

Депортация иностранных граждан средствами воздушного транспорта

*Выдержка из 13-го Общего доклада,
Опубликовано в 2003 году*

27. С начала своей деятельности ЕКПП изучает условия содержания лиц, лишенных свободы в соответствии с законодательством об иностранцах, и этот вопрос был рассмотрен в 7-ом Общем докладе ЕКПП (CPT/Inf (97) 10, §§24-36). ЕКПП в этом докладе установил некоторые основные правила относительно использования силы и средств сдерживания в контексте процедур депортации задержанных иммигрантов.

28. Посещения, проведенные ЕКПП с тех пор, как вышел в свет этот доклад, позволили ему пополнить свои знания о практике депортации иностранных граждан воздушным транспортом. Во время своих посещений ЕКПП сконцентрировал внимание на процедурах, включающих принудительное отправление в сопровождении эскорта¹, а по ряду дел, на которые было обращено его внимание, в частности из-за смерти депортированного лица, на пределах использованных средств сдерживания и/или на обвинениях в плохом обращении. ЕКПП не ограничивал свой анализ процедурой, соблюдаемой, когда соответствующее лицо садится в самолет и во время полета; он также контролировал многие иные аспекты, такие как задержание до депортации, предпринятые шаги по подготовке возвращения задержанного иммигранта в страну назначения, меры по обеспечению подходящего подбора и подготовки персонала эскорта, внутренние и внешние системы контроля поведения персонала, отвечающего за депортационные эскорты, меры, принимаемые в ответ на неудавшуюся попытку депортации, и т.д.

29. Для проведения детального исследования процедур и мер, использованных в ходе операций по депортации, ЕКПП получил копии соответствующих инструкций и директив. Он также получил копии многих других документов (статистика по депортационным операциям, приказы о выделении эскорта, отчеты о выделении эскорта, отчеты об инцидентах, материалы по судебным делам, медицинские справки и т.д.) и проанализировал оборудование, используемое для сдерживания в ходе операций по депортации. Он также провел в различных странах детальные интервью с главами подразделений, отвечающих за

¹ Есть тенденция классифицировать депортации в соответствии с рядом факторов, таких как пределы использования силы, вид использованных средств сдерживания и количество лиц в эскорте депортируемого лица. Например, в одной из недавно посещенных стран проводилось различие между отправлениями без оказания сопротивления, принудительными отправлениями без эскорта и принудительными отправлениями с эскортом. В общем, наиболее проблематичными процедурами были те, которые включали комбинированное использование силы, нескольких средств сдерживания и большого количества персонала в эскорте, вплоть до прибытия депортируемого лица в страну конечного назначения.

операции по депортации, а также с встреченными на месте будущими депортируемыми лицами, некоторые из которых были возвращены в места заключения после неудавшейся попытки депортации.

30. После своих посещений ЕКПП разработал ряд ориентиров, которые он рекомендовал к соблюдению для соответствующих стран. Для того чтобы способствовать широкому применению этих ориентиров во всех государствах–сторонах по Конвенции, Комитет решил собрать в этом докладе наиболее важные принципы и прокомментировать их.

Конечно, все, что следует, должно толковаться в свете основополагающего обязательства государства не посылать лиц в страну, где есть существенные основания полагать, что они столкнутся с реальным риском быть подвергнутыми пыткам или плохому обращению.

31. ЕКПП признает, что задача принудительного исполнения приказа о депортации в отношении иностранного гражданина, который намеревается остаться на территории государства, зачастую будет сложной и напряженной. Также очевидно в свете всех наблюдений ЕКПП в различных странах – и особенно исходя из рассмотрения ряда дел о депортации, содержащих обвинения в плохом обращении – что операции по депортации средствами воздушного транспорта влекут за собой явный риск бесчеловечного и унижительного обращения. Этот риск существует как во время подготовки к депортации, так и во время фактического полета; он является присущим при применении ряда отдельных средств сдерживания и даже возрастает при комбинированном использовании нескольких таких средств.

32. В начале следует напомнить, **что применение физического насилия к лицам, подлежащим к депортации, с целью принуждения сесть в транспортное средство или наказания за невыполнение такого требования, является абсолютно неприемлемым.** ЕКПП приветствует тот факт, что данное правило отражено во многих соответствующих инструкциях в посещаемых странах. Например, некоторые рассмотренные ЕКПП инструкции запрещают использование средств сдерживания для наказания иностранца за сопротивление или которые причиняют ненужную боль.

33. Очевидно, одним из ключевых вопросов, возникающих во время операции по депортации, является использование персоналом эскорта физической силы и средств сдерживания. ЕКПП признает, что персонал эскорта иногда вынужден использовать силу и средства сдерживания для того, чтобы эффективно выполнить депортацию; однако **использование силы и средств сдерживания не должно выходить за рамки разумно необходимого.** ЕКПП приветствует тот факт, что в некоторых странах использование физической силы и средств сдерживания в ходе процедур депортации детально пересмотрено в свете принципов законности, соразмерности и соответствия.

34. Вопрос использования силы и средств сдерживания возникает с момента вывода соответствующего задержанного лица из камеры, в которой оно содержится в ожидании депортации (расположена ли эта камера в помещениях аэропорта, в специализированном центре для содержания иммигрантов, в тюрьме или в полицейском участке). Методы, используемые персоналом эскорта для обездвиживания лица, к которому должны быть применены средства сдерживания, такие как металлические наручники или пластиковые ленты, заслуживает особого внимания. В большинстве случаев задержанные лица будут полностью обладать своими физическими способностями и смогут яростно сопротивляться надеванию наручников. В случаях столкновения с сопротивлением персонал эскорта обычно полностью обездвиживает задержанное лицо на земле лицом вниз, для того, чтобы надеть

наручники. Удержание задержанного лица в такой позиции, особенно, когда персонал эскорта своим весом давит на различные части тела (давление на грудную клетку, натиск коленями на спину, обездвиживание шеи) при оказании соответствующим лицом сопротивления, влечет за собой риск позиционной асфиксии.²

Существует схожий риск, когда депортируемое лицо, помещенное на сидение самолета, сопротивляется, и персонал эскорта применяя силу, заставляет его нагнуться вперед (голова между коленями), тем самым сильно сжимая грудную клетку. В некоторых странах использование силы для того, чтобы заставить соответствующее лицо согнуться таким образом как правило запрещено и такой метод обездвиживания разрешается только, если это абсолютно необходимо для того, чтобы провести конкретную короткую операцию, такую как надевание, проверка или снятие наручников, и только в течение времени, необходимого исключительно для этой цели.

ЕКПП четко отметил, что необходимо по возможности избегать использования силы и/или средств сдерживания, способных вызвать позиционную асфиксию, и что любое подобное использование в исключительных обстоятельствах должно проходить с соблюдением инструкций, призванных свести до минимума риски для здоровья соответствующего лица.

35. ЕКПП с интересом отметил директивы, действующие в некоторых странах, в соответствии с которыми средства сдерживания должны быть сняты на период полета (как только завершен взлет). Если в виде исключения средства сдерживания необходимо оставить, поскольку депортируемое лицо продолжает вести себя агрессивно, у персонала эскорта есть инструкции о том, чтобы накрыть конечности иностранца одеялом (тем, которое обычно выдается пассажирам), с тем, чтобы скрыть средства сдерживания от других пассажиров.

С другой стороны, инструкции, еще совсем недавно соблюдавшиеся в одной из стран, посещенных в связи с наиболее проблематичными операциями по депортации (когда лиц заставляли носить подгузники и не давали пользоваться туалетом во время полета, учитывая их презюмируемую опасность) могут привести только к ситуации унижающей человеческое достоинство.

36. В дополнении к избежанию рисков позиционной асфиксии, ЕКПП систематично рекомендовал **абсолютный запрет на использование средств, которые могут частично или полностью затруднять доступ воздуха в нос и/или рот.** Серьезные инциденты, возникшие в различных странах в ходе депортаций за последние 10 лет, выявили существенный риск для жизни соответствующих лиц при использовании этих средств (заклеивание рта и/или носа липкой лентой, накладывание подушки или набитой ватой перчатки на лицо, прижимание лица к спинке переднего сидения и т.д.). ЕКПП привлек внимание государств-сторон по Конвенции к опасности подобного рода методов еще в 1997 году в своем 7-м Общем докладе. Он отмечает, что эта практика теперь запрещена во многих государствах-сторонах и **призывает государства, которые еще этого не сделали, незамедлительно принять в этой связи обязывающие положения.**

37. Очень важно, чтобы в случае чрезвычайной ситуации на борту самолета, находящегося в воздухе, ничто не препятствовало спасению депортируемого лица.

² См, в частности, «Позиционная асфиксия – внезапная смерть», Министерство юстиции США, июнь 1995 года и итоговые материалы Конференции «Более безопасное сдерживание», проведенной в Лондоне в апреле 2002 года под эгидой британской Службы по жалобам на полицию (cf. www.pca.gov.uk)

Следовательно, должна быть возможность немедленного снятия по приказу экипажа любых средств, ограничивающих свободу движения депортируемого лица.

Также следует учитывать риски для здоровья, связанные с так называемым «синдромом экономического класса» в случае с лицами, которые прикованы к своим местам на длительное время.³

38. После посещения определенных стран беспокойство ЕКПП вызвали два дополнительных аспекта: ношение депортационными эскортами масок и использование паралитических или раздражающих газов для перемещения задержанных иммигрантов из их камер, чтобы доставить их до самолета.

С точки зрения ЕКПП, причины безопасности никогда не могут служить оправданием тому, чтобы персонал эскорта носил маски во время операций по депортации. Такая практика крайне нежелательна, поскольку она может серьезно затруднить определение ответственного лица в случае обвинения в плохом обращении.

У ЕКПП также есть очень серьезные оговорки относительно использования паралитических или раздражающих газов с целью подчинения непокорных задержанных лиц, для перемещения их из камер и доставки в самолет. Использование таких газов в очень ограниченных пространствах, таких как камеры, влечет явные риски для здоровья, как задержанного лица, так и соответствующего персонала. Персонал следует обучать другим техникам контроля (например, технике контроля руками или использование щитов) для обездвиживания непокорных задержанных лиц.

39. Некоторые инциденты, возникшие в ходе операций по депортации, подчеркнули **важность разрешения задержанным иммигрантам проходить медицинский осмотр до реализации депортации.** Эта предосторожность особенно необходима, когда прогнозируется использование силы и/или специальных мер.

Схожим образом **все лица-субъекты неудавшейся операции по депортации, должны пройти медицинский осмотр, как только они будут возвращены под арест** (в отделение полиции, тюрьму или специализированный центр для иностранцев). Таким образом, можно будет проверить состояние здоровья соответствующего лица и, при необходимости, выдать справку, подтверждающую наличие любых травм. Такие меры могли бы также защитить персонал эскорта от необоснованных обвинений.

40. Во время многих посещений члены ЕКПП выслушивали обвинения в том, что задержанным иммигрантам делались уколы медикаментов, имеющих успокаивающий или подавляющий эффект, для того, чтобы обеспечить беспрепятственное проведение депортации. С другой стороны, в некоторых странах также было отмечено, что инструкции запрещали применение, без согласия соответствующего лица, транквилизаторов или иных медикаментов, призванных поставить его под контроль. **ЕКПП считает, что применение медикаментов к лицам, подпадающим под приказ о депортации, должно всегда осуществляться на основе медицинского решения, принятого отдельно по каждому конкретному делу. За исключением четко и строго определенных исключительных обстоятельств медикаменты следует применять только с согласия соответствующего лица после его уведомления.**

³ См., в частности, «Частота и профилактика асимптоматического тромбоза глубоких вен во время длительных полетов: рандомизированное исследование», Джон Скэпп et al, *The Lancet*, Vol. 357, 12 мая 2001 года.

41. **Операциям, включающим депортацию задержанных иммигрантов, должны предшествовать меры, содействующие соответствующим лицам в организации их возвращения, особенно в семейном, рабочем и психологическом аспектах.** Важно, чтобы задержанные иммигранты были проинформированы об их будущей депортации за достаточное время, с тем, чтобы они могли начать психологическую адаптацию к ситуации, и смогли проинформировать тех людей, которых им необходимо уведомить, а также забрать свои личные вещи. ЕКПП заметил, что постоянная угроза принудительной депортации, витающая над задержанными лицами, не получившими никакой предварительной информации о дате своей депортации, может вызвать тревогу, которая назревает во время депортации и зачастую может перейти в сильно возбужденное состояние. В этой связи ЕКПП отметил, что в некоторых посещенных странах в состав подразделений, ответственных за операции по депортации, входила психо-социальная служба, укомплектованная психологами и социальными работниками, отвечавшими, в частности, за подготовку задержанных иммигрантов к депортации (через постоянный диалог, контакты с семьей в стране назначения и т.д.). Само собой разумеется, что **ЕКПП приветствует эти инициативы и призывает те государства, которые этого еще не сделали, создать такие службы.**

42. Правильное проведение операций по депортации в большой степени зависит от качества персонала, исполняющего обязанности эскорта. Очевидно, что **персонал должен подбираться чрезвычайно осторожно и получать подходящую специфическую подготовку, призванную свести к минимуму риск плохого обращения.** В посещенных государствах-сторонах это зачастую было далеко не так. Однако в некоторых странах была организована специальная подготовка (методы и средства сдерживания, управление стрессом и конфликтом и т.д.). Более того, определенные стратегии менеджмента оказали положительное влияние: передача обязанностей эскорта добровольно вызвавшемуся персоналу в сочетании с обязательной ротацией (для того, чтобы избежать синдрома профессионального истощения и рисков, связанных с рутинной, а также для обеспечения того, чтобы соответствующий персонал поддерживал определенную эмоциональную дистанцию от рабочей деятельности, в которой они участвуют), также как и предоставление персоналу по запросу специализированной психологической поддержки.

43. **Вряд ли можно переоценить важность создания внутренних и внешних систем контроля в такой чувствительной области, как операции по депортации средствами воздушного транспорта.** ЕКПП заметил во многих странах, что специфические системы контроля, к сожалению, были внедрены только после особенно серьезных инцидентов, таких как смерть депортируемых лиц.

44. **Операции по депортации должны быть тщательно задокументированы.** Базовым требованием является создание подробного личного дела и журнала учета всех операций по депортации, осуществленных соответствующими подразделениями. Особое внимание должно уделяться информации о неудавшихся попытках депортации и, в частности, причинам провала операций по депортации (решение, принятое группой эскорта на основании приказов руководства, отказ командира самолета, яростное сопротивление депортируемого лица, просьба о предоставлении убежища и т.д.) которые должны систематически протоколироваться. Записанная информация должна охватывать каждый инцидент и каждое применение средств сдерживания (наручников, специальных браслетов на лодыжки, специальных браслетов на колени, использование техники самозащиты, перенос депортируемого лица на борт и т.д.).

Можно предусмотреть употребление и других средств, например, аудиовизуальные, которые используются в некоторых странах, в частности для ожидаемых проблемных депортаций. Дополнительно можно установить камеры наблюдения в различных зонах (коридорах, ведущих к камерам; на пути следования эскорта и депортируемого лица к транспортному средству, используемому для перевозки до средства воздушного транспорта, и т.д.).

45. **Также полезен контроль каждой операции по депортации, где предвидятся сложности, менеджером из компетентного подразделения, который может прервать операцию в любое время.** В некоторых посещенных странах ЕКПП заметил, что такие проверки проводились членами внутренних полицейских надзорных органов, причем как во время подготовки к депортации, так и во время посадки в средство воздушного транспорта. В ограниченном количестве случаев, члены надзорных органов садились в самолет инкогнито и таким образом контролировали депортируемое лицо и эскорт вплоть до прибытия в пункт назначения. ЕКПП может только приветствовать эти инициативы, которые в целом слишком редко встречаются в Европе на настоящий момент.

В дополнение ЕКПП **хочет особо выделить роль, которую необходимо играть внешним надзорным (включая судебные) органам, как национальным, так и международным, в предотвращении плохого обращения во время операций по депортации.** Эти органы должны пристально наблюдать за развитием всех событий в этой связи, особенно обращая внимание на использование силы и средств сдерживания, а также защиту основополагающих прав лиц, депортируемых средствами воздушного транспорта.