

29-я сессия
Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

Борьба с бедностью женщин: ответственность местных и региональных властей

Резолюция 391 (2015)¹

1. Совет Европы активно выступает за идею права на защиту от бедности, в частности, в Европейской социальной хартии (пересмотренной), исходя из понимания того, что бедность является проблемой не людей, страдающих от нее, а общества в целом. Верно и то, что бедность по-разному влияет на различные слои населения. Исследования бедности в последние десятилетия показали, что важен комплексный подход, учитывающий все связанные с ней аспекты. Чтобы выработать решения, адаптированные к конкретным потребностям таких наиболее уязвимых слоев населения, как женщины и дети, необходимо учитывать несколько измерений бедности.
2. В 2007 году Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) привлекала внимание стран-членов к «феминизации» бедности, предлагая практические меры противодействия. Меры борьбы с бедностью ПАСЕ также предлагала в резолюции 1800 и рекомендации 1963 от 2011 г., призывая к «искоренению причин женской бедности».
3. Комиссар по правам человека в своем докладе «*О защите прав человека в период экономического кризиса*» (2014 г.) рекомендовал странам-членам наблюдать за воздействием социальных и экономических стратегий и бюджетов на права человека и равенство полов, способствовать равенству и на всех уровнях работать над социальной защитой для всех.
4. От последствий кризиса сегодня в первую очередь страдают женщины, которые в социальном и экономическом смысле уязвимее мужчин. Они более подвержены бедности, что затрудняет им доступ к продуктам питания, жилью, образованию и охране здоровья. Лишения, которые они испытывают, являются препятствием для полного осуществления их прав человека, будь то права гражданские, социальные, культурные или политические. Женщины гораздо больше зависят от заботы государственных органов, как на национальном, так и на региональном и местном уровнях. Этот факт дает достаточно оснований для рассмотрения потенциала местных и региональных органов власти для борьбы с женской бедностью.
5. Поддерживая гендерное направление политики Совета Европы, Конгресс, памятуя об обязанности местных и региональных властей заботиться о соблюдении прав человека и противостоять неблагоприятным последствиям экономического кризиса, подчеркивает необходимость определить те стороны местной и региональной политики, которые способствуют «феминизации» бедности. Такой «критический анализ» является первым шагом при выработке мер борьбы с бедностью на местном и региональном уровнях. Следует также выявить имеющиеся средства

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 21 октября 2015 г., на втором заседании (см. документ [CG/2015\(29\)9FINAL](#), пояснительный доклад), докладчик: Жан-Луи ТЕСТЮ, Франция (М, ЕНП/КСЕ).

защиты прав женщин во время кризиса путем, в частности, каталогизации позитивного практического опыта.

6. Исходя из вышеизложенного и с целью улучшения экономического положения женщин, Конгресс местных и региональных властей призывает местные и региональные органы власти стран-членов Совета Европы:

a. проанализировать сложившуюся ситуацию, разработав статистические инструменты для замера бедности женщин по их доходам, выявить проблемы, возникающие ввиду отсутствия доступа к образованию, языковых барьеров, ограничений суеверного характера (например, запрет консультироваться у врача противоположного пола);

b. перейти на многоуровневый подход к управлению, направленный на координацию разработки и реализации мер на различных территориальных уровнях, избегая дублирования;

c. проводить политику и принимать меры, предупреждающие переход «новых бедных», ставших жертвами политики жесткой экономии, в категорию «хронически» бедных, со всеми вытекающими из этого последствиями для них и их детей;

d. поощрять и поддерживать самоорганизацию женщин для улучшения системы предоставления социальных услуг, создания рабочих мест и получения доходов;

e. бесплатно оказывать бедным женщинам такие услуги в сфере репродуктивного здоровья, как забота о матери и ребенке, планирование семьи, профилактика небезопасных аборт, предупреждение инфекционных заболеваний (в том числе ВИЧ/СПИД);

f. способствовать развитию устойчивой экономики, заботящейся о людях и о природе («щадящая экономика»), признающей ценность труда женщин и считающей их способными решать многие наши социальные проблемы, а не становиться их жертвами;

g. уделять особое внимание обмену передовым опытом, чтобы быть в состоянии определять должную политику и увязывать развитие устойчивой экономики с благосостоянием граждан; шире использовать международные сети для обмена информацией между местными и региональными органами управления;

h. в рамках социально ориентированной экономики продвигать городское сельское хозяйство, улучшая продовольственную безопасность, создавая рабочие места и источники доходов и расширяя возможности трудоустройства женщин;

i. в долгосрочной перспективе рассмотреть возможность «автоматического» пользования социальными и экономическими правами, чтобы избежать проблем с их осуществлением; в частности, для женщин, чей доступ к таким правам может быть ограничен.