

## Congress of Local and Regional Authorities of Europe

2nd Session (Addendum)

### Recommendation 15 (1995)<sup>1</sup> on the Local Democracy Embassies

The Congress of Local and Regional Authorities of Europe (CLRAE),

1. in view of the report on Local Democracy Embassies presented by Mrs Magdalena TOVORNIK, member of the CLRAE and President of the Monitoring Committee on Local Democracy Embassies;
2. recalling Resolutions 251 (1993) and 25 (1995), adopted by the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe and the Congress of Local and Regional Authorities of Europe (CLRAE);
3. referring to the recent adhesion of the former Yugoslav Republic of Macedonia and to the applications for adhesion from Croatia and Bosnia-Herzegovina transmitted by the Committee of Ministers to the Parliamentary Assembly;
4. underlining the interest in actions undertaken in the previous three years by local and regional authorities in Europe, in particular via the programme for Local Democracy Embassies (LDEs) created in Maribor (Slovenia), Osijek (Croatia), Subotica (Serbia-Montenegro) and Tuzla (Bosnia-Herzegovina), in partnership with European towns and regions;
5. underlining that the proper functioning of local and regional democracy contributes, as of right, to the achievement of the concept of "democratic security", which was developed by the "Vienna Summit" of the Council of Europe and that the development of local and regional self-government is a factor in political stability;
6. recalling the willingness of certain European towns and regions to get involved in the

---

1. Discussion and adoption by the Standing Committee of the Congress on 21 November 1995 (see doc CG(2) 20, Part I Rec and appendix, draft Recommendation presented by Mrs M. Tovornik, Rapporteur).

## Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

2<sup>e</sup> Session (Addendum)

### Recommandation 15 (1995)<sup>1</sup> sur les ambassades de la démocratie locale

Le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe (CPLRE),

1. vu le rapport sur les ambassades de la démocratie locale présenté par M<sup>me</sup> Magdalena TOVORNIK, membre du CPLRE et Présidente du Comité de Pilotage des ambassades de la démocratie locale;
2. rappelant les Résolutions 251 (1993) et 25 (1995) adoptées par la Conférence Permanente Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe et le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe;
3. se référant à l'adhésion récente de l'Ex-République yougoslave de Macédoine et aux demandes d'adhésion de la Croatie et de la Bosnie-Herzégovine transmises par le Comité des Ministres à l'Assemblée Parlementaire;
4. soulignant l'intérêt des actions entreprises depuis trois ans par les collectivités territoriales d'Europe, notamment par le biais du programme des ambassades de la démocratie locale (ADL) créées à Maribor (Slovénie), Osijek (Croatie), Subotica (Serbie-Monténégro) et Tuzla (Bosnie-Herzégovine) en partenariat avec des villes et des régions européennes;
5. soulignant que le bon fonctionnement de la démocratie locale et régionale contribue, de plein droit, à la réalisation du concept de «sécurité démocratique» développé par le «Sommet de Vienne» du Conseil de l'Europe et que le développement de l'autonomie communale et régionale constitue un facteur de stabilité politique;
6. rappelant la volonté de certaines villes et régions d'Europe à s'impliquer dans le processus de

---

1. Discussion et adoption par la Commission Permanente du Congrès le 21 novembre 1995, (voir doc. CG (2) 20, Partie I Rec et annexe, projet de Recommandation présenté par M<sup>me</sup> M. Tovornik, Rapporteur).

reconstruction process of villages, towns and regions who have suffered as a result of the Yugoslav wars of succession and in activities aiming at the development of local democracy and their willingness to propose technical and political assistance in the field of "local and regional engineering" ;

7. supporting Resolution 1066 (1995) of the Parliamentary Assembly on the situation in certain parts of the former Yugoslavia ;

8. recalling the willingness of the CLRAE to relay these appeals for international co-operation and for reconstruction activities, whose broad outlines appear as an appendix ;

\*

9. proposes that the Committee of Ministers, from now on, makes use of the LDEs to observe local activities and to manage, supervise and implement, on a local level, activities which have the support of the Council of Europe, in order to benefit fully from the experience and knowledge acquired on the ground by these structures, which work in constant contact with the population and with local authorities ;

10. underlines the need to grant sufficient financial means and human resources for the implementation of the programmes which have been decided upon ;

11. **invites the Committee of Ministers** to commit financial means in order to render possible the action of European towns and regions in countries stemming from the former Yugoslavia, in order to allow in particular the LDEs to have resources for their functioning and in order to make possible the implementation of the reconstruction plan and, in particular :

*A. For the Local Democracy Embassies :*

- i. to make certain LDE projects eligible on Sub-Head IX (LODE) ;
- ii. to strengthen support for LDE activities coming under the programme "Confidence-Building Measures".

*B. For the Reconstruction Plan :*

- i. to include the Council of Europe in the efforts towards reconstruction to be undertaken in certain countries of the former Yugoslavia, including also the necessary logistical and human support for the coordination, for a period of two years, of the action of towns and regions, as laid out in paragraphs 14 to 18

reconstruction des villages, villes et régions ayant souffert des guerres de succession yougoslaves et dans les actions visant à développer la démocratie locale et à proposer une assistance technique et politique en matière d'ingénierie communale et régionale ;

7. appuyant la Résolution 1066 (1995) de l'Assemblée Parlementaire relative à la situation dans certaines parties de l'ex-Yougoslavie ;

8. rappelant la volonté du CPLRE de relayer ces appels à la coopération internationale et aux actions de reconstruction dont les lignes figurent en annexe ;

\*

9. suggère au Comité des Ministres de s'appuyer dès à présent sur les ADL en tant que poste d'observation des activités locales et d'organe de gestion, d'encadrement et de mise en œuvre, au niveau local, des activités bénéficiant du soutien du Conseil de l'Europe afin de profiter de l'expérience et de la connaissance acquises sur le terrain par ces structures travaillant au contact permanent des populations et des autorités locales ;

10. souligne la nécessité d'accorder des moyens financiers suffisants pour mettre en œuvre les programmes décidés, y compris les ressources humaines ;

11. **invite le Comité des Ministres** à engager des moyens financiers afin de rendre possible l'action des villes et régions d'Europe dans les pays issus de l'ancienne Yougoslavie, de permettre notamment aux ADL de disposer de ressources permettant leur fonctionnement et de rendre possible la mise en œuvre du plan de reconstruction, et en particulier ;

*A. Pour les ambassades de la démocratie locale :*

- i. de rendre éligible certains projets des ADL au Titre IX (LODE) ;
- ii. de renforcer son soutien aux activités des ADL relevant du programme « Mesures de Confiance ».

*B. Pour le plan de reconstruction :*

- i. d'insérer le Conseil de l'Europe dans les efforts de reconstruction à entreprendre dans certains pays de l'ex-Yougoslavie, en y incluant également le soutien logistique et personnel nécessaire à la coordination, pour une période de deux ans, de l'action des villes et des régions telle qu'elle est décrite aux paragraphes 14

of Resolution 25 (1995) adopted by the CLRAE Standing Committee on 21 November 1995;

- ii. to ensure that the Council of Europe, for better efficiency and promotion of democratic values, proposes, at the level of international organizations, the possible setting-up of a High Commission responsible for co-ordinating the efforts towards reconstruction in certain countries of Former Yugoslavia.

#### Possible contribution by the

#### Congress of Local and Regional Authorities of Europe to reconstruction work in the countries of former Yugoslavia

The contribution of the Congress of Local and Regional Authorities of Europe (CLRAE) could cover four areas:

1. Legal assistance;
2. Training of local and regional elected representatives;
3. Support for associations of local and regional authorities;
4. Transfrontier co-operation.

**These activities must, of course, take account of the conclusions of the reports on the state of local democracy and any other reliable sources of information so that they can be developed accordingly (see proposals under C) in each country of former Yugoslavia in line with its needs and expectations.**

This does not rule out action being taken in support of material reconstruction in the countries of former Yugoslavia. The Bureau of the Congress will shortly be examining specific programmes which could be implemented here.

The above activities tie in with the approach proposed by the *International Management Group*, with which fruitful co-operation could be developed, especially since the economic disparities between individual regions – which have been exacerbated by the war – represent a significant obstacle to reconstruction efforts because of the heightened political tension they cause.

Activities would be organised under four headings:

#### 1. Legal assistance

##### a. Political/institutional field

- monitoring of local elections;
- increasing awareness of the principles of the European Urban Charter;

à 18 de la Résolution 25 (1995) adoptée par la Commission Permanente du CPLRE le 21 novembre 1995;

- ii. de veiller à ce que le Conseil de l'Europe, dans une perspective d'efficacité et de promotion des valeurs démocratiques, préconise, au niveau des instances internationales, la mise en place éventuelle d'un Haut-Commissariat chargé de coordonner les efforts de reconstruction dans certains pays issus de l'ancienne Yougoslavie.

#### Contribution possible du

#### Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe à une action de reconstruction dans les pays de l'ex-Yougoslavie

La contribution du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe (CPLRE) pourrait être répartie entre quatre domaines:

1. Assistance juridique;
2. Formation des élus locaux et régionaux;
3. Appui aux associations de pouvoirs locaux et régionaux;
4. Coopération transfrontalière.

**Ce schéma devra bien entendu être mis en regard des conclusions des rapports sur l'état de la démocratie locale, et de toute autre source d'information fiable, pour être développé en conséquence (Voir quelques propositions au point C.) dans chaque pays de l'ex-Yougoslavie, en fonction de ses besoins et de ses attentes.**

Il n'exclut pas le lancement d'actions en faveur de la reconstruction matérielle dans les pays de l'ex-Yougoslavie. A ce sujet, le Bureau du Congrès examinera prochainement les programmes spécifiques susceptibles d'être mis en œuvre.

Ce schéma s'inscrit dans le cadre de la démarche proposée par l'*International Management Group*, avec lequel une coopération pourrait s'engager avec profit, si l'on tient compte notamment du fait que les disparités économiques constatées entre différentes zones, exacerbées par la guerre, constituent un obstacle important au moment de la reconstruction en raison des tensions politiques vives qu'elles suscitent.

La mise en œuvre de ce schéma comportera quatre axes:

#### 1. Assistance juridique

##### a. Domaine politico-institutionnel

- Missions d'observation des élections locales;
- Sensibilisation aux principes de la Charte Urbaine européenne;

- increasing awareness of the principles of the European Charter for Regional or Minority Languages.

#### b. *Socio-economic field*

- advice on municipal management;
- increasing awareness of the CLRAE text on citizen participation in local public life;
- increasing awareness of the CLRAE text on the participation of foreigners in public life at local level;
- increasing awareness of the situation of the Rom minority;
- integrating major cities in the CLRAE network of cities on provision for Gypsies;
- co-operation between local authorities at European level.

### 2. Training of local and regional authority staff

The following activities could be carried out through the CLRAE's **European network of training organisations for local and regional authorities (ENTO)**:

- seminar with the assistance of ENTO network experts;
- study visits by experts to west European countries;
- establishment of a network of training institutes for the local and regional authorities.

In addition, training seminars for the local authorities of the towns with local democracy embassies, to be organised in co-operation with the partner municipalities and regions, are already being planned.

### 3. Support for associations of local and regional authorities

**Seminars, workshops and information campaigns** should be used with a view to:

- increasing awareness of the principles of the European Charter of Local Self-Government;
- organising regional conferences;
- organising a conference with representatives of associations of local and regional authorities and of national associations from other European countries on the role of associations in relation to local and central government and co-operation with local authorities themselves.

### 4. Transfrontier co-operation

- Increasing awareness of the principles of the European Outline Convention on Transfrontier Co-operation;
- organisation of a seminar on transfrontier co-operation. The emphasis would have to be on co-operation with the other countries of the

- Sensibilisation aux principes de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires.

#### b. *Domaine socio-économique*

- Conseil en gestion municipale;
- Sensibilisation au texte du CPLRE sur la participation des citoyens à la vie locale;
- Sensibilisation au texte du CPLRE sur l'intégration des étrangers à la vie locale;
- Sensibilisation à la situation de la minorité rom (tsigane);
- Intégration de grandes villes au réseau CPLRE pour l'accueil des Tziganes;
- Coopération entre collectivités locales au niveau européen.

### 2. Formation des personnels des collectivités locales et régionales

Les actions suivantes pourraient être menées par le biais du **Réseau européen des instituts de formation pour les collectivités territoriales (ENTO)** du CPLRE:

- Séminaire avec l'appui des experts du réseau ENTO;
- Séjours d'études d'experts dans les pays d'Europe occidentale;
- Mise sur pied d'un réseau d'instituts de formation pour les collectivités territoriales.

D'autre part, des séminaires de formation des pouvoirs locaux des villes accueillant des ADL, en collaboration avec les municipalités et les régions partenaires, sont d'ores et déjà en projet.

### 3. Appui aux associations de pouvoirs locaux et régionaux

Les actions suivantes devraient être entreprises par le biais de **séminaires, d'ateliers et de campagnes d'information**:

- Sensibilisation aux principes de la Charte européenne de l'autonomie locale;
- Organisation de conférences à caractère régional;
- Organisation d'une conférence en présence de représentants des associations de pouvoirs locaux et régionaux et d'associations nationales d'autres pays européens sur le thème du rôle des associations vis-à-vis des gouvernements local et central, ainsi que la coopération avec les collectivités locales elles-mêmes.

### 4. Coopération transfrontalière

- Sensibilisation aux principes de la Convention-cadre européenne sur la coopération transfrontalière;
- Organisation d'un séminaire sur la coopération transfrontalière. L'accent devrait être mis sur la coopération avec les autres pays issus de

former Yugoslav federation, as the new frontiers present the greatest difficulties in administrative terms.

Support for the work of the **local democracy embassies**<sup>1</sup> is essential to the implementation of such activities. To date, local democracy embassies have been set up in Osijek (Croatia), Tuzla (Bosnia-Herzegovina), Subotica (Serbia-Montenegro) and Maribor (Slovenia). Those in Sarajevo (Bosnia-Herzegovina), Brtonigla-Verteneglio and Sisak (Croatia) should soon also be operating, as should one in the former Yugoslav Republic of Macedonia.

---

1. *Local democracy embassies* are set up under agreements between individual towns on the territory of former Yugoslavia and partner municipalities in various European countries which undertake to run an office in the town concerned for the purpose of fostering, developing or maintaining democratic processes by means of confidence-building measures within individual communities and measures to foster trust between communities.

l'ex-Fédération yougoslave, puisque les nouvelles frontières s'avèrent les plus difficiles à gérer.

Dans la perspective de la mise en œuvre de telles actions, le soutien aux activités des **ambassades de la démocratie locale**<sup>1</sup> s'avère indispensable. A ce jour, des ADL fonctionnent à Osijek (Croatie), Tuzla (Bosnie-Herzégovine), Subotica (Serbie-Monténégro), ainsi que Maribor (Slovénie). Les ADL de Sarajevo (Bosnie-Herzégovine) de Brtonigla-Verteneglio, de Sisak (Croatie), ainsi qu'une ADL en ex-République yougoslave de Macédoine, devraient bientôt voir le jour.

---

1. Les *ambassades de la démocratie locale* résultent d'un accord entre d'une part une commune située sur le territoire de l'ex-Fédération de Yougoslavie et d'autre part plusieurs communes de différents pays d'Europe qui s'engagent à maintenir sur place une permanence dans le but d'encourager, de développer ou de préserver les processus démocratiques par la mise en place de mesures de confiance intra- et intercommunales.