

## 42<sup>a</sup> SESSIONE

Rapporto  
CPL(2022)42-02  
4 marzo 2022

# Rapporto sulle elezioni locali in Georgia (2 ottobre 2021)

Commissione di Monitoraggio

Relatore:<sup>1</sup> David ERAY, Svizzera (R, PPE/CCE)

Progetto di raccomandazione (da mettere ai voti) ..... 2  
Motivazioni (per informazione)<sup>2</sup>

### Sintesi

A seguito dell'invito delle autorità georgiane, il Congresso ha inviato una missione nel paese per l'osservazione delle elezioni comunali, svoltesi il 2 ottobre 2021. Il giorno del voto, la delegazione del Congresso si è suddivisa in nove squadre, comprendenti in totale diciotto osservatori, che hanno visitato circa 120 seggi elettorali per osservare le operazioni di voto e di scrutinio.

Nel complesso, la delegazione del Congresso ha notato con soddisfazione il corretto e ordinato svolgimento delle procedure nella maggior parte dei seggi elettorali visitati, nonostante il contesto difficile dovuto alla pandemia di COVID-19. Ha osservato che la giornata del voto è stata calma, ben gestita e conforme alle disposizioni appropriate. Al contempo, gli osservatori hanno tuttavia notato un certo numero di irregolarità che hanno inciso negativamente, in una certa misura, sulla qualità del procedimento elettorale. Oltre all'enfasi eccessiva posta sulle questioni politiche a livello nazionale, che ha relegato in secondo piano le problematiche locali, si sono osservati alcuni casi eclatanti, seppur limitati, di abuso di potere da parte di candidati uscenti, di ricorso abusivo a cittadini osservatori che in realtà agiscono come fossero rappresentanti di partito e altre diverse pratiche inappropriate. Nonostante queste carenze e irregolarità, le libertà e i valori democratici sono tuttavia stati generalmente rispettati, spianando il cammino per ulteriori miglioramenti del processo elettorale.

Gli osservatori del Congresso hanno inoltre notato che, malgrado le recenti modifiche apportate alla legislazione georgiana, le donne continuano a essere sottorappresentate, il che dimostra chiaramente la necessità di affrontare la questione e garantire un'adeguata rappresentanza femminile nella vita politica.

1. L: Camera dei poteri locali / R: Camera delle Regioni  
PPE/CCE: Gruppo Partito popolare Europeo del Congresso  
SOC/V/DP: Gruppo Socialisti, Verdi e Democratici progressisti  
GILD: Gruppo indipendente e Liberaldemocratico  
CRE: Gruppo dei Conservatori e Riformisti europei  
NI: Membro non iscritto ad alcun gruppo politico del Congresso  
2. Disponibile unicamente in francese e inglese

## PROGETTO DI RACCOMANDAZIONE<sup>3</sup>

1. A seguito dell'invito delle autorità della Georgia, comunicato il 3 agosto 2021, a osservare le elezioni comunali svoltesi nel paese il 2 ottobre 2021, il Congresso dei poteri locali e regionali si riferisce:

a. all'Articolo 1, comma 2 della Risoluzione statutaria del Comitato dei Ministri CM/Res(2020)1 relativa al Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa;

b. ai principi enunciati nella Carta europea dell'autonomia locale (STE n.122), ratificata dalla Georgia l'8 dicembre 2004;

c. al Capitolo XIX delle Regole e Procedure del Congresso sull'organizzazione pratica delle missioni di osservazione elettorale;

2. Il Congresso ribadisce che lo svolgimento di elezioni locali e regionali veramente democratiche fa parte del processo destinato a istituire e mantenere una governance democratica e che l'osservazione delle elezioni locali è un elemento essenziale del ruolo del Congresso in quanto garante della democrazia a livello locale e regionale.

3. Il Congresso si compiace dell'ambiente in generale propizio allo svolgimento di elezioni democratiche creato dal quadro legale del paese, sebbene la legge elettorale resti inutilmente complessa e disciplinata in modo eccessivo numerosi aspetti del procedimento.

4. Il Congresso esprime soddisfazione per il fatto che, malgrado le controversie e un clima estremamente polarizzato nel corso della campagna elettorale, il giorno del voto si sia svolto globalmente in modo calmo, ordinato, trasparente e sia stato ben organizzato, a parte alcuni incidenti localizzati e certe irregolarità isolate.

5. Al contempo, il Congresso deplora il fatto che le elezioni comunali siano state segnate da accuse di intimidazioni, compravendita di voti, pressioni su candidati ed elettori e condizioni di disparità tra i candidati, derivanti dalla dominanza del partito al governo, che ha ampiamente sfruttato il vantaggio di detenere già il potere.

---

3. Bozza preliminare di raccomandazione approvata dalla Commissione di Monitoraggio nel corso della riunione da remoto del 10 febbraio 2022.

*Membri della Commissione:*

G. MOSLER-TOERNSTROEM (Presidente); M. BUIF; E. VELIAJ; A. HARUTYUNYAN; E. YERITSYAN; H. WENINGER; A. IBRAHIMOV; T. TAGHIYEV; M. COOLS; M. HARDY; J. NACHTERGAELE; M. CAVARA; S. JUJIC; M. MAHMUTBEGOVIC; N. AHMEDOVA sostituito: A. MIMENOV; K. ANASTASOVA sostituita: G. STOYANOVA; A. BLAZEVIC; I. HANZEK; A. JOZIC; A. VYRAS; Z. BROZ; J. FISCHEROVA; P. KULHANEK; K. BILLE; R. MONDORF; M. JUHKAMI; A. KALEVA; J. KOKKO; X. CADORET; T. GUIGNARD; M-L. PENCHARD; O. GRIGOLIA; L. ZHORZHOLIANI sostituito: K. KALADZE; N. KAVTARADZE; G. BERGMANN; H. KLEMP; C. LAMMERSKITTEN; S. SCHUMACHER; R. SPIEGLER; B. VOEHRINGER; N. FARMAKIS; K. KOUKAS; I. TSAMIS; G. ILLES; A. MAGYAR; K. SZEMEREYNE PATAKI; K. T. MAGNUSSON; J. CROWE; G. NI MHUIMNEACAIN; P. AGABITI; S. MINERVA ; B. TOCE; L. TOSOLINI; F. TRAVAGLINI; P. VERCELLOTTI; G. KAMINSKIS; J. HASLER; V. MITROFANOVAS; D. BIANCALANA; M. FAVA; G. MARSAN; P. SMOLOVIC; J. BENGEEVOORD; H. BERGMANN; L. VERBEEK; B. A. GRAM; G. M. HELGESEN; S. T. LOKSLID; M. GOLASZEWSKI; B. HORDEJUK; B. KLIMEK; V. FURDUI; M. GALIT; V. GORODINSCHII; I. LUNGU; E.OPREA; C. PATAKI; C. RADULESCU; V. BELIKOV; S. LEVSHIN; O. MELNICHENKO; K. TOLKACHEV; V. VARNAVSKIY; E. ZABOLOTNYI; A. BINDI; R. FEJSTAMER; N. JOKSIMOVIC; S. TUCAKOVIC; M. SAGAN sostituito: J. HLINKA; M. TURCAN; V. PREBILIC; N. ALEMEN OJEDA; L. GARLITO BATALLA; A. GONZALEZ RODRIGUEZ; G. IGUALORTIZ; A. KNAPE; J. ROCKLIND; D. ERAY; B. HIRS; H. AKGUN; C. BAS; T. BUYUKAKIN; S. DOGUCU; L. BEKTAS sostituito: B. KERIMOGLU; R. VERGILI; O. KORINNYI; M. LUKASHUK; L. PASHYNNNA; H. ZAMAZEEVA; R. DODD sostituito: A. BOFF; A. BOYES; S. DICKSON; A. LEADBETTER; S. PANDOR; B. RUDKIN.

N.B.: I nomi dei membri che hanno partecipato al voto sono indicati in corsivo.

Segretariato della Commissione: S. POIREL, Segretaria della Commissione e S. PEREVERTEN, co-segretaria della Commissione.

6. È deplorabile che, a causa della crisi politica prolungata, le elezioni comunali siano state eccessivamente focalizzate su problematiche politiche a livello nazionale, il che rappresenta un'occasione perduta per la democrazia locale in Georgia.

7. Il Congresso plaude alle nuove regole volte ad accrescere il coinvolgimento delle donne nella vita politica locale, che non sono tuttavia sempre state applicate dai partiti politici seguendo lo spirito della legge, con il risultato che il numero di donne candidate elette è stato limitato.

8. In considerazione di quanto precedentemente esposto, il Congresso invita le autorità della Georgia in particolare a:

*a.* adottare misure legislative supplementari e rafforzare l'efficacia delle disposizioni giuridiche già esistenti per evitare l'uso improprio delle risorse amministrative, al fine di garantire condizioni eque per tutti i candidati durante le elezioni;

*b.* introdurre misure efficaci per contrastare il discorso d'odio e le fake news online in quanto mezzo per diminuire la polarizzazione delle campagne elettorali;

*c.* rafforzare le disposizioni esistenti, al fine di accrescere la partecipazione delle donne alla vita politica locale e garantirne la loro effettiva applicazione;

*d.* esaminare la possibilità di introdurre delle disposizioni volte a prevenire la possibilità che dei rappresentanti di organizzazioni coinvolte nell'osservazione delle elezioni agiscano in realtà come fossero sostenitori di partiti;

*e.* rafforzare il quadro regolamentare per garantire la trasparenza e l'obbligo della rendicontazione delle spese sostenute per la campagna elettorale.

9. Il Congresso invita il Comitato dei Ministri, l'Assemblea parlamentare e le altre istituzioni pertinenti del Consiglio d'Europa a prendere in considerazione la presente raccomandazione relativa alle elezioni comunali del 2021 in Georgia e le sue motivazioni, nell'ambito delle loro attività riguardanti questo Stato membro.