



# Хартия Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

**Хартия Совета Европы  
о воспитании демократической  
гражданственности и образовании  
в области прав человека**

Утверждена в рамках Рекомендации CM/Rec(2010)7  
Комитета министров



## **Введение**

Образование играет важнейшую роль в продвижении основных ценностей Совета Европы: демократии, прав человека и верховенства права, а также в предупреждении нарушений прав человека. Образование также способствует предотвращению насилия, расизма, экстремизма, ксенофобии, дискриминации и нетерпимости. О растущем осознании роли образования свидетельствует принятие 47 государствами-членами Хартии Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека (“ВДГ/ОПЧ”), в рамках рекомендации CM/Rec(2010)7. Настоящая Хартия разрабатывалась на протяжении ряда лет на основе широких консультаций и не имеет обязывающего характера. Она призвана стать важнейшим справочным документом для всех, кто занимается воспитанием гражданственности и образованием в области прав человека. Ожидается, что она определит основные направления деятельности и придаст новый импульс этой работе в государствах-членах, а также будет способствовать распространению эффективной практики и повышению стандартов в Европе и за ее пределами.



# **Хартия Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека**

Утверждена в рамках Рекомендации CM/Rec(2010)7  
Комитета министров

## **Раздел I – Общие положения**

### **1. Сфера действия**

В настоящей Хартии рассматриваются вопросы воспитания демократической гражданственности и образования в области прав человека, в соответствии с определениями в пункте 2. Она не касается напрямую таких связанных областей, как межкультурное образование, образование в сфере равенства, образование в поддержку устойчивого развития и образование в поддержку мира, за исключением тех случаев, когда они пересекаются и взаимодействуют с воспитанием демократической гражданственности и образованием в области прав человека.

## 2. Определения

В целях настоящей Хартии:

*а.* «Воспитание демократической гражданственности» означает воспитание, подготовку, просвещение, информацию, практику и деятельность, которые направлены, благодаря передаче учащимся знаний, навыков и понимания, а также развитию их позиций и поведения, на расширение их возможностей осуществлять и защищать свои демократические права и ответственность в обществе, ценить многообразие и играть активную роль в демократической жизни с целью продвижения и защиты демократии и верховенства права.

*б.* «Образование в области прав человека» означает воспитание, подготовку, просвещение, информацию, практику и деятельность, которые направлены, благодаря передаче учащимся знаний, навыков и понимания, а также развитию их позиций и поведения, на расширение их возможностей содействовать созданию и защите всеобщей культуры прав человека в обществе с целью продвижения и защиты прав человека и основных свобод.

*с.* «Формальное образование» означает структурированную систему образования и подготовки, которая

охватывает этапы до начальной школы, начальную школу, а также среднюю школу и университетское образование. Оно осуществляется, как правило, в общих или профессиональных учебных заведениях и завершается выдачей аттестата об образовании.

*d.* «Внеформальное образование» означает любую запланированную программу образования, призванную расширить круг навыков и компетенций, за пределами рамок формального образования.

*e.* «Неформальное образование» означает процесс на протяжении всей жизни, в течение которого каждый человек приобретает позиции, ценности, навыки и знания под влиянием образования и факторов в его или ее собственном окружении и из повседневного опыта (семьи, группы сверстников, соседей, в результате встреч, в библиотеке, из СМИ, на работе, в игре и т.д.).

### **3. Отношения между воспитанием демократической гражданственности и образованием в области прав человека**

Воспитание демократической гражданственности и образование в области прав человека тесно взаимосвязаны и взаимно поддерживают друг друга. Они различаются скорее в отношении сферы главного

внимания и действия, а не по целям и практике. В воспитании демократической гражданственности главное внимание уделяется демократическим правам, ответственности и активному участию, в отношении гражданской, политической, социальной, экономической, юридической и культурной сфер общества, в то время как образование в области прав человека охватывает более широкий спектр прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни людей.

#### **4. Конституционные структуры и приоритеты государства-члена**

Задачи, принципы и политика, изложенные ниже, применяются:

- a.* при должном соблюдении конституционных структур каждого государства-члена, при использовании средств, соответствующих этим структурам;
- b.* с учетом приоритетов и потребностей каждого государства-члена.

## **Раздел II – Задачи и принципы**

### **5. Задачи и принципы**

При определении своей политики, законодательства и практики государства-члены призваны руководствоваться следующими задачами и принципами.

*a.* Задача состоит в том, чтобы обеспечить каждому лицу, находящемуся на их территории, возможность воспитания демократической гражданственности и образования в области прав человека.

*b.* Процесс обучения в рамках воспитания демократической гражданственности и образования в области прав человека является процессом на протяжении всей жизни. Эффективное обучение в этой области включает широкий спектр участников, в том числе политиков, специалистов в сфере образования, учащихся, родителей, образовательные учреждения, органы образования, государственных служащих, неправительственные организации, молодежные организации, СМИ и общественность.

*c.* Все средства образования и подготовки, будь то формальные, внеформальные или неформальные, играют свою роль в этом процессе обучения и имеют свою ценность для продвижения этих принципов и достижения данных задач.

*d.* Неправительственные организации и молодежные организации призваны внести свой ценный вклад в сферу воспитания демократической гражданственности и образования в области прав человека, в частности, на основе внеформального и неформального

образования, и исходя из этого им необходимы возможности и поддержка для того, чтобы вносить такой вклад.

*e.* Практика и деятельность в сфере преподавания и обучения должны следовать ценностям и принципам в области демократии и прав человека и продвигать их; в частности, само управление образовательными учреждениями, включая школы, должно отражать и содействовать ценностям прав человека и расширять полномочия и активное участие учащихся, преподавательского состава и заинтересованных участников, в том числе родителей.

*f.* Важным аспектом всего комплекса воспитания демократической гражданственности и образования в области прав человека является содействие социальной сплоченности и межкультурному диалогу, а также повышение роли многообразия и равенства, в том числе гендерного равенства; для этого чрезвычайно важно развивать знания, личные и общественные навыки и взаимопонимание, которые регулируют конфликты, повышают уровень оценки и понимания различий между религиозными и этническими группами, создают взаимное уважение к человеческому достоинству и общим ценностям, поощряют диалог

и содействуют ненасильственному урегулированию проблем и споров.

*g.* Одна из основных целей любого воспитания демократической гражданственности и образования в области прав человека состоит не только в том, чтобы наделить учащихся знаниями, пониманием и навыками, но и в том, чтобы развить готовность действовать в обществе с целью продвижения принципов прав человека, демократии и верховенства права.

*h.* Постоянная подготовка и развитие знаний специалистов в сфере образования и молодежных лидеров, а также самих преподавателей, в отношении принципов и практики воспитания демократической гражданственности и образования в области прав человека представляют собой жизненно важную часть осуществления и обеспечения устойчивого характера эффективного образования в этой области и должны соответствующим образом планироваться и обеспечиваться ресурсами.

*i.* Следует поощрять партнерство и сотрудничество между широким кругом заинтересованных участников, задействованных в воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека на государственном, региональном и

местном уровнях, таким образом, чтобы в максимальной степени извлечь пользу из их вклада, в том числе среди политиков, специалистов в сфере образования, учащихся, родителей, образовательных учреждений, неправительственных организаций, молодежных организаций, СМИ и общественности.

*j.* Учитывая международный характер ценностей и обязательств в области прав человека, а также общих принципов, лежащих в основе демократии и верховенства права, важно, чтобы государства-члены продолжали и развивали международное и региональное сотрудничество в деятельности, охватываемой настоящей Хартией, а также выявление и обмен наилучшей практикой.

### **Раздел III – Направления политики**

#### **6. Формальное общее и профессиональное образование**

Государства-члены должны включать воспитание демократической гражданственности и образование в области прав человека в учебные программы – в рамках формального образования на уровне обучения до начального образования, на уровне начального и среднего школьного образования, а также в общее и профессиональное образование и

подготовку. Государства-члены должны также поддерживать, пересматривать и обновлять воспитание демократической гражданственности и образование в области прав человека в этих учебных программах для того, чтобы обеспечивать их актуальность и поощрять устойчивый характер развития в данной области.

## **7. Высшее образование**

Государства-члены призваны поощрять, с должным учетом принципов академических свобод, включение воспитания демократической гражданственности и образования в области прав человека в высших учебных заведениях, в частности, для будущих специалистов в области образования.

## **8. Демократическое управление**

Государства-члены должны содействовать демократическому управлению во всех образовательных учреждениях, как желательному и результативному методу управления, и как практическому средству обучения демократии и соблюдения прав человека. Они должны поощрять и содействовать, соответствующими средствами, активному участию учащихся, педагогического состава и заинтересованных участников,

включая родителей, в управлении образовательными учреждениями.

## **9. Профессиональная подготовка**

Государства-члены должны предоставлять учителям, другим работникам сферы образования, молодежным лидерам и преподавателям необходимую первичную и систематическую подготовку и развитие в сфере воспитания демократической гражданственности и образования в области прав человека. При этом необходимо обеспечивать, чтобы они имели углубленные знания и понимание задач и принципов этой дисциплины, а также соответствующих методов преподавания и обучения, в дополнение к другим основным навыкам, соответствующим их области подготовки.

## **10. Роль неправительственных организаций, молодежных организаций и других участников**

Государства-члены должны укреплять роль неправительственных организаций и молодежных организаций в воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека, особенно во внеформальном образовании. Они должны признавать эти организации и их

деятельность как ценную часть системы образования, предоставлять им, когда это возможно, необходимую поддержку и в полной мере использовать опыт, который они могут внести во все формы образования. Государства-члены должны также поощрять и распространять информацию о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека среди других участников, в частности, в СМИ и в широких кругах общественности, для того чтобы в максимальной степени использовать тот вклад, который они могут внести в данную область.

## **11. Критерии оценки**

Государства-члены должны развивать критерии оценки для определения эффективности программ воспитания демократической гражданственности и образования в области прав человека. Неотъемлемой частью таких оценок должна быть обратная связь со стороны учащихся.

## **12. Научные исследования**

Государства-члены должны поощрять и распространять научные исследования по вопросам воспитания демократической гражданственности и образования в области прав человека с целью подведения итогов

деятельности в этой области. Сравнительная информация, полученная в результате таких исследований, должна быть предоставлена соответствующим участникам, в том числе политикам, образовательным учреждениям, руководителям школ, учителям, учащимся, неправительственным организациям и молодежным организациям. Результаты таких исследований позволят им провести оценку, повысить эффективность и результативность, и усовершенствовать свою деятельность. Эти исследования должны включать, помимо прочего, вопросы учебных программ, инновационной практики, методов преподавания и развития систем оценок, в том числе критериев и показателей оценок. По мере целесообразности, государства-члены должны делиться результатами этих исследований с другими государствами-членами и соответствующими участниками.

### **13. Навыки в продвижении социальной сплоченности, уважения к многообразию и в регулировании различий и конфликтов**

Во всех областях образования государства-члены должны содействовать образовательным подходам и методам преподавания, направленным на обучение жизни в демократическом и мультикультурном обществе. Такие подходы и методы позволяют

учащимся приобретать знания и навыки продвижения социальной сплоченности, уважения многообразия и равенства, позитивной оценки различий – особенно между разными религиозными и этническими группами. Кроме того, они помогают регулировать разногласия и конфликты ненасильственным путем, при уважении к правам других, а также бороться со всеми формами дискриминации и насилия, прежде всего с издевательствами и преследованиями.

## **Раздел IV – Оценка и сотрудничество**

### **14. Оценка и проведение обзоров**

Государства-члены должны на регулярной основе оценивать стратегии и политику, которые они осуществляют в отношении настоящей Хартии, и соответствующим образом адаптировать такие стратегии и политику. Они могут делать это в сотрудничестве с другими государствами-членами, например, на региональной основе. Любое государство-член может также запросить помощь со стороны Совета Европы.

### **15. Сотрудничество в рамках сопровождающих мероприятий**

Государства-члены должны, когда это целесообразно, сотрудничать друг с другом и через Совет Европы при

достижении целей и реализации принципов, изложенных в настоящей Хартии, путем:

*a.* проведения работы по темам, представляющим общий интерес, и установленным приоритетам;

*b.* укрепления многосторонней и трансграничной деятельности, включая существующую сеть координаторов по воспитанию демократической гражданственности и образованию в области прав человека;

*c.* обменов, развития, кодификации и обеспечения распространения наилучшей практики;

*d.* информирования всех соответствующих участников, включая общественность, о целях и выполнении данной Хартии;

*e.* поддержания европейских сетей неправительственных организаций, молодежных организаций и специалистов в сфере образования, а также сотрудничества между ними.

## **16. Международное сотрудничество**

Государства-члены должны обмениваться результатами своей работы по воспитанию демократической

гражданственности и образованию в области прав человека в рамках Совета Европы с другими международными организациями.



**Директорат по вопросам образования и языков**  
**Совет Европы**  
**67075 Страсбург**  
**Франция**  
**Тел. + 33 (0)3 88 41 35 29**  
**Факс: + 33 (0)3 88 41 27 88**  
**Интернет: <http://www.coe.int/edc>**