

**FACILITATEA PENTRU PARTENERIATUL ESTIC  
AL CONSILIULUI EUROPEI**

**Rezultate și realizări  
2011-2013**

## **Introducere**

În 2009, Uniunea Europeană a lansat politica de Parteneriat Estic (EaP), care vizează sprijinirea reformelor democratice și economice dintr-un număr de șase țări partenere: Armenia, Azerbaidjan, Belarus, Georgia, Republica Moldova și Ucraina. Aceste reforme ajută la stabilizare și aduc prosperitate regiunii, beneficiind în mod direct cetățenilor din țările partenere și din întreaga Europă.

În martie 2011, Consiliul European s-a alăturat UE în acest efort și a dezvoltat Facilitatea pentru Parteneriatul Estic al Consiliului European, pentru a sprijini măsurile prevăzute prin Platforma "Democrație, bună guvernare și stabilitate", a asista aceste țări în punerea în aplicare internă a reformelor din domeniul alegerilor, al sistemului judiciar, al luptei împotriva corupției și a criminalității informatice.

Secretarul General al Consiliului European, Thorbjørn Jagland, și comisarul UE pentru Extindere și Politica Europeană de Vecinătate, Ștefan Füle, au semnat Facilitatea pentru Parteneriatul Estic al Consiliului European la data de 15 decembrie 2010. Durata sa de acțiune se întinde pe perioada 1 martie 2011 - decembrie 2013, cu un buget de 4 milioane €.

## **Obiective**

Facilitatea CoE oferă un sprijin la reformarea proceselor din cele șase țări partenere, printr-o abordare multilaterală și apropierea lor de standardele și practicile Consiliului European și ale UE în domeniul reformei judiciare, al alegerilor, al luptei împotriva corupției și a criminalității informatice.

Facilitatea sprijină reformele din țările partenere, prin furnizarea de:

- cadre pentru dezvoltarea capacităților și a formării;
- asistență tehnică și consultanță pentru susținerea reformelor în curs de desfășurare.
- platforme pentru schimbul de idei și de experiență între țările participante;

În cursul acestei perioade, în cadrul Facilității CoE au fost efectuate 96 de acțiuni în următoarele domenii: promovarea reformei judiciare (15); sprijinirea bunei guvernări și combaterea corupției (29), lupta contra criminalității informatice (25); îmbunătățirea standardelor electorale (19), și continuarea coordonării Facilității (8).

## **Beneficiarii și părțile interesate**

Beneficiarii și părțile interesate includ ministerele de justiție și de interne, agențiile naționale ale administrației publice, parchetele, parlamentele, organismele anti-corupție și de combaterea spălării banilor, comisiile electorale centrale și birourile avocatului parlamentar, sistemul judiciar, mass-media și societatea civilă.

## **Structura**

Biroul Direcției Generale de Programe a Consiliului Europei asigură coordonarea, orientarea, monitorizarea rezultatelor, și sporește vizibilitatea Facilității pentru Parteneriatul Estic. Activitățile sunt implementate de către DG I (Direcția Generală pentru Drepturile Omului și Statul de Drept), DG II (Direcția Generală pentru Democrație), cu sprijinul birourilor noastre pe teren din Erevan, Baku, Kiev, Chișinău și Tbilisi. Comitetul Director al Facilității ține periodic la curent partenerii săi, cu privire la progresul, impactul și rezultatele monitorizate, acordă consultanță cu privire la decizii și cerințe, supraveghează aderarea la liniile directoare de vizibilitate.

Activitățile includ conferințe, seminarii, grupuri de lucru, ateliere de lucru, crearea de rețele, rapoarte analitice și sesiuni de instruire conduse de experți ai Consiliului Europei și ai Secretariatului. Aceste activități implică de obicei participanți din mai multe țări partenere, asigurând astfel un impact regional puternic.

## **REALIZĂRI**

### **General**

Facilitatea a îmbunătățit reforma sistemului judiciar intern, a perfecționat standardele electorale și a consolidat lupta împotriva corupției și a criminalității informatice prin încurajarea, în special, a schimbului de idei și de expertiză la nivel regional. Aceasta a furnizat, de asemenea, un cadru pentru activități multilaterale, cum ar fi dezvoltarea de capacități și formarea profesională.

Facilitatea:

- a revizuit cadrul legal și a susținut aplicarea noii legislații, în conformitate cu standardele europene;
- a consolidat reformele judiciare și electorale împotriva corupției și a criminalității informatice;
- a stabilit o cooperare la nivel național și regional și o unitate națională privind criminalitatea informatică;
- a implicat societatea civilă la luarea deciziilor și a consolidat o rețea regională de organizații non-guvernamentale (ONG-uri).

## **Reforma judiciară**

Facilitatea a susținut reforma sistemului judiciar prin promovarea celor mai bune practici în cadrul sistemului judiciar din țările Parteneriatului Estic. De exemplu, Georgia și Republica Moldova s-au apropiat de standardele Consiliului Europei, prin modificarea legislației lor în sensul unor organisme de auto-guvernare judiciară, ameliorarea statutului judecătorilor și a formării lor profesionale.

Proiectul:

- a analizat legislația și practicile unei justiții independente, profesionale și eficiente;
- a subliniat deficiențele din fiecare țară participantă;
- a creat o rețea regională de profesioniști din domeniul judecătoresc și juridic;
- a pregătit patru rapoarte cu privire la următoarele subiecte:
  - independența sistemului judiciar și a judecătorilor;
  - rolul baroului, accesul la profesia de avocat, formarea avocaților și standardele etice, precum și procedurile disciplinare împotriva avocaților;
  - formarea profesională inițială și continuă a judecătorilor;
  - eficiența și performanța sistemului judiciar.

## **Sprrijinirea standardelor electorale**

Facilitatea a sprijinit țările partenere în domenii precum asistența pre-electorală, profesionalismul observatorilor electorali, participarea femeilor la viața politică și publică, creșterea gradului de conștientizare a alegătorilor tineri, stabilirea listelor și a registrelor electorale, soluționarea litigiilor electorale, ceea ce a asigurat interacțiunea dintre organele de conducere electorale.

Proiectul:

- a îmbunătățit organizarea procesului electoral;
- a consolidat rolul comisiilor centrale electorale și al administrațiilor electorale;
- a consolidat implicarea ONG-urilor în supravegherea alegerilor prin îmbunătățirea profesionalismului observatorilor locali;
- a creat o rețea de promovare a participării la vot și a provocat atitudini critice față de campaniile și procesul electoral.

## **Lupta împotriva corupției**

Facilitatea a sprijinit buna guvernare și a consolidat sectoarele administrației publice și al justiției penale în lupta împotriva corupției.

Proiectul:

- a dezvoltat o politică și strategii anti-corupție;
- a publicat un manual de politică anti-corupție;
- a analizat cazuri de spălarea banilor în Armenia, Azerbaidjan și Ucraina;
- a acordat expertiză pentru Planul Național de Acțiune (Pilot Azerbaidjan);
- a acordat expertiza pentru Programul de Stat Anti-corupție (Pilot Ucraina);
- a dezvoltat metodologia de e-guvernare (Pilot Azerbaidjan);
- a elaborat un proiect de lege pentru strategia de finanțare și l-a pregătit pentru prezentarea sa la Parlament (Pilot Republica Moldova);
- a evaluat riscurile de corupție și a elaborat o evaluare a studiului privind tipologia riscurilor;
- a elaborat manuale de formare privind criminalitatea economică și răspunderea juridică a personalului;
- a elaborat un manual privind controlul declarațiilor de avere;
- a elaborat materiale de instruire și a format instructori de etică ;
- a pregătit funcționari publici în domeniul prevenirii corupției (inclusiv pentru Belarus).

## **Lupta împotriva criminalității informatice**

Facilitatea a ajutat autoritățile judiciare penale în lupta împotriva criminalității cibernetice și a aliniat țările partenere, la instrumentele și practicile europene și internaționale, inclusiv la Convenția de la Budapesta privind criminalitatea informatică.

Țările partenere:

- au definit prioritățile în lupta împotriva criminalității informatice;
- au evaluat strategiile de prevenire a criminalității informatice și ale justiției penale;
- au dat prioritate acelor activități care asigurau un răspuns cuprinzător la problematica criminalității informatice și a altor infracțiuni care implică evidența electronică;
- au participat mai activ la eforturile de combatere a criminalității informatice.

Proiectul:

- a furnizat instrumente de combatere a criminalității informatice și a dat îndrumări cu privire la consolidarea cadrului juridic;

- a evaluat prevederile legale pentru conformarea la standardele internaționale, în special la Convenția de la Budapesta privind criminalitatea informatică;
- a identificat deficiențele legislative și a încurajat țările partenere să întreprindă reforme;
- a provocat discuții despre legislație, schimbul de informații și analize publice și private, abordarea obstacolelor din calea anchetelor efective (cum ar fi fluxurile criminale de bani pe Internet), cooperarea între autoritățile de aplicare a legii și furnizorii de servicii de Internet, precum și despre folosirea de unități high-tech criminalistice specializate;
- a îmbunătățit cooperarea internațională și eficiența a 24/7 puncte de contact în toate țările partenere, ca părți ale Convenției de la Budapesta.

## **Coordonarea Facilității**

Componenta transversală a Facilității a asigurat coordonarea tuturor proiectelor și a dat vizibilitate activităților Consiliului Europei și ale UE.

Componenta transversală a Facilității

- a dezvoltat o rețea regională de coordonatori naționali și a condus la consolidarea rolului acestora în desfășurarea activităților Facilității;
- a coordonat proiecte și a facilitat schimbul de idei și de expertiză;
- a dat recomandări pe metodologia de proiect, managementul financiar și raportare;
- a dezvoltat comunicarea între UE și Consiliul Europei în timpul programării și al monitorizării Facilității;
- a asigurat comunicarea și vizibilitatea Facilității.

## **Contacte**

### **Consiliul Europei**

Biroul din cadrul Direcției Generale de Programe

F - 67075 Strasbourg

Franța

Website: <http://www.eap-facility-eu.coe.int>