

Рекомендация N° R (2000) 7
Относительно права журналистов на
нераскрытие своих источников информации

Комитет министров в соответствии с положениями статьи 15,б
Устава Совета Европы,

Принимая во внимание, что цель Совета Европы состоит в
достижении большего единства между его членами для защиты и
реализации идеалов и принципов, которые составляют их общее
наследие,

Напоминая об обязательстве государств-членов Совета Европы
соблюдать фундаментальное право на свободу выражения мнений,
как это гарантировано статьей 10 Конвенции о защите прав
человека и основных свобод,

Подтверждая, что право на свободу выражения мнений и
информации представляет собой одно из главных основ
демократического общества и одно из основных условий для его
прогресса и для развития каждой индивидуальной личности, как это
изложено в Декларации о свободе выражения мнений и информации от
1982 г.,

Подтверждая необходимость для демократических обществ
обеспечивать адекватные средства содействия развитию свободных,
независимых и плюралистических средств массовой информации (СМИ);

Признавая, что свободное и беспрепятственное осуществление
журналистской деятельности является неотъемлемой частью права на
свободу выражения мнений и непременным условием реализации права
общественности получать информацию по вопросам, представляющим для
нее интерес,

Исходя из убеждения, что защита источников информации
журналистов является основным условием для осуществления
журналистской деятельности и обеспечения свободы СМИ,

Напоминая, что многие журналисты в своих профессиональных
кодексах поведения выразили обязательство не раскрывать свои
источники информации в случаях, когда они получили ее
конфиденциально,

Напоминая, что защита журналистов и их источников информации
провозглашена в правовых системах ряда государств-членов Совета
Европы,

Напоминая также, что использование журналистами их права не
раскрывать свои источники информации сопровождается их
обязанностями и ответственностью, как это изложено в статье 10
Конвенции о защите прав человека и основных свобод,

Принимая во внимание Резолюцию Европейского парламента от
1994 г. о конфиденциальности источников информации журналистов и
праве государственных служащих раскрывать информацию,

Принимая во внимание Резолюцию N° 2 о свободах журналистов и
правах человека, принятую на Европейской конференции
министров по политике в области СМИ, состоявшейся в Праге в
декабре 1994 г., и напоминая о Рекомендации N° R (96) 4 о защите
журналистов в зонах конфликтов и напряженности,

Рекомендует правительствам государств-членов Совета Европы :

1. осуществлять в их национальном законодательстве и практике принципы, прилагаемые к данной Рекомендации;
2. широко распространять текст Рекомендации и изложение прилагаемых принципов, сопровождая их переводом, когда это необходимо;
3. обращать на них внимание органов государственной власти, полицейских и судебных властей, а также предоставлять их журналистам, СМИ и другим профессиональным организациям.

Приложение к Рекомендации N° R (2000) 7

Принципы относительно права журналистов на нераскрытие своих источников информации

Определения

Для целей данной Рекомендации:

а) термин "журналист" означает любое физическое или юридическое лицо, которое регулярно или профессионально участвует в сборе и распространении информации для общественности, используя любое средство массовой коммуникации;

б) термин "информация" означает любое заявление о фактах, мнениях или идеях в форме письменного текста, звука и/или изображения;

в) термин "источник" означает любое лицо, которое предоставляет информацию журналисту;

г) термин "информация, идентифицирующая источник", означает такую информацию, которая может привести к идентификации источника, а именно:

I. имя и персональные данные, а также голос и изображение источника;

II. фактические обстоятельства получения журналистом информации от его источника;

III. неопубликованное содержание информации предоставленной источником журналисту;

IV. персональные данные журналистов и их работодателей, относящиеся к их профессиональной работе.

Принцип 1. Право журналистов не раскрывать источники информации

Национальное законодательство и практика государств-членов Совета Европы должны предусматривать ясно выраженную защиту права журналистов не раскрывать информацию, устанавливающую ее источник, в соответствии со статьей 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее - Конвенция) и принципами, провозглашенными в настоящем документе, которые должны рассматриваться как минимум

норм в отношении этого права.

Принцип 2. Право других лиц не раскрывать источники информации

Другие лица, которые благодаря своим профессиональным отношениям с журналистами узнают об информации, устанавливающей ее источник, путем сбора, редакционной обработки или распространения такой информации, должны быть в равной степени защищены изложенными здесь принципами.

Принцип 3. Ограничения права не раскрывать источники информации

а) право журналистов не раскрывать информацию, идентифицирующую ее источник, не должно подвергаться иным ограничениям, чем те, которые упомянуты в статье 10, параграф 2, Конвенции. Определяя, перевешивает ли установленный в статье 10, параграф 2, Конвенции законный интерес в раскрытии источника заинтересованность общественности в нераскрытии информации, устанавливающей ее источник, компетентные органы власти государства-члена Совета Европы должны особо принимать во внимание важность права на нераскрытие и предпочтение, которое отдает этому праву прецедентное право Европейского суда по правам человека, и могут давать распоряжения о раскрытии только в том случае, если, при соблюдении условий параграфа б, существует первостепенная необходимость сделать это в общественных интересах и если обстоятельства носят достаточно важный и серьезный характер;

б) раскрытие информации, устанавливающей источник, не должно считаться необходимым, если нельзя убедительно установить, что:

I. не существует разумная альтернатива раскрытию или эти альтернативные меры уже исчерпаны должностными лицами или государственными органами, которые добиваются раскрытия;

II. законный интерес в раскрытии определенно перевешивает общественный интерес в нераскрытии, имея в виду, что:

- доказана первостепенная необходимость раскрытия;
- обстоятельства носят достаточно важный и серьезный характер;
- необходимость в раскрытии зависит от общественных потребностей;
- государства-члены Совета Европы обладают широкими полномочиями в оценке их потребностей, однако рамки этих полномочий могут подвергаться контролю со стороны Европейского суда по правам человека;

в) вышеуказанные требования должны применяться на всех стадиях любых юридических процедур, в ходе которых может быть применено право на нераскрытие.

Принцип 4. Свидетельства, альтернативные журналистским источникам

В судебном деле против журналиста, возбужденном на основании утверждения о якобы имевшем место нанесении ущерба чести и репутации какого-либо лица, власти с целью установления правдивости или неправдивости такого утверждения должны рассматривать все свидетельства, которые им доступны на основании

национального процессуального права, и могут не требовать для этой цели раскрытия журналистом информации, устанавливающей ее источник.

Принцип 5. Условия, касающиеся раскрытия

а) ходатайства и просьбы со стороны компетентных органов власти об инициировании действий, направленных на раскрытие информации, устанавливающей источник, должны предприниматься только должностными лицами или органами власти, имеющими законные полномочия по раскрытию информации;

б) журналисты должны быть поставлены властями в известность об их праве не раскрывать информацию, устанавливающую источник, а также об ограничениях на это право до того, как будет высказана просьба о раскрытии;

в) санкции против журналистов за нераскрытие информации, устанавливающей источник, должны налагаться только судебными властями в ходе судебных разбирательств, которые позволяют заслушивать журналистов в соответствии со статьей 6 Конвенции;

г) журналисты должны иметь право на пересмотр другими судебными властями наложенных на них санкций за нераскрытие информации, устанавливающей источник;

д) в тех случаях, когда журналисты соглашаются выполнить просьбу или распоряжение о раскрытии информации, устанавливающей источник, компетентные власти должны рассмотреть применение мер, ограничивающих масштабы раскрытия, например исключив, когда это необходимо, общественность из ознакомления с раскрытой информацией с учетом статьи 6 Конвенции, и сами должны уважать конфиденциальность такого раскрытия.

Принцип 6. Перехват сообщений, наблюдение, законный обыск и конфискация

а) исходя из настоящих принципов, следующие меры не должны применяться, если их цель состоит в том, чтобы лишить журналистов права не раскрывать информацию, устанавливающую ее источник:

I. распоряжения или другие действия по перехвату сообщений или корреспонденции журналистов или их работодателей;

II. распоряжения или другие действия по установлению наблюдения за журналистами, их контактами или их работодателями;

III. распоряжения или другие действия по проведению обыска или выемки в личных или служебных помещениях имущества или корреспонденции журналистов или их работодателей или личных сведений, относящихся к их профессиональной деятельности.

б) в тех случаях, когда информация, устанавливающая источник, получена полицией или судебными властями с помощью любого из вышеуказанных действий, должны быть предприняты меры по предотвращению последующего использования этой информации в качестве свидетельства в судах, если это раскрытие не оправдано по условиям Принципа 3.

Принцип 7. Защита от самооговора

Установленные данным документом принципы ни в коем случае не

должны ограничивать национальное законодательство о защите от самооговора в уголовных делах, и журналисты должны, насколько это позволяет указанное законодательство, пользоваться такой защитой в отношении раскрытия информации, устанавливающей источник.