



Одиночное заключение

*Выдержка из 21-го Общего доклада,
Опубликовано в 2011 году*

Введение

53. Одиночное заключение существует, в той или иной форме, в любой тюремной системе. ЕКПП всегда уделял особое внимание заключенным, которые содержатся в одиночном заключении, поскольку это может нанести крайний ущерб психическому, соматическому и социальному здоровью этих лиц¹.

Этот ущерб может быть нанесен сразу же и усугубляться по мере того, как эта мера продолжает применяться и чем более неопределенным является ее срок действия. Наиболее важным показателем того ущерба, который может быть нанесен в результате одиночного заключения, является значительно более высокий уровень самоубийств среди тех заключенных, к которым применяется такая мера, по сравнению с общим тюремным населением. Исходя из этого, само по себе одиночное заключение потенциально ставит вопросы, связанные с запретом на пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание. Кроме того, это может создавать возможности для намеренного плохого обращения с заключенными, вне поля зрения других заключенных и сотрудников тюрьмы. С учетом этого, данный вопрос находится в центре внимания ЕКПП, и во время каждого посещения делегация настаивает на том, чтобы провести собеседование с заключенными, содержащимися в одиночной камере, для изучения условий их содержания и обращения с ними, а также для проверки процедур принятия решения о таком содержании и пересмотра этих решений. В этом разделе своего Общего доклада ЕКПП излагает те критерии, которые Комитет использует для оценки одиночного заключения. Комитет полагает, что при соблюдении этих критериев представляется возможным снизить количество случаев одиночного заключения до абсолютного минимума, обеспечить, чтобы это использовалось в течение как можно более коротких периодов времени, чтобы режимы одиночного заключения были как можно более позитивными, и гарантировать, чтобы при использовании такой меры имелись процедуры полной подотчетности.

¹ Результаты исследования этой темы хорошо обобщены в книге: Sharon Shalev "A Sourcebook on Solitary Confinement" (Mannheim Centre for Criminology, London, 2008), с которой можно ознакомиться в электронном виде по адресу: www.solitaryconfinement.org

54. ЕКПП понимает термин "одиночное заключение" как означающий все те случаи, когда заключенному предписывается находиться отдельно от других заключенных, например, в результате судебного решения или дисциплинарного наказания, налагаемого в рамках тюремной системы, или в качестве профилактической административной меры или же для защиты соответствующего заключенного. Заключенный, подвергаемый такой мере, как правило, содержится в одиночку; однако в некоторых государствах он или она могут размещаться вместе с одним или двумя заключенными, и поэтому данный раздел применим равным образом и к таким ситуациям.

Что касается более конкретного вопроса об одиночном заключении несовершеннолетних, то есть той практики, против которой у ЕКПП есть особо серьезные оговорки, здесь нужно упомянуть также о комментариях Комитета в его 18-ом Общем докладе².

Этот раздел не распространяется на изоляцию заключенных по медицинским показаниям, ибо основания для такой меры имеют совершенно иной характер.

Принципы, связанные с этой проблемой

55. Одиночное заключение дополнительно ограничивает уже весьма ограниченные права лиц, лишенных свободы. Дополнительные ограничения, связанные с этим, не проистекают непосредственно из самого факта заключения в тюрьму и таким образом должны быть обоснованы дополнительно. Для того чтобы проверить, оправдано ли какое-либо отдельное принятие такой меры, целесообразно применить традиционные тесты, закрепленные в положениях Европейской конвенции о защите прав человека и развитые в прецедентной практике Европейского суда по правам человека. Мнемоническое сокращение ПЗПНН (по-английски - PLANN) резюмирует эти тесты в отношении такой меры.

(а) Пропорциональная: любое дополнительное ограничение прав заключенного должно быть связано с существующим или потенциальным ущербом, который заключенный нанес или нанесет своими действиями (или с тем потенциальным ущербом, который угрожает ему самому или ей самой) в условиях тюрьмы. Учитывая, что одиночное заключение является серьезным ограничением прав заключенного, и подразумевает непосредственные риски для самого заключенного, то и уровень действительного и потенциального ущерба должен быть по крайней мере столь же серьезным или представлять собой единственный способ решить возникшую проблему. Это отражается, например, в том, что в большинстве стран одиночное заключение предусмотрено лишь в отношении наиболее серьезных дисциплинарных нарушений, но данный принцип должен соблюдаться при всех формах использования такой меры. Чем дольше продолжает применяться такая мера, тем серьезнее должны быть ее обоснования и тем больше должно делаться для того, чтобы она достигла своей цели.

(б) Законная: в национальном законодательстве должно содержаться положение в отношении любого типа одиночного заключения, разрешаемого в стране, и такое положение должно быть разумным. О нем необходимо уведомить в понятной форме любое лицо, которое подвергается такой мере. В законе должны быть конкретно изложены конкретные обстоятельства, при которых может применяться любая форма одиночного заключения, а также предусматриваться те лица, которые могут принять решение о такой мере, процедуры действий этих лиц, право соответствующего заключенного делать заявления в рамках процедуры, требования о том, чтобы заключенному были изложены в максимально полном объеме возможные обоснования такого решения (при этом понимается, что при

² См. СРТ/Inf (2008) 25, пункт 26.

определенных обстоятельствах могут быть обоснованные оправдания для того, чтобы не раскрывать конкретные подробности, связанные с безопасностью, или же чтобы защитить интересы третьих сторон), частота и процедура пересмотра этого решения и процедуры обжалования такого решения. Режим каждого типа одиночного заключения должен быть установлен на основании закона, при этом каждый из этих режимов должен четко отличаться от других режимов.

(с) Подотчетная: необходимо хранить все регистрационные записи обо всех решениях в отношении одиночного заключения, а также обо всех пересмотрах таких решений. В этих записях должны быть изложены все те факторы, которые учитывались, а также информация, на которой они основывались. Следует также регистрировать выступления заключенного или его отказ от того, чтобы внести свой вклад в процесс принятия решения. Кроме того, необходимо в полном объеме регистрировать все виды контактов с сотрудниками тюрьмы, во время пребывания заключенного в одиночном заключении, включая попытки сотрудников переговорить с заключенным и ответ на это заключенного.

(d) Необходимая: правило, согласно которому разрешаются лишь те ограничения, которые необходимы для безопасности и должного содержания под стражей заключенного и соблюдения требований правосудия, применяется равным образом и к заключенным, находящимся в одиночном заключении. Соответственно, во время одиночного заключения не должно быть, например, автоматического лишения права на посещение, телефонные звонки и корреспонденцию или отказа в доступе к материалам, обычно доступным заключенным (такие, как материалы для чтения). Равным образом, режим должен быть достаточно гибким для того, чтобы снять какое-либо ограничение, в котором нет необходимости в каждом отдельном случае.

(e) Недискриминационная: при принятии решения об одиночном заключении необходимо не только учитывать все соответствующие вопросы, но и тщательно обеспечивать, чтобы не относящиеся к делу вопросы не учитывались. Власти должны контролировать использование всех форм одиночного заключения для обеспечения того, чтобы эта мера не использовалась непропорционально, без объективного и разумного обоснования, не была бы направлена против отдельного заключенного или отдельной группы заключенных.

Типы одиночного заключения и их законность

56. Существуют четыре основные ситуации, в которых используется одиночное заключение. У каждой из них есть свое собственное обоснование и к каждой нужно относиться дифференцированно:

(а) Одиночное заключение как результат судебного решения

В большинстве стран суды полномочны решать, чтобы лицо, находящееся в предварительном заключении, на протяжении определенного времени помещалось в одиночное заключение в интересах проведения уголовного расследования. Кроме того, в ряде стран срок одиночного заключения автоматически является частью некоторых приговоров, предусмотренных законодательством, или же решение об этом может быть вынесено судом в качестве части приговора.

Что касается одиночного заключения, решение о котором выносит суд в качестве части условий предварительного заключения, то является аксиомой, что может быть обосновано, в каждом отдельном деле и, основываясь на достаточных доказательствах,

принимать решение о содержании лица, находящегося в предварительном заключении, отдельно от других конкретных заключенных или, в еще более исключительных обстоятельствах, заключенных в целом, и чтобы при этом ограничивался его или ее контакт с внешним миром. Это должно делаться лишь в случае настоящего риска отправления правосудия и при этом должно сопровождаться гарантиями, изложенным ниже в пункте 57.

ЕКПП считает, что одиночное заключение никогда не должно предусматриваться – или отдаваться на усмотрение суда – как часть приговора. В этом контексте необходимо напомнить общепризнанный принцип, что правонарушителей направляют в тюрьму в качестве наказания, а не за получением наказания. Само по себе заключение в тюрьму является наказанием, и возможное опасное усугубление приговора о заключении в тюрьму в качестве наказания является неприемлемым. Может существовать необходимость в том, чтобы приговоренный заключенный в течение определенного периода времени подвергался режиму содержания в одиночном заключении; однако установление такого режима должно быть прерогативой тюремных властей, а не частью набора уголовных санкций.

(b) Одиночное заключение как дисциплинарное наказание

Лишение заключенного контакта с другими заключенными может производиться в качестве обычных дисциплинарных процедур, предусмотренных законодательством, как наиболее серьезное дисциплинарное наказание. Понимая присущие такому наказанию опасности, страны устанавливают максимальный период, в течение которого такое наказание может быть вынесено. Это колеблется от нескольких дней до месяца или более. Некоторые страны разрешают директорам тюрем устанавливать определенный максимальный срок с возможностью для судебного органа устанавливать более продолжительный срок. Большинство стран – но не все – запрещают следующие один за другим приговоры к одиночному заключению.

Учитывая потенциально весьма опасные последствия одиночного заключения, ЕКПП считает, что принцип пропорциональности требует, чтобы это использовалось как дисциплинарное наказание лишь в исключительных случаях и как последняя мера, причем на как можно более короткий период времени. Во многих государствах-членах Совета Европы существует тенденция максимально снижать возможный срок одиночного заключения как наказания. ЕКПП считает, что максимальный срок не должен превышать 14 дней в отношении определенного правонарушения, а может быть и ниже³. Кроме того, необходимо запретить следующие один за другим дисциплинарные приговоры, приводящие к тому, что одиночное заключение продолжается без перерывов более чем максимально установленный срок. Любые правонарушения, совершенные заключенным, которые, считается, вызывают необходимость более серьезных санкций, необходимо рассматривать в рамках системы уголовного правосудия.

(c) Административное одиночное заключение в профилактических целях

Законодательство большинства европейских стран разрешает принимать административные решения о помещении в одиночное заключение тех заключенных, которые нанесли или, как считается, могут нанести серьезный ущерб другим или представляют собой весьма серьезный риск для безопасности тюрьмы. Это может продолжаться или же несколько часов, в случае отдельного инцидента, или на протяжении ряда лет в тех случаях, когда речь идет о заключенных, считающихся особо опасными и которые по-прежнему создают непосредственную угрозу.

³ Максимальный период времени должен быть, разумеется, меньше в отношении несовершеннолетних.

Потенциально это является наиболее длительным одиночным заключением и зачастую той мерой, в отношении которой существует меньше всего процедурных гарантий. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы были правила, обеспечивающие, чтобы эта мера не принималась слишком поспешно (например, как немедленное реагирование на любое дисциплинарное нарушение до вынесения судебного решения), слишком расширительно или на протяжении слишком длительного времени. Соответствующим образом, необходимо строго соблюдать гарантии, изложенные ниже в пункте 57.

(d) Одиночное заключение в целях защиты

В каждой тюремной системе есть заключенные, которым может потребоваться защита от других заключенных. Это может быть связано с характером их правонарушения, их сотрудничеством с органами уголовного правосудия, конфликтами между бандами, долгами вне или внутри тюрьмы или же общей уязвимостью определенного человека. Притом что при таких обстоятельствах условия содержания многих заключенных можно регулировать в рамках всего тюремного населения, риск в отношении некоторых из этих заключенных таков, что тюрьма может выполнить свой долг в отношении этих лиц, только если они будут содержаться отдельно от остальных заключенных. Это может быть сделано по просьбе самого заключенного или по инициативе руководства тюрьмы, когда это считается необходимым. Каким бы ни был этот процесс, фактом остается то, что для заключенного может быть очень трудно выйти из-под такой защиты на протяжении всего остального отбытия срока – и в отношении последующих тюремных сроков.

Государства обязаны обеспечить безопасные условия содержания заключенных в тюрьме и должны стремиться выполнить это обязательство, обеспечивая как можно больше социального взаимодействия среди заключенных, что совместимо с поддержанием нормального порядка. К одиночному заключению в целях защиты следует прибегать только в тех случаях, когда не существует каких-либо других способов обеспечить безопасность соответствующего заключенного.

Решение о помещении в одиночное заключение: процедуры и гарантии

57. Для обеспечения того, чтобы одиночное заключение предусматривалось лишь при исключительных обстоятельствах на как можно более короткий период времени, каждый тип одиночного заключения должен сопровождаться отдельным процессом применения и пересмотра такого решения. Ниже ЕКПП излагает то, что он считает необходимыми процессами в этой связи:

(a) Одиночное заключение как часть условий предварительного содержания под стражей

Как уже указывалось, одиночное заключение лиц, находящихся в предварительном заключении, должно использоваться в редких случаях и тогда, когда существуют прямые доказательства по отдельному делу, что имеется серьезный риск для отправления правосудия, если соответствующий заключенный будет вступать в контакт с конкретными заключенными или иными заключенными в целом. Такие решения должны приниматься в открытом судебном разбирательстве, на основе как можно более полно обоснованного постановления и давать возможность отдельного обжалования. Они должны также пересматриваться компетентным судом через короткие промежутки времени для обеспечения того, чтобы удостовериться в сохраняющейся необходимости одиночного заключения.

(b) Одиночное заключение как дисциплинарное наказание

Основания для вынесения решения об одиночном заключении в качестве наказания и тот срок, в течение которого это решение действует, должны быть в полной мере задокументированы в протоколе дисциплинарного производства. Такие протоколы должны быть доступны старшим руководителям и надзорным органам. Должен быть предусмотрен также эффективный процесс обжалования, на котором можно вновь своевременно рассмотреть выводы о виновности и/или приговоре для того, чтобы учитывать их практическое применение. При этом необходимо предусматривать и доступ к юридическим консультациям для заключенных, находящихся в такой ситуации.

Заключенных, подвергающихся этому наказанию, должен посещать на ежедневной основе директор тюрьмы или другой член руководства тюрьмы и при этом они должны отдавать указания о прекращении одиночного заключения, когда это будет обосновано, с учетом состояния или поведения заключенного. Необходимо регистрировать такие посещения и связанные с ними решения.

(c) Административное одиночное заключение в профилактических целях

Это может приводить к весьма длительным срокам одиночного заключения, притом что соответствующие административные решения часто являются неопределенными; оба эти аспекта усугубляют негативные последствия такой меры. С учетом этого, существует необходимость и в строгом контроле. ЕКПП считает, что помещение в административное одиночное заключение должно разрешаться лишь самыми высокими руководителями тюремной администрации; о любом применении такой меры в срочном порядке должен незамедлительно уведомляться самый старший сотрудник, находящийся на дежурстве, и об этом решении как можно скорее должно быть доложено директору тюрьмы. Перед тем как сотрудник, принимающий такое решение, покидает работу, он должен подготовить полный письменный доклад на этот счет. В этом докладе должны быть изложены причины такого решения и уточнено время, когда эта мера была принята, а также мнение самого заключенного, если их можно получить. Должен существовать постоянный, жесткий контроль в отношении всех случаев в первые несколько часов и это лицо должно быть освобождено из-под одиночного заключения, как только будет урегулирована причина принятия такой меры. Во всех случаях, когда такая мера продолжается более 24 часов, должно состояться полное рассмотрение всех аспектов этого дела с целью как можно более быстрой отмены этой меры.

Если становится ясно, что одиночное заключение вероятно потребует более длительного периода времени, то к решениям должен привлекаться орган, внешний по отношению к той тюрьме, в которой содержится заключенный, например, старший руководитель центрального учреждения. Должно быть предусмотрено также право на обжалование в независимом органе. Когда такой приказ подтвержден, то необходимо собрать междисциплинарное заседание по рассмотрению этого дела и дать заключенному возможность выступить перед этим органом. Основная задача группы, занимающейся обзором дела, состоит в том, чтобы представить заключенному план с целью рассмотрения тех проблем, которые требуют помещения заключенного в условия одиночного содержания. Помимо прочего, при рассмотрении этого дела необходимо проанализировать то, являются ли строго необходимыми некоторые из ограничений в отношении данного заключенного – так, например, может быть можно разрешить определенные контакты с некоторыми другими заключенными. Заключенный должен получить письменное, обоснованное решение от надзорного органа и указания в отношении того, когда можно будет обжаловать такое решение. После первоначального решения должно быть проведено новое рассмотрение, по

крайней мере месяц спустя после решения, и затем по крайней мере раз в три месяца, на которых следует анализировать прогресс на основании согласованного плана и следует ли разработать новый план. Чем дольше данное лицо остается в этой ситуации, тем более тщательно необходимо это анализировать и привлекать дополнительные ресурсы, включая внешние по отношению к тюрьме ресурсы, для того чтобы попытаться (ре)интегрировать заключенного среди остальных заключенных. У заключенного должно быть право требовать пересмотра решения в любое время и получать независимые отчеты в отношении такого пересмотра. Директор тюрьмы или старшие сотрудники должны стремиться посещать таких заключенных каждый день и знакомиться сами с индивидуальными планами. Медицинские сотрудники также должны уделять особое внимание заключенным, содержащимся в таких условиях.

(d) Одинокое заключение с целью защиты

Случаи защиты "по собственной просьбе" вызывают меньше вопросов, чем те, в которых защита обеспечивается сотрудниками, однако это также требует определенного рассмотрения. ЕКПП считает, что все альтернативы, включая перевод заключенного в другую тюрьму, либо отдельного заключенного, которому требуется помощь, либо тех заключенных, которые создают проблемы, а также подготовка в области медиации и воспитания уверенности в себе, должны стать первым шагом, и при этом заключенному необходимо разъяснить все последствия решения о том, что в отношении него будут приняты меры защиты. Разумеется, просьба заключенного, находящегося под добровольной защитой, возвратиться в основную группу заключенных должна быть рассмотрена и удовлетворена, если это может быть сделано в условиях соблюдения безопасности.

Те лица, которые помещаются под защиту против своей воли, должны иметь право играть полную роль в обсуждении этого решения и предлагать альтернативные решения. Им необходимо в полной мере разъяснить данное решение и возможности его обжалования на более высоком уровне. Само решение должно пересматриваться на регулярной основе, таким образом, чтобы одинокое заключение завершилось, как только в нем отпадет необходимость.

Материальные условия одиночного заключения

58. Камеры, используемые для одиночного заключения, должны отвечать таким же минимальным стандартам, как и те стандарты, которые применяются к другим формам размещения заключенных. Таким образом, они должны быть соответствующего размера, иметь доступ к естественному освещению и быть оборудованными искусственным освещением (в обоих случаях это должно быть достаточным освещением для чтения), а также иметь соответствующее отопление и вентиляцию. Они должны быть оборудованы и средствами общения с персоналом тюрьмы. Необходимо предусмотреть должные меры для того, чтобы заключенные могли справлять естественную нужду в нормальных условиях в любое время, а также принимать душ по крайней мере столь же часто, как и заключенные в обычном режиме. Заключенные, содержащиеся в одиночном заключении, должны иметь разрешение на то, чтобы носить обычную тюремную одежду, а предоставляемое им питание должно быть обычным тюремным питанием, включая специальные диеты, когда это требуется. Что касается территории для прогулок, используемой такими заключенными, то она должна быть достаточно большой, чтобы можно было по-настоящему получить желаемую нагрузку, а также иметь определенные средства защиты от нежелательных элементов.

59. Слишком часто делегации ЕКПП устанавливали, что одно или более из этих основных требований не выполняется, в частности, в отношении тех заключенных, которые находятся в одиночном заключении в качестве дисциплинарного наказания. Например, камеры для такого типа одиночного заключения иногда расположены в подвалах, без достаточного доступа к естественному освещению и вентиляции, в камерах сыро. Бывает, что камеры слишком маленькие, иногда размером от 3 до 4 м²; в этой связи ЕКПП хотел бы подчеркнуть, что любая камера, размером менее 6 м², должна быть изъята из использования для размещения в тюрьме. Площадки для прогулок, используемые такого рода заключенными, часто не соответствуют установленным требованиям.

60. В отношении размещения в одиночном заключении распространена практика ограничивать, в качестве наказания, оборудование камеры, которое часто бывает привинчено к полу. Тем не менее, в таких камерах, должны быть, как минимум, стол, нормальное сидение в дневное время (то есть, стул или скамейка), нормальная кровать и спальные принадлежности ночью.

Что касается камер, используемых для размещения заключенных, которые содержатся в связи с другими типами одиночного заключения, то ЕКПП считает, что они должны быть оборудованы таким же образом, как и камеры, используемые заключенными при обычных условиях.

Режимы при одиночном заключении

61. Как и в отношении всех других режимов, применяемых к заключенным, в данном случае следует следовать принципу, что заключенные в одиночном заключении не должны подвергаться большему количеству ограничений, чем это необходимо для их безопасности и нормального содержания. Кроме того, следует предпринимать особые усилия для укрепления режима тех, кто долгое время содержится в одиночном заключении, и которые нуждаются в особом внимании для того, чтобы свести к минимуму тот ущерб, который может им нанести такая мера. Нет необходимости подходить к такому вопросу, исходя из принципа "все или ничего". Каждое отдельное ограничение должно применяться целесообразным образом, с учетом оцениваемого риска со стороны отдельного заключенного. Точно так же, как уже указывалось, должна быть установлена четкая дифференциация между режимами, применяемыми к лицам в одиночном заключении, с учетом самого типа одиночного заключения.

(а) С заключенными, находящимися в одиночном заключении в качестве части предварительного заключения по решению суда, должны обращаться, по мере возможности, как и с другими заключенными, находящимися в предварительном заключении, и при этом применяемые дополнительные ограничения должны быть лишь такими, которые требуют должного отправления правосудия.

(б) Заключенные, находящиеся в одиночном заключении в качестве дисциплинарной меры, никогда не должны лишаться контактов со своими семьями и любые ограничения таких контактов должны устанавливаться лишь только в той степени, в какой это нарушение относится к такого рода контактам. Не должно быть каких-либо ограничений на право доступа к адвокату. Лица, помещенные в одиночное заключение, должны иметь право на, по крайней мере, часовую прогулку на открытом воздухе в день, с первого дня нахождения в одиночном заключении, и их необходимо поощрять в том, чтобы совершать такие прогулки. Им также необходимо разрешить доступ к разумному набору материалов для чтения (что, например, это не должно ограничиваться лишь религиозными текстами). Чрезвычайно важно, чтобы их стимулировали в том, чтобы поддерживать их психическое благополучие.

(с) Заключенные, размещенные в административном одиночном заключении в профилактических целях, должны иметь индивидуальный план режима, учитывающий причины принятия такой меры. Такой план должен быть направлен на то, чтобы максимально разрешить контакты с другими людьми – сначала с сотрудниками, но потом, насколько возможно, с другими заключенными – и предусматривать широкий набор видов деятельности для заполнения дня. Сотрудникам необходимо активно поощрять участие в такой деятельности и облегчать осуществление контактов с внешним миром. На всем протяжении административного одиночного заключения общая задача должна состоять в том, чтобы убедить заключенного вновь вернуться к обычному режиму.

(d) Что касается заключенных, размещенных в условиях одиночного заключения с целью защиты, то следует устанавливать равновесие между, с одной стороны, необходимостью избежать того, чтобы такого рода одиночное заключение не стало слишком привлекательным для заключенных, а с другой стороны, свести к минимуму ограничения в отношении тех лиц, которые подвергаются этой мере. Разумеется, с самого начала одиночного заключения необходимо предпринимать меры по скорейшей реинтеграции такого лица; если становится ясно, что требуется долгосрочная защита и при этом невозможно предложить какой-либо другой вариант, то следует продолжать укрепление режима. Особые усилия должны быть предприняты для выявления других заключенных, с которыми соответствующий заключенный мог бы поддерживать безопасные контакты, а также определять те ситуации, когда этого заключенного можно выводить из камеры.

Роль медицинского персонала в условиях одиночного заключения

62. Медики в тюрьмах работают как личные врачи заключенных, и обеспечение того, чтобы между ними были позитивные отношения врач-пациент – это важнейший фактор в обеспечении здоровья и благополучия заключенных. Та практика, когда тюремные врачи выдают справку о том, годен ли заключенный к тому, чтобы к нему в качестве наказания было применено одиночное заключение (или любой другой тип одиночного заключения, предусмотренный вопреки пожеланиям самого заключенного), вряд ли будет содействовать таким отношениям. Этот момент признан в Рекомендации Комитета министров Rec (2006) 2 о пересмотренных Тюремных правилах; действительно, правило, содержащееся в предыдущем варианте Правил, которое обязывало тюремных врачей выдавать справку о том, что заключенные могут перенести наказания, ныне изъято. ЕКПП считает, что медицинский персонал никогда не должен участвовать в каком-либо процессе принятия решений, приводящих к любому типу одиночного заключения, за исключением тех случаев, когда эта мера применяется по медицинским показаниям.

63. С другой стороны, медицинский персонал должен весьма внимательно относиться к положению всех заключенных, находящихся в одиночном заключении. Медицинский персонал должен получать информацию о каждом таком случае и должен посещать заключенного сразу же после помещения его под такой режим и затем, на регулярной основе, по крайней мере один раз в день, а также предоставлять им незамедлительно медицинскую помощь и лечение, как это требуется. При этом медицинский персонал должен сообщать директору тюрьмы о всех случаях, когда пребывание в одиночном заключении серьезно угрожает здоровью заключенного.

Вывод

64. Цель ЕКПП при установлении этих стандартов состоит в том, чтобы свести к минимуму использование одиночного заключения в тюрьмах, не только из-за того психического, соматического и социального ущерба, который может быть нанесен заключенным, но и учитывая те возможности, которые могут создаться при этом для намеренного плохого обращения. ЕКПП считает, что одиночное заключение должно применяться лишь в исключительных случаях, как последняя мера и в течение как можно более короткого срока.

Заключенные, содержащиеся в условиях одиночного заключения, должны содержаться в приемлемых условиях. Кроме того, эта мера должна сопровождаться минимальными ограничениями в отношении заключенных, соответствующими задачам этой меры и поведению самого заключенного, и всегда сочетаться с настойчивыми усилиями со стороны персонала по урегулированию связанных с этим проблем. Более конкретно, режимы в рамках одиночного заключения должны быть как можно более позитивными и направлены на урегулирование тех факторов, которые сделали такую меру необходимой. Кроме того, процесс принятия решений о помещении в одиночное заключение и при пересмотре этого решения должен сопровождаться юридическими и практическими гарантиями.

Обеспечение того, чтобы одиночное заключение всегда было соразмерным ответом на сложные ситуации в тюрьмах, будет способствовать позитивному взаимодействию между сотрудниками и заключенным и ограничивать ущерб, наносимый, прежде всего, тем лицам, которые зачастую уже представляют собой наиболее беспокойных членов тюремного населения.