

Проект «Оказание бесплатной юридической помощи социально незащищенным категориям граждан»

Совершенствование доступа к правосудию путем развития системы бесплатной юридической помощи

Доступ к правосудию – один из основополагающих элементов демократии и верховенства закона. Он предполагает способность каждого защищать свои права в соответствии со стандартами прав человека и связан с рядом важнейших прав, таких как право на справедливое судебное разбирательство, основанное на принятой Советом Европы Европейской конвенции о защите прав человека (Статья 6). Речь идет о правах на доступ к суду, справедливое судебное разбирательство и соблюдение разумных сроков судопроизводства, а также о праве защищать себя лично, либо прибегать к консультациям, защите и представлению своих интересов другими лицами. Действие этой статьи должно распространяться на всех граждан, вне зависимости от их финансового положения.

В этой связи Совет Европы рекомендует своим членам принять все необходимые меры, чтобы никакие финансовые факторы не препятствовали справедливому судебному разбирательству, в особенности для социально- незащищенных групп граждан. В число таких мер, помимо прочего, входит развитие соответствующей системы бесплатной юридической помощи.

Такая система не только обеспечивает гражданам доступ к юридической помощи, но и способствует развитию правовой грамотности, лучшей осведомленности о своих правах и более эффективной их защите. Она также может способствовать эффективному осуществлению (или отправлению) правосудия, обеспечивая представление интересов сторон и, тем самым, сокращая потребность в содействии со стороны суда.

Предпосылки реализации проекта

Российская Федерация начала работу над внедрением системы бесплатной правовой помощи в 2006 году. По итогам первых исследований и пробных проектов, 21 ноября 2011 г. был принят Федеральный закон № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", которым предусмотрено создание субсидируемой системы юридической помощи по *гражданским* делам для определенных категорий населения Российской Федерации.

Федеральным законом гарантируется право на бесплатную юридическую помощь для групп населения, отвечающих определенным социальным критериям. В частности, это малоимущие мужчины и женщины, инвалиды и лица, страдающие психическими заболеваниями, лица, признанные недееспособными, и их представители, а также дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети в учреждениях системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Закон распространяется на следующие случаи – споры на основании земельного или имущественного права и в отношении жилых помещений, защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг), меры социальной поддержки и различные выплаты, алименты и установление и оспаривание отцовства (материнства), ограничение правоспособности, принудительное психиатрическое лечение, реабилитация жертв политических репрессий, медико-социальная экспертиза инвалидов, обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Федеральным Законом определены общие принципы работы системы. Полномочия по разработке собственной нормативной правовой базы и созданию систем правовой помощи в соответствии с региональными возможностями переданы регионам.

Региональные органы власти могут расширять перечень категорий граждан и вопросов, когда юридическая помощь может быть предоставлена бесплатно в соответствии с Законом. Они отвечают за организацию механизмов юридической помощи на основании институциональных решений, предусмотренных Законом. Среди таких решений – оказание юридической помощи государственными юридическими бюро, местными органами власти и адвокатами в регионах, а также в рамках негосударственной системы – юридическими клиниками высших учебных заведений (или образовательных организаций) и негосударственными центрами.

Одним из важных элементов, предусмотренных Законом, является правовое информирование граждан и распространение информации о бесплатной юридической помощи таким образом, чтобы повысить ее доступность, и качество.

Несмотря на то, что Закон вступил в силу 15 января 2012 г, необходимо совершенствовать его реализацию в регионах Российской Федерации и в качественных, и в количественных показателях, и повышать востребованность юридических услуг среди целевых групп граждан. Также необходим контроль качества этой новой государственной гарантии на основе статистических данных и механизмов обратной связи регионов с федеральным центром - координатором. Необходимо внедрить и затем распространить надлежащие стандарты системы юридической помощи, что поможет выстроить эффективную систему бесплатной юридической помощи на всей территории страны.

Цели и задачи проекта

Для решения указанных выше задач необходимо выработать методический и организационный подход, который поможет регионам определить оптимальный способ реализации Федерального закона с учетом передового опыта и региональных потребностей и возможностей.

В этой связи Совет Европы в тесном сотрудничестве с Министерством юстиции Российской Федерации начал реализацию проекта «Оказание бесплатной юридической помощи социально незащищенным категориям граждан», в ходе которого будут разработаны инструменты и методы, которые дадут регионам возможность определить оптимальный способ оказания юридической помощи исходя из потребностей и возможностей конкретного региона.

Основные задачи проекта:

- Улучшение доступа к бесплатной юридической помощи и более эффективная защита прав и законных интересов граждан;
- Повышение эффективности реализации государственных гарантий прав граждан на получение бесплатной юридической помощи и положительная динамика обращений граждан за помощью в защите своих прав, что, в свою очередь, будет способствовать укреплению (или повышению) показателей правовой системы и укреплению принципов верховенства права.

Краткое содержание проекта

Проект будет реализован в три этапа.

Этап 1:

На первом этапе будет создана аналитическая модель оценки спроса и предложений бесплатной юридической помощи. Для разработки модели будет проведен сравнительный анализ систем бесплатной правовой помощи в ряде стран – членов Совета Европы, его результаты будут адаптированы к российским условиям. Данная модель даст возможность Министерству юстиции Российской Федерации и региональным органам власти определять в каждом отдельном регионе

потребности незащищенных групп граждан в юридической помощи, и в какой мере бесплатные юридические услуги, оказываемые в соответствии с Федеральным законом, отвечают этим потребностям (а также выявлять потенциальные проблемы, недостатки и возможности). Кроме того, она позволит разработать меры для устранения недостатков и более эффективного планирования организации оказания бесплатной юридической помощи.

Этап 2:

Аналитическая модель оценки спроса и предложений будет апробирована в двух регионах с разными демографическими показателями и разной организацией систем бесплатной юридической помощи. В результате такой работы в регионах будет получена исходная информация и показатели спроса и предложения юридической помощи в каждом регионе. Это позволит далее отслеживать и оценивать качество оказываемой бесплатной юридической помощи и поможет определить меры по ее совершенствованию в регионе. В число таких мер могут войти, например, правовое информирование населения, развитие ресурсов для оказания юридической помощи, совершенствование практического доступа к юридической помощи, развитие взаимодействия между целевыми группами и профессиональным юридическим сообществом. На основе полученных результатов в двух регионах будут разработаны и реализованы пилотные проекты внедрения целевых мер для совершенствования реализации Федерального закона и повышения востребованности юридической помощи среди населения.

Этап 3:

Результаты пилотных проектов будут оценены и станут предметом обсуждения на конференции по вопросам обобщения полученного опыта и распространения лучших подходов на все остальные субъекты Российской Федерации.

Стратегическое руководство проектом будет осуществлять Консультативная группа, в состав которой войдут представители Министерства юстиции, Совета Европы, а также международные и российские эксперты в соответствующих вопросах.

Проект финансируется за счет добровольного вноса Великого Герцогства Люксембург и реализуется Советом Европы совместно с Министерством юстиции РФ. Работа по реализации и конечные результаты проекта представляют интерес для представителей судебной системы РФ, региональных и местных органов власти, ответственных за выполнение Федерального Закона, государственных юридических бюро, адвокатов и адвокатских образований, а также негосударственных и некоммерческих организаций, оказывающих юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом.

Совет Европы

Директорат прав человека и верховенства права

Департамент правосудия и правового сотрудничества

<http://www.coe.int/en/web/moscow/home>

<http://coe.int>