

CDADI(2026)4

15 mai 2026

BUREAU DU COMITÉ DIRECTEUR SUR LA LUTTE CONTRE LA DISCRIMINATION, LA DIVERSITÉ ET
L'INCLUSION

11^e réunion, 6-7 mai 2026

Rapport

1. Le Bureau du Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) tient sa 11^e réunion les 6 et 7 mai 2026 au siège du Conseil de l'Europe à Paris. La présidente, Kätlin SANDER (Estonie), préside la réunion ; la liste des participant·es est figurant à l'Annexe I.

POINT 1 : Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

2. Le Bureau adopte l'ordre du jour tel qu'il figure à l'Annexe II et souhaite la bienvenue à la nouvelle cheffe de service de l'anti-discrimination et de l'inclusion, Aurora AILINCAI, qui se présente et expose les grandes lignes du mandat évolutif du service, axé sur l'inclusion et la lutte contre la discrimination.

POINT 2 : Développements depuis la 12^e réunion plénière du CDADI

3. Le Secrétaire du CDADI informe le Bureau des réunions du Comité des Ministres des 21 janvier et 4 mars 2026, au cours desquelles les documents suivants ont été adoptés : la Recommandation CM/Rec(2026)1 du Comité des Ministres aux États membres sur l'égalité et l'intelligence artificielle et la Stratégie du Conseil de l'Europe pour l'inclusion des Roms et des Gens du voyage 2026-2030. Le Comité des Ministres a également pris note du rapport d'évaluation final sur la mise en œuvre du Plan d'action stratégique pour l'inclusion des Roms et des Gens du voyage (2020-2025), de deux rapports thématiques préparés par le Comité d'experts sur les questions relatives aux Roms et aux Gens du voyage (ADI-ROM) concernant les relations entre les communautés roms et la police et l'intégration de l'histoire des Roms dans les programmes scolaires, ainsi que de l'étude sur certains aspects de la protection des langues minoritaires régionales ou nationales et de l'identification des bonnes pratiques dans les États membres.
4. Le Bureau prend note des développements concernant le Nouveau Pacte Démocratique pour l'Europe. À cet égard, la Présidente et le Secrétariat informent le Bureau de l'état d'avancement de la rédaction de la « Déclaration sur l'importance fondamentale de l'égalité, de l'égalité de genre de la diversité et de l'inclusion pour le Nouveau Pacte Démocratique pour l'Europe », initié par le « Groupe de réflexion » créé au sein du CDADI et adoptée conjointement par le CDADI et la Commission pour l'égalité de genre (GEC) par procédure écrite le 30 avril 2026. Il est rappelé que cette déclaration conjointe souligne qu'il est impératif de placer la protection et la promotion de l'égalité, de l'égalité de genre, de la diversité et de l'inclusion au cœur du Nouveau Pacte Démocratique pour l'Europe afin de garantir des démocraties tournées vers l'avenir, pacifiques,

prospères, durables, sûres et dignes de confiance. Le Bureau accueille favorablement la déclaration conjointe.

5. Enfin, le Bureau prend note de la contribution du CDADI, par le biais d'une intervention de son vice-président lors de la réunion du Comité européen sur les problèmes de la criminalité (CDPC), à l'éventuelle élaboration d'un instrument juridique du Conseil de l'Europe sur la manipulation et l'ingérence étrangères en matière d'information (FIMI). Cette contribution vise à inclure dans ce processus la question du discours de haine. Cette intervention met l'accent sur le fait que l'ingérence étrangère implique souvent des discours de haine dirigés contre des personnes exposées à la discrimination, et que l'éventuel instrument devrait donc couvrir cet aspect.

POINT 3 : Aperçu des travaux à réaliser en 2026 et 2027 et au-delà

6. Le Secrétaire du CDADI présente un aperçu du plan de travail du CDADI pour 2026-2027. Tous les axes de travail sont en bonne voie.

POINT 4 : Élaboration des nouveaux mandats pour 2028-2031

7. Le Secrétaire du CDADI présente un aperçu du calendrier, du processus et du cadre pour l'élaboration des nouveaux mandats pour la période 2028-2031. Le CDADI devra approuver, d'ici début 2027, une proposition relative à ces projets de mandat pour lui-même et pour les comités d'experts (ADI-ROM, ADI-INT et ADI-SOGIESC). La cheffe de service de l'anti-discrimination et de l'inclusion expose le contexte organisationnel global et ainsi que la nécessité d'assurer l'alignement des priorités avec les trois piliers du Nouveau Pacte Démocratique pour l'Europe, qui devrait servir de base au programme et au budget du Conseil de l'Europe pour les années 2028-2031, et par conséquent, au mandat du CDADI et de ses organes subordonnés.
8. Le Bureau et les président-es des trois comités d'experts partagent leurs réflexions initiales sur les priorités et domaines d'action possibles pour les futurs mandats, en soulignant l'importance de se concentrer sur la mise en œuvre des normes, au cours des prochaines années. Les président-es des comités d'experts font également part de suggestions préliminaires concernant les livrables dans le cadre des nouveaux mandats de leurs comités respectifs. Le Secrétariat partage ensuite les idées qu'il a compilées lors du groupe de travail en préparation de la réunion du Bureau. Il est convenu que le Secrétariat prépare un document de référence pour la 13^e réunion du CDADI en juin, qui compile les informations pertinentes sur le processus, le cadre stratégique, les implications des stratégies existantes ainsi que des propositions d'un ensemble de livrables. Les commentaires du Bureau seront recueillis d'ici le 22 mai et intégrés dans la version finale de ce document de discussion. Celui-ci alimentera les échanges sur ce sujet lors de la 13^e réunion du CDADI ainsi que la finalisation ultérieure des projets de mandats lors de la 14^e réunion du CDADI.

POINT 5 : Préparation de la 13^e réunion du CDADI – Travaux sur les principaux livrables par les comités d'experts et les groupes de travail

9. Le président de l'ADI-ROM, Iulian PARASHIV (Roumanie), informe le Bureau de l'avancement des travaux et des livrables de l'ADI-ROM et de la 13^e réunion de l'ADI-ROM, qui s'est tenue les 1^{er} et 2 avril 2026. Des sessions conjointes ont été organisées avec la société civile rom et des Gens du voyage dans le cadre du dialogue et de la consultation en cours sur leur rôle dans le Nouveau Pacte Démocratique pour l'Europe, et un échange de vues a eu lieu avec le Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe. Le Manuel pour la gouvernance démocratique et la participation des Roms et des Gens du voyage à la vie publique et politique progresse bien et sera présenté au CDADI pour commentaires écrits lors de sa 13^e réunion. Le groupe de travail sur la déségrégation progresse sur le projet de recommandation concernant les politiques et pratiques

de déségrégation et d'inclusion dans le domaine de l'éducation des enfants roms et Gens du voyage, ainsi que sur son exposé des motifs, et ces textes sont diffusés pour commentaires écrits. En outre, une visite thématique sur la collecte de données concernant les Roms et les Gens du voyage est proposée par l'Espagne, et une mise à jour est fournie sur les événements prévus pour le Mois Opere Roma!, lancé le 1^{er} avril à Strasbourg, dans le cadre d'un événement parallèle à la 50^e session du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe. Des progrès sont également réalisés dans l'élaboration d'une note conceptuelle sur la compilation de bonnes pratiques et d'outils pour la mise en œuvre des aspects pertinents de la CM/Rec(2024)1 sur l'égalité pour les femmes et les filles roms et Gens du voyage.

10. La présidente du Comité d'experts sur l'inclusion interculturelle (ADI-INT), Karoline FERNÁNDEZ DE LA HOZ ZEITLER (Espagne), informe le Bureau de l'avancement des travaux depuis la 8^e réunion de l'ADI-INT, qui s'est tenue les 14 et 15 octobre 2025, ainsi que des points qui seront abordés lors de la prochaine 9^e réunion de l'ADI-INT, les 12 et 13 mai 2026. Un projet de concept et de méthodologie est élaboré pour l'outil d'apprentissage par les pairs et d'étalonnage des stratégies d'inclusion, dans le but de fournir des instructions claires, des modèles et des exemples de bonnes pratiques permettant l'auto-évaluation, la conception d'indicateurs et un apprentissage par les pairs efficace, afin d'aider en fin de compte les autorités à mesurer les progrès, à identifier les lacunes et à favoriser l'élaboration de politiques inclusives. L'élaboration d'une étude sur la ségrégation spatiale est en cours.
11. L'ADI-INT progresse par ailleurs dans la mise en place en ligne de l'outil d'auto-évaluation sur la gouvernance multinationaux pour l'inclusion interculturelle, qui a été adopté par le CDADI en novembre 2025. Il est prévu que cet outil en ligne soit complété par une base de données regroupant des outils et des normes pertinents, ainsi que des bonnes pratiques. Un événement de haut niveau doit être organisé à l'occasion de la 10^e réunion de l'ADI-INT en octobre, en coopération avec le ministère espagnol de l'Inclusion, de la Sécurité sociale et de la Migration, par l'intermédiaire de l'Observatoire espagnol sur le racisme et la xénophobie (OBERAXE). À cette occasion, les « 10 principes pour des sociétés inclusives » sont en cours d'élaboration afin de renforcer la visibilité et l'influence des travaux du Conseil de l'Europe sur l'inclusion interculturelle et de contribuer au Nouveau Pacte Démocratique pour l'Europe. Ces principes, qui font l'objet de consultations, feront l'objet de cycles parallèles de commentaires écrits par l'ADI-INT et du CDADI, et seront approuvés par les deux comités par procédure écrite avant octobre.
12. Le président de l'ADI-SOGIESC, Aaron Lee GIARDINA (Malte), informe le Bureau des progrès réalisés en vue de la 5^e réunion de l'ADI-SOGIESC, qui se tiendra les 20 et 21 mai 2026 à Copenhague. Cette réunion, accueillie par le gouvernement danois dans le cadre de la 13^e édition du Forum IDAHOT, sur le thème « Pousser vers le progrès : relever les défis et façonner l'avenir de l'égalité des personnes LGBTI en Europe », est co-organisée par le Conseil nordique des ministres en partenariat avec l'Unité SOGIESC du Conseil de l'Europe. Le projet de stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI (2027-2032) sera examiné lors de cette réunion, en vue de sa finalisation et de sa transmission au CDADI pour approbation lors de sa 13^e réunion. En outre, il est prévu que l'ADI-SOGIESC finalise le rapport d'examen thématique sur la « Lutte contre les discours de haine fondés sur l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre, et les caractéristiques sexuelles » lors de sa prochaine réunion, en vue de le transmettre au CDADI pour adoption lors de sa 13^e réunion. Les travaux progressent également sur une étude concernant les risques et les obstacles à la pleine jouissance des droits résultant de la discrimination et de la violence fondées sur l'expression de genre ; un plan détaillé sera présenté au CDADI lors de la prochaine réunion plénière.

13. Le Secrétariat informe le Bureau des travaux du groupe de travail sur les discours de haine et les crimes de haine (ADI-HS/HC), dont la 5^e réunion s'est tenue en ligne le 13 avril 2026. Au cours de cette réunion, les grandes lignes du rapport d'examen sur la mise en œuvre de certains aspects de la Recommandation CM/Rec(2022)16 sur la lutte contre le discours de haine, élaboré en collaboration avec le Comité directeur sur les médias et la société de l'information (CDMSI), ont été approuvées. Dans le prolongement des Recommandations CM/Rec(2024)24 sur la lutte contre les crimes de haine et CM/Rec(2022)16 sur la lutte contre les discours de haine, une conférence universitaire intitulée « *Challenging Hate: Protecting Human Rights and Strengthening Democracy* » (*Lutter contre la haine : protéger les droits de l'homme et renforcer la démocratie*) est organisée par le Centre européen d'étude de la haine en association avec le CDADI, et se tiendra les 28 et 29 mai 2026 à Limerick, en Irlande. La présidente et le vice-président du CDADI, ainsi que le Secrétaire du CDADI, participeront à cette conférence en tant qu'intervenants et modérateurs. Un aperçu des programmes du « Democracy Hackathon » ainsi que de la « Semaine contre le discours de haine » 2026, qui se dérouleront tous deux en parallèle de la 13^e réunion du CDADI, est également présenté. Le Bureau approuve la participation du CDADI à certaines parties de la « Semaine contre le discours de haine » 2026.
14. Le Secrétariat informe le Bureau des travaux du groupe de travail sur la discrimination intersectionnelle (GT-ADI-ID). Lors de la première réunion, qui s'est tenue en présentiel à Paris les 16 et 17 avril 2026, les grandes lignes préliminaires du projet de recommandation du CM sur la prévention et la lutte contre la discrimination intersectionnelle ont fait l'objet de discussions approfondies et ont été affinées. Le groupe de travail parvient à un consensus sur l'utilisation du terme « discrimination multiple » comme terme général et concept global, la discrimination « intersectionnelle » et éventuellement « cumulative » étant reconnues comme des formes distinctes, dans l'attente d'une clarification plus poussée des définitions et des implications pratiques sur les politiques nationales et les cadres juridiques. Le Bureau examine la terminologie associée, souligne l'importance de cadres conceptuels clairs et d'une compréhension commune des concepts en discussion, tout en reconnaissant l'orientation substantielle du projet de recommandation.
15. Le Secrétariat informe le Bureau de l'avancement des travaux du groupe de travail sur les livrables concernant les minorités nationales (GT/ADI-MIN), notamment en ce qui concerne la préparation d'une étude contenant des orientations pratiques sur la collecte de données relatives aux droits des personnes appartenant à des minorités nationales et à l'utilisation des langues régionales ou minoritaires, y compris dans le cadre des recensements de population. La première réunion du groupe de travail s'est tenue en ligne le 26 mars 2026, au cours de laquelle la note conceptuelle définissant le champ d'application et la méthodologie de l'étude est approuvée. Deux consultants externes apporteront leur soutien à la rédaction de l'étude, et la prochaine réunion du groupe de travail est prévue pour le 30 septembre 2026.
16. Le Secrétariat informe le Bureau des progrès réalisés par le groupe de travail sur l'égalité et l'intelligence artificielle (GT-ADI-AI), dont la première réunion s'est tenue en ligne le 13 avril 2026. Chargé de préparer une compilation de pratiques prometteuses et/ou d'outils pour la mise en œuvre des aspects pertinents de la Recommandation CM/Rec(2026)1 du Comité des Ministres sur l'égalité et l'IA, le groupe de travail convient de recenser les outils et pratiques internationaux et nationaux existants sur plusieurs chapitres de la recommandation d'ici sa prochaine réunion, qui se tiendra le 13 octobre 2026.
17. Le Secrétariat informe le Bureau de l'état d'avancement de la rédaction d'une étude sur l'impact de la crise environnementale sur les personnes exposées à la discrimination et sur les mesures visant à prévenir et à atténuer cet impact. Le consultant en charge de ce dossier prépare un projet

qui sera examiné lors de la 13^e réunion du CDADI. La version finale devra être adoptée lors de la 14^e réunion du CDADI.

18. Le Secrétariat informe le Bureau de l'avancement des travaux sur l'approche intégrée de l'égalité (GT-ADI-AIE). Le groupe de travail finalise le projet révisé du guide et de la liste de contrôle pour la mise en œuvre de l'approche intégrée de l'égalité lors de sa 3^e réunion en ligne en vue de leur adoption lors de la 13^e réunion du CDADI. La prochaine réunion du groupe de travail aura lieu le 7 juillet 2026.

POINT 6 – Colloque sur les causes profondes du racisme organisé par le CDADI et les autorités françaises lors de la 13^e réunion du CDADI

19. Le Secrétariat du CDADI présente le projet d'ordre du jour du colloque sur les causes profondes du racisme qui se tiendra dans la matinée du 17 juin 2026 et s'inscrira également dans le cadre du programme de la Semaine contre le discours de haine 2026. Le Secrétariat informe le Bureau du soutien apporté par la Représentation permanente de la France auprès du Conseil de l'Europe, qui organisera une réception pour les membres du CDADI à la veille du colloque.

POINT 7 - Échanges de vues lors de la 13^e réunion de la CDADI

20. Le Secrétaire du CDADI informe le Bureau des échanges de vues prévus lors de la 13^e réunion du CDADI. Il s'agit notamment de séances avec le Président de l'ECRI, le Président du Comité directeur de l'éducation (CDEDU) et avec le Comité de rédaction sur les droits humains et les politiques en matière de drogues (DH-PDA). Le Bureau propose également d'inviter d'autres organes du Conseil de l'Europe, notamment l'Assemblée parlementaire et la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), à participer aux prochaines réunions.

POINT 8 – Projet d'ordre du jour de la 13^e réunion du CDADI

21. Le Secrétaire du CDADI présente le projet d'ordre du jour de la 13^e réunion du CDADI et donne un aperçu de chaque point. Le Bureau s'est déclaré satisfait de ce programme de travail ambitieux.

POINT 9 – Évaluation de la CDADI lancée par la Direction de l'Audit interne, de l'Évaluation et de l'Investigation (DIO) du Conseil de l'Europe

22. Le Secrétaire du CDADI donne un aperçu des progrès réalisés dans la mise en œuvre des recommandations contenues dans le rapport d'évaluation préparé Direction de l'Audit interne, de l'Évaluation et de l'Investigation du Conseil de l'Europe.

POINT 10 – Dates des prochaines réunions de la plénière et du Bureau

23. Le Bureau fixe les dates des prochaines réunions comme suit :

- 14^e session plénière : 1er-3 décembre 2026, Strasbourg ;
- 12^e union du Bureau : 22-23 octobre 2026, Paris ou Tallinn (à confirmer) ;
- 15^e session plénière : 16-18 juin 2027.

POINT 11 – Questions diverses

24. Aucune.

Annexe I

Liste des participant ·es

MEMBRES DU BUREAU

AUTRICHE

Kerstin SITTE LL.M.

Directrice adjointe du département des affaires des minorités nationales

Chancellerie fédérale

TCHÉQUIE

Viktor KUNDRÁK, E.MA. (Vice-président)

Directeur, Département des droits de l'homme et de la protection des minorités

Bureau du gouvernement de la République tchèque

ESTONIE

Käthlin SANDER (Présidente)

Responsable de la politique d'égalité des chances

Ministère des Affaires économiques et des Communications

FINLANDE

Corinna TAMMENMAA

Conseillère principale pour les affaires législatives

Unité du droit public

Département pour la démocratie et le droit public

Ministère de la Justice

ITALIE

Mattia PERADOTTO

Directeur général

Office national contre la discrimination raciale (UNAR)

INTERVENANT ·ES

Karoline FERNÁNDEZ DE LA HOZ ZEITLER, présidente de l'ADI-INT

Iulian Costel PARASCHIV, président de l'ADI-ROM

Aaron Lee GIARDINA, président de l'ADI-SOGIESC

SECRÉTARIAT

Direction générale de la démocratie et de la dignité humaine

Aurora AILINCAI, Cheffe du Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion

Wolfram BECHTEL, Secrétaire du CDADI, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion, Division des normes et de l'inclusion interculturelle

Zeynep USAL-KANZLER, Co-secrétaire du CDADI, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion, Division des normes et de l'inclusion interculturelle

Cristina MILAGRE, fonctionnaire détachée, conseillère en politiques, Unité CDADI, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion, Division des normes et de l'inclusion interculturelle

Eleni TSETSEKOU, Secrétaire de l'ADI-ROM, Cheffe de la Division des Roms et des Gens du voyage, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion

Oana TABA, Co-secrétaire de l'ADI-ROM, Division des Roms et des Gens du voyage, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion

Thorsten AFFLERBACH, Chef de la Division de l'égalité des droits et de la prévention de la haine, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion

Rita MARASCALCHI, Secrétaire de l'ADI-INT, Cheffe de l'unité de l'inclusion interculturelle, Division des normes et de l'inclusion interculturelle, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion

Aytek CINTIGAS, Co-Secrétaire de l'ADI-INT, Unité de l'inclusion interculturelle, Division des normes et de l'inclusion interculturelle, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion

Yanna PARNIN, Secrétaire de l'ADI-SOGIESC, Cheffe de l'unité SOGIESC, Division de l'égalité des droits et de la prévention de la haine, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion

Ellsworth CAMILLERI, Co-secrétaire de l'ADI-SOGIESC, Unité SOGIESC, Division de l'égalité des droits et de la prévention de la haine, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion

Menno ETTEMA, Chef de l'unité Discours de haine, crimes de haine et intelligence artificielle, Division de l'égalité des droits et de la prévention de la haine, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion

Matteo TRACCHI, Conseiller principal, Unité Discours de haine, crimes de haine et intelligence artificielle, Division Égalité des droits et prévention de la haine, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion

Ljiljana STOJISAVLJEVIC, Assistante au secrétaire du CDADI, Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion

Annexe II

Ordre du jour

11^e réunion du Bureau

6 mai 2026, 14 h 00-17 h 30 et 7 mai 2026, 9 h 30-13 h 00

Salle 3 du bureau du Conseil de l'Europe à Paris 55, avenue Kléber, F - 75784 Paris Cedex 16

6 mai 2026, de 14h00 à 17h30

1. Ouverture de la réunion du Bureau et adoption de l'ordre du jour
2. Évolution de la situation depuis la 12^e réunion plénière de la CDADI
3. Aperçu des travaux à réaliser en 2026, 2027 et au-delà
4. Élaboration d'un nouveau mandat pour la période 2028-2031 (avec la participation des présidents des comités d'experts)
5. Préparation de la 13^e réunion du CDADI (16-18 juin 2026) - Travaux sur les principaux livrables par les comités d'experts et les groupes de travail
 - a. Informations sur l'avancement des travaux de l'ADI-ROM par son président, Iulian PARASCHIV, et le Secrétariat
 - b. Informations sur l'avancement des travaux de l'ADI-INT par sa présidente, Karoline FERNÁNDEZ DE LA HOZ ZEITLER
 - c. Informations sur l'état d'avancement des travaux de l'ADI-SOGIESC par son président, Aaron Lee GIARDINA

7 mai 2026, de 9h30 à 13h00

5. (suite) Préparation de la 13^e réunion de la CDADI (16-18 juin 2026) - Travaux sur les principaux livrables par les comités d'experts et les groupes de travail
 - d. Informations sur l'état d'avancement des travaux relatifs à un projet de CM/Recommandation sur la discrimination intersectionnelle
 - e. Informations sur l'état d'avancement des travaux relatifs aux recommandations sur la lutte contre le discours de haine et les crimes de haine
 - f. Informations sur l'état d'avancement des travaux concernant la préparation du projet d'étude contenant des orientations pratiques sur la collecte de données relatives aux droits des personnes appartenant à des minorités nationales et à l'utilisation des langues régionales ou minoritaires, y compris par le biais des recensements de population
 - g. Informations sur l'état d'avancement des travaux concernant la mise en œuvre de la CM/Rec(2026)1 sur l'égalité et l'IA
 - h. Informations sur l'état d'avancement des travaux concernant l'approche intégrée de l'égalité

i. Informations sur l'état d'avancement des travaux concernant l'égalité et l'environnement

6. Colloque sur les causes profondes du racisme organisé par le CDADI et les autorités françaises lors de la 13^e réunion du CDADI
7. Échanges de vues lors de la 13^e réunion du CDADI
8. Projet d'ordre du jour de la 13^e réunion du CDADI
9. Évaluation du CDADI lancée par la Direction du contrôle interne du Conseil de l'Europe
10. Dates des prochaines réunions de la plénière et du Bureau (14^e plénière : 1^{er}-3 décembre 2026 à Strasbourg ; 15^e plénière à confirmer ; 12^e réunion du Bureau : 22-23 octobre 2026 à Paris)
11. Questions diverses