Совет Европы

Европейский Комитет по предупреждению пыток
и бесчеловечного или унижающего
достоинство обращения или наказания
(ЕКПП)

COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

CPT/Inf(2000)13-part

Женщины, лишенные свободы

Выдержка из 10-ого Общего доклада,
Опубликовано в 2010 году

Предварительные замечания

21. В некоторых предыдущих общих докладах ЕКПП были изложены критерии, которыми Комитет руководствуется в работе в различных местах лишения свободы, включая полицейские участки, тюрьмы, центры содержания нелегальных иммигрантов, психиатрические заведения и места лишения свободы несовершеннолетних.

Разумеется, Комитет применяет вышеупомянутые критерии, как к женщинам, так и к мужчинам, лишенным свободы. Однако во всех Странах-членах Совета Европы заключенные-женщины составляют сравнительно незначительное меньшинство лиц, лишенных свободы. Отдельное содержание женщин может стоить для Стран очень дорого, что приводит к тому, что их содержат лишь в ограниченном числе поселений (зачастую расположенных далеко от их домов и детей, находящихся на иждивении), в зданиях, первоначально проектировавшихся для заключенных мужчин (и частично занятых ими). При данных обстоятельствах необходима особая забота, чтобы обеспечить женщинам, лишенным свободы, безопасные и подобающие условия содержания.

Чтобы подчеркнуть важность, которая придается предотвращению жестокости по отношению к женщинам, лишенным свободы, ЕКПП решил посвятить эту главу своего десятого общего доклада освещению некоторых особых вопросов, которые он отслеживает в данной области. Комитет надеется, таким образом, четко разъяснить национальным властям свои взгляды в отношении того, как нужно обращаться с женщинами, лишенными свободы. Как и в прошлые годы, **ЕКПП приветствовал бы комментарии по данному существенному разделу своего общего доклада.**

22. В самом начале необходимо подчеркнуть, что ЕКПП проявляет озабоченность по проблемам, затронутым в этой главе, независимо от того, какой характер имеет место содержания, и где оно находится. Тем не менее, как подсказывает опыт ЕКПП, опасность физического и/или психологического насилия в отношении женщин, лишенных свободы, может оказаться выше в период, непосредственно следующий за заключением под стражу. Следовательно, особое внимание должно уделяться обеспечению того, чтобы принципы, сформулированные в следующих разделах, соблюдались на этом этапе.

Комитет также хотел бы подчеркнуть, что любые критерии, какие бы он ни разрабатывал в этой области, должны рассматриваться как дополнение к критериям, разработанным другими международными организациями в их документах, включая Европейскую конвенцию по правам человека, Конвенцию ООН по правам ребенка, Конвенцию ООН по упразднению всех форм дискриминации в отношении женщин и Свод принципов ООН по защите всех лиц, находящихся под любой формой ареста или тюремного содержания.

Смешанное комплектование персонала с учетом пола

23. Как подчеркивал ЕКПП в своем девятом общем докладе, смешанное комплектование персонала с учетом пола является важной защитой от жестокого обращения в местах лишения свободы. Наличие мужского и женского персонала может иметь положительное воздействие как в плане укрепления морального духа заключенных в тюрьме, так и с точки зрения обеспечения более или менее нормальных условий в местах лишения свободы.

Смешанное комплектование персонала с учетом пола также предусматривает соответствующее распределение сотрудников при выполнении различного рода задач деликатного характера, таких как обыски. В данном контексте ЕКПП хотел бы снова подчеркнуть, что лица, лишенные свободы, должны обыскиваться только сотрудниками одного с ними пола, и что любой обыск, требующий раздевания заключенного, должен проводиться вне поля зрения тюремного персонала противоположного пола.

Отдельное размещение женщин, лишенных свободы

24. Обязанность проявлять заботу о лицах, лишенных свободы, которая вменяется Стране, включает в себя обязанность защищать их от остальных заключенных, которые могут причинить им вред. ЕКПП уже сталкивался с жалобами женщин на жестокость со стороны женщин. Однако обвинения в жестокости по отношению к женщинам-заключенным со стороны мужчин (и особенно в сексуальных домогательствах, включая словесные оскорбления с сексуальным подтекстом) возникают чаще, особенно, когда Стране не удается обеспечить отдельное размещение лишенных свободы женщин в учреждениях с преимущественно женским персоналом надзирателей.

Принципиальное значение имеет то, чтобы женщины, лишенные свободы, содержались в камерах, физически отделенных от помещений, занятых мужчинами на территории этого же учреждения. Однако некоторые Страны начали выделять камеры для совместного размещения пар (в которых каждый лишен свободы) и/или до определенной степени создавать условия для контактов между заключенными женщиными и мужчиными. ЕКПП приветствует подобные прогрессивные начинания при условии, что данные заключенные согласны, их тщательно отбирают и охраняют должным образом.

Равноправие в доступе к деятельности

25. Женщины, лишенные свободы, должны иметь доступ к содержательным видам деятельности (работа, обучение, образование, спорт и т.д.) на одинаковых основаниях с мужчинами. Как было упомянуто Комитетом в одном из его последних общих докладов, делегации ЕКПП слишком часто сталкивались с случаями, когда женщинами-заключенными предлагали виды деятельности, считающиеся для них «подходящими» (такие как шитье или рукоделие), в то время как заключенным-мужчинам предлагали обучение гораздо более профессионального характера.

По мнению ЕКПП, такой дискриминационный подход может только способствовать укреплению устаревших стереотипов социальной роли женщин. Более того, в зависимости от обстоятельств, запрещение женщинам равноправного доступа к регламентированным видам деятельности, может быть квалифицировано как унизительное обращение.

Дородовой и послеродовой уход

26. Все возможное должно быть сделано для удовлетворения особых диетических потребностей беременных женщин-заключенных. Им должна быть предложена высоко насыщенная белками диета, богатая свежими овощами и фруктами.

27. Само собой разумеется, что дети не должны рождаться в тюрьме, и, кажется, вошло в практику в Странах-членах Совета Европы в соответствующий момент переводить беременных женщин-заключенных в обычные больницы.

Тем не менее, время от времени ЕКПП сталкивается с примерами, когда беременным женщинам надевают наручники или иным образом пристегивают к кроватям или другим предметам мебели во время гинекологических обследований или родов. Подобный подход является совершенно неприемлемым и уверенно может быть определен как бесчеловечное и унижающее человеческое достоинство обращение. Могут и должны находиться другие средства обеспечения безопасности.

28. Многие женщины, находящиеся в тюрьме, имеют на иждивении детей и других членов семьи, чье благополучие может пострадать в результате их заключения.[1]

Существует один особенно проблематичный вопрос в данной связи: возможно ли, чтобы младенцы и маленькие дети оставались в тюрьме со своими матерями и, если возможно, то, как долго. На этот вопрос трудно дать однозначный ответ. С одной стороны, ясно, что тюрьмы не обеспечат подходящую для младенцев и маленьких детей среду, но, в то же время, с другой стороны, принудительное разделение матерей и младенцев крайне нежелательно.

29. С точки зрения ЕКПП, руководящим принципом во всех случаях должно быть благополучие ребенка. Это, в частности, подразумевает, что любой дородовой и послеродовой уход, предоставляемый в заключении, должен быть адекватен уходу, обеспечиваемому в обычных условиях. Там, где младенцы и маленькие дети содержатся в тюремных условиях, уход за ними должен осуществляться специалистами по социальной работе и детскому развитию. Целью должно быть создание благоприятной для детей обстановки, свободной от видимых тюремных признаков, таких как униформа и звенящие ключи.

Также должны быть приняты меры для гарантирования того, чтобы двигательные и познавательные навыки детей, содержащихся в тюрьме, развивались нормально. В частности, для них на территории тюрьмы должно быть обеспечено соответствующее оборудование для игр и физических упражнений и, где это осуществимо, возможность покидать учреждение и жить обычной жизнью за его стенами.

---

[1] См. также Рекомендацию 1469 (2000) Парламентской Ассамблеи Совета Европы по вопросам материнства и детства в тюрьме.

Обеспечение возможности воспитания ребенка членами семьи за пределами учреждения может также способствовать облегчению бремени родительских обязанностей (например, они будут также выполняться отцом ребенка). Там, где это невозможно, должна быть предусмотрена компенсация в виде обеспечения доступа к детским дошкольным учреждениям. Такие меры могут позволить женщинам-заключенным принимать участие в работе и других видах деятельности на территории тюрьмы в больших масштабах, чем это было бы возможно при иных обстоятельствах.

Гигиена и вопросы здравоохранения

30. Комитет также хотел бы обратить внимание на ряд вопросов гигиены и охраны здоровья, в отношении которых потребности женщин, лишенных свободы, значительно отличаются от потребностей мужчин.

31. Особые **гигиенические** потребности женщин должны решаться соответствующим образом. Беспрепятственный доступ к санитарным удобствам и приспособлениям для мытья, безопасное устранение материалов, пропитанных кровью, а также обеспечение предметами личной гигиены, такими как гигиенические прокладки и тампоны, являются вопросами особой важности. Неудовлетворение этих основных потребностей может рассматриваться само по себе как унижающее человеческое достоинство обращение.

32. Важно также, чтобы охрана здоровья, предоставляемая лицам, лишенным свободы, была по уровню адекватна услугам, предоставляемым пациентам в обычном обществе.

В отношении женщин, лишенных свободы, обеспечить соблюдение принципа адекватности здравоохранения, значит, позаботиться о том, чтобы охрана их здоровья осуществлялась врачами и медсестрами, имеющими специальную подготовку в вопросах женского здоровья, включая гинекологию.

Более того, специфические профилактические меры по охране женского здоровья, такие как диагностика рака груди и шейки матки, доступные женщинам в обычном обществе, должны быть предложены женщинам, лишенным свободы в той же самой мере.

Критерий адекватности мер по охране здоровья также требует, чтобы право женщины на физическую неприкосновенность и целостность в местах заключения уважалось так же, как и в обычном обществе. Таким образом, там, где женщинам на свободе доступны так называемые таблетки «на утро после» и/или другие формы абортов на последующих стадиях беременности, они должны быть доступны при таких же условиях женщинам, лишенным свободы.

33. Делом принципа является то, чтобы заключенные, которые начали курс лечения до взятия под арест, имели бы возможность продолжить его, после того, как их взяли под стражу. В данном контексте должны прилагаться усилия, чтобы обеспечить соответствующее снабжение специальными препаратами, которые могут потребоваться женщинам в местах лишения свободы.

Особенно в отношении противозачаточных таблеток необходимо напомнить, что эти препараты могут быть предписаны по медицинским причинам и в других случаях, помимо предотвращения беременности (например, для облегчения болезненных менструаций). Факт, что заключение женщины может – само по себе – в значительной мере снизить вероятность беременности, не является достаточной причиной для отказа от таких препаратов.