



Strasbourg, 30 November 2023

Ref.: JJ9581C  
Tr./005-322

**NOTIFICATION OF COMMUNICATION**

State: Republic of Moldova.

Instrument: Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, opened for signature, in Rome, on 4 November 1950 (ETS No. 5), as amended by Protocol No. 15 (CETS No. 213).

Date of entry into force of the instrument: 3 September 1953.

Date of entry into force in respect of the Republic of Moldova: 12 September 1997.

Communication: ETS No. 5 Res./Decl. Republic of Moldova.  
(See Annex)

Date of effect of the communication: 29 November 2023.

Notification made in accordance with Article 59 of the Convention.

Copy to all member States.



**CONVENTION FOR THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS  
AND FUNDAMENTAL FREEDOMS**

opened for signature, in Rome, on 4 November 1950

**CONVENTION DE SAUVEGARDE DES DROITS DE L'HOMME  
ET DES LIBERTÉS FONDAMENTALES**

ouverte à la signature, à Rome, le 4 novembre 1950

---

Reservations and Declarations  
Réerves et Déclarations

**REPUBLIC OF MOLDOVA**

***Communication contained in the Note Verbale No. FRA-CoE/352.2/410 from the Permanent Representation of the Republic of Moldova, dated 29 November 2023, registered by the Secretariat General on 29 November 2023 - Or. Engl.***

The Permanent Representation of the Republic of Moldova to the Council of Europe, pursuant to Article 15 of the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, wishes to notify that on 24 November 2023 the Parliament of the Republic of Moldova adopted the prolongation of the state of emergency for a period of 30 days, from 1 December 2023 to 31 December 2023, on the entire territory of the Republic of Moldova<sup>1</sup>, taking into account the situation related to the regional security and the menace to the national security. The Decision of the Parliament is attached to this Note.

The Parliament decision of 24 November succeeds the previous Decision on prolongation of the state of emergency No. 274 of 21 September 2023 notified by Note Verbale No. FRA-CoE/352.2/328, and contains the same provisions including the article 6, providing that the current state of emergency doesn't affect the organisation and conduct of the elections on the territory of the Republic of Moldova.

The existing measures already in force or envisaged to be implemented during the mentioned period of state of emergency entail or may entail restrictions such as ordering, if necessary, establishing a special regime for entry in and exit out of the country; establishing special regime for the use of the airspace; establishing a special regime of movement on the territory of the country, including of the movement and control of merchandise; expelling from the territory of the country people whose presence may affect the ensuring of the public order and security; temporary evacuation of the citizens from the areas that pose menace to life and the obligatory provision of permanent or provisional accommodation for them; allocating financial means for the enforcement of the directives of the Commission for Exceptional Situations of the Republic of Moldova, if it is necessary; establishing a special working regime for the economic agents and public institutions, solving other issues related to their activities, necessary for carrying out rescue and extrication operations and other urgent operations; prohibition on holding rallies, public demonstrations and other mass actions; prohibition on the creation and activity of paramilitary formation of persons on the territory of the state; ordering, as needed, the temporary disruption of gas, energy and drinking water supply; adoption of the necessary decisions to undertake swift actions to supply natural gas, electricity and other energy sources, including by derogation from the normative provisions; coordination of the activity of mass media regarding the introduction of special rules for the use of telecommunications, the fight against misinformation, fake news and hate speech; prohibition of the dismissal of employees, except for the cases provided by the normative acts, for this period; modification of the procedure for the appointment and dismissal of the heads of economic agents and public institutions; involvement of citizens in the

---

<sup>1</sup> Decision of the Parliament of the Republic of Moldova No. 361 of 24.11.2023 on the extension of the state of emergency.

provisions of services in the public interest in accordance with the law; carrying out, in the manner provided by law, the requisition of goods in order to prevent and liquidate the consequences of the situations that imposed the declaration of the state of emergency; carrying out necessary actions in order to prevent, mitigate and liquidate the consequences of the situations that imposed the declaration of the state of emergency; taking the necessary measures for the management of the migration flows; accessing and managing the international assistance for the duration of the state of emergency.

The application of these measures has triggered the necessity for the Republic of Moldova to derogate pursuant to article 15 of the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms from the application of certain provisions of the Convention and its Protocols.

In the context of major national security threats in the immediate vicinity of the land border between the Republic of Moldova and Ukraine, including those of humanitarian, economic, energy and military nature, as a result of the continuing war on the territory of Ukraine, the afore-mentioned measures are essential and critical in protecting the national security of the country.

According to the report presented by the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova during the plenary session of the Parliament on 24 November 2023, during the previous emergency period, the actions of the Government and the Commission for Exceptional Situations did not exceed the limits of the mandate assigned by the Parliament, there were no interferences in respect of the exercise of the fundamental rights of citizens, and the competent authorities acted in a transparent manner, the derogations from the legal framework being proportionate and necessary for the management and overcoming of all emergency situations.

Pursuant to article 15 (3) of the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, the Permanent Representation will inform the Secretary General of the Council of Europe about the future developments regarding the state of emergency as well as when the above-mentioned measures and derogations have ceased to apply, and the provisions of the Convention are being fully implemented again on the territory of the Republic of Moldova.

Link to the [Decision No. 361 of the Parliament on the extension of the state of emergency](#).

## RÉPUBLIQUE DE MOLDOVA

***Communication consignée dans la Note verbale n° FRA-CoE/352.2/410 de la Représentation Permanente de la République de Moldova, datée du 29 novembre 2023, enregistrée au Secrétariat Général le 29 novembre 2023 - Or. angl.***

La Représentation Permanente de la République de Moldova auprès du Conseil de l'Europe, conformément à l'article 15 de la Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales, souhaite notifier que le 24 novembre 2023 le Parlement de la République de Moldova a adopté la prolongation de l'état d'urgence pour une période de 30 jours, du 1er décembre 2023 au 31 décembre 2023, sur l'ensemble du territoire de la République de Moldova<sup>2</sup>, compte tenu de la situation liée à la sécurité régionale et de la menace pour la sécurité nationale. La décision du Parlement est jointe à la présente note.

La décision du Parlement du 24 novembre succède à la précédente décision de prolongation de l'état d'urgence n° 274 du 21 septembre 2023 notifiée par note verbale n° FRA-CoE/352.2/328, et contient les mêmes dispositions y compris l'article 6, prévoyant que l'état d'urgence actuel n'affecte pas l'organisation et le déroulement des élections sur le territoire de la République de Moldova.

Les mesures existantes, déjà en vigueur ou dont l'application est envisagée pendant la période d'état d'urgence mentionnée, entraînent ou peuvent entraîner des restrictions telles que : ordonner, si nécessaire, l'établissement d'un régime spécial pour l'entrée et la sortie du pays ; établir un régime spécial pour l'utilisation de l'espace aérien ; l'établissement d'un régime spécial de circulation sur le territoire du pays, y compris la circulation et le contrôle des marchandises ; l'expulsion du territoire du pays des personnes dont la présence peut nuire au maintien de l'ordre et de la sécurité publics ; l'évacuation temporaire des citoyens des zones qui constituent une menace pour la vie et l'obligation de leur fournir un logement permanent ou provisoire ; allouer des moyens financiers pour l'application

---

<sup>2</sup> Décision n° 361 du 24.11.2023 du Parlement de la République de Moldova sur la prolongation de l'état d'urgence.

des directives de la Commission pour les situations exceptionnelles de la République de Moldova, si cela est nécessaire ; établir un régime de travail spécial pour les agents économiques et les institutions publiques, résoudre d'autres questions liées à leurs activités, nécessaires pour mener à bien les opérations de sauvetage et de désincarcération et d'autres opérations urgentes ; interdire la tenue de rassemblements, de manifestations publiques et d'autres actions de masse ; interdire la création et l'activité de formations paramilitaires de personnes sur le territoire de l'État ; ordonner, si nécessaire, l'interruption temporaire de l'approvisionnement en gaz, en énergie et en eau potable ; adopter les décisions nécessaires pour entreprendre des actions rapides d'approvisionnement en gaz naturel, en électricité et en autres sources d'énergie, y compris par dérogation aux dispositions normatives ; coordonner l'activité des médias en ce qui concerne l'introduction de règles spéciales pour l'utilisation des télécommunications, la lutte contre la désinformation, les fausses nouvelles et les discours de haine ; interdire le licenciement des employés, sauf dans les cas prévus par les actes normatifs, pour cette période ; modifier la procédure de nomination et de licenciement des responsables des agents économiques et des institutions publiques ; la participation des citoyens à la prestation de services d'intérêt public conformément à la loi ; l'exécution, selon les modalités prévues par la loi, de la réquisition de biens afin de prévenir et de liquider les conséquences des situations qui ont exigé la déclaration de l'état d'urgence ; l'exécution des actions nécessaires afin de prévenir, d'atténuer et de liquider les conséquences des situations qui ont imposé la déclaration de l'état d'urgence ; la prise des mesures nécessaires pour la gestion des flux migratoires ; l'accès et la gestion de l'assistance internationale pendant la durée de l'état d'urgence.

L'application de ces mesures a entraîné la nécessité pour la République de Moldova de déroger, conformément à l'article 15 de la Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales, à l'application de certaines dispositions de la Convention et de ses Protocoles.

Dans le contexte des menaces majeures pour la sécurité nationale à proximité immédiate de la frontière terrestre entre la République de Moldavie et l'Ukraine, y compris celles de nature humanitaire, économique, énergétique et militaire, résultant de la guerre se poursuivant sur le territoire de l'Ukraine, les mesures susmentionnées sont essentielles et cruciales pour la protection de la sécurité nationale du pays.

Selon le rapport présenté par le Ministère de l'Intérieur de la République de Moldova lors de la séance plénière du Parlement du 24 novembre 2023, pendant la précédente période d'urgence, les actions du Gouvernement et de la Commission pour les situations exceptionnelles n'ont pas dépassé les limites du mandat confié par le Parlement, il n'y a eu aucune ingérence dans l'exercice des droits fondamentaux des citoyens et les autorités compétentes ont agi de manière transparente, les dérogations au cadre juridique étant proportionnées et nécessaires à la gestion et au dépassement des toutes les situations d'urgence.

Conformément à l'article 15, paragraphe 3, de la Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales, la Représentation Permanente de la République de Moldova auprès du Conseil de l'Europe informera la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe de l'évolution de la situation en ce qui concerne l'état d'urgence, ainsi que du moment où les mesures et dérogations susmentionnées auront cessé de s'appliquer et où les dispositions de la Convention seront à nouveau pleinement mises en œuvre sur le territoire de la République de Moldova.

Lien vers "[Decision No. 361 of the Parliament on the extension of the state of emergency](#)" (*anglais uniquement*).