

## **Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe**

28th Session (16-18 March 1993)

### **Resolution 251 (1993)<sup>1</sup> on report on humanitarian action and aid to local democracy in former Yugoslavia**

The Standing Conference,

1. Shocked and horrified by the war which is tearing the former Yugoslavia apart, and realising that the outrages committed by its perpetrators and the likelihood of its extension are placing the whole of Europe in peril;
2. Aware that the victims of this war number tens of thousands, and that some three million persons have been displaced or forced to take refugee status;
3. Considering it intolerable that in this day and age a deliberately targeted civilian population can be subjected with impunity to grave exactions including summary executions, torture, mass internment, deportation, harassment of ethnic minorities, hostage-taking and rape;
4. Backing the firm declarations of the Parliamentary Assembly and its condemnation of the massive and blatant violations of human rights, the perpetration of crimes against humanity and the odious policy of "ethnic cleansing";
5. Considering in particular that use of rape and enforced pregnancy as means of furthering the cause of "ethnic cleansing" must be severely condemned by international courts and the political leaders responsible prosecuted irrespective of rank or position;

---

1. Debated by the Standing Conference and adopted on 18 March 1993, 3rd sitting (see Doc. CPL (28) 9B, part I, draft Resolution presented by the Standing Committee, Rapporteur: Mr J Stadelmann)

## **Conférence permanente des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe**

28<sup>e</sup> Session (16-18 mars 1993)

### **Résolution 251 (1993)<sup>1</sup> sur l'action humanitaire et l'aide à la démocratie locale dans l'ex-Yougoslavie**

La Conférence Permanente,

1. Choquée et horrifiée par la guerre qui déchire l'ex-Yougoslavie et consciente que les valeurs bafouées par les responsables de cette guerre et les risques d'extension du conflit mettent en danger l'Europe entière;
2. Consciente que cette guerre a fait des dizaines de milliers de victimes et déplacé ou contraint à l'état de réfugiés quelque trois millions de personnes;
3. Estimant intolérable qu'aujourd'hui puissent être perpétrées en toute impunité des exactions graves à l'encontre de la population civile, prise délibérément comme cible, et notamment des exécutions sommaires, des tortures, l'internement massif de civils, des déportations, le harcèlement de minorités ethniques, les prises d'otages et les viols;
4. S'associant aux fermes déclarations de l'Assemblée Parlementaire et à sa condamnation des violations massives et flagrantes des droits de l'Homme, de la perpétration de crimes contre l'humanité et de l'odieuse politique de "purification ethnique";
5. Considérant en particulier que les viols et les grossesses forcées utilisées comme stratégie politique au service d'une politique de "purification ethnique" doivent être sévèrement condamnés par des tribunaux internationaux et les responsables politiques poursuivis, quel que soit leur rang ou position;

---

1. Discussion par la Conférence Permanente et adoption le 18 mars 1993, 3<sup>e</sup> séance (voir Doc.CPL (28) 9B, partie I, projet de Résolution présenté par la Commission Permanente, Rapporteur: M. J Stadelmann)

6. Observing that the economic embargo decreed by the United Nations should not be applied to humanitarian aid, since it causes the victims to suffer even more than the perpetrators of the war;

7. Considering that the first priority today is to meet the humanitarian needs throughout the former Yugoslav territories and, where still possible, to uphold the democratic process and the preservation of the citizens' fundamental rights (for freedom and solidarity are not divisible between the peoples of Europe);

8. Aware that, even in areas still unaffected by the conflict, the situation is particularly tense from the standpoint of the cohabitation of different ethnic groups, and the working of local democracy, with regard to relations between the refugees present in excessive numbers and the local population, itself facing difficulties and hardship;

9. Noting from recent observations made on the spot by local and regional government delegations, that almost 90% of the refugees in the territories of the former Yugoslavia are living with host families in conditions of economic hardship and that their prolonged stay will render the situation explosive if substantial aid is not provided as a matter of urgency;

10. Protests against the policy of "ethnic cleansing" and the acts of terror that regularly accompany it;

11. Expresses total solidarity with all the women subjected to violence and rape.

12. Expresses general condemnation of the obstacles deliberately placed in the way of humanitarian aid, preventing its distribution, and declares that humanitarian aid must reach all the populations suffering from the war and all refugees wherever they are, in a manner that is both balanced and sustained;

13. Considers that the local and regional authorities, as essential links in the democratic chain, can do much to preserve peace and promote solidarity in the former Yugoslavia; for example, humanitarian aid apart, they can focus on measures aimed at upholding or restoring democratic procedures at grass-roots level, especially when they make for the assistance of a peaceful multi-ethnic society;

14. Emphasises the usefulness and the exemplary character of a number of initiatives, mentioned in Mr Stadelmann's report, which have been launched

6. Observant que l'embargo économique décidé par les Nations Unies ne devrait pas s'appliquer à l'aide humanitaire car il frappe les victimes plus encore que les responsables de la guerre;

7. Estimant aujourd'hui de première urgence de répondre aux besoins humanitaires rencontrés sur l'ensemble des anciens territoires yougoslaves et de soutenir, là où c'est encore possible, le processus démocratique et la sauvegarde des droits fondamentaux des citoyens, car la liberté et la solidarité ne sont pas divisibles entre les peuples d'Europe;

8. Consciente que la situation, même dans les zones encore épargnées par le conflit, est particulièrement fragile tant pour la cohabitation d'ethnies différentes et la démocratie locale qu'en ce qui concerne les relations entre les réfugiés trop nombreux et la population locale confrontée elle aussi à des difficultés et à des privations;

9. Constatant à la suite d'observations récentes faites sur place par des délégations de communes et de régions, que près de 90 % des réfugiés dans les territoires de l'ex-Yougoslavie sont accueillis dans les familles et que les conditions de privation économique et le prolongement de cet accueil tendent à rendre cette situation explosive si des aides urgentes et importantes ne sont pas apportées;

10. S'élève contre la politique de "purification ethnique" et les actes de terreur systématiques qui l'accompagnent;

11. Exprime sa profonde solidarité à toutes les femmes qui ont été soumises à la violence et au viol.

12. Condamne d'une manière générale les obstacles délibérés mis au passage et à la distribution de l'aide humanitaire, et affirme que l'aide humanitaire doit parvenir de manière équilibrée et suivie à toutes les populations victimes de la guerre et à tous les réfugiés où qu'ils se trouvent;

13. Considère que les collectivités locales et régionales, en tant que maillon essentiel de la démocratie, peuvent faire beaucoup pour l'exercice de la paix et des solidarités dans l'ex-Yougoslavie, notamment au-delà de l'aide humanitaire, en visant au maintien et à la restauration des procédures démocratiques au niveau le plus proche des citoyens, particulièrement lorsqu'elles permettent l'existence d'une société multi-ethnique pacifique;

14. Souligne l'intérêt exemplaire d'un certain nombre d'initiatives, citées dans le rapport de M. Stadelmann, prises par ou avec le concours actif des collectivités

by or with the active co-operation of the local and regional authorities in liaison with the non-governmental humanitarian organisations ;

15. Emphasises the great sense of commitment shown by the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (HCR) and the International Committee of the Red Cross (ICRC) who are placing their local infrastructures and networks at the disposal of humanitarian campaigns with major logistics requirements organised at the initiative of local or regional communities ;

16. Offers its support to the initiative taken by the Belgian and Swiss "Causes Communes" to set up a number of "Local Democracy Embassies" experimentally, whenever there is agreement between a local authority in one of the territories of the former Yugoslavia and a number of European local authorities who are prepared to keep a permanent staff on the spot for the purpose of :

- encouraging the start of the democratic process and of confidence-building measures between ethnic groups, in accordance with the scheme devised by the Council of Europe ;
- encouraging the development of unbiased and pluralistic information ;
- assembling eye-witness accounts and other information on the situation of the ethnic minorities ;
- receiving requests from refugees and displaced persons and taking stock of local resources and needs.

17. Instructs its Bureau and its Standing Committee to ensure continuation of the work of the select monitoring committee set up to co-ordinate the various initiatives taken at national level by associations or groupings of local and regional authorities that concord with the terms of this Resolution ;

18. Invites the Secretary General to give practical support to the CLRAE's action in co-ordinating the humanitarian aid of the local and regional authorities as well as the "Local Democracy Embassies" scheme ;

19. Invites the Committee of Ministers to launch an appeal to governments urging them to support the forms of aid mentioned in this Resolution and be particularly concerned to act in accordance with paragraphs 20, 21 and 22 below.

locales et régionales en collaboration avec des organisations humanitaires non gouvernementales ;

15. Souligne le grand engagement du Haut Comité des Nations Unies pour les Réfugiés (HCR) et du Comité International de la Croix-Rouge (CICR) qui mettent à disposition leurs infrastructures et leurs réseaux sur place pour les actions humanitaires organisées à l'initiative de collectivités locales ou régionales requérant une logistique importante ;

16. Donne son appui à l'initiative prise par "Causes Communes" Belgique et Suisse de créer, à titre expérimental, quelques "Ambassades pour la démocratie locale" en accord entre, d'une part, une commune située dans les territoires de l'ex-Yougoslavie, et, d'autre part, plusieurs communes d'Europe qui s'engageraient à maintenir sur place une permanence dans le but de :

- encourager le démarrage d'un processus démocratique et la mise en place de mesures de confiance entre ethnies, selon le projet du Conseil de l'Europe,
- encourager le développement d'une information impartiale et pluraliste,
- recueillir des témoignages et informations sur la situation des minorités ethniques,
- recueillir les demandes émanant des réfugiés et personnes déplacées et faire le bilan des ressources locales et des besoins.

17. Charge son Bureau et sa Commission Permanente de veiller à la poursuite des travaux du Comité restreint de "pilote" mis sur pied pour assurer une coordination des différentes initiatives prises au niveau national par des associations ou des groupements de collectivités locales et régionales dans le sens de l'action visée par cette Résolution ;

18. Invite le Secrétaire Général à soutenir concrètement l'action de coordination de la CPLRE de l'aide humanitaire des collectivités locales et régionales, ainsi que le projet "Ambassades pour la démocratie locale" ;

19. Invite le Comité des Ministres à lancer un appel aux gouvernements pour qu'ils soutiennent les actions d'aide visées par cette Résolution et en particulier agissent dans le sens des paragraphes 20, 21 et 22 ci-dessous.

20. Appeals to the local, municipal and regional authorities of Europe :

- separately or within their associations, to step up their action in the struggle against extremist action, not least the ethnic cleansing campaign being waged in defiance of the humanist ideals that are fundamental to democracy and to the work of the Council of Europe ;
- to take action in solidarity with the towns or refugee centres of former Yugoslavia in accordance with the indications given by the monitoring committee convened at the initiative of the CLRAE Bureau ;
- to establish family-to-family links whereby a group of families shares the costs borne by the families in former Yugoslavia who take in refugees ;
- to organise forms of inter-school aid between schools or classes in Western Europe and schools or classes in the territories of the former Yugoslavia attended by large numbers of refugees ;

21. Appeals to the European governments :

- to agree to participate actively in the initiatives decided by the United Nations to restore peace in the territories of the former Yugoslavia ;
- to accord economic and humanitarian aid so that the refugees may be accommodated in areas close to those they have had to leave ;
- to show solidarity by extending a generous welcome to all refugees from former Yugoslavia who have been forced to flee their country ;

22. Appeals to the United Nations Organisation and its member governments ;

- to do all in their power to ensure that humanitarian aid reaches all the territories of the former Yugoslavia and that the embargo against the aggressors is not applied to the refugees from territories where the war is being fought ;
- to take measures to bring an end to the hostilities without delay.

20. En appelle aux communes, villes et régions d'Europe :

- afin qu'elles se mobilisent encore davantage individuellement ou dans le cadre de leurs associations pour le combat contre les actions extrémistes, notamment celles d'épuration ethnique développée au mépris des idéaux humanistes qui fondent l'essence même de la démocratie et du Conseil de l'Europe ;
- pour qu'elles développent une action de solidarité envers des villes ou des centres de réfugiés d'ex-Yougoslavie en suivant les indications fournies par le Comité de "pilotage" réuni à l'initiative du Bureau de la CPLRE ;
- pour qu'elles établissent des liaisons familles/familles dans lesquelles un groupe de familles participe aux frais d'accueil de ces réfugiés auprès des familles qui les accueillent dans l'ex-Yougoslavie ;
- pour qu'elles organisent des aides inter-écoles entre des classes ou écoles d'Europe occidentale et des classes ou écoles dans les territoires de l'ex-Yougoslavie ayant de nombreux écoliers réfugiés ;

21. En appelle aux gouvernements européens :

- pour qu'ils acceptent de participer activement aux initiatives décidées par les Nations Unies en vue de ramener la paix dans les territoires de l'ex-Yougoslavie,
- pour qu'ils octroient une aide économique et humanitaire, en vue de favoriser l'accueil et le maintien des réfugiés dans des territoires proches de ceux qu'ils ont dû quitter,
- pour qu'ils fassent preuve de solidarité en accueillant généreusement les réfugiés de l'ex-Yougoslavie qui sont contraints de fuir leur pays ;

22. En appelle aux Nations Unies et à ses gouvernements membres :

- pour que tout soit fait pour faciliter l'acheminement des aides humanitaires dans tous les territoires de l'ex-Yougoslavie et que l'embargo frappant les agresseurs ne s'applique pas aux réfugiés victimes de la guerre sur leurs territoires,
- pour qu'elles prennent sans délai des mesures capables de faire cesser les hostilités.