məhdudlaşdırır. Lakin Maddə 8 paraqraf 2 bu qaydaya dair bir müstəsna təşkil edir. Bu o səbəbə bağlıdır ki, müasir həyatın daim hərəkətdə olmasını nəzərə alaraq, ərazilik prinsipi praktikada regional və ya azlıq dilinin müdafiəsini təmin etmək üçün kifayət olmaya bilər. Xüsusi də, bu dildə danışanlar əhəmiyyətli sayda böyük şəhərlərə mühacirət etmişdir. Buna baxmayaraq, regional və ya azlıq dillərinin tədrisine aid müdədələrin onların ən'ənəvi təməl ərazilərindən kənarda həyata keçirilməsinin çətinliklərini nəzərə alaraq, Maddə 8, paraqraf 2 qəbul edilmiş öhdəliklərə qarşı uyuşqan formada tərtib olunmuşdur və həmin tədbirlərin sözü gedən dilin daşıyıcılarının sayı ilə əsaslandırıldığı hallarda tətbiq olunur.

Maddə 9 – Məhkəmə orqanları

90. Bu maddənin I paraqrafı ərazidə regional və ya azlıq dilində danışan sakınların sayı müvafiq tədbirləri əsaslandırıldığı məhkəmə dairələrində tətbiq edilə bilər. Bu şərt qismən regional və ya azlıq dillərinin ən'ənəvi olaraq danışıldığı ərazi daxilində bu dilləri müdafiə etməyi nəzərdə tutan, xartianın müdədələrinin eksəriyyətində olan ümumi qaydaya uyğun gəlir. Regional və azlıq dilinin danışıldığı ərazidən kənarda olan ali məhkəmələrə gəldikdə isə, ədliyyə sisteminin və onun instansiyalarının iyerarxiyasının xüsusi təbiətini nəzərə almaq aidiyyatlı dövlətin üzərinə düşür.

91. Maddə 9, paraqrafın 1-in giriş cümləsi CAHLR-nın məhkəmə sisteminin əsas prinsiplərinin, məsələn tərəflərin bərabərliyi və hüquqi icraatlarda qanunsuz ləngitmələrin qarşısının alınması, regional və ya azlıq dillərinə verilən imkanlardan sui-istifadəyə qarşı tətbiq olunan prinsiplərin qorunması barədə narahatçılığını ifadə edir. Lakin, bu qanuni narahatçılıq tərəfin bu paraqrafa dair qəbul etdiyi öhdəliklərin məhdudlaşdırılmasına bərəət qazandırmır. Əksinə, təklif edilmiş imkanlardan sui-istifadə hakim tərəfindən konkret vəziyyətlərdə müəyyən edilməlidir.

92. Cinayət, mülki və inzibati proseslər arasında fərq edilməli və təklif edilmiş variantlar hər kateqoriyanın xüsusi təbiətine uyğunlaşdırılmalıdır. «Və/və ya» sözləri ilə müəyyən olunduğu kimi, bu variantların bəziləri birgə qəbul edilə bilər.

93. Maddə 9, paraqraf 1 statut və ümumi hüquq normaları ilə fəaliyyət göstərən məhkəmə icraatlarına aiddir. Hər bir dövlətdə ədliyyə idaresi üçün həyata keçirilən xüsusi tədbirlərdən asılı olaraq, «məhkəmə» termini, müvafiq hallarda, ədliyyə funksiyasını icra eden digər orqanları da əhatə edə bilər. Bu xüsusi abzas c-də qeyd olunan hallara aiddir.

94. Maddə 9, paraqraf 1 abzas a, b, və c-nin birinci variantında «regional və ya azlıq dillərində icraatın aparması» ifadəsi işlənmişdir. Bu ifadə, ən azı, sözü gedən regional və ya azlıq dilinin məhkəmə dirləmə zalında və bu dildə danışan şəxsin iştirak etdiyi prosesdə istifadə edildiyini bildirir. Lakin, «icraatın aparması» ifadəsinin dəqiq miqyasını müəyyən etmək məhkəmə sisteminin xüsusi xarakteristikasına uyğun olaraq, hər bir dövlətin özündən asılıdır.

95. Qeyd etmək lazımdır ki, müttəhimə öz regional və ya azlıq dilindən istifadə etmək hüququnun verilməsi haqqında tərəflərin öhdəliyini təyin edən paraqraf 1.a.ii, Avropa İnsan Hüquqları Konvensiyasının, müttəhimə, məhkəmədə istifadə edilən dili başa düşmədiyi və ya o dildə danışmadığı haldə, pulsuz tərcüməçi xidmətlərinin verilməsi haqqında Maddə 6 paraqraf 3.e-də təmin olunmuş hüquqdan yüksəkdir. Abzas b.ii və c.ii-də olduğu kimi, bu belə bir fikrə əsaslanır ki, əgər regional və ya azlıq dilində danışan şəxs rəsmi dili başa düşürse belə, o, məhkəmə qarşısında özüne haqq qazandırmaq üçün ona daha yaxın olan və ya ən yaxşı yiyələndiyi dildə fikirlərini ifadə etmək ehtiyacı duya bilər. Bu, xartianın praktiki zəruriyyət vəziyyətlərində onun tətbiqini məhdudlaşdırmaq məqsədində zidd ola bilər. Digər tərəfdən, nəzəre alınsa ki, bu müddəə müttəhimə seçim azadlığı verərək ciddi mənada insan azadlıqları aspektini keçir və ona öz qərarına uyğun imkanlar verir, mənəqə uyğun olardı ki, dövlətlərə onu qəbul edib-etməməkdə və onun müəyyən ədliyyə dairələrində tətbiq edilməsinin məhdudlaşdırılmasına dair bir az seçim azadlığı verilsin.

96. Paraqraf 1.d Maddə 9 paraqraf 1.b və c-nin tətbiqinə əsasən vacib sayılan tərcümənin pulsuz olmasını tələb edir. Bu abzası seçməyən dövlət ya qüvvədə olan qaydalara uyğun, ya da regional və ya azlıq dillerinin inkişaf etmək ehtiyacını nəzərə alan yeni xüsusi qaydalar qəbul edərək problemi həll etməlidir. Nəticədə, bu xərclər tam və ya qismən, həmin aktları tələb edən şəxsin üzərinə düşür və ya tərəflər arasında bölüşdürürlər və sair.

97. Paraqraf 2 regional və ya azlıq dilində tərtib edilmiş hüquqi sənədlərin qanuna uyğun olması məsələsinə aiddir. Hər-hansı bir sənədin qanuni sayılması üçün şərtləri müəyyən etmək onun imkanları dairəsində deyil, lakin həmin paraqrafa əsasən, hər-hansı bir sənədin regional və ya azlıq dilində tərtib edilməsi onun qanuni olmamasını iddia etməyə əsas vermir. Bundan başqa o, bu hallarda dövlətin əlavə formallıqları nəzərdə tutu bilməsini istisna etmir. Məsələn: rəsmi dildə təsdiqlənmə formasının əlavə edilməsi. Paraqraf 2 abzas b nəzərdə tutur ki, regional və ya azlıq dilində danışan tərəfə istifadəsi tələb olunan sənədin məzmunu birbaşa və ya dolayisile (elan, dövlət məlumat xidməti və s.) həmin regional və ya azlıq dilində danışmayan digər tərəfin və ya maraqlı olan üçüncü tərəfin nəzərinə aydın formada çatdırılsın.

98. Maddə 9 paraqraf 2-nin tətbiqi hüquqi məsələlərdə əməkdaşlıq haqqında müqavilə və konvensiyaların tətbiq olunmasına aiddir. Onların hər birində istifadə olunacaq dillə bağılı məsələlərə aydın şəkildə diqqət yetirilir.

99. Paraqraf 3 hüquqi mətnlərin regional və ya azlıq dilinə tərcümə edilməsinə aiddir. «Başqa cür nəzərdə tutulmamışsa» ifadəsi bu mətnin başqa dövlətin rəsmi dili olan eyni və ya oxşar dile artıq tərcümə edilərək artıq mövcud olduğu halları nəzərdə tutur.

Maddə 10- İnzibati orqanlar və dövlət qulluğu

100. Bu maddənin məqsədi regional və ya azlıq dilində danışanlara öz ifadə tərzlərində vətəndaş hüquqlarını və mülki vəzifələrini icra etməyə imkan verməkdir.

101. Bu müddəaların əsas məqsədi dövlət hakimiyyət orqanları və regional və ya azlıq dillerində danışanlar arasında ünsiyyəti təkmilləşdirməkdir. Əlbətə, ictimai və mədəni inkişaf nəticəsində bu dildə danışanların böyük eksəriyyəti iki dillidir və dövlət hakimiyyət orqanaları ilə əlaqə yaratmaq üçün rəsmi dildən istifadə etməyə qabildirlər. Bununla belə, bu hakimiyyət orqanları ilə əlaqələr üçün regional və ya azlıq dillerindən istifadə etməyə imkan vermək bu dillərin statusu, onların inkişafı baxımından və həmçinin subyektiv nöqtəyi nəzərdən çox vacibdir. Aydındır ki, dövlət hakimiyyət orqanları ilə əlaqələrdən tamamilə istisna olunan dil elə bu cür də qəbul olunacaq. Çünkü dil ictimai ünsiyyət vasitəsidir və onu yalnız şəxsi münasibətlər

sahesində istifadə ilə məhdudlaşdırmaq olmaz. Digər tərəfdən, əger bir dilin siyasi, hüquqi yaxud inzibati sahələrə yolu yoxdursa o, bu sahələrdə getdikcə bütün terminoloji potensialını itirəcək və «şikəst» dilə çevrilərək icma həyatının bütün aspektlərini ifadə etmək qabiliyyətindən məhrum olacaq.

102. Madde 10 dövlət orqanlarının müxtalif tipli fəaliyyətləri arasında üç kateqoriyanı müəyyən edir:

- Dövlət hakimiyyət orqanlarının fəaliyyəti: dövlət hakimiyyət orqanlarının ən'ənəvi fəaliyyəti, xüsusilə dövlət səlahiyyətləri və ümumi hüquqa əsasən səlahiyyətlərin həyata keçirilməsi forması nəzərdə tutulur (paraqraf 1);
- Yerli və regional hakimiyyət orqanlarının fəaliyyəti, yəni özünü idarəetmə səlahiyyətlərinə malik ümumi köməkçi dövlət orqanları (paraqraf 2);
- Həm dövlət, həm də fərdi hüquqa əsasən ictimai xidmət təmin edən və dövlət nəzarəti altında qalan müəssisələrin fəaliyyəti: poçt xidməti, xəstəxanalar, elektrik enerjisi, nəqliyyat və sair (paraqraf 3)

103. Hər sahədə müvafiq hakimiyyət orqanlarının və ya müəssisələrin xüsusi xarakterine münasib şəkildə adaptasiya olaraq, dillerin vəziyyətinin müxtəlifliyi nəzəre alınır. Bə'zi hallarda regional və ya azlıq dilinin xüsusiyyəti ona, öz ərazisində iş və ya dövlət hakimiyyət orqanlarının normal ünsiyət dili olmaq imkanı verərək, onu «yarım (sanki) rəsmi dil» kimi tanımağa icazə verir (regional və ya azlıq dillərində danışmayan şəxslərlə əlaqədə rəsmi dilə və ya ən geniş yayılmış dilə müraciət edilməsi normal ünsiyət forması olaraq qalır). Alternativ olaraq, dil, ən azı, hakimiyyət orqanları tərəfindən onlara bu dildə müraciət edən şəxslərlə ünsiyətdə istifadə edilə biler. Regional və ya azlıq dilinin obyektiv vəziyyəti bu qərarların həyata keçirilməsini praktiki cəhdən qeyri-mümkün edərsə, sözü gedən dilde danışanların mövqeyinin qorunub saxlaması üçün minimum tədbirlər nəzərdə tutulur: Ərizə və ya sənədlər qanuni olaraq yazılı və şifahi formada regional və ya azlıqların dilində təqdim edilə biler, lakin bu dildə cavab vermək məcburi deyildir.

104. Tərəflərin paraqraf 1 və 3-də qeyd olunmuş öhdəlikləri «məntiq çərçivəsində» sözləri ilə məhdudlaşdırılır. Bu müddəə madde 2, paraqraf 2 və 3, paraqraf 1-lə tərəflərə uyğunlaşdırılmış səlahiyyətlərin icrasını əvəz etmək, xartiyanın III Hissəsinin müddəələrinin bəzilərinin hər bir dile qarşı öhdəliklərinin sayılmaması kimi qəbul etdirmək niyyətində deyil. Lakin, o, bəzi nəzərdə tutulmuş tədbirlərin maliyyə, kadr və təhsil baxımından mühüm müdaxilələr tələb etdiyini nəzəre almağa cəhd edir. Müəyyən bir dilə aid hər-hansı bir müddəənin qəbulu ona effektlik vermək üçün vəsait təminatı və lazımı inzibati tədbirlərin həyata keçirilməsinə dair öhdəliklərin qəbul edilməsini tələb edir. Bununla belə, elə hallar ola bilər ki, sözü gedən müddəənin tam və ya qəti tətbiqi real olmaya və ya hələ olmaya bilər. «Məntiq çərçivəsində» ifadəsi tərəflərə müvafiq müddəələrin icrasında, xüsusi hallarda belə vəziyyətin olub-olmamasını müəyyən etməyə imkan verir.

105. Paraqraf 2-nin şərtləri və xüsusən də tərəflərin «icazə vermək/və ya dəstəkləmək» öhdəlikləri yerli və regional avtonomiya prinsiplərini nəzərə alacaq formada tərtib edilmişdir. Bunlar vətəndaşlara ən yaxın olan dövlət hakimiyyət orqanlarına dair burada qeyd olunmuş müddəələrin tətbiqinin daha az əhəmiyyət kəsb etməsini bildirmir. Ümumiyyətə, CAHLR xartiyanın bə'zi müddəələrinin tətbiqi yerli və ya regional orqanların səlahiyyətində olmasını və aiddiyyatı olanlardan əhəmiyyətli xərclər tələb edə biləcəyini bilirdi. Tərəflər xartiyanın həyata keçirilməsi Yerli Özünüidare haqqında Avropa Xartiyası, və xüsusilə, onun Madde 9, paraqraf 1-də müəyyən edilmiş yerli avtonomiya prinsiplərinə uyğun olmasına nəzarət etməlidir.

Bu şərtdə deyilir ki, «Yerli hakimiyyət organlarının, dövlət iqtisadi siyaseti çərçivəsində, öz səlahiyyətləri daxilində azad şəkildə sərf edə biləcəkləri adekvat vəsaitlərə malik olmaq hüquqları var».

106. Paraqraf 2-a regional və ya azlıq dillərinin regional və yerli hakimiyyət organları çərçivədə istifadəsini nəzərdə tutur. Bu ifadə regional və ya azlıq dilin sözü gedən hakimiyyət organları tərefindən işçi dil kimi istifadə oluna bilməsini göstərmək istəyir. Bununla belə, o, regional və ya azlıq dilinin mərkəzi hökumətlə əlaqələrdə istifadə oluna bilməsini fərz etmir.

Maddə 11- Mediya

107. Regional və ya azlıq dillərinin mediyada malik olduğu yer və zaman onların qorunub saxlanması üçün həllədici amildir. Bu gün heç bir dil kütləvi informasiya vasitələrinə yolu olmadıqda öz nüfuz və təsirini qoruyub saxlaya bilməz. Bütün dünyada yeni kütləvi informasiya vasitələrinin inkişafı, texnoloji tərəqqi az yayılmış dillərin mədəni təsirinin zəiflənməsinə gətirib çıxarır. Büyük həcmli informasiya vasitələri üçün xüsusən də, televiziya üçün tamaşaçı kütłəsinin sayı həllədici faktordur. Lakin, regional və ya azlıq dilləri kiçik bir mədəni bazarı təmsil edir. Yayım texnoloqiyasında baş verən proqresin onlara verdiyi yeni imkanlara baxmayaraq, mediyaya düşmək məqsədilə minimum imkanlar əldə etmək üçün regional və ya azlıq dillərinin dövlət dəstəyinə ehtiyacı vardır. Eyni zamanda, mediya sahəsi dövlət müdaxiləsinin məhdud olduğu bir sahədir və nizamnamələr yolu ilə olan müdaxilələr az təsirlidir. Dövlət hakimiyyət organları bu sahədə əsasən rəğbətləndirmə və yardım təmin etmə vasitəsilə iştirak edir. Bu rəğbətləndirmə və yardımçıları regional və ya azlıq dillərinin xeyrinə təmin etmək məqsədilə, xartiya dövlətlərdən müxtəlif səviyyələrdə öhdəliklər götürməyi xahiş edir.

108. Bu maddədə nəzərdə tutulan tədbirlər bu dilin coğrafi zonası daxilində regional və ya azlıq dillərinin istifadəçilərinin faydasına çalışır. Bu baxımdan ifadə tərzinə görə digər maddələrdən fərqlənən paraqraf 10-nun mətni, audio-vizual mediyaların xüsusi xarakterini nəzərə alır. Beləliklə, bu tədbirlər müəyyən edilmiş əraziyə aid həyata keçirilsə belə, onların təsiri onun sərhədlərindən kənara yayılma bilər. Digər tərəfdən, həmin tədbirlərin yalnız sözü gedən ərazi daxilində həyata keçirilməsinə ehtiyac yoxdur, çünki bu halda onlardan həmin ərazidə yaşayanlar bəhrələnir.

109. O da məlumdur ki, müxtəlif dövlətlərdə dövlət hakimiyyət organları mediyaya müxtəlif dərecədə nəzarət edə bilər. Bu səbəbdən də, paraqraf 1 və 3-də onların öhdəliklərinin həcmi onların səlahiyyətlərinin, hakimiyyətlərinin və ya bu sahədə onların qanuni rolunun həcmi ilə müəyyən olunması qeyd olunur. Bundan başqa, xüsusilə qeyd olunur ki, bütün ölkələrdə, bu məqalənin məqsədine nail olmaq üçün, dövlət tərefindən hüquqi çərçivə və şərtlərin təmin olunmasına dair həmin dövlətin qanuni rolu mediyanın müstəqillik prinsipi ilə məhdudlaşdırılmışdır.

110. Maddə 11, paraqraf 1 radio və televiziya sahəsində regional və ya azlıq dillərinin xeyrinə təklif edilmiş öhdəliklər arasında fərqlər yaradır. Söhbət televiziyanın ictimai xidmət vezifəsi yerinə yetirib-yetirməməyi haqda gedir. Dövlət və ya özəl yayım organları tərefindən həyata keçirilə bilən bu vezifə geniş çeşiddə, o cümlədən azlıqların zövqü və maraqlarını nəzərə alan programların yayımını nəzərdə tutur. Bu kontekstdə, dövlət regional və ya azlıq dillərində programların verilməsini nəzərdə tutan şərtlər (məsələn qanunvericilik və ya yayım haqqında qanunda) qəbul edə bilər. Abzas a bu vezifə haqqında bəhs edir. Digər tərəfdən, yayım özəl sektorun funksiyası kimi qəbul edildiyi yerdə, dövlət yalnız «rəğbətləndirə və/və ya kömək edə» bilər (abzas b və c). Yalnız axırda qeyd olunmuş vezifə yazılı mətbuataya tətbiq edilir

(abzas e). Münasib olduqda, tərəflərin qəbul etdiyi öhdəliklər daxilində regional və ya azlıq dillərində yayan stansiyalara lazımi tezliklərin verilməsi də vardır.

111. Dövlətin mediya ilə münasibətdə rolü nə qədər az olsa da o, ən azı kommunikasiya azadlığını təmin etmək və bu azadlıqlara qarşı maneələri aradan qaldırmaq səlahiyyətini qoruyub saxlayır. Buna görə də, paraqraf 2 dövlət hakimiyyət orqanlarının səlahiyyətlerinin dərcəsinə dair paraqraf 1-də olan müddealardan ibarət deyil. Qəbul azadlığını təmin etmək öhdəliyi təkcə qonşu ölkədən ötürülmüş programların qəbuluna qarşı bilərkdən töredilən maneələrə yox, həmin qəbulun alınması üçün səlahiyyətli hakimiyyət dairələrinin heç nə etməməsindən yaranan passiv maneələrə da aiddir.

112. Qonşu dövlətdən qəbulun müvafiq tərəfin ərazisində hazırlanmış verilişlərin qəbulu kimi eyni qanuni şərtlərə uyğun gəlməyə bilməsi faktını nəzərə alaraq, bu paraqrafın 3-cü cümləsi söz azadlığına dair İnsan Hüquqları haqqında Avropa Konvensiyasının 10-cu maddəsinin 2-ci paraqrafı tərəfindən təmin edilən zəmanəti verir. Qeyd etmək lazımdır ki, televiziyyaya gəldikdə Sərhədlərarası Televiziya haqqında Avropa Konvensiyasına qoşulan dövlətlər münasibətdə, xartianın 11-ci Maddəsinin 2-ci parqrafına istinadən təmin olunan azadlıqların məhdudlaşdırıla bilməsi üçün, vəziyyət və şərtlər həmin konvensiya tərəfindən, xüsusi şəxslər də Sərhədlərarası Televiziyyalar haqqında Konvensiyaya uyğun, programların onun ərazisində məhdudlaşdırılmama prinsipi ilə müəyyən olunacaq. Bundan başqa, bu paraqrafın müddeaları müəllif hüquqlarına riayət etmək zəruriyyətinə təsir etmir.

113. Maddə 11, paraqraf 3 mediya pluralizminin tə'min edilməsinə görə məsuliyyət daşıyan orqanlarda regional və ya azlıq dillərində danışanların maraqlarının təmsil olunmasını nəzerdə tutur. Belə strukturlar bir çox Avropa ölkələrində mövcuddur. Bu dildə danışanların təmsilçilərinin kim olduğunu müəyyənləşdirilməsində mümkün çətinlikləri aradan qaldırmaq üçün Maddəyə «yaxud nəzərə alınır» sözləri daxil edilmişdir. Bununla belə CAHLR dil qruplarının əhalinin digər kateqoriyaları kimi eyni şərtlərlə təmsil olunmasını vacib hesab edir. Bu, xartianın maddə 7, paraqraf 4-də nəzerdə tutulmuş regional və ya azlıq dillərini təmsil edən qurumlar vasitəsilə təşkil oluna bilər.

Maddə 12- Mədəni fəaliyyət və vasitələr

114. Bu sahədə, maddə 11-də təsvir olunan vəziyyətdəki kimi, dövlətlərdən, onlara effektiv addımlar atmağa imkan verən dövlət hakimiyyət orqanlarının səlahiyyət, hakimiyyət və qanuni rolu çərçivəsində öhdəlikləri qəbul etmək xahiş olunur. Mədəniyyət vasitələrinin istifadə olunduğu şəraitlərə dövlət hakimiyyət orqanlarının şübhəsiz təsiri olduğunu nəzərə alaraq, xartiya bu vasitələrin istifadəsində regional və ya azlıq dillərinin müvafiq yeri olmasına nəzarət etməyi tələb edir.

115. Paraqraf 1.a-da dövlətlərdən ümumiyyətlə regional və ya azlıq dilleri üçün spesifik olan mədəni ifadə üsullarına məxsus teşəbbüsleri dəstəkləmək tələb edilir. Bu dəstək vasitələri mədəniyyətin inkişafı üçün bir qayda olaraq isytifadə edilən vasitələrdir. «Yaradıcılığa müxtəlif yollar...» ifadəsi müvafiq mədəni fəaliyyət tiplərinə görə, nəşrlər, istehsal, təqdimat, yayım, ötürülmə və sairi əhatə edir.

116. Regional və ya azlıq dillərinin əhalinin məhdud sayılı qrupu tərəfindən istifadə olundığını nəzərə alaraq, onlar, geniş yayılmış dillərlə müqayisədə eyni səviyyədə mədəni məhsuldarlığa malik deyil. Bu dillərin istifadəsini inkişaf etdirmək və onların daşıyıcılarına böyük mədəni irsə yol tapmağa imkan vermek məqsədilə, tərcümə, dublyaj, subtitr (paraqraf 1.c) kimi texniki vasitələrin olması vacibdir. Lakin, mədəni seddlərin aradan qaldırılması iki istiqamətli bir prosesdir. Buna görə, regional və ya

azlıq dillerinin yaşaması və statusu üçün həmin dillərdə yaradılmış əhəmiyyətli əsərlərin böyük ictimaiyyətə çatdırılması əsas məsələlərdən biridir. Paraqraf 1.b məhz bu məqsədi daşıyır.

117. Mədəniyyət müəssisələrinin, yeni müxtəlif formalarda mədəniyyət fəaliyyətlərinin heyata keçirilməsi və dəsteklənməsi həvələ edilmiş təşkilatların fəaliyyətinə gəldikdə isə, dövlətlərden bu təşkilatların öz programlarında regional və ya azlıq dillerinin və onların mədəniyyətinin tanınmasına və istifadəsinə kifayət qədər yer verilməsinə nəzarət etmələri xahiş olunur (maddə 12, paraqraf 1.d-f). Əlbettə, xartiya regional və ya azlıq dillerinin bu təşkilatların fəaliyyətinə integrasiyası formalarını dəqiqləşdirə bilməz. O sadəcə onlar üçün «müvafiq icazə» olmasını qeyd edir. Bu sahədə dövlətin rolü adətən rəhbərlik və nəzarətdən ibarətdir, onlardan bu məqsədi həyata keçirmək yox, sadəcə onun həyata keçirilməsini «tə'min etmək» tələb olunmur.

118. Eyni zamanda xartiya hər bir regional və ya azlıq dili üçün bu dildəki əsərlərin toplanması, saxlanması və yayımı həvələ edilmiş bir orqanın yaradılmasını da nəzərdə tutur. (Maddə 12, paraqraf 1.g). Bir çox regional və ya azlıq dillerinin zəif vəziyyətini nəzərə alaraq, təşkil olunma qaydası haqqında qərar verməyi dövlətlərə həvələ edərək, bu tip işlərin sistematik şəkildə təşkil olunması labüddür. Paraqraf g-nin həyata keçirilməsi məqsədilə regional və ya azlıq dillərində yazılmış əsərlərin saxlanmasında iştirak etməyi nəzərdə tutmuş orqana bu imkanı vermək üçün, bəzi dövlətlərin arxivlərə dair müvafiq qanunvericiliklərini adaptə etmələri lazım ola bilər.

119. Maddə 12, paraqraf 1-in tətbiqi regional və ya azlıq dillerinin istifadə olunduğu əraziyə aiddir, hətta bu müddəaların böyük əksəriyyətinin həmin ərazinin sərhədlərindən kənara çıxan nəticələri olduğu hallarda belə. Eyni zamanda, mədəni inkişafın xarakterini və bu dillerin ən'ənəvi olaraq istifadə edildiyi ərazilərdən kənarda yaratdıqları ehtiyacları nəzərə alaraq, (xüsusilə daxili mqrasiyalar nəticəsində) Maddə 12, paraqraf 2 Maddə 8, paraqraf 2-nin müdəalarına müvafiq müddəalar təqdim edir.

120. Bütün dövlətlər öz milli mədəniyyətlərini xarici dövlətlərdə təbliğ etmək istəyir. Bu mədəniyyətə tam və dəqiq imic vermək üçün, həmin təbliğat regional və ya azlıq dillerinə və mədəniyyətinə də yer verməlidir. Maddə 12 paraqraf 3-də nəzərdə tutmuş bu öhdəlik xartianın II Hissə, Maddə 7 paraqraf 1.a-da eks olunan regional və ya azlıq dillerinin tanınması principini həyata keçirmək formasından ibarətdir.

Maddə 13-İqtisadi və sosial həyat

121. Avropa Şurası ölkələrini xarakterizə edən iqtisadi və sosial sistemlərdə, iqtisadi və sosial həyatda dövlət hakimiyyət orqanlarının iştirakı əsasən qanun və qaydaların elan edilməsi və təbliği ilə məhdudlaşdırılır. Belə şəraitdə dövlət hakimiyyət orqanlarının regional və ya azlıq dillərinə bu sektorlarda müvafiq yer verilməsinin təmin edilməsi məqsədilə müdaxilə etmək imkanları məhdudur. Lakin, xartiya bu sahədə bəzi tədbirlərin görülməsini nəzərdə tutur. Xartiya bir tərəfdən sosial və iqtisadi həyatda bu dillerin istifadəsinə qarşı qadağa və maneələri aradan qaldırmağa çalışır, digər tərəfdən isə bəzi müsbət tədbirlər təklif edir.

122. Maddə 13, abzas 1-də eks olunan müddealar qeyri-diskriminasiya principini konkretlaşdırmaqdən ibarətdir. Məhz bu səbəbdən də onları ərazilərin təkcə regional və ya azlıq dillerinin danışıldığı hissələrində yox, iştirakçı dövlətlərin bütün ərazisində tətbiq etmək nəzərdə tutulur.

123. Maddə 13, paraqraf 2-də xartiya bu sektorlarda regional və ya azlıq dillerini dəstekləyə bilən müxtəlif konkret tədbirləri sadalayır. Praktiki səbəblərdən, bu

tədbirlər dillərin istifadə olunduğu ərazilərə görə məhdudlaşdırılır. «Məntiq çərçivəsində mümkün olan qədər» ifadəsinə münasibətdə yuxarıdakı Maddə 10-da verilmiş izahatlara istinad etmek münasibdir (bax: paraqraf 104). Nəhayət, yalnız abzas c-dəki müdəaya əsasən, tərəflərin öhdəlikləri dövlət hakimiyyət orqanlarının selahiyyətləri çərçivəsindən kənara çıxa bilməz.

Maddə 14 –Sərhədlərarası mübadilə

124. Bu maddə 7-ci Maddə paraqraf 1.i-də əks olunan ideyanı genişləndirir və inkişaf etdirir. Yuxarıda verilmiş izahatlara isnad olunacaq (bax: paraqraf 69-70)

125. Sərhədlərarası əməkdaşlıq bir çox sahələrdə müxtəlif dövlətlərin qonşu vilayətləri arasında inkişaf edir. O da qeyd olunmuşdur ki, bəzi hallarda bu vəziyyət ərazi bütövlüyü üçün problem kimi qiymətləndirilə bilər. Halbuki, Avropa dövlətləri arasındaki yaxınlaşmanın aktual mərhələsində bu, əksinə aidiyyai olan dövlətlər üçün qarşılıqlı anlaşmasını möhkəmlətmək məqsədilə «mədəni faktordan» istifadə etmək şansı yaradır. Avropa Şurası yerli və regional səviyyədə sərhədlərarası əməkdaşlıq haqqında plan-konvensiya tərtib etmişdir. Bu əməkdaşlığın ümumi şəkildə inkişaf etməsi daha arzu olunan sayılmasına baxmayaraq, paraqraf b-də qeyd olunur ki, bu hallara əsasən eyni regional dilin sərhədin hər iki tərəfində istifadə olunduğunda rast gəlmək olur.

126. Nəzərdə tutulmuş əməkdaşlıq məktəblərin qardaşlaşması, müəllim mübadiləsi, diplomların və peşələrin qarşılıqlı tanınması, mədəniyyət fəaliyyətlərinin birgə təşkili, mədəni əmlakın (kitablar, filmlər, sərgilər və sair) dövriyyəsinin inkişafı və mədəniyyət təmsilçilərinin (aktyor truppası, mühazireçilər) sərhədlərarası fəaliyyəti kimi sahələrə aid edilə bilər. Bəzi hallarda o həmçinin, xartiya çərçivəsində qəbul edilmiş başqa öhdəliklərin həyata keçirilmesi üçün münasib (və daha ucuz) vasitə ola bilər. Məsələn: Maddə 8, paraqraf 1.e-də qeyd olunan ali təhsil imkanlarının verilməsi barədə müdəaya əsasən, maraqlanan tələbələrə qonşu dövlətin müvafiq təhsil müəssisəsində təhsil almaq imkanı vermek üçün ikitərəfli razılışma nəzərdə tutula bilər.

/V hissə- Xartianın tətbiqi

Maddə 15-17

127. Avropa Şurası, onun üzv dövlətləri və ictimaiyyət üçün xartianın tətbiqinə nəzarət etmək imkanı yaratmaq məqsədilə, xartiya, üzv dövlətlər tərəfindən onun (xartianın) müdəəalarının icrasına doğru həyata keçirilən tədbirlər haqqında vaxtaşırı hesabat vermesi üçün sistem tərtib etmişdir. Hesabatların üçillik olacağı nəzərdə tutulur. Halbuki, həmin dövlət üçün xartiya qüvvəyə mindikdə, regional və ya azlıq dillerinin vəziyyətini təsvir etmək məqsədi daşıyan ilk hesabat xartianın qüvvəyə mindiyi andan etibarən 1 il müddətində təqdim olunmalıdır.

128. Xartianın həyata keçirilməsinə nəzərət sisteminin səmərəliliyini təmin etmək məqsədilə, xartiya, müxtəlif tərəflərin təqdim etdiyi hesabatları yoxlamaq həvalə edilmiş ekspertlər komitəsinin yaradılmasını nəzərdə tutur. Bu ekspertlər komitəsinə, ona əlavə məlumat vermək və ya xartianın, xüsusi də, III Hissənin (Maddə 16, paraqraf 2) tətbiqinin bəzi xüsusi vəziyyətlərini təsvir etmək məqsədilə orqanlar və ya müəssisələr tərəfindən müraciət oluna bilər. Yalnız tərəflərin birində qanuna uyğun olaraq təsis edilmiş orqanlar bu tərəfə dair məsələlərlə bağlı ekspertlər komitəsinə müraciət edə bilər. Tərəflər arasında münaqışə doğurmamaq üçün, qəragahı aidiyyatlı tərefdən kənarda yerləşən qruplar xartianın bu monitorinq sistemindən istifadə edə bilməzlər.

129. Onu da qeyd etmək lazımdır ki, söhbət məhkəmə (məhkəmə-sayağı) iddialarından getmir. Ekspertlər komitəsi yalnız xartiyanın həyata keçirilməsini izlemek və bu məqsədə məlumat toplamaq məqsədilə yaradılmışdır. Maddə 16-da nəzərdə tutulmuş orqanlar ondan müəyyən dərəcədə məhkəmə iddiası instansiyaları rolunu oynaması tələb edə bilməz.

130. Ekspertlər komitəsi aidiyyatlı dövlətlərdən alınmış bütün məlumatı yoxlamaq və araşdırma aparmaq üçün onlardan izahat və ya əlavə məlumat tələb etmək səlahiyyətinə malikdir. Bu yoxlamaların nəticələri, ekspertlərin hesabatı təqdim olunduğu təqdirdə, müvafiq dövlətlərin izahatları ilə birlikdə Nazirlər Komitəsinə ötürülecek. Şəffaflıq və dürüstlük səbəblerinə görə bu hesabatların avtomatik olaraq ictimaiyyətə açıqlanmalı olmasına baxmayaraq, hesab olunur ki, həmin hesabatlarda Nazirlər Komitəsinin bir və ya bir neçə dövlətə etmək istədiyi tövsiyələr ola bildiyinə görə, hesabatların nə dərəcədə açıqlanması məsələsini həll etmək Nazirlər Komitəsinin boynuna düşür.

131. Ekspertlər komitəsi üzvlərinin sayı xartiyaya imza atmış dövlətlərin sayı qədər olmalıdır. Onlar regional və ya azlıq dilləri sahəsində sərislərinə görə tanınmış şəxslər olmalıdır. Eyni zamanda, şəxsi baxımdan «ən yüksək toxunulmazlıq» prinsipini vurğulayaraq, xartiya tələb edir ki, komitəyə təyin edilmiş ekspertlər öz vəzifələrinin yerinə yetiriilməsində müstəqil olmalı və aidiyyatlı hökumətlərin göstərişlərindən asılı olmayaraq fəaliyyət göstərməlidir.

132. Ekspert komitəsi tərəfindən xartiyanın icra olunmasına nəzarət etmə mexanizmi dövlətlər tərəfindən onların xüsusi vəzifələrinə riayət edərək, regional və ya azlıq dillərinin vəziyyəti haqqında obyektiv məlumat toplamağa imkan verəcək.

V hissə- Yekun müddəələr

133. 18-dən 23-ə qədər Maddələrdə şərh edilən yekun müddəələr Avropa Şurası nəzdində imzalanmış konvensiya və sazişlərdə olan yekun müdəələr nümunəsi əsasında tərtib edilmişdir.

134. Bu yekun müdəələlərə, dövlətlərə ərazilərinin bir hissəsini xartiyanın tətbiqi sahəsində istisna etməyə imkan verəcək ərazi şərtləri daxil etməmək qərara alınmışdır. Bu, həmin xartiyanın ilk növbədə müəyyən ərazilərlə, xüsusilə də regional və ya azlıq dilləri istifadə olunan ərazilərlə məşqul olması faktına görə baş verir. Bundan başqa, üzv dövlətlərin maddə 3 paraqraf 1-ə əsasən, onların qəbul etdiyi öhdəliklərinin hansı regional və ya azlıq dillərə tətbiq ediləcəyini müəyyən etmək hüquqları vardır.

135. Maddə 21-ə əsasən, tərəflərin yalnız xartiyanın 7-ci maddəsinin 2-5 paraqraflarına təshih etmək hüququ var. Bu paraqrafın məqsəd və prinsiplərdən ibarət olduğunu nəzərə alaraq, CAHLR hesab edir ki, tərəflər maddə 7, paraqraf 1-ə təshih etmək hüququna malik olmalıdır. III Hissəyə gəldikdə isə, hesab olunur ki, tərəflərə qəbul edəcəyi öhdəlikləri seçməyə dair geniş imkanların verildiyinə görə, təshih etmək hüququ qeyri-münasib olardı.

136. Avropa Şurasının üzvü olmayan və ya hələ olmayan bir çox dövlətlər üçün xartiyanın mövzusu olan məsələnin əhəmiyyətini nəzərə alaraq, qərara alınmışdır ki, üzv olmamayan dövlətləri də üzv olmağa dəvət etmək üçün, xartiya açıq konvensiya olaraq qalsın (Maddə 20).

Regional və ya azlıq dilləri haqqında Avropa Xartiyası

Strasburq, 5.xi.1992

Preambula

Bu Konvensiyani imzalamış Avropa Şurasının üzvü olan dövlətlər.

Avropa Şurasının məqsədini onun üzvləri arasında onların ümumi əmlakı olan ideya və prinsiplərin qorunub saxlanması və inkişafı naminə daha səx birlik əldə edilməsində görərək;

tarix boyunca itib getmək təhlükəsi olan Avropa tarixi regional və ya azlıq dillərinin müdafiəsinin Avropa mədəni əmlakının və ənənəvi mədəniyyətinin qorunub saxlanmasına və inkişafına imkan yaratdığını nəzərə alaraq;

regional və ya azlıq dillerindən şəxsi və ictimai həyatda istifadə etmək hüququnun BMT-nin mülki və siyasi hüquqlar haqqında beynəlxalq paktının prinsiplərinin və Avropa Şurasının İnsan Hüquqları və Əsas Azadlıqların Müdafiəsi Haqqında Konvensiyasının ayrılmaz hissəsi olduğunu nəzərə alaraq;

ATƏT, xüsusilə də 1975-ci il Helsinki iclasının yekun aktında və 1990-ci il Kopenhagen görüşlərinin sənədləri çərçivəsində görülmüş işləri nəzərə alaraq;

çox dilliliyin və qarşılıqlı fəaliyyətin mədəniyyətlər arasında əhəmiyyətini qeyd edərək, o cümlədən, regional və ya azlıq dillərinin müdafiəsinin rəsmi dillərə xələf gətirməyəcəyini və onların öyrənilməsi lübüdüyüünü doğurmayağın nəzərə alaraq;

Avropanın müxtəlif ölkələrində və regionlarında regional və ya azlıq dillərinin müdafiəsinin və inkişafının milli suverenlik və ərazi bütövlüyü çərçivəsində demokratik prinsiplər və mədəniyyət müxtəliliyinə əsaslanan yeni Avropa quruculuğuna mühüm əmanət olduğunu dərk edərək;

Avropa ölkələrinin her bir regionuna məxsus spesifik xüsusiyyətləri və tarixi ənənəni nəzərə alaraq,
aşağıdakılar barəsində razılığa gəlmişlər :

I bölmə – Ümumi müddəalar

Madə 1. – Təriflər

Mövcud Konvensiyanın mətnində:

a. « regional və ya azlıq dilləri » ifadəsi aşağıdakı dillər üçün istifadə edilir:

- i. bir dövlətin ərazisində bu dövlətin əhalisinin az sayı vətəndaşları tərefindən ənənəvi istifadə edilən; və
- ii. bu dövlətin rəsmi dil(lər)indən fərqlənən; bu dil(lər) nə rəsmi dil(lər)in dialektlərinə, nə də mühacirlərin dillerinə şamil edilmir ;

b. « regional və ya azlıq dilinin danışıldığı ərazi » dedikdə mövcud Konvensiya ilə nəzərdə tutulmuş, dilin müdafiəsi və inkişafına görə müxtəlif tədbirlərin görülməsini göqrultmaq üçün kifayət qədər şəxsin ünsiyyət vasitəsi olan bu dilin coğrafi ərazisi başa düşür;

v. «əraziyə malik olmayan dillər »- dövlətin vətəndaşları tərefindən istifadə edilən, əhalinin digər hissəsinin danışıldığı dildən fərqlənən, ancaq ənənəvi olaraq dövlətin

ərazisində istifadə edildiyinə baxmayaraq bu ərazidə konkret məkana malik olmayan dillərdir.

Maddə 2. – Öhdəliklər

1. Hər bir iştirakçı dövlət II bölmənin müddəalarını onun ərazisində danışılan 1-ci maddədəki tərife cavab verən bütün regional və ya azlıq dillərinə tətbiq etməyi öhdəsinə götürür.
2. Maddə 3-ə uyğun olaraq ratifikasiya fərmanının, qəbul etmə və ya bəyənmə sənədlərinin təhvil verildiyi an göstərilmiş hər bir dil haqqında hər bir iştirakçı dövlət istənilən dil haqqında mövcud Konvensiymanın III bölməsinin müddəalarından seçilmiş ən azı 35, o cümlədən, 8 və 12-ci maddələrdən ən azı 3, və 9, 10, 11 və 13-cü maddələrin hər birindən bir bənd və ya yarımbəndi tətbiq eməyi öhdəsinə götürür.

Maddə 3. – Praktik tədbirlər

1. Saziş imzalayan hər bir dövlət ratifikasiya fərmani, qəbul etmə və ya bəyənmə sənədlərində maddə 2-nin 2-ci bəndinə uyğun seçilmiş müddəaların tətbiq ediləcəyi regional və ya azlıqların dilini yaxud onun ərazisində az yayılmış rəsmi dili müəyyənləşdirməlidir.
2. Saziş imzalanandan sonra, hər bir iştirakçı dövlət Baş Katibə onun ratifikasiya fərmani, qəbul etmə və ya bəyənmə sənədlərində müəyyənləşdirmədiyi, Konvensiymanın digər bəndlərindən irəli gələn öhdəlikləri qəbul etdiyini və, o cümlədən, mövcud maddənin 1-ci bəndini digər regional və ya azlıqların dillərinə yaxud onun bütün ərazisində və ya ərazisinin bir hissəsində az yayılmış rəsmi dili tətbiq edəcəyini öhdəsinə götürür.
3. Əvvəlki bənddə nəzerdə tutulmuş öhdəliklər ratifikasiya fərmanının, qəbul etmə və ya bəyənmə sənədlərinin ayrılmaz hissəsi kimi tanınacaq və bildiriş tarixində eyni hüququ daşıyacaqlar.

Maddə 4. – Mövcud müdafiə statusu

1. Mövcud Konvensiymanın müddəalarından heç biri Avropa İnsan Hüquqları Konvensiyası ilə temin edilmiş hüquqları məhdudlaşdırıb və ya pozacaq tərzdə şərh edile bilməz.
2. Mövcud Konvensiymanın müddəaları iştirakçı tərəfin birində mövcud olan və ya lazımı ikitərəfli və ya çotərəfli beynəlxalq sazişlərlə nəzerdə tutulmuş regional və ya azlıqların dillərinin və ya azlığa mənsub olan hüquqi şəxslərin statusunu nizamlayan bundan münasib müddəalara xələl getirmir.

Maddə 5. – Mövcud vəzifələr

Mövcud Konvensiymanın heç bir müddəası BMT-nin nizamnamesinin məqsədlərinə və ya beynəlxalq hüququn digər öhdəliklərinə, eləcə də, dövlətlərin suverenlik və ərazi bütövlüyü prinsipinə qarşı istənilən fəaliyətlə məşğul olmayı öhdəsinə götürmək və ya fəaliyyət göstərmək hüququ kimi şərh edilə bilməz.

Maddə 6. – İnfomasiya

İştirakçı dövlətlər aidiyyatlı orqanların, təşkilatların və şəxslərin mövcud Konvensiyada təsbit edilmiş hüquq və vəzifələrlə məlumatlandırılmasına nəzarət etməyi öhdəsinə götürür.

II bölmə

2-ci maddənin 1- ci bəndinə uyğun məqsəd və prinsiplərin həyata keçirilməsi

Maddə 7. – Məqsəd və prinsiplər

1. Hər bir dilin statusuna görə regional və ya azlıq dillərinin istifadə edildiyi ərazilərdə iştirakçı dövlətlər siyasetlərini, qanunvericiliklərini və praktik fealiyyətlərini aşağıdakı məqsəd və prinsiplərə uyğun qurmalıdır:
 - a. regional və ya azlıq dillərinin mədəni əmlak vasitəsi kimi tanınmasına;
 - b. artıq mövcud olan və ya gələcəkdə mümkün inzibati bölgülərin bu regional və ya azlıq dillərinin inkişafına mane törətməməsi məqsədilə hər bir regional və ya azlıq dilinin coğrafi məkanına riayət etmək, nə riayət edilməsi;
 - c. regional və ya azlıq dillərinin qorunub saxlanması məqsədi ilə qəti fealiyyətlərin labüdüyü;
 - d. ictimai və şəxsi həyatda regional və ya azlıq dillərinin şifahi və ya yazılı istifadəsinə kömək göstərilməsi və/ və ya reğbətləndirilməsi;
 - e. mövcud Konvensiyanın əhatə etdiyi sahələrdə, regional və ya azlıq dilindən istifadə edən qruplarla həmin dövlətin bu dille eyni və ya oxşar dilində danışan digər qrupları arasında əlaqələri, o cümlədən dövlətin müxtəlif dillərdən istifadə edən digər qrupları ilə mədəni əlaqələrin qorunub saxlanması və inkişafi;
 - f. təhsilin müvafiq mərhələlərində regional və ya azlıq dillərinin tədrisi və öyrənilməsinə müvafiq forma və vasitələrin verilməsi;
 - g. regional və ya azlıq dilində danışmayan ancaq bu dildən istifadə olunan ərazidə yaşayan şəxslərə bu dili (əlbəttə, əger onlar bunu istəyirlərse) öyrənmək imkanı verən vasitələrin verilməsi;
 - h. universitetlərdə və ya ekivalent təhsil müəssisələrində regional və ya azlıq dilləri haqqında təhsilin və tədqiqatların inkişafına kömək edilməsi;
 - i. iki və ya daha çox dövlətdə istifadə olunan eyni və ya oxşar regional və ya azlıq dillərinin mövcud Konvensiyanın tətbiq edildiyi ərazidə dövlətlərarası mübadilənin müvafiq formalarının inşafı;
2. İştirakçı dövlətlər, bundan sonra regional və ya azlıq dillərinin istifadəsi ilə əlaqədar bu dillərin qorunub saxlanması və inkişafını şübhə altına qoyan əsassız fərq, istisna, məhdudiyyət və ya üstünlüğün bütün formalarını aradan qaldırmağı öhdələrinə götürürler. Regional və ya azlıq dillərinin xeyrinə bu dildə danışanlarla əhalinin qalan hissəsi arasında daha çox bərabərliyə nail olmaq

Üçün xüsusi tədbirlər qəbul edilməsi və ya onların xüsusi statusunu nəzərə almaq daha çox yayılmış dillərin daşıyıcıları üçün diskriminasiya hesab edilmir

3. İştirakçı dövlətlər müvafiq tədbirlərin köməyi ilə ölkənin bütün dil qrupları arasında qarşılıqlı anlaşmayı, xüsusilə də dövlətdə regional və ya azlıq dilləri ilə münasibətdə hörmət, anlama və səbirin ölkədə yayılmış təbiyə və təhsilin məqsədləri arasında əks olunmasını, o cümlədən, KİV-nin də eyni məqsədləri izləməsini inkişaf etdirməyi öhdələrinə götürürler.

4. Regional və ya azlıq dilləri haqqında öz siyasetlərini təyin edərkən iştirakçı tərəflər bu dillərdə danışanların tələbatını və arzusunu nəzərə almayı öhdələrinə götürürler. İştirakçı tərəflər regional və ya azlıq dilləri ilə bağlı bütün məsələlər haqqında hakimiyyət dairələrinə məsləhət vermək həvalə edilmiş orqanılar yaratması rəğbətləndirilir.

5. İştirakçı tərəflər lazımi dəyişikliklər apararaq ərazisi olmayan regional və ya azlıq dillerinə mövcud Konvensiyانın 1-dən 4-dək bəndlərində şərh edilmiş prinsipləri qəbul etməyi öhdələrinə götürürler. Lakin həmin dillərə dair konkret hallarda mövcud Konvensiyانın yerinə yetirilməsi üçün həyata keçirilən tədbirlərin xarakter və miqyasları həmin dildə danışan qrupların ehtiyac və isteklərini nəzərə alaraq və onların adət və spesifik xüsusiyyətlərinə riayet edərək uyuşqan şəkildə müəyyən olunmalıdır.

III bölmə

Madde 2-nin, 2-ci bəndində qəbul edilmiş öhdəliklərə əsasən ictimai həyatda regional və ya azlıq dillərinin istifadə edilməsinə dair tədbirlər

Madde 8. – Təhsil

1. Təhsil sahəsində iştirakçı dövlətlər bu dillərin istifadə edildiyi ərazi baxımından, bu dilerin her birinin statusuna görə, o cümlədən, dövlətin rəsmi dil(lər)inin tədrisine xələl gətirmədən:

a) i müvafiq regional və ya azlıq dillərə təmin edilmiş məktəbəqədər təbiyəni nəzərə almayı; yaxud

ii məktəbəqədər təbiyənin böyük hissəsinin müvafiq regional və ya azlıq dillərində təmin olunmasını nəzərə almayı; yaxud

iii yuxarıda i və ii yarımbəndlərində nəzərdə tutulmuş tədbirləri ən azı ailəsi arzu edən və sayı kifayət qədər olan şagirdlərə tətbiq etməyi; yaxud

iv əgər dövlət hakimiyyət orqanlarının məktəbəqədər təbiyə sisteminde birbaşa əlaqələri yoxdursa, yuxarıda i-dən iii-yə qədər nəzərdə tutulmuş tədbirlərin tətbiqinə himayə etməyi və / və ya yardım etməyi;

b) i regional və ya azlıq dililərində təmin edilmiş ilkin təhsil sistemini nəzərə almayı; yaxud

ii ilkin təhsilin böyük hissəsinin müvafiq regional və ya azlıq dillərində həyata keçirilməsinin mümkünüyünü nəzərə almayı; yaxud

iii ilkin təhsil çərçivəsində müvafiq regional və ya azlıq dillerinin tədrisinin programın tərkib hissəsi kimi cədvələ salınmasını nəzərə almayı; yaxud

iv yuxarıda göstərilən i-dən iii-dək nəzərdə tutulmuş istənilən tədbirləri ailəsi arzu edən və sayı qənaətbəxş olan şagirdlərə tətbiq etməyi;

s) i regional və ya azlıq dillərində təmin edilmiş orta təhsil sistemini nəzərə almayı; yaxud

ii orta təhsilin böyük hissəsinin müvafiq regional və ya azlıq dillərində təmin edilməsini nəzərə almayı; yaxud

iii orta təhsil çərçivəsində regional və ya azlıq dillerinin tədrisini programın tərkib hissəsi kimi cədvələ salınmasını nəzərə almayı; yaxud

iv yuxarıda i-dən iii-dək nəzərdə tutulmuş istənilən tədbirləri lazımlı gələrsə, özləri və ya ailəsi arzu edən və sayı kifayət qədər olan şagirdlərə tətbiq etməyi;

d) i müvafiq regional və ya azlıq dillərində texniki və peşə təhsilini nəzərə almayı; yaxud

ii texniki və peşə təhsilinin böyük hissəsinin müvafiq regional və ya azlıq dilində həyata keçirilməsini nəzərə almayı; yaxud

iii texniki və peşə təhsili daxilində regional və ya azlıq dilinin öyrənilməsini programın tərkib hissəsi kimi cədvələ salınmasını təmin etməyi; yaxud

iv mövcud maddənin i- iii yarımbəndlərində nəzərdə tutulmuş istənilən tədbirləri ən azı arzu edən və ya ailəsi arzu edən və sayı qənaətbəxş olan şagirdlərə tətbiq etməyi;

e) i unuversitet və digər növ ali təhsil formalarının regional və ya azlıq dillərində tədrisini nəzərə almayı; yaxud

ii universitet və ya başqa ali təhsil sistemində regional və ya azlıq dillerinin fənn kimi tədrisini nəzərə almayı; yaxud

iii əgər dövlətin ali təhsil müəssisələri haqqında statusuna görə i və iii yarımbəndləri tətbiq oluna bilməzsə, regional və ya azlıq dillərində universitet və ya başqa növ ali təhsilin həyata keçirilməsinə yaxud unuversitet və digər növ ali təhsil formalarında bu dillerin öyrənilməsinə imkan verən vəsaitlərin ayrılmamasına icazə verməyi və / və ya kömək etməyi

f) i Yaşlılar və arası kəsilməyən təhsil üçün təhsilin tam yaxud əsasən regional və ya azlıq dillərində aparılacağı kursların təşkili üçün tədbir görməyi; yaxud

ii arası kəsilməyən təhsil sistemində yaşlıların öyrənməsi üçün bu dillərin fənn kimi təklif etməyi; yaxud

iii əgər dövlətin təhsil sistemində birbaşa səlahiyyətləri yoxdursa onda bu dillerin yaşlılar və arası kəsilməyən təhsil sistemində tədrisinə kömək etməyi və/ və ya reğbətləndirməyi ;

g) müvafiq regional və ya azlıq dilində olan tarix və mədəniyyətin tədrisini təmin etmək üçün tədbirlər görməyi;

h) tərəflərin razılaşdığı a-dan b-dək bəndlərin həyata keçirilməsi üçün zəruri məqyasda müəllimlərin ilkin və arası kəsilmədən aparılan təhsilini təmin etməyi ;

i) regional və ya azlıq dillərinin tədrisinin təşkilində və inkişafında görülmüş tedbirlərin və həyata keçirilmiş progreslərinə nəzarət etmək həvalə edilmiş bir və ya bir neçə nəzarət orqan(lar)ının yaratması və ictimaiyyətə çatdırılacaq bu barədə dövri hesabatlar tərtib etməyi ;

2. regional və ya azlıq dillərinin ənənvi olaraq istifadə edilmədiyi ərazilərdə tədris məsələsinə gəldikdə, tərəflər, əgər müvafiq yerli və ya regional dil daşıyıcılarının sayı kifayət qədərdirsə, tədrisin müvafiq mərhələləində regional və ya azlıq dillərində və ya bu dillərin tədrisine icazə verməyi, rəğbətləndirməyi və ya həyata keçirməyi öhdələrinə götürürlər.

Madde 9.- Məhkəmə orqanları

1. Aşağıda nəzərdə tutulan tedbirlərin həyata keşirilməsini doğrultmaq üçün regional və ya azlıq dillərində danışan kifayət qədər şəxsin yaşadığı yerlərdəki məhkəmə orqanlarına gəldikdə isə, bu dillərin statuslarına və mövcud bənddə göstərilən hakimin məhkəmə prosesinə mane töredəcək mümkünlüklərdən istifadə etməyəcəyi şərti ilə iştirakçı dövlətlər öhdələrinə götürürler :

a) Cinayət xarakterli məhkəmə prosesində ;

- tərəflərdən birinin xahişi ilə məhkəmələrin istintaq işini regional və ya azlıq dillərində aparmalarını nəzərə almaq ;
- müttəhimə öz fikrini öz regional və ya azlıq dilində söyləməsini təmin etmək;
- şifahi və ya yazılı ərizə və dəlillərin regional və ya azlıq dillərində yazılıması ucbatından qəbul edilməməsinə imkan verməmək
- əgər tələb olunarsa istintaq işinin sənədlərini müvafiq regional və ya azlıq dillərində tərtib etmək,

lazım gələrsə, maraqlı tərəflər üçün əlavə xərclər yaratmadan şifahi və ya yazılı tərcüməçilərə müraciət edərək.

b) mülki məhkəmə prosesində ;

- tərəflərdən birinin xahişi ilə məhkəmələrin istintaq işini regional və ya azlıq dillərində aparmalarını nəzərə almaq; və/ və ya
- əgər münaqişədə olan tərəf şəxsən məhkəməyə gəlməlidirsə onda bu şəxsə öz fikrini öz regional və ya azlıq dilində izah etməsinə icazə vermək
- sənədlərin və dəlillərin regional və ya azlıq dillərində təqdim edilməsinə icazə vermek

lazım gələrsə şifahi və ya yazılı tərcüməçiyə müraciət edərək

c) inzibati məhkəmə prosesində ;

- tərəflərdən birinin xahişi ilə məhkəmələrin istintaq işini regional və ya azlıq dillərində aparmalarını nəzərə almaq; və/ və ya
- əgər münaqişədə olan tərəf şəxsən məhkəməyə gəlməlidirsə onda bu şəxsə öz fikrini öz regional və ya azlıq dilində izah etməsinə icazə vermək ;

- sənədlərin və dəlillərin regional və ya azlıq dillərində təqdim edilməsinə icazə vermek ,

lazım gələrsə şifahi və ya yazılı tərcüməçiə müraciət edərək

d) tərcüməyə ehtiyacı olana yazılı tərcümənin əlavə xərclər törətməməsi üçün mövcud maddənin b) və s) bəndlərinin, i və iii punktlarının tətbiq edilməsi üçün tədbirler görmək.

2. İştirakçı tərəflər öhdələrinə götürürlər:

a) regional və ya azlıq dillərində hazırlanmış sənədləri və dəlilləri etibarsız (qanuni qüvvəsi olmayan) kimi hesab etməməyi ;

b) İştirakçı dövlətlər arasında hazırlanmış dövlət hüquqi aktlarına onları yalnız regional və ya azlıq dillərində tətib edildiyinə görə etibarsız hesab etməməyi və bu sənədlərin bu dildə danışmayan üçüncü təref üçün hüquqi qüvvəsi olmasını (bu aktın məzmununun onu tətibədən şəxs tərefindən onlara çatdırılması şərtilə)ğını nəzərə almağı;

s) İştirakçı dövlətlər arasında dövlətdə hazırlanmış hüquqi aktların yalnız regional və ya azlıq dilində tətib edildiyinə görə etibarsız hesab etməməyi ;

3. İştirakçı tərəflər daha mühüm dövlət qanunvericilik aktlarının, o cümlədən, bu dillərdə danışanlara aid sənədlərin (əlbəttə əger bu sənədlər başqa formada bu şəxslərə artıq çatdırılmayıbsa) regional və ya azlıq dillərində əldə edilməsini öhdələrinə götürürlər.

Madde 10. – İnyibati hakimiyyət orqanları və dövlət qulluğu

1. Aşağıda sadalanan tədbirləri doğrultmaq üçün regional və ya azlıq dillərinin daşıyıcılarının kifayət sayıda yaşadıqları dövlətin belə inzibati dairələrində və hər bir dilin statusuna görə, iştirakçı dövlət bunun mümkün olduğu təqdirdə :

a) I bu inzibati hakimiyyət orqanlarının regional və ya azlıq dillərindən istifadə etmələrinə nəzarət etməyi ; yaxud

II bu orqanların ictimaiyyətlə kontaktda olan əməkdaşlarının regional və ya azlıq dillərində onlara müraciət edən şəxslərə bu dildə kontakta girmələrinə nəzarət etməyi ; yaxud

III regional və ya azlıq dillərinin daşıyıcılarının bu dildə şifahi və ya yazılı ərizələrlə müraciətinə və bu dildə cavab almalarına nəzarət etməyi ; yaxud

IV regional və ya azlıq dillərinin daşıyıcılarının bu dillərdə şifahi və ya yazılı ərizələrlə müraciətinə nəzarət etməyi ; yaxud

V regional və ya azlıq dillərinin daşıyıcılarına təsbit edilmiş qaydada bu dildə tətib edilmiş sənədləri təqdim edə bilmələrinə nəzarət etməyi ;

b) gündəlik istifadə olunan inzibati blank və mətnləri regional və ya azlıq dillərində danışan əhali üçün ya bu dildə yaxud iki dildə nəşr etməyi;

s) inzibati hakimiyyət orqanlarına sənədləri regional və ya azlıq dillərində tətib etməyə icazə verməyi öhdələrinə götürürlər.

2. Aşağıda sadalanan tədbirlərin tətbiq edilməsi üçün regional və ya azlıq dillərinin daşıyıcılarının kifayət sayda yaşadıqları ərazilərin yerli və regional hakimiyət orqanları haqqında iştirakçı dövlətlər bunu n mümkün olduğu təqdirdə

- a) regional və ya azlıq dillərindən regional və yerli inzibati fəaliyyətdə istifadəsini ;
- b) regional və ya azlıq dillərinin daşıyıcılarına bu dillərdə şifahi və ya yazılı ərizələrlə müraciət etmək imkaniyyatını ;
- c) regional hakimiyət orqanlarının rəsmi sənədlərinin eyni tərzdə regional və ya azlıq dillərində nəşrini;
- d) yerli hakimiyət orqanlarının rəsmi sənədlərinin eyni tərzdə regional və ya azlıq dillərində nəşrini;
- e) dövlətin rəsmi dil(lər)inin istifadəsini istisna etmədən, regional səviyyədə regional və ya azlıq dillərində seçki orqanlarının debatlarının gedişini;
- f) dövlətin rəsmi dil(lər)in istifadəsini istisna etmədən, yerli səviyyədə regional və ya azlıq dillərindən seçki orqanlarının debatlarının gedişinə;
- g) regional və ya azlıq dillərində ənənəvi və düzgün toponim formalarının lazım gələrsə, rəsmi dil(lər)dəki adlarla birgə istifadəsinə və/ və ya həyata keçirilməsinə icazə verməyi və/və ya reğbətləndirməyi öhdələrinə götürürlər.

3. Dövlət qulluğu haqqında inzibati hakimiyyət orqanlarını tecəssüm edən və onların adından fəaliyyət göstərən digər şəxslər regional və ya azlıq dillərinin istifadə edildiyi ərazilərdə hər bir dilin statusuna uyğun, o cümlədən, bunun mümkün olduğu təqdirdə razılığa gələn tərəflər :

- a) qulluq zamanı regional və ya azlıq dillərindən istifadə edilməsinə nəzarət etməyi ; yaxud
- b) regional və ya azlıq dillərinin daşıyıcılarına bu dillərdə ərizələr tərtib etməyə və cavab almağa icazə verməyi ; yaxud
- s) regional və ya azlıq dillərinin daşıyıcılarına bu dillərdə ərizələr tərtib etməyə icazə verməyi
öhdələrinə götürürlər.

4. Tərəflər qəbul etdikləri 1, 2 və 3-cü bəndlərin müddəalarının həyata keçirilməsi məqsədilə aşağıdakı tədbirlərdən birini və ya bir neçəsini öhdələrinə götürürlər:

- a) əgər lazımdırsa, şifahi və ya yazılı tərcüməni ;
- b) kifayət sayda dövlət işçisinin və digər dövlət qulluqçusunun işə qəbulunu, lazım gələrsə, hazırlığını ;
- s) mümkün təqdirdə, regional və ya azlıq dilini bilən dövlət müvəkillərinin bu dilin danışıldığı əraziyə təyin edilməsi haqqında xahişini yerinə yetirməyi.

5. Tərəflər maraqlı şəxsin soyadını regional və ya azlıq dilində istifadə etməsinə və ya götürməsinə icazə verməyi öhdəsine götürür.

Maddə 11. – Kütłevi İnformasiya vasitələri

1.İştirakçı dövlətlər regional və ya azlıq dillərində danışanların mənafeyi naminə bu dillərin danışıldığı ərazilərdə , hər bir dilin statusuna görə və dövlət hakimiyet orqanlarının bu sahədə birbaşa yaxud dolayı yolla səlahiyyətləri çatan, iqtidarıları və rolları olduqları təqdirdə, medyanın müstəqillik və avtinimiya prinsiplərinə riayət edərək öhdələrinə götürürler

a) radio və televiziyanın dövlət qulluğu funksiyasını yerinə yetirdiyi təqdirdə:

i regional və ya azlıq dillərində bir radio stansiya və bir televiziya kanalı yaratmağı təmin etməyi ;

ii regional və ya azlıq dilində olan radio stansiyasını və televiziya kanalını yaratmağı rəğbətləndirməyi və/ və ya buna imkan yaratmağı ;

iii teleradio verilişlərinə regional və ya azlıq dillərində programmlara bir neçə verilişin əlavə edilməsi üçün müvafiq tədbirlər görməyi ;

b) i regional və ya azlıq dillərində olanən azı bir radio stansiyasını və ya televiziya kanalını yaratmağı rəğbətləndirməyi və/ və ya imkan yaratmağı

ii müntəzəm formada, radio programlara regional və ya azlıq dillərində verilişlərin daxil edilməsini rəğbətləndirməyi və/ və ya buna imkan yaratmağı;

s) i regional və ya azlıq dilində ən azı bir televiziya kanalını yaratmağı rəğbətləndirməyi və/ və ya imkan yaratmağı ;

ii müntəzəm formada, teleprogramlara regional və ya azlıq dillərində olan verilişlərin daxil edilməsini rəğbətləndirməyi və/ və ya imkan yaratmağı ;

d) regional və ya azlıq dillərində audio və audiovizual verilişlərin yaradılmasını və yayımını;

e) i regional və ya azlıq dillərində ən azı bir mətbuat orqanının yaradılmasını və ya saxlanması ;

ii mətbuatda regional və ya azlıq dillərində məqalələrin müntəzəm nəşrini;

f) i əger qanunla KİV-lərə maliyyə yardımı nəzərdə tutulursa onda regional və ya azlıq dillərindən istifadə olunan KİV-lərin əlavə xərclərin öz üzərinə götürmək; yaxud

ii regional və ya azlıq dillərində audiovizual istehsala maliyyə yardımı üçün bütün mövcud tədbirləri genişləndirməyi;

g) regional və ya azlıq dillərindən istifadə edən jurnalistlərin professional və digər KİV əməkdaşlarının hazırlığını dəstəkləməyi

2. İştirakçı tərəflər regional və ya azlıq dilinə eyni və ya oxşar dildən istifadə edən qonşu ölkələrin radio və televiziya verilişlərinin birbaşa qəbulunun azadlığını təmin etməyi və belə bir dildə qonşu ölkənin radio və televiziya verilişlərini retranslyasiya (yenidən translyasiya etmə) etməyə qarşı çıxmamağı öhdəsinə götürür. Bundan başqa, onlar yazılı mətbuatda regional və ya azlıq dili ilə eyni və ya oxşar dildə olan informasiya sirkulyasiyası azadlığına və söz azadlığına heç bir

məhdudiyyət qoymamağı öhdələrinə götürürler. Bu azadlıqların həyata keçirilməsi milli təhlükəsizlik, ərazi bütövlüyü və ya ictimai asayiş maraqları naminə, iqtisادın və ya cinayətin qarşısını almaq üçün, sağlamlığın yaxud mənəviyyatın mühafizəsi üçün gizli əldə edilmiş məlumatların açıqlanmasının qarşısını almaq üçün və ya ədalət mühakiməsinin nüfuz və qərəzsizliyini təmin etmək üçün qanunla nəzərdə tutulmuş və demokratik cəmiyyətdə zəruri olan müəyyən formallıqlara, şərtlərə, məhdudiyyətlərə və ya sanksiyalara məruz qala bilər.

3. İştirakçı tərəflər, kütləvi informasiya vasitələrinin azadlığını və pluralizmin təmin etmək üçün qanuna uyğun yaradılmış strukturlar çərçivəsində regional və ya azlıq dillərinin daşıyıcılarının maraqlarının təqdim olunmasına və ya nəzərə alınmasına nəzarət etməyi öhdələrinə götürürler.

Madde 12. – Mədəni fəaliyyət və mədəni təsisatlar

1. Mədəni fəaliyyət və mədəni təsisatlar haqqında, xüsusilə də kitabxana, videoteka, mədəniyyət mərkəzləri, müzeylər, arxivlər, akademiyalar, teatrlar və kinolar, o cümlədən, ədəbiyyat əsərləri və kinomatoqrafiya istehlaklı, xalq yaradıcılığı, festivallar, sənətkarlıq, eyni zamanda yeni texnoloqiyadan istifadə də tərəflər belə dillerin istifadə edildiyi ərazilərdə dövlət hakimiyyət orqanlarının bu sahədə səlahiyyətini və ya rolunu nəzərə alaraq :

- a) regional və ya azlıq dillərinə aid özüntəsdiq və təşəbbüslerin qorunması mümkünliklərini rəğbətləndirməyi, o cümlədən, bu dillərdə olan əsərlərə müxtəlif yolların açılmasına kömək etməyi;
- b) tərcümə fəaliyyətini, təkrarlama, postsinxron tərcüməni və subtitri əldə rəhbər tutaraq regional və ya azlıq dillərində yaradılmış əsərlərin digər dillərə yolunun müxtəlif mümkünlüyələrinə kömək etməyi;
- c) tərcümə fəaliyyətini, təkrarlama, postsinxron tərcüməni və subtitri əldə rəhbər tutaraq digər dillərdə yaradılmış əsərlərin regional və ya azlıq dillərinə yolunun müxtəlif mümkünlüyünə kömək etməyi ;
- d) müxtəlif formada mədəni tədbirlərin aparılmasına yaxud onlara kömək etmək həvəsə edilmiş təşkilatların regional dillərin və mədəniyyətin müvafiq ölçüdə praktikasını və tanınmasını və onların təşkil etdiyi və ya dəstəklədikəri tədbirlərə daxil edilməsinə nəzarət etməyi ;
- e) mədəni tədbirlərin təşkili və ya dəstəklənməsi ilə məşğul olan belə təşkilatların işinə regional və ya azlıq dillərini ilə bərabər əhalinin digər hissəsinin danışdığı dili bilən şəxslərin cəlb edilməsinə kömək etməyi;
- f) mədəniyyət müəssisələrinin yaxud mədəni tədbirlərin planlaşdırılması işinə regional və ya azlıq dillərini bilən şəxslərin birbaşa iştirakına kömək etməyi ;
- g) regional və ya azlıq dillərində olan əsərlərin toplanması, saxlanması, təqdimatı yaxud nəşri ilə məşğul olan bir və ya bir neçə orqanın yaranmasına kömək etməyi və / və ya rəğbətləndirməyi;
- h) lazımlı gəldikdə, hər bir regional və ya azlıq dillərində inzibati, kommersiya, iqtisadi, sosial, texniki yaxud hüquqi terminlərin saxlanması və inkişafı üçün terminologiyanın tərcüməsini və təkmilləşdirilməsi xidmətlərini yaratmağı və/ və ya inkişaf etdirməyi və maliyyələşdirməyi;

2. Ənənvi olaraq regional və ya azlıq dillərinin istifadə edilmədiyi ərazilərdə, əvvəlki bəndə uyğun olaraq, regional və ya azlıq dilində danışanların sayı müvafiq olarsa, müvafiq mədəni fealiyət növlərini yaxud mədəni təsisatları dəstəkləməyə və / və ya nəzərdə tutulmağa icazə verməyi öhdələrinə götürürler.

3. İştirakçı tərəflər özlerinin xaricdəki mədəni siyasetlərində regional və ya azlıq dillərinə və bu dildə ifadə edilən mədəniyyətlərinə yer verməyi öhdələrinə götürürler

Madde 13. – İqtisadi və sosial həyat

1. İqtisadi və sosial həyat haqqında tərəflər bütün ölkələr üçün aşağıdakıları öhdələrinə götürürler

a) regional və ya azlıq dillərinin iqtisadi və sosial həyata dair sənədlərdə, xüsusilə də, əmək müqavilələrində və texniki sənədlərdə bu və ya digər növ məhsulun və avadanlığın istifadəsini qadağan edən və ya əsassız məhdudlaşdırınan bütün müddəaları öz qanunvericiliklərindən çıxartmağı;

b) müəssisələrin daxili qaydalarına və yaxud punktların fərdi aktlarına (eyni dilin daşıyıcıları arasında) regional və ya azlıq dillərinin istifadəsini istisna edən və məhdudlaşdırınan müddəaların daxil edilməsini qadağan etməyi;

s) iqtisadi və sosial fəaliyyət praktikası çərçivəsində regional və ya azlıq dillərinin istifadəsini rədd etməyə imkan verməməyi ;

d) regional və ya azlıq dillərinin istifadəsini dair yuxarıda sadalananlardan savayı digər vasitələrə kömək etməyi və/ və ya reğbətləndirməyi ;

2. İqtisadi və sosial sferada iştirakçı tərəflər regional və ya azlıq dillərinin istifadə edildiyi ərazidə dövlət hakimiyət orqanlarının səlahiyyəti çərçivəsində bunun mümkün olduğu təqdirdə:

a)pul ödəmələrinə dair sənədlərin (çek, veksel və ilaxır), yaxud digər maliyyə sənədlərində regional və ya azlıq dillərindən istifadə edilməsi şərtlə birgə kommersiya adətlərindən istifadə üçün konkret imkanlarını öz maliyyə və bank qanunvericiliyində müəyyənləşdirməyi və ya belə müddəaların qəbulunu təmin etməyi;

b) İqtisadi və sosial sektorda regional və ya azlıq dillərinin istifadəsini reğbətləndirmək üçün bilavasitə yaxud yoxlama (dövlət sektoru) tədbirləri aparmağı

s) xəstəxana, qocalar evi, yetimxanaşalar kimi sosial təsisatların səhhətlərinə, yaşlarına və ya digər səbəblərdən qayğıya ehtiyacı olan regional və ya azlıq dillərinin daşıyıcılarını qəbul və müalicə etmək imkanlarına malik olmalarını və ya bu zaman onlarla öz dillərində danışmağı təmin etməyi

d) müvafiq vəsaitlərlə təhlükəsizlik təlimatlarının regional və ya azlıq dillərində nəşrini təmin etməyi;

e) səlahiyyətli orqanlardan istehlakçı hüququna dair informasiyanı açıq etmək

Madde 14. – Sərhədlər arası əlaqələr

Tərəflər

- a) mövcud ikitərefli və ya çoxtərefli razılaşmaları həmin dilin eyni və ya oxşar formalarda işlədildiyi dövlətlərə tətbiq etməyi və lazımlı gəldikdə həmin dövlətlərdə mədəniyyət, təhsil, informasiya, peşə təlimi, fasilesiz təhsil sahələrində eyni dil daşıyıcıları arasında əlaqələrin inkişaf etməsinə kömək etmək üçün belə razılaşmaların imzalanmasına səy göstərilməlidir.
- b) regional və ya azlıq dillərinin xeyrinə xüsusən də, həmin dilə eyni və ya oxşar olan dillər istifadə olunduğu ərazilərdə yerli və regional təsisatlar arasında sərhədlər arası əməkdaşlığı kömək etməyi və /və ya onu rəğbətləndirməyi öhdələrinə götürürler

IV bölmə

Konvensiyانın tətbiqi

Madde 15. – Dövri hesabatlar

1. İştirakçı tərəflər Nazirlər Komitəsinin təyin etdiyi formada Avropa Şurası Baş Katibinə mövcud Konvensiyanın II bölməsinin müddəələrinə uyğun, habelə III bölmədə eyni müddəələrin tətbiqinə dair qəbul edilmiş və onların razılığı gəldikləri siyaset və tədbirlər haqqında dövri olaraq hesabat təqdim etməlidirlər. Birinci hesabat konkret tərfə münasibətdə Konvensiyanın qüvvəyə mindiyi ildən sonrakı il ərzində, növbəti hesabat birinci hesabatdan üç il sonra təqdim edilir.
2. İştirakçı tərəflər öz hesabatlarını nəşr etdirməlidirlər.

Madde 16. – Hesabatların müzakirəsi

1. 15-ci maddəyə uyğun Avropa Şurasının Baş Katibinə təqdim edilən hesabatlar 17-ci maddəyə əsasən təşkil edilmiş ekspertlər komitəsi tərəfindən nəzərdən keçiriləcək.
2. İştirakçı tərəfdə qanuni yaradılmış orqanlar və ya assosasiyalar mövcud Konvensiyanın III bölməsinə əsasən tərəflərin götürüldükleri öhdəliklərə dair məsələlərə ekspertlər komitəsinin diqqətini cəlb edə bilərlər. Maraqlı tərəflə məsləhətləşmədən sonra ekspertlər komitəsi mövcud maddənin 3-cü bəndində nəzərdə tutulmuş hesabatların hazırlanmasında bu məlumatları nəzərə alacaqlar. Bu orqan və ya assosasiyalar bir tərəfin nəzarət siyasetinə gəldikdə, II bölməyi uyğun bəyanatlar verə bilər.
3. 1-ci bənddə nəzərdə tutulmuş hesabatların və 2-ci bənddə nəzərdə tutulmuş informasiyaların əsasında ekspertlər komitəsi hesabatı Nazirlər Komitəsi üçün hazırlayır. Bu hesabata tərəflərin təklif etdikləri qeyd-şərt lər əlavə olunacaq. Hesabat Nazirlər Komitəsi tərəfindən nəşr edilə bilər.
4. 3-cü bənddə nəzərdə tutulmuş hesabat, xüsusilə, ekspertlər komitəsinin Nazirlər Komitəsinə bir və ya daha çox iştirakçı tərfə rekomendasiyalarının hazırlanması üçün təkliflərinən ibarət olmalıdır.

5. Avropa Şurası Baş Katibi Konvensiyonun tətbiqi haqqında Parlament assambleyasına ikiillik müfəsəl hesabat tərtib edir.

Madde 17. – Ekspertlər komitəsi

1. Ekspertlər komitəsi hər bir iştirakçı tərəfin Nazirlər Komitəsinin təyin etdiyi yüksək moral keyfiyyətləri və konvensiyada çərh edilmiş məsələlər haqqında səriştəsi olan şəxslərin siyahısından hər tərəf üçün bir nümayəndəsi ilə yaradılır.
2. Komitənin üzvləri altı il müddətinə təyin edilirlər. Onların səlahiyyətlərinin müddəti təzələnə bilər. Əgər komitənin üzvlərindən kimse öz funksiyasın yerinə yetirə bilmirsə onda o, 1-ci bənddə nəzərdə tutulmuş üsulla başqası ilə əvəz olunur. Bu təzə təyin edilmiş üzv özündən əvvəlki şəxsin mandatlığı müddətində fəaliyyət göstərə bilər.
3. Ekspertlər komitəsi özünün daxili rəqlamentini qəbul edir. Komitənin katibliyinin işi Avropa Şurasının Baş Katibliyi tərəfindən təmin edilir.

V bölmə

Yekun müddəaları

Madde 18

Mövcud Konvensiya Avropa Şurasına üzv dövlətlərinin imza etmesi üçün açıqdır. Bu Konvensiya ratifikasiya, qəbul və ya razılığa malikdir. Ratifikasiya fərmanları və qəbul etme və bəyənme haqqında sənədlər saxlanmaq üçün Avropa Şurasının Baş Katibinə təhvil verilir.

Madde 19

1. Mövcud Konvensiya onun 18-ci maddəsinin müddəalarına müvafiq olaraq Avropa Şurasının üç üzv-dövlətinin mövcud Konvensiyonun müddəaları ilə bağlı olmağa öz razılığını verdiyi tarixdən sayılmaqla keçən üç aylıq dövrdən sonra gələn ayın birinci günündən qüvvəyə minir.
2. Bu Konvensiyonun müddəaları ilə bağlı olmağa sonradan razılıq vermiş istənilən dövlət bu Konvensiya onun ratifikasiya fərmanının, yaxud qəbul etmə və ya bəyənme haqqında sənədlərin imzalandığı, yaxud bunların saxlanmaq üçün təhvil verildiyi tarixdən sayılmaqla keçən üç aylıq dövrdən sonra gələn ayın birinci günündən qüvvəyə minir.

Madde 20

1. Mövcud Konvensiya qüvvəyə mindikdən sonra Avropa Şurası Nazirlər Komitəsi Avropa Şurasının üzvü olmayan hər bir dövlətə təklif edə bilər ki, o, Konvensiyaya qoşulsun.
2. Mövcud Konvensiyaya qoşulan istənilən dövlət üçün bu Konvensiya qoşulma haqqında sənəd saxlanmaq üçün Avropa Şurasının Baş Katibinə təhvil verildiyi tarixdən sayılmaqla keçən üç aylıq dövrdən sonra gələn ayın birinci günündən qüvvəyə minir.

Maddə 21

1. İstənilən dövlət imzalama zamanı, yaxud öz ratifikasiya fermanının, yaxud qəbul etmə, bəyənmə və ya qoşulma haqqında sənədlərini saxlanmaq üçün təhvil verərkən mövcud Konvensiyanın 7-ci maddəsinin 2-dən 5-dək bəndlərində bir və ya bir neçə şərt qoya bilər. Başqa heç bir qeyd-şərt qoyula bilməz.
2. Əvvəlki bəndə uyğun olaraq bir və ya bir neçə şərt qoyan razılığa gəlmış dövlət bunların tamamilə və ya qismən götürülməsi məsələsinə baxır. Bu cür götürmə Avropa Şurası Baş katibinin adına xəbərdarlıq məktubunun göndərilməsi ilə həyata keçirilir və bu məktubun alındığı andan qüvvəyə minir.

Maddə 22

1. İstənilən iştirakçı- dövlət istənilən vaxt Avropa Şurası Baş Katibinin adına xəbərdarlıq məktubu göndərmək yolu ilə Konvensiyani denonsasiya edə bilər.
2. Bu cür denonsasiya Baş Katibin xəbərdarlıq məktubunu aldığı gündən sayılmaqla keçən altı aylıq dövrdən gələn ayın birinci günündən qüvvəyə minir.

Maddə 23

Avropa Şurası Baş katibi Avropa Şurasının üzvü olan dövlətləri və mövcud Konvensiyaya qoşulmuş və istənilən digər dövləti xəbərdar edir :

- a) istənilən imzalama haqqında ;
- b) istənilən ratifikasiya fermanının, yaxud qəbul etmə, bəyənmə və ya qoşulma barəsində istənilən sənədin saxlanmaq üçün təhvil verilməsi haqqında;
- c) mövcud Konvensiyanın 19 və 20-ci maddələrinə müvafiq olaraq bu Konvensiyanın qüvvəyə minməsinin istənilən tarixi haqqında;
- d) maddə 3-ün 2-ci bəndinin müddəalarına müvafiq edilmiş istənilən bildiriş haqqında;
- e) mövcud Konvensiyaya aid olan digər akt, bildiriş və ya məlumat haqqında.

Bunun təsdiqi üçün lazımı qaydada buna səlahiyyətli sayılmış aşağıda imza edənlər bu Konvensiyani imzaladılar.

Strasburqda 1992-ci il noyabr ayının beşinci günündə, fransız və ingilis dillərində bir nüsxədə yazılmışdır və Avropa Şurasının arxivində saxlanılacaq hər iki mətn eyni qüvvəyə malikdir. Avropa Şurasının Baş Katibi imza və möhürülə təsdiqlənmiş nüsxələri Avropa Şurasının üzvü olan hər bir dövlətə və bu Konvensiyaya qoşulmaq təklif olunmuş istənilən dövlətə göndəriləcəkdir.