

– La Roumanie et la Charte sociale européenne –

Signatures, ratifications et dispositions acceptées

La Roumanie a ratifié la Charte sociale européenne révisée le 07/05/1999. Elle a accepté 65 des 98 paragraphes de la Charte révisée.

La Roumanie n'a pas accepté le système de réclamations collectives.

La Charte en droit interne

Incorporation automatique basée sur l'application de l'article 11 de la Constitution : « 1. L'Etat roumain s'engage à accomplir exactement et de bonne foi les obligations qui lui incombent par traités auxquels il est partie. 2. Les traités ratifiés par le Parlement, conformément à la loi, font partie du droit interne. 3. Lorsqu'un traité auquel la Roumanie veut devenir partie comprend des dispositions contraires à la Constitution, il ne pourra être ratifié qu'après la révision de la Constitution ».

Tableau des dispositions acceptées

1.1	1.2	1.3	1.4	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	2.7	3.1
3.2	3.3	3.4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	5	6.1	6.2	6.3
6.4	7.1	7.2	7.3	7.4	7.5	7.6	7.7	7.8	7.9	7.10	8.1
8.2	8.3	8.4	8.5	9	10.1	10.2	10.3	10.4	10.5	11.1	11.2
11.3	12.1	12.2	12.3	12.4	13.1	13.2	13.3	13.4	14.1	14.2	15.1
15.2	15.3	16	17.1	17.2	18.1	18.2	18.3	18.4	19.1	19.2	19.3
19.4	19.5	19.6	19.7	19.8	19.9	19.10	19.11	19.12	20	21	22
23	24	25	26.1	26.2	27.1	27.2	27.3	28	29	30	31.1
31.2	31.3										
									Grisée = Dispositions acceptées		

Rapports sur les dispositions non-acceptées

Le Comité européen des Droits sociaux (« le Comité ») examine la situation des dispositions non-acceptées de la Charte révisée tous les 5 ans à partir de la date de ratification. Il a adopté des [rapports concernant la Roumanie](#) en 2004, en 2009 et en 2015. Le Comité considère qu'il n'y a pas d'obstacle à l'acceptation immédiate des articles 2§3, 10§§1-5, 19§§1-5, 27§1 et 27§3. En outre, l'acceptation des dispositions suivantes est également possible : 19§9, 22 et 26§§1-2.

Plus d'informations sur les rapports concernant les dispositions non acceptées sont disponibles à la [page web correspondante](#).

Contrôle de l'application de la Charte sociale européenne ¹

I. Le système de rapports ²

Rapports soumis par la Roumanie

Entre 2001 et 2022, la Roumanie a soumis 20 rapports sur l'application de la Charte révisée.

Le 20^e rapport, soumis le 11/08/2021, concerne les dispositions acceptées relatives au groupe thématique 2 « Santé, sécurité sociale et protection sociale » (articles 3, 11, 12, 13, 14, 23 et 30).

Les Conclusions portant sur ces dispositions ont été publiées en mars 2022.

Le 21^e rapport, qui devait être soumis le 31/12/2021, doit concerner les dispositions acceptées de la Charte sociale relatives au groupe thématique 3 « Droits liés au travail », à savoir :

- droit à des conditions de travail équitables (article 2) ;
- droit à une rémunération équitable (article 4) ;
- droit syndical (article 5) ;
- droit de négociation collective (article 6) ;
- droit à l'information et à la consultation (article 21) ;
- droit de prendre part à la détermination et à l'amélioration des conditions de travail et du milieu du travail (article 22) ;
- droit à la dignité au travail (article 26) ;
- droit des représentants des travailleurs à la protection dans l'entreprise et facilités à leur accorder (article 28) ;
- droit à l'information et à la consultation dans les procédures de licenciements collectifs (article 29).

Les Conclusions portant sur ces dispositions seront publiées en mars 2023.

¹ Le Comité vérifie le respect de la Charte dans le cadre de deux procédures, le système de rapports et la procédure de réclamations collectives, conformément à l'article 2 du Règlement du Comité : « 1. Le Comité européen des Droits sociaux statue en droit sur la conformité des situations nationales avec la Charte sociale européenne, le Protocole additionnel de 1988 et la Charte sociale européenne révisée. 2. Il adopte des conclusions dans le cadre de la procédure de rapports et des décisions dans le cadre de la procédure de réclamations collectives ».

Plus d'informations sur les [procédures](#) sont disponibles dans la [base de données HUDOC](#) et dans le [Digest de jurisprudence du Comité](#).

² D'après une [décision de 2006 du Comité des Ministres](#), les dispositions de la Charte ont été divisées en quatre groupes thématiques. Les États soumettent un rapport sur les dispositions relatives à un groupe thématique chaque année. Ainsi chaque disposition de la Charte fait l'objet d'un rapport tous les quatre ans.

D'après une [décision de 2014 du Comité des Ministres](#), les États ayant accepté la procédure de réclamations collectives soumettent un rapport simplifié, en alternance avec le rapport susmentionné, sur les mesures adoptées à la suite des décisions du Comité sur les réclamations collectives concernant leur pays. L'alternance des rapports fait l'objet d'une rotation périodique afin d'assurer la couverture des quatre groupes thématiques.

Des informations détaillées sur le système de rapports sont disponibles à la [page web correspondante](#). Les rapports soumis par les États membres peuvent être consultés à la [section pertinente](#).

Situations de non-conformité ³

Groupe thématique 1 « Emploi, formation et égalité des chances » - Conclusions 2020

► *Article 152 – Droit au travail – Travail librement entrepris (non-discrimination, interdiction du travail forcé, autres aspects)*

Il n'est pas établi que les autorités nationales se sont acquittées de leurs obligations de prévenir l'exploitation par le travail des employés de maison.

► *Article 153 – Droit au travail – Services gratuits de placement*

Il n'est pas établi que les services de l'emploi fonctionnent de manière efficace.

► *Article 154 – Droit au travail – Orientation, formation et réadaptation professionnelles*

- Il n'est pas établi que le droit des travailleurs à la formation professionnelle soit effectivement garanti ;
- Il n'est pas établi que le droit à la formation professionnelles soit garanti aux personnes handicapées.

► *Article 1551 – Droit des personnes handicapées à l'autonomie, à l'intégration sociale et à la participation à la vie de la communauté – Formation professionnelle des personnes handicapées*

Le droit des enfants handicapés à l'éducation et à la formation en milieu ordinaire soit effectivement garanti.

► *Article 1552 – Droit des personnes handicapées à l'autonomie, à l'intégration sociale et à la participation à la vie de la communauté – Emploi des personnes handicapées*

L'accès effectif à l'emploi n'est pas garanti aux personnes handicapées.

► *Article 25 - Droit des travailleurs à la protection de leurs créances en cas d'insolvabilité de leur employeur*

Il n'est pas établi que les créances des travailleurs en cas d'insolvabilité bénéficient d'une protection adéquate dans les faits.

Groupe thématique 2 « Santé, sécurité sociale et protection sociale » - Conclusions 2021

► *Article 352 – Droit à la sécurité et à l'hygiène dans le travail – Règlements de sécurité et d'hygiène*

Il n'est pas établi que les employés de maison soient protégés par la réglementation en matière de santé et de sécurité au travail.

► *Article 353 – Droit à la sécurité et à l'hygiène dans le travail – Application des règlements de sécurité et d'hygiène*

Les mesures prises pour réduire le taux excessif d'accidents mortels du travail ne sont pas suffisantes.

► *Article 1151 – Droit à la protection de la santé – Elimination des causes d'une santé déficiente*

- Les mesures prises pour réduire la mortalité infantile et maternelle sont insuffisantes ;
- Les personnes transgenres doivent subir une stérilisation pour obtenir une reconnaissance juridique.

► *Article 1153 - Droit à la protection de la santé - Prévention des maladies et accidents*

Il n'y a pas des programmes efficaces de vaccination et de surveillance épidémiologique en place.

► *Article 1251 – Droit à la sécurité sociale – Existence d'un système de sécurité sociale*

Le niveau minimum de prestation de chômage est insuffisant.

► *Article 1253 – Droit à la sécurité sociale – Evolution du système de sécurité sociale*

Les mesures prises pour relever progressivement le niveau du système de sécurité sociale ne sont pas suffisantes.

► *Article 1254 – Droit à la sécurité sociale – Sécurité sociale des personnes se déplaçant entre les états*

Le droit au maintien des droits en cours d'acquisition n'est pas garanti aux ressortissants de tous les États parties.

³ Plus d'informations sur les situations de non-conformité sont disponibles dans la [base de données HUDOC](#).

► *Article 13§1 – Droit à l’assistance sociale et médicale – Assistance appropriée pour toute personne en état de besoin*

- Les personnes non assurées et sans ressources n’ont pas droit à une assistance médicale suffisant ;
- Le niveau de l’aide sociale versée à une personne seule sans ressources n’est pas suffisant ;
- Les ressortissants étrangers en séjour irrégulier qui ne peuvent pas demander une protection internationale n’ont pas de droit à l’assistance sociale d’urgence.

Groupe thématique 3 « Droits liés au travail » - Conclusions 2018

► *Article 4§1 – Droit à une rémunération équitable - Rémunération décente*

Le salaire minimum national n’est pas suffisant pour assurer un niveau de vie décent.

► *Article 4§4 – Droit à une rémunération équitable - Délai de préavis raisonnable en cas de cessation d’emploi*

- Le délai de préavis applicable au licenciement pour incapacité physique ou mentale, inadéquation professionnelle ou suppression de postes, est insuffisant ;
- La législation ne prévoit aucun délai de préavis en cours de période d’essai ou en cas de cessation d’emploi à cause du décès de l’employeur lorsque celui-ci est une personne physique ou dissolution de l’employeur lorsque ce dernier est une personne morale.

► *Article 4§5 – Droit à une rémunération équitable - Limitation de retenues sur salaire*

Après déduction du montant cumulé de toutes les retenues autorisées, le salaire des travailleurs les moins rémunérés ne leur permet pas d’assurer leur subsistance et celle des personnes dont ils ont la charge.

► *Article 6§4 – Droit de négociation collective – Actions collectives*

Un syndicat ne peut entreprendre une action collective que s’il remplit des critères de représentativité et pour autant que la moitié au moins des adhérents du syndicat concerné approuve la grève.

► *Article 28 – Droit des représentants des travailleurs à la protection dans l’entreprise et facilités à leur accorder*

- La protection accordée aux syndicats et aux autres représentants des travailleurs élus contre le licenciement ne s’étend pas au-delà de leur mandat ;
- Il n’est pas établi que les facilités accordées aux représentants des travailleurs soient adéquates.

Groupe thématique 4 « Enfants, familles, migrants » - Conclusions 2019

► *Article 7§1 - Droit des enfants et des adolescents à la protection - Interdiction du travail avant 15 ans*

L’interdiction du travail avant 15 ans n’est pas effectivement appliquée.

► *Article 7§3 – Droit des enfants et des adolescents à la protection – Interdiction du travail des enfants soumis à l’instruction obligatoire*

- Les jeunes encore soumis à l’instruction obligatoire ne sont pas assurés de bénéficier d’une période de repos ininterrompu d’au moins deux semaines pendant les vacances d’été ;
- La protection effective contre l’emploi des enfants soumis à l’instruction obligatoire n’est pas garantie dans la pratique.

► *Article 7§5 – Droit des enfants et des adolescents à la protection – Rémunération équitable*

Les rémunérations versées aux jeunes travailleurs et aux apprentis ne sont pas équitables.

► *Article 7§6 - Droit des enfants et des adolescents à la protection - Inclusion des heures de formation professionnelle dans les heures normales de travail*

Il n’existe pas assez d’indications sur l’intervention de l’inspection du travail sur le temps passé en formation professionnelle pendant les heures normales de travail, ni sur la rémunération des jeunes travailleurs.

► *Article 7§7 - Droit des enfants et des adolescents à la protection - Congés payés annuels*

Le code du travail ne prévoit pas de sanctions pour les employeurs qui ne respecteraient pas la législation relative aux congés payés annuels.

► *Article 7§8 - Droit des enfants et des adolescents à la protection - Interdiction du travail de nuit*

Aucune information n’a été donné quant aux constatations de l’Inspection du travail concernant l’interdiction du travail de nuit des jeunes de moins de 18 ans, notamment la nature et le nombre d’infractions décelées et les sanctions prononcées.

► *Article 16 – Droit de la famille à une protection sociale, juridique et économique*

- Les mesures prises n'assurent pas une protection adéquate des femmes contre la violence domestique ;
- Il n'est pas établi que des services de garde d'un coût abordable et de qualité soient proposés aux familles ;
- Le délai de préavis avant expulsion est trop court ;
- Il est possible d'expulser les familles pendant l'hiver ;
- La protection des familles roms en matière de logement, y compris en ce qui concerne les conditions d'expulsion, est insuffisante.

► *Article 17§2 - Droit des enfants et des jeunes à une protection sociale, juridique et économique - Enseignement primaire et secondaire gratuits - fréquentation scolaire*

Le taux de scolarisation net dans l'enseignement primaire est trop faible.

► *Article 19§8 - Droit des travailleurs migrants et de leurs familles à la protection et à l'assistance - Garanties relatives à l'expulsion*

Un travailleur migrant peut être considéré comme une menace pour l'ordre public – et par conséquent expulsé – lorsqu'il a été condamné, les infractions susceptibles de donner lieu à une expulsion n'étant pas soumises à une liste limitative.

Le Comité n'a pas été en mesure d'apprécier si les droits suivants sont respectés et a invité le gouvernement roumain à donner plus d'informations dans son prochain rapport sur les dispositions suivantes :

Groupe thématique 1 « Emploi, formation et égalité des chances »

-

Groupe thématique 2 « Santé, sécurité et protection sociale »

- ▶Article 11§2 - Conclusions 2021

Groupe thématique 3 « Droits liés au travail »

- ▶Article 2§2 - Conclusions 2018
- ▶Article 4§3 - Conclusions 2018
- ▶Article 6§2 - Conclusions 2018

Groupe thématique 4 « Enfants, familles, migrants »

- ▶Article 7§2 - Conclusions 2019
- ▶Article 7§4 - Conclusions 2019
- ▶Article 7§10 - Conclusions 2019
- ▶Article 17§1 - Conclusions 2019

II. Exemples de progrès réalisés dans la mise en œuvre des droits en vertu de la Charte *(liste non exhaustive)*

Groupe thématique 1 « Emploi, formation et égalité des chances »

- ▶ Interdiction de toute discrimination fondée sur le sexe dans l'accès aux prestations de sécurité sociale (loi n° 76/2002).
- ▶ Interdiction explicite de toute forme de discrimination fondée sur le sexe dans tous les aspects de la vie professionnelle et introduction du droit à un salaire égal pour un travail égal (loi n° 202/2002).
- ▶ En avril 2014, le Département de l'égalité des chances entre les femmes et les hommes a été créé en vue de veiller à la bonne application de la loi relative à l'égalité entre les femmes et les hommes.
- ▶ Interdiction de toute discrimination dans l'emploi (ordonnance n° 137/2000, telle que modifiée par la loi n° 48/2002).
- ▶ Abrogation de l'exigence de nationalité roumaine pour la représentation des partenaires sociaux au Conseil économique et social (article 64 de la Loi 62/2011 sur le dialogue social).
- ▶ Exonération d'impôts sur le revenu en faveur de toute personne handicapée engagée par contrat de travail (décret ministériel n° 102/1999 approuvée par la loi n° 519/2002).
- ▶ Interdiction de toute discrimination dans l'emploi en raison du handicap (décret n° 77/2003 et code du travail révisé).
- ▶ Adoption d'une législation antidiscriminatoire destinée à promouvoir un accès égal et gratuit à toute forme d'éducation pour les personnes handicapées (adoption de la loi n° 448/2006 relative à la protection et à la promotion des droits des personnes handicapées).
- ▶ Abandon progressif du service militaire obligatoire (loi n° 395/2005).

Groupe thématique 2 « Santé, sécurité et protection sociale »

- ▶ Adoption de la loi n° 319/2006 sur la santé et la sécurité au travail, qui est entrée en vigueur le 1 Octobre 2006.
- ▶ Adoption de la loi n° 95/2006 sur la réforme en matière des soins de santé.
- ▶ Adoption de la loi n° 47, du 16 Juin 2005, sur le système national d'assistance sociale.
- ▶ Limitation de la publicité et de la vente de produits tabagiques (loi n° 148/2000).
- ▶ Mesures de prévention et de lutte contre les effets nocifs du tabac (loi n° 90/2004).

Groupe thématique 3 « Droits liés au travail »

-

Groupe thématique 4 « Enfants, familles, migrants »

- ▶ Droit des salariées à un congé postnatal obligatoire de 42 jours (article 16 du décret ministériel n° 96/2003).
- ▶ Adoption d'un large dispositif de protection et de promotion des droits des enfants et mise en place de l'Autorité nationale de protection des droits de l'enfant (loi n° 272/2004 sur la protection des droits de l'enfant).
- ▶ Plan national d'action en vue d'éliminer le travail des enfants approuvé par décision gouvernementale n° 1769/2004.

- ▶ Interdiction du trafic d'enfants pour tout type d'exploitation y compris sexuelle (loi n° 678/2001 sur la prévention et la lutte contre le trafic d'êtres humains).
- ▶ Adoption de mesures visant à prévenir et à lutter contre les violences domestiques (loi n° 217/2003).
- ▶ Aux termes de la loi N°272/2004 sur la protection et la promotion des droits de l'enfant promulguée par le décret N°481/2004 (en vigueur en 2005), un enfant a droit au respect en tant que personne et individu et ne peut être soumis à des châtiments corporels ou autres traitements humiliants ou dégradants.