

Страсбург, 26 ноября 2020 года

AP/CAT (2020)06
Ориг. английский

ЕВРОПЕЙСКОЕ И СРЕДИЗЕМНОМОРСКОЕ ОГЛАШЕНИЕ О КРУПНЫХ ОПАСНОСТЯХ (*EUR-OPA*)

**Совместное совещание комитета постоянных
представителей и руководителей
специализированных центров**

В РЕЖИМЕ ВИДЕОКОНФЕРЕНЦИИ

ДОКЛАД О СОВЕЩАНИИ

3-4 ноября 2020 года
09:00-17:30 по центральноевропейскому времени

*Документ подготовлен Секретариатом
Соглашения о крупных опасностях EUR-OPA*

*Документ не будет распространяться на совещании. Просьба иметь при себе данный экземпляр.
Ce document ne sera plus distribué en réunion. Prière de vous munir de cet exemplaire*

Вторник, 3 ноября 2020 года

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

Кшиштоф Зиман, исполнительный секретарь Европейского и средиземноморского соглашения о крупных опасностях, приветствовал участников Совместного совещания 2020 года. Отметив отсутствие постоянных представителей Алжира, Бельгии, Ливана, Марокко и Словацкой Республики, он подтвердил, что присутствует достаточное число участников для обеспечения кворума. К. Зиман далее отметил, что Ана Фрейташ (Португалия) примет участие в совещании только на второй день. Н. Бушам, *CRSTRA*, Алжир передала извинения директора центра, который не сможет участвовать в совещании в первый день. К. Зиман призвал участников проявить терпение в случае, если непривычный для них формат встречи с использованием системы *KUDOS* вызовет те или иные технические затруднения.

1. УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЕКТА ПОВЕСТКИ ДНЯ [AP/CAT\(2020\)0J03](#)

Проект повестки дня был принят без изменений.

2. ЗАЯВЛЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

В начале своего выступления К. Зиман напомнил о кончине 8 октября первого исполнительного секретаря *EUR-OPA* Жан-Пьера Массюэ, подчеркнув его решающий вклад в создание и руководство Соглашением в период с 1987 по 2004 год, а также его выдающиеся достижения. Он также сообщил о кончине 6 июля директора *CRSTRA* в Алжире Мохаммеда Бельхама и выразил всеобщее сожаление в связи с его уходом.

В память о скончавшихся коллегам была объявлена минута молчания.

В связи с продолжающейся пандемией COVID-19 исполнительный секретарь заявил, что это свидетельствует о том, какие беспрецедентные глобальные последствия могут иметь различные опасности. Соглашение *EUR-OPA* должно продемонстрировать готовность к развитию, чтобы вносить свой вклад в общие усилия по поиску ответов на подобные вызовы.

К. Зиман представил обновленную информацию об административных и бюджетных изменениях и их влиянии на деятельность Соглашения. В дополнение к режиму санитарной изоляции, который обусловил изменение методов работы, в Секретариате произошли кадровые изменения: с марта по август должность исполнительного секретаря занимала Урсула Стикер, а с 1 сентября, после реорганизации Секретариата — К. Зиман. Новый исполнительный секретарь напомнил о своем обширном опыте, приобретенном за 27 лет работы в Совете Европы (СЕ) в сфере мониторинга осуществления конвенций, межправительственного сотрудничества, оказания помощи и сбора средств.

Соглашение по-прежнему испытывает финансовые затруднения, которые только усугубляются выходом из него Алжира с 1 января 2021 года. Секретариат предпринимает шаги по изысканию финансирования из других источников, с тем чтобы в целом добиться повышения эффективности работы. Соглашение стремится внести свой вклад в План действий СЕ в области миграции. В частности, Соглашение *EUR-OPA* разрабатывает меры по защите мигрантов, лиц в поисках убежища, и беженцев в условиях крупных опасностей. С этой целью Соглашение *EUR-OPA* предложило конкретные действия для осуществления в 2021-2025 годах в сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря по миграции и беженцам (СПГС), который и примет решение о приоритетах и распределении финансирования для этих действий. Соглашение также изучает другие возможности для получения финансирования. Секретариат разрабатывает предложение по принятию Советом Европы и Европейской комиссией Совместной программы (СП) по развитию успеха проекта *BeSafeNet*. Проект направлен на повышение осведомленности об опасностях в средних школах и на то, чтобы сделать молодых людей не только получателями жизненно важной информации, но и участниками перемен, способными активно участвовать в демократических процессах. Процесс разработки этой СП находится пока на ранней стадии, однако руководство СЕ уже продемонстрировало свою поддержку этой инициативы. Хотя реакция Европейской комиссии на данный момент является неопределенной, вопросы, связанные с крупными опасностями и бедствиями, будут по-прежнему актуальны и приоритетны для Комиссии, особенно с учетом воздействия и продолжительности нынешней пандемии.

К. Зиман подчеркнул, что СЕ изучает вопрос о том, где и как Соглашение о крупных опасностях *EUR-OPA* может принести дополнительную пользу, учитывая тот факт, что существуют и другие международные организации, работающие над аналогичными вопросами. К примеру, Соглашению *EUR-OPA* следует обратить внимание на проблемы уязвимых групп, права которых не всегда являются основным приоритетом для директивных органов при разработке инструментов реагирования на крупные опасности. Это — основные вопросы, которые следует рассмотреть в ходе Совместного совещания, и участникам настоятельно предлагается представить свои соображения, в первую очередь — по проекту Среднесрочного плана на 2021-2025 годы и проектам рекомендаций по ряду вопросов.

К. Зиман отметил отсутствие А. Бантуса и Энрико Карри, которые больны коронавирусом.

Н. Хольцингер (Председатель, Хорватия) поблагодарила секретариат и приветствовала участников. Она подчеркнула важность работы по снижению рисков и управлению бедствиями.

Н. Бушам (*CRSTRA*, Алжир) поблагодарила К. Зимана за минуту молчания, объявленную в память о скончавшемся директоре *CRSTRA* М. Бельхамра. Она отметила, что в связи с выходом Алжира в 2021 году из Соглашения *CRSTRA* будет участвовать только в обсуждении текущих проектов *EUR-OPA* на 2020 год. Н. Бушам подтвердила, что *CRSTRA* будет продолжать сотрудничество с центром *CUEBC* в Равелло по проекту *LoKSAND*, а также готов к любому дальнейшему сотрудничеству в качестве исследовательского центра. К. Зиман выразил сожаление по поводу выхода Алжира из Соглашения и призвал *CRSTRA* продолжить сотрудничество там, где это возможно.

Д. Христу (*BeSafeNet*, Кипр) поблагодарил Секретариат за поддержку проекта *BeSafeNet* и олимпиады.

Антон Микаллеф (член КПП и директор центра *ICoD*, Мальта) прокомментировал потенциал работы с уязвимыми группами, предположив, что это может представлять собой широкую возможность для деятельности *EUR-OPA*.

3. КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ *EUR-OPA*, СОВМЕЩЕННАЯ С ЕВРОПЕЙСКИМ ФОРУМОМ ПО УМЕНЬШЕНИЮ ОПАСНОСТИ БЕДСТВИЙ

3.1. Европейский форум по уменьшению опасности бедствий (ЕФУОБ), 24-26 ноября 2021 года, Матозиньюш, Португалия

С. Пензини (*UNDRR*, Бельгия) выразил серьезную заинтересованность в продолжении сотрудничества с Советом Европы, который совместно с Европейской комиссией является членом секретариата/организационной группы ЕФУОБ. Нынешний кризис в связи с пандемией внес изменения в проведение ЕФУОБ в 2021 году в Португалии, и он будет проходить в режиме видеоконференции или в смешанном формате. М. Губич (*UNDRR*, Бельгия) представил краткое резюме состояния подготовки ЕФУОБ, в котором примут участие 55 стран Европы и Центральной Азии, частные и государственные заинтересованные стороны и прочие партнеры, которые сосредоточат внимание на том, как в корне изменить образ мыслей и действий в отношении опасности бедствий. Есть надежда, что пандемия будет взята под контроль, что даст государствам-членам возможность обменяться извлеченными уроками и обсудить оптимальные и согласованные пути восстановления. Поскольку срок для достижения «Цели Е» в рамках Сендайской программы истекает в конце 2020 года, заинтересованные стороны смогут в 2021 году рассмотреть прогресс в принятии национальных и местных стратегий уменьшения опасности бедствий, что станет индикатором достижения целей Сендайской рамочной программы. Важно, что государства-члены, как ожидается, примут Дорожную карту ЕФУОБ, которая определит приоритеты и действия по реализации Сендайской рамочной программы в Европе.

ЕФУОБ будет проходить в смешанном формате, который не предусматривает международных поездок, и будет включать в себя лишь несколько встреч на национальном уровне, запланированных в стране пребывания — Португалии. С. Пензини проинформировал о графике подготовки и основных этапах ЕФУОБ-2021. Рабочие группы (т. е. концептуальная группа и группа дорожной карты, состоящие из представителей 25 стран) будут принимать решения о порядке работы ЕФУОБ, его темах и концепциях, а также отвечать за разработку дорожной карты по осуществлению Сендайской рамочной программы на следующие 10 лет. Первый проект повестки дня и

концептуальной записки будет готов к ноябрю 2020 года, а группы по организации заседаний будут сформированы к январю 2021 года. Окончательно повестка дня будет готова к весне 2021 года. К. Зиман отметил, что страны-участники Соглашения *EUR-OPA* составляют значительную часть рабочей группы и что Соглашение будет стремиться внести весомый вклад в работу ЕФУОБ и в наращивание взаимодействия. На следующей неделе состоится заседание секретариата ЕФУОБ, после чего К. Зиман представит обновленную информацию.

3.2. Конференция министров *EUR-OPA* 2021 года, ноябрь 2021 года (место проведения подлежит уточнению)

К. Зиман представил обновленную информацию о подготовке совещания министров *EUR-OPA* и попросил участников предложить темы и докладчиков для этого мероприятия. Поскольку ЕФУОБ будет проводиться в виртуальном или смешанном формате, отпадает необходимость совмещать совещание министров *EUR-OPA* с проведением ЕФУОБ. Предстоит определить новую дату и место проведения – в том числе для совместного совещания КПП и руководителей специализированных организаций в 2021 году. Главное, чтобы совещание министров состоялось в 2021 году и чтобы на этом совещании был утвержден Среднесрочный план, с тем чтобы работа *EUR-OPA* могла продолжаться и основываться на утвержденном плане действий. Участникам предлагается сообщить о заинтересованности властей своей страны в проведении совещания министров *EUR-OPA*. При отсутствии предложений совещание министров будет проведено в Страсбурге или Париже. К. Зиман попросил участников параллельно с рассмотрением возможности проведения в их стране совещания министров в виртуальном или смешанном формате рассмотреть также возможность проведения его в физическом формате.

М. Микаллеф (член КПП, Мальта) отметил, что содержание совещания министров в определенной степени будет зависеть от содержания и формата повестки дня ЕФУОБ. Он все же считает возможным провести такое совещание одновременно с ЕФУОБ, поскольку тогда министры будут в курсе обсуждаемых на нем тем и принятых решений. Окончательный/предпочтительный формат следует определить позднее.

4. ПРОЕКТ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНА НА 2021-2025 ГОДЫ [AP/CAT\(2020\)04](#)

Секретариатом подготовлен проект среднесрочного плана (ССП) на 2021-2025 годы на основе вопросника, распространенного среди постоянных представителей, в соответствии с решением, принятым Бюро на его совещании 8 апреля 2020 года, по которому было получено пять замечаний. После его рассмотрения 2 октября на совещании Бюро было принято решение использовать проект, предложенный секретариатом, в качестве основы для дальнейшего обсуждения. Проект в его нынешнем виде базируется на предыдущей работе Соглашения и отражает четыре приоритетных области Сендайской рамочной программы по УОБ. Для принятия ССП необходим консенсус участников, что требует его тщательного обсуждения. После первоначального обсуждения на Совместном совещании замечания и конкретные предложения следует направлять в Секретариат до конца 2020 года в формате отслеживания изменений. К числу важных вопросов, которые необходимо рассмотреть государствам-участникам Соглашения, относятся следующие:

- по каким тематическим направлениям следует проводить дальнейшие исследования и разрабатывать руководящие принципы?
- не слишком ли амбициозна программа? В состоянии ли Соглашение *EUR-OPA* достичь поставленных в ней целей?
- нужно ли ее усилить? (например, в п.4 после перечня приоритетов предлагается привести ССП в соответствие с 7 глобальными измеримыми целевыми показателями, установленными Сендайской рамочной программой);
- могут ли показатели, установленные Сендайской рамочной программе на 2030 год, быть достигнуты уже к 2025 году? Или, как вариант, текст мог бы гласить: «добиться значительного прогресса в достижении целей».

ССП является важнейшим документом, поскольку в нем определяется программа работы Соглашения на ближайшие 5 лет. В нем нашли свое отражение приоритеты Сендайской рамочной программы и ценности Совета Европы. К. Зиман предложил участникам высказывать свои замечания и предложения, поскольку участники ответственны за содержание этого документа. Приветствуются любые замечания и мнения, так как пока этот документ является лишь проектом.

Ф. Ферриньи (член КПП, Италия) в отношении приоритетного направления 4, касающегося культуры предотвращения бедствий на местах, отметил, что в текст документа можно было бы включить абзац, подчеркивающий двустороннюю направленность потока информации о местных рисках, то есть сверху вниз, от властей к населению, и наоборот. Это помогло бы улучшить управление местными рисками. Он пообещал представить свое замечание по этому вопросу.

М. Микаллеф (член КПП, Мальта) согласился с тем, что документ обещает слишком много и что цели могут оказаться недостижимыми. С учетом ограниченных полномочий и средств, имеющихся в распоряжении Соглашения, он предложил добавить слова «стремиться к достижению...», «постараться добиться...». Микаллеф высказал мнение, что весь документ не должен быть чрезмерно обязывающим. Он внесет свои предложения на этот счет.

В. Поярков (член КПП, Украина) приветствовал нового исполнительного секретаря, добавив, что проект ССП хорош. Он согласился с предложением представить свои замечания до конца 2020 года, поскольку это даст возможность внимательно изучить документ.

Н. Хольцингер (член КПП, Хорватия) заявил, что не считает ССП слишком конкретным или чрезмерно амбициозным в поставленных целях. В предлагаемом проекте четко говорится, что эти цели не поддаются количественной оценке. Рассмотрение возможных изменений до конца декабря 2020 года и использование режима отслеживания изменений он считает хорошей идеей.

К. Зиман согласился с тем, что в ССП не содержится поддающихся количественной оценке целей. По итогам Совместного совещания документ будет разослан участникам в текстовом формате на английском, русском и французском языках. Он вновь подчеркнул, что ждет получения замечаний и конкретных предложений в режиме отслеживания изменений. Окончательный вариант проекта будет проверен Секретариатом с точки зрения стилистики.

Решения: ССП в текстовом формате будет направлен членам КПП с тем, чтобы они могли представить конкретные предложения в режиме отслеживания изменений.

- 31 декабря 2020 года: крайний срок для возвращения в Секретариат аннотированного документа с предлагаемыми изменениями.
- 31 января 2021 года: все изменения будут включены Секретариатом в пересмотренный проект документа, который будет разослан членам КПП для второго раунда консультаций.
- 5 марта 2021 года: крайний срок для представления дополнительных замечаний в секретариат;
- Апрель 2021 года: проведение обсуждения ССП с целью его утверждения Бюро. Решение о методе утверждения ССП будет принято Бюро в апреле с учетом санитарных ограничений в связи с пандемией COVID-19.
- Вторая половина 2021 года: Принятие ССП членами КПП (в режиме видеоконференции или физически) в преддверии совещания министров, поскольку ССП должен найти отражение в Декларации министров, которая будет принята в ноябре 2021 года.

5. ПРОЕКТ БЮДЖЕТА НА 2021 ГОД [AP/CAT\(2020\)03](#)

К. Зиман рассказал об инициативах и предложениях, направленных на увеличение финансирования *EUR-OPA* в дополнение к взносам государств-участников. На данном этапе неясно, сколько средств может быть привлечено для финансирования деятельности *EUR-OPA* и когда они могут поступить, поскольку это в значительной степени зависит от предстоящего принятия Плана действий в области миграции и реакции на него доноров. Поэтому в данный момент планировать расходы невозможно. Предлагаемая Совместная программа по пропаганде культуры предотвращения бедствий среди учащихся средних школ и учителей (NB: это предварительное название) находится на ранней стадии разработки и в настоящее время над этим работает Секретариат СЕ. *EUR-OPA* внимательно наблюдает за работой коллег из департамента образования СЕ, в частности в том, что касается разработки демократической системы компетенций. Позиция Европейской комиссии относительно возможности принятия Совместной программы в этой области на данном этапе не изучалась, и сроки обсуждения этого вопроса с ЕК остаются открытыми. До тех пор пока Совместная программа не будет согласована, соглашение *EUR-OPA* должно строить свои планы исходя из имеющегося

финансирования. Общий бюджет на 2020 год составляет 733 тысячи евро, а на 2021 год, в связи с выходом Алжира, бюджет составит 699 тысяч евро.

К. Эмези дал краткий обзор проекта бюджета на 2021 год для информации. Ожидаемые результаты работы Соглашения на 2020-21 годы включают подготовку руководящих принципов и рекомендаций, которые могли бы быть реализованы в государствах-участниках *EUR-OPA*. Вопросов и комментариев не последовало.

6. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2020-2021 ГОДЫ

[AP/CAT\(2019\)04rev](#)

К. Зиман представил проект пересмотренного документа о приоритетных направлениях деятельности, принятого на Совместном совещании в 2019 году. Основные изменения сделаны в связи с:

- Выходом Алжира из Соглашения с 1 января 2021 года (стр. 1);
- Включением биологических опасностей в раздел опасных природных явлений (стр. 4);
- Добавлением пункта о пандемии КОВИД-19 (стр. 5);
- В разделе об укреплении взаимодействия между наукой, техникой и политикой добавлено пояснение относительно подготовки экспертного доклада о мигрантах, лицах в поисках убежища и беженцах в условиях вирусных пандемий и аналогичного доклада о лицах с ограниченными возможностями в условиях вирусных пандемий (стр. 6).

Экспертные доклады были включены в проект повестки дня с целью создания основы для разработки членами КПП резолюции по этим двум вопросам. Расширение приоритетных направлений деятельности стало результатом включения биологических опасностей в сферу деятельности Соглашения в связи с нынешней пандемией. Участникам предлагается обсудить и высказать замечания по пересмотренному документу.

С. Бадалян напомнил, что он представил ряд предложений по ССП. Конституция Армении содержит положения о праве граждан на безопасность и сохранение жизни при возникновении крупных опасностей. В более общем плане меры, принимаемые правительствами во время опасных ситуаций, оказывают влияние на другие права, например, ограничивая свободу передвижения и свободу собраний во время пандемий. Второе предложение состояло в том, чтобы изучить нормативные положения, принятые правительствами в ответ на пандемию КОВИД-19, а также меры правительств, направленные на защиту жизни, здоровья, занятости и экономики, с целью оценки их влияния на соблюдение других прав. К. Зиман пояснил, что такие предложения относятся к годовому плану работы Соглашения, а не к ССП, который является общим рамочным документом. Также он отметил, что влияние ограничений, связанных с пандемией КОВИД-19, на ситуацию с правами человека уже рассматривается Советом Европы. Он пообещал представить участникам соответствующие документы СЕ. В данном случае Соглашение определяет свои действия в широком плане. Участники согласились оставить формулировку документа в предлагаемом формате.

Решение: Поскольку возражений не последовало, пересмотренная программа работы на 2020-2021 годы была принята с двумя поправками к последнему предложению на странице 5, к которому в конце были добавлены следующие формулировки (выделены курсивом): «подготовить перечень проблем, которые, в связи с возникновением биологических опасностей, затрагивают *в первую очередь* лиц, принадлежащих к уязвимым группам...беженцев, *включая уважение прав таких лиц.*»

7. ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ о признании включения биологических опасностей в Частичное соглашение *EUR-OPA* [AP/CAT\(2020\)01RES](#)

Текст проекта резолюции был подготовлен секретариатом и 8 апреля рассмотрен Бюро. Он соответствует стандартной форме резолюций, принимаемых КПП. В резолюции учитывается текущая работа, в частности Хиогская рамочная программа действий и Сендайская рамочная программа по уменьшению опасности бедствий. В ней конкретно говорится о нынешней пандемии и отмечается опыт работы в области биологических опасностей, имеющийся в рамках Соглашения. Резолюция содержит пять пунктов (i), включение данного вида опасностей в Соглашение, (ii) решение о включении их в ССП,

(iii) ставится вопрос о конкретных действиях и о дальнейшей их разработке в рамках следующего ССП, (iv) поручение специализированным организациям поддерживать, в соответствии с их специализацией, включение биологических опасностей и (v) поручение исполнительному секретарю осуществлять данную резолюцию.

М. Мала (член КПП, Кипр) подчеркнул необходимость держать руку на пульсе событий в быстро меняющихся ситуациях, таких как нынешняя пандемия. Ф. Ферриньи высказался о культурном аспекте изменения климата, поскольку культурные ландшафты также испытывают воздействие изменения климата. Такие культурные ландшафты также могут помочь в предотвращении катастроф и стихийных бедствий, например, восстановительные методы, такие как террасирование и орошение. Можно провести пилотные исследования по предотвращению стихийных бедствий. Восстановление старых методов ведения сельского хозяйства может помочь в борьбе со стихийными бедствиями и их предотвращении, а также необходимо проверить эффективность внедрения новых культур, которые иначе реагируют на изменение климата. К. Зиман ответил, что этот вопрос может быть поднят в рамках ССП или программы мероприятий.

А. Микаллеф предложил включить четкое определение или описание биологических опасностей. Однако в этой связи было отмечено, что необходимо широкое определение, с тем чтобы избежать ограничения сферы действия или исключения других важных областей работы.

Н. Бушам (*CRSTRA*, Алжир) спросила, может ли добавление биологических опасностей повлиять на финансирование проектов. К. Зиман пояснил, что некоторые из работ/проектов не слишком дорогостоящие, например, два экспертных доклада, финансируемых в связи с пандемией. Кроме того, *EUR-OPA* активно добивается присоединения к Соглашению новых стран, которые могут поделиться своим опытом и разделить финансовое бремя деятельности Соглашения. Например, отметил исполнительный секретарь, Казахстан, который активно сотрудничает с *GFMC* по вопросам опасности пожаров, рано или поздно может формализовать свое сотрудничество с Соглашением. От членов КПП также зависит, насколько наглядной будет деятельность *EUR-OPA*. Принимая те или иные документы, в частности рекомендации, адресованные государствам-участникам, Соглашение привлекает внимание постоянных представителей и лиц, принимающих решения в столицах государств. Соглашение должно демонстрировать свою полезность, и тогда общая ситуация с бюджетом будет улучшаться.

И. Арабидзе (член КПП, Российская Федерация) поднял два вопроса. Во-первых, он предложил, если участники согласятся и ситуация с пандемией это позволит, провести совещание министров в 2021 году в смешанном формате. Главы делегаций могли бы принять в ней участие в формате видеоконференции, а их представители (постоянные представители) — встретиться физически. Эксперты также могут присутствовать физически. Он подчеркнул, что несмотря на COVID-19 страны продолжают поддерживать Соглашение, и что все были свидетелями трагедий, произошедших в этом году, например, взрыва в Бейруте и землетрясения в Турции и Греции, подчеркнув, что чрезвычайные события будут происходить и впредь, и это не связано исключительно с COVID-19. В этой связи МЧС России предлагает пригласить экспертов из разных стран на специальную конференцию по чрезвычайным ситуациям в 2021 году в рамках ежегодного совещания по крупным опасностям в Москве. Финансовые ресурсы для оплаты (физического) участия экспертов могут быть выделены из ежегодного взноса России в фонд *EUR-OPA*.

К. Зиман отметил, что если Совместное совещание в формате физического присутствия будет возможно, он предложил бы провести его в Париже или Страсбурге, если только КПП не решит провести его в одном из государств-участников. Что касается научной конференции в рамках Международного салона по вопросам безопасности в 2021 году, он попросил МЧС России представить концептуальную записку с информацией о дате, темах, формате, семинарах, о том, какого рода эксперты требуются со стороны *EUR-OPA*, и т.д. Члены КПП могли бы принять участие в конференции физически либо виртуально, в зависимости от ситуации в отношении поездок. И. Арабидзе подтвердил, что вся информация о программе, сроках и требуемых экспертах будет передана в кратчайшие сроки. МЧС придерживается гибкого подхода к формату конференции, так как это будет зависеть от ситуации с пандемией. К. Зиман приветствовал эту идею, заявив, что будет ждать получения дополнительной информации о конференции.

Решение: Совместное совещание приняло резолюцию, признающую включение биологических опасностей в Частичное соглашение *EUR-OPA* без поправок и возражений.

8. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ КАНДИДАТОВ В ЦЕЛЯХ ИЗБРАНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КПП И ДВУХ ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ВОЗМОЖНОЕ ИЗБРАНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КПП И ДВУХ ЕГО ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ [AP/CAT\(2007\)32](#) (См. статью 4 - Председатель)

К. Зиман напомнил, что в соответствии с Регламентом председатель и заместители председателя Бюро избираются сроком на 1 год, и что они могут быть переизбраны один раз еще на один год. Если на какую-либо из этих должностей будет выдвинуто два или более кандидатов, выборы будут проведены в электронном виде тайным голосованием 4 ноября. Если на каждую должность будет выдвинуто лишь по одному кандидату, членам КПП будет предложено сейчас же избрать председателя и двух его заместителей. Нынешний председатель и два заместителя председателя имеют право продолжить занимать свои нынешние должности в Бюро, так как они проработали на этих постах всего по одному году. Заинтересованным кандидатам на эти три должности было предложено выразить эту свою заинтересованность. Председатель выразила готовность продолжать работу на этом посту. Поскольку других кандидатов на пост председателя не было, Н. Хольцингер была избрана на этот пост еще на один год. М. Мала и А. Бальдуччи также выразили готовность работать еще один год в том же качестве заместителей председателя. Новых кандидатов выдвинуто не было, поэтому они также были избраны заместителями председателя еще на один год.

Решение: Наташа Хольцингер (Хорватия) избрана председателем на 2-й годичный срок, М. Мала (Кипр) и А. Бальдуччи (Сан-Марино) избраны заместителями председателя на 2-й годичный срок.

Среда, 4 ноября 2020 года

9. ПРОГРАММА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2020 ГОД

9.1. Уставные собрания

К. Зиман напомнил, что последнее совместное совещание Комитета постоянных представителей и руководителей специализированных организаций было проведено 5 и 6 ноября 2019 года [AP/CAT\(2019\)12](#) в Париже. Два заседания Бюро Комитета постоянных представителей были проведены в формате видеоконференции 8 апреля 2020 года ([AP/CAT\(2020\)02](#)) и 2 октября 2020 года ([AP/CAT\(2020\)05](#)) соответственно. Отчеты о заседаниях направлялись членам КПП сразу после каждого заседания и были включены в проект повестки дня текущего совещания.

Ни по одному из трех отчетов о заседаниях не поступило замечаний или предложений.

8. ИЗБРАНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ДВУХ ЕГО ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

Тайного голосования не потребовалось, так как накануне действующий председатель и заместители председателя были утверждены на второй годичный срок. Поскольку председатель сохраняет свой пост на 2-й срок полномочий, предыдущий председатель (А. Фрейташ, Португалия) остается членом Бюро в течение года в соответствии со статьей 7-бис Регламента.

9.2. Специализированные организации: [AP/CAT\(2020\)01](#)

Итоги проектов 2020 года и предложения по проектам на 2021 год

Руководители специализированных организаций представили итоги реализации проектов 2020 года и свои предложения по проектам на 2021 год. Каждый проект вписывается в одно или несколько приоритетных направлений работы Сендайской рамочной программы, перечисленных ниже:

- Использование научно-технических знаний
- Развитие сотрудничества между всеми лицами, принимающими решения
- Пропаганда культуры предотвращения бедствий среди населения
- Содействие активному участию населения

Н. Бушам. Центр научно-технических исследований по засушливым регионам (CRSTRA), Алжир

Новый директор г-н Кешебар Мохаммед Саиф Аллах представился совещанию. Он выразил удовлетворение своим участием в совещании, подчеркнув благотворность сотрудничества с *EUR-OPA* в сфере управления крупными опасностями. Соглашение сыграло важную роль, оказывая содействие *CRSTRA* в деле более эффективного решения проблем засухи путем объединения знаний и навыков, проведения количественной оценки основных рисков и повышения осведомленности. К. Зиман заверил, что обязательно будут найдены пути для продолжения сотрудничества, и поблагодарил директора за его слова.

Н. Бушам представила проекты 2020 года. Центр *CRSTRA* координировал о проект по тепловым волнам и стратегиям адаптации к их рискам. Проект направлен на выявление очагов аномальной жары в аридных городских регионах. К сожалению, Центр лишь частично выполнил этот проект по причине пандемии и последовавшей за ней изоляции. Например, не удалось установить датчики тепловых волн в Бискре, а проведение информационно-просветительских кампаний пришлось отложить. Однако исследователи, работающие над проектом по тепловым волнам, смогли принять участие в семинаре по основным опасностям, организованном центром *CERU*, Португалия. Выход Алжира из Соглашения ставит под сомнение возможность продолжения этих проектов в 2021 году. *CRSTRA* был партнером в проектах, осуществляемых центрами *CUEBC*, Италия и *CERGY*, Франция, но не смог выполнить некоторые из мероприятий по этим проектам по причине пандемии КОВИД-19.

С. Бадалян. Европейский межрегиональный научно-образовательный центр по управлению основными рисками (ECRM), Армения

Проект, осуществлявшийся центром *ECRM* в 2020 году, состоял в разработке предложений по отражению в конституции Армении положений, которые создавали бы гарантии соблюдения прав человека в период чрезвычайных ситуаций. На сегодняшний день не существует механизма защиты жизни, имущества, окружающей среды или гарантии безопасности граждан при возникновении стихийных бедствий или чрезвычайных ситуаций. Центр *ECRM* пытается доказать, что при разработке соответствующих глав конституции, а также для содействия изменению поведения населения необходимы экспертные знания в сфере УОБ. Партнерами проекта были центр *ICoD*, Мальта и ЕЦНТУР, Российская Федерация, которые рассмотрели конституции своих стран с этой точки зрения.

В качестве партнера центра *CUEBC* (Италия) по проекту *LoKSAND*, в котором участвуют СМИ и школы, *ECRM* намерен курировать создание в различных регионах новых сайтов для информирования школьников в рамках проекта «Защити свою территорию» (*ПУТ*). В этой связи были разработаны тесты для директоров школ, учителей и родителей с целью оценки уязвимости школ. В этой работе приняли участие ряд общественных организаций, работающих в сфере повышения осведомленности и УОБ на конкретных территориях. В 2021 году *ECRM* продолжит работу над своим конституционным проектом.

Д. Христу. Европейский центр по повышению осведомленности о бедствиях (BeSafeNet), Кипр

Д. Христу кратко представил цели и задачи проекта *BeSafeNet*, перечислив различные виды опасностей, на которых будет строиться олимпиада 2021 года. Олимпиада является инструментом повышения осведомленности в средних школах и пропаганды адекватного поведения детей в случае возникновения бедствий. Он сравнил количество участвовавших команд (113 в 2019 году и 272 в 2020 году). В 2020 году учащиеся представили 185 рефератов о своих взглядах, знаниях и/или опыте различных бедствий. Он призвал участников публиковать информацию об олимпиаде в своих профессиональных и социальных сетях, а также на сайтах ведомств. 10 сентября состоялась онлайн-церемония награждения команд-победителей из Греции (1 место), Румынии (2 место) и Болгарии (3 место). Д. Христу представил новый информационный листок *BeSafeNet*, ориентированный на младшую аудиторию. Д. Христу сообщил о трудностях в связи с пандемией, с которыми столкнулась ИТ-компания, являющаяся партнером *BeSafeNet*. В связи с этим *BeSafeNet* находится в процессе перевода своего веб-сайта на новый сервер. Уже открыта регистрация на следующую олимпиаду 2021 года, которая должна состояться 19 февраля 2021 года в 09:00 по Гринвичу. [Ссылка на презентацию BeSafeNet](#)

С проектом *BeSafeNet* сотрудничают В. Поярков (Украина), А. Микаллеф (Мальта) и Д. Кастальдини (Италия), входящие в его редакционную коллегию. В. Поярков отметил стремление школ участвовать в проекте и важность понимания того, как учащиеся воспринимают бедствия. Он попросил представителей специализированных организаций просмотреть разработанные тесты и сделать свои замечания с тем, чтобы информация, используемая *BeSafeNet*, была как можно более точной. А. Микаллеф отметил, что участвовали те же страны, и это показывает, как проект *BeSafeNet* может использоваться в качестве образовательной программы, поскольку включить изучение основных опасностей в существующие учебные программы весьма сложно. Кроме того, признание проекта продолжается, и в частности была упомянута рецензированная работа по проблеме морского мусора, в которой подчеркивается необходимость просвещения граждан на основе межпоколенческого взаимного обучения — от родителей к детям и наоборот. Именно это и происходит в рамках проекта *BeSafeNet*. С. Эмези призвала всех участников широко распространять информацию о проекте *BeSafeNet* в своих сетях, добавив, что информационный листок *BeSafeNet* доступен также на [французском](#) и [русском](#) языках

Ж-П Мале. Европейский центр по геоморфологическим опасностям (CERG), Франция

Проект осуществлялся в сотрудничестве с другими центрами: *GHHH* (Грузия), *ECILS* (Северная Македония), ЕЦНТУР (Российская Федерация) и *CRSTRA* (Алжир). Его целью является создание и тестирование недорогих датчиков для мониторинга критической инфраструктуры, оползней и крупных инженерных сооружений. Такие методы как спутниковая съемка могут быть эффективными перед возникновением оползня для измерения движения при сдвиге или отрыве грунта, в то время как датчики на земле должны быть размещены в местах, где оползень лишь возможен. Таким образом предвестники кризиса делаются видимыми и измеримыми как заранее, так и во время его развития. *CERG* также собирается передать методы/программное обеспечение партнерам по проекту для тестирования и сбора данных о результатах.

В 2021 году *CERG* подготовит адаптированные руководящие принципы на нескольких языках и организует интенсивный курс по теме «Недорогие датчики и методы обнаружения для геоопасных объектов и инфраструктурных проектов». [Ссылка на презентацию](#)

Й. Г. Гольдаммер. Глобальный центр мониторинга пожаров (*GFMC*), Германия

Й. Г. Гольдаммер поделился результатами проекта трансграничного сотрудничества в области борьбы с ландшафтными пожарами, осуществлявшегося с 2017 по 2020 год совместно с такими странами как Чили, Греция, Украина, Беларусь, Швейцария, Северная Македония, а также с международными организациями, например, ОБСЕ. Основные цели проекта заключались в укреплении национального, международного и межведомственного трансграничного диалога и сотрудничества в области борьбы с пожарами. Кроме того, проект был направлен на уменьшение опасности бедствий в отношении лесных пожаров. Среди других достижений — создание двух рабочих групп в Украинском парламенте под эгидой Министерства окружающей среды для разработки стратегии управления ландшафтными пожарами в Украине. Правительство Украины назначило главу *GFMC* сопредседателем рабочей группы по разработке проекта Государственной стратегии Национальной системы управления ландшафтными пожарами. *GFMC* сотрудничал с секретариатом *EUR-OPA* в проведении 13 октября Международного дня уменьшения опасности бедствий.

В 2021 году *GFMC* продолжит региональное сотрудничество с ОБСЕ и Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству (*SDC*) по Программе управления ландшафтными пожарами на Западных Балканах. Будет продолжено трансграничное сотрудничество и со странами Центральной Азии, такими как Монголия, Казахстан и Китай. *GFMC* сотрудничает также с региональными центрами мониторинга пожаров в Российской Федерации, Северной Македонии и Украине. Й. Г. Гольдаммер предположил, что включение этих центров в группу специализированных организаций в рамках *EUR-OPA* послужит улучшению работы Соглашения без увеличения финансовой нагрузки или расширения участия в регулярных совещаниях. Это предложение было поддержано А. Микаллефом. Й. Г. Гольдаммер предложил организовать Консультации высокого уровня по совершенствованию управления в области борьбы с ландшафтными пожарами в сотрудничестве с Германией во время ее председательства в СЕ (с 18 ноября 2020 года по май 2021 года). Это мероприятие, которое планировалось провести во время председательства Греции (с мая по ноябрь 2020 года), было отменено в связи с пандемией. [Ссылка на презентацию *GFMC*](#)

С. Карма. Европейский центр по проблемам лесных пожаров (*ECFF*), Греция

Проекты *ECFF* основывались на Сендайской рамочной программе на 2015-2030 годы, фокусируясь, в частности на работе среди лиц с ограниченными возможностями с целью содействия их пониманию вопросов УОБ и учета их интересов на этапах обеспечения готовности и ликвидации стихийных бедствий. Проект также направлен на защиту населения от воздействия дыма, в частности тонкодисперсных и ультрадисперсных частиц (УДЧ), путем повышения осведомленности уязвимых групп населения, таких как люди с респираторными или сердечно-сосудистыми заболеваниями, пожилые люди, дети, новорожденные, беременные женщины, курильщики и т. д. Картографирование зон повышенного риска лесных пожаров обеспечивает своевременное информирование граждан об уровнях опасности и соответствующих мерах, которые необходимо принять. Совершенствуются способы коммуникации за счет отправки текстовых сообщений жителям соответствующих районов (112).

С. Карма принял участие в заседании рабочей группы *BeSafeNet* 4-5 февраля 2020 года в Никосии и предложил, среди прочих тем, предоставить материалы для веб-сайта по теме борьбы с экологическими и медицинскими последствиями лесных пожаров и опасности вдыхания дыма для уязвимых групп. Вебинар на тему «Сочетание нескольких опасностей и уязвимые группы: каковы последствия кризиса пандемии КОВИД-19 для людей с ограниченными возможностями в случае ее сочетания с природными или техногенными катастрофами», который первоначально был запланирован на сентябрь 2020 года и должен был быть организован *ECFF* и Генеральным секретариатом гражданской защиты Греции в сотрудничестве с *EUR-OPA*, был отложен из-за необходимости сосредоточить все имеющиеся ресурсы на борьбе с пандемией КОВИД-19. Однако *ECFF* намерен организовать его в ближайшем будущем, как только улучшатся санитарные условия.

В 2021 году *ECFF* планирует установить партнерство с *ECPFE*, Греция и, возможно, реализовать проект «Эвакуация исторических мест в случае лесных пожаров с акцентом на уязвимые группы, такие как люди с ограниченными возможностями и туристы». Проект будет сосредоточен на воздействии дыма на пожарных и уязвимые группы в пострадавших общинах, а также на всеобщей безопасной эвакуации. Кроме того, *ECFF* обладает значительным опытом в вопросах состава дыма и его воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Таким

образом, *ECFF* может поделиться этими знаниями в рамках любых соответствующих инициатив *EUR-OPA*. [Ссылка на презентацию *ECFF*](#)

Ф. Феррини. *Centro Universitario Europeo per i Beni Culturali (CUEBC)*, Италия

Проект под названием «*Местные знания и школы против стихийных бедствий*» (*LoKSAND*) направлен на предотвращение или уменьшение последствий стихийных бедствий путем использования знаний о местных рисках и привлечения школ к этой деятельности. Система оценки потенциальных угроз отражена на сайте проекта «*Защити свою территорию*» (*PYT*). Информация о рисках регистрируется, фильтруется, а затем передается местным органам власти. Это, например, риски, связанные с дорожными сетями и автомагистралями, управлением водными ресурсами, геологические риски и т. д. Параллельно о рисках уведомляются местные СМИ, чтобы о них стало известно общественности и политики могли действовать соответствующим образом. *CUEBC* сотрудничает с *CRSTRA* в Алжире и с *ECRM* для определения сфер охвата и процедур работы системы. Для определения формата и работы с веб-сайтами были организованы соответствующие онлайн-тренинги.

Используя сайт ЮНЕСКО, *CUEBC* провел исследования в районе Амальфитанского побережья, изучив местные риски, правила местного планирования и развития, явные и скрытые риски. Путем исследования документов была изучена история рисков с целью выяснить осведомленность о рисках, существующую в местных сообществах. Были найдены волонтеры для активного сбора и публикации информации на веб-сайте. Второе исследование было проведено для определения рисков, связанных с пешеходным туристическим маршрутом по Амальфитанскому побережью, проходящим по территории 15 местных общин, которые все подвержены оползням или гидрогеологическим опасностям. На основе этого исследования в сотрудничестве с центром, базирующимся в Словацкой Республике, были подготовлены карты рисков и решен вопрос о фильтрации сообщений на веб-сайтах, чтобы обеспечить получение властями достоверной информации о рисках. Министерство гражданской защиты Словакии оказало помощь в подготовке документа, содержащего перечень мероприятий и определяющего расходы по их осуществлению. В 2021 году *CUEBC* планирует запустить этот проект в школах. [Ссылка на презентацию *CUEBC*](#)

Адриен От. Европейский центр геодинамики и сейсмологии, Люксембург

Проект *ECGS* фокусируется на мониторинге сейсмической активности в регионах Нижнего Рейна (Германия), Бельгии и Люксембурга, используя сеть из 10 сейсмостанций. Средства, выделенные соглашением *EUR-OPA*, были направлены на приобретение сейсморегистрирующей системы, используемой в качестве резервной на случай выхода из строя какой-либо станции. Пандемия затрудняет полевые работы, например, препятствуя передвижению между станциями, установленными на земле, находящейся в частном владении. Кроме того, ограничения, введенные властями для борьбы с пандемией COVID-19, вынудили приостановить расширение сети станций. Долгосрочной целью остается сбор более полной информации о местной сейсмической активности.

Антон Микаллеф. Евро-Средиземноморский центр по островной прибрежной динамике, Мальта

Оценка и картирование прибрежных рисков проводились в течение нескольких лет. В 2020 году был организован семинар с партнерскими центрами по оценке прибрежных рисков (в режиме онлайн). Были составлены геологические карты и карты возможных рисков для территорий на Мальте и в Италии. На карту был нанесен ряд прибрежных участков (городские, скалистые, утесы, пляжи) на северо-востоке острова Гоцо (Мальта). *ICoD* выпустит карту опасностей с использованием матрицы опасностей *BUWAL*, которая применяется для картирования опасностей в альпийских и прибрежных районах. А. Микаллеф также поделился картами прибрежных рисков в Нормандии (Франция). *ICoD* хотел бы подчеркнуть необходимость ссылок на *EUR-OPA* в соответствующих научных статьях.

В партнерстве с центром *ECRM*, Армения *ICoD* провел анализ конституции Мальты, отметив, что она не содержит конкретных ссылок на права человека и гражданина во время чрезвычайных ситуаций. *ICoD* составил «предлагаемый» перечень принципов для возможного включения в конституцию, таких как права детей, включая право расти в безопасной, защищенной и здоровой среде, права пожилых людей, включая среду, способствующую здоровой старости, права уязвимых групп, лиц с ограниченными возможностями и обездоленных. В качестве партнера *BeSafeNet*, А. Микаллеф изучил содержание веб-сайта и добавил новую информацию о прибрежных опасностях, таких как повышение уровня моря, цунами, ураганы. Кроме того, он распространял информацию о проведении олимпиады и оценивал рефераты, написанные детьми. [Ссылка на презентацию *ICoD*](#)

В. Шендова. Европейский центр по проблемам уязвимости промышленных систем жизнеобеспечения (ECILS), Северная Македония

Проект по культурному наследию и унификации оценок сейсмической уязвимости городских исторических памятников был осуществлен в старых городах Битола, Охрид и в районе Старого базара в Скопье, где самые старые исторические здания датируются IV веком. Учитывая их подверженность землетрясениям, важно оценить, как исторические городские центры (ИГЦ) реагируют на землетрясения, предложить меры по уменьшению опасности и ограничению физического и экономического ущерба от землетрясений. В рамках проекта также была проведена оценка сейсмического риска для ИГЦ с использованием нескольких заданных параметров. Меры по уменьшению опасности землетрясения включают сейсмостойкое усиление конструкций старых зданий.

В 2021 году в рамках проекта будет продолжено применение унифицированных методов индексации уязвимости, калибровки и оценки сейсмической уязвимости других исторических зданий. [Ссылка на презентацию ECILS](#)

П. Тевеш Кошта. Европейский центр городских рисков (CERU), Португалия

В рамках проекта 2020 года на основе агентного моделирования был проведен анализ антропогенных базовых факторов распространения COVID-19 в различных округах Португалии. Это — методика сбора и обработки данных о распространении COVID-19 с целью определения значимости «человеческого» фактора. Статистические данные за период с марта по сентябрь были представлены путем нанесения на карту случаев заболевания COVID-19 с оценкой таких факторов как рост заболеваемости, очаги, влияние праздников и выходных дней и результаты снятия ограничений. Учитывались и другие переменные факторы, такие как плотность населения, социально-экономические факторы, жилищные условия, мобильность и т. д. Данная методика исследования может быть применена и в других странах.

В 2021 году CERU подготовит предварительные рекомендации по пожарной безопасности в европейских отелях в рамках проекта «*Безопасные и подготовленные на случай землетрясения и цунами отели Европы*». CERU предлагает всем заинтересованным организациям принять участие в данном проекте. Занятия по повышению осведомленности о рисках землетрясений и цунами для туристов (не владеющих местным языком), детей и других групп населения. [Ссылка на презентацию CERU](#)

Е. С. Георгеску. Европейский центр реконструкции зданий (ECBR), Румыния

Проект фокусируется на сейсмостойкости важных общественных зданий, учитывая, что вся страна находится в сейсмоопасной зоне. Здания, построенные до 1940 года, относятся к категории высокого риска. 22 октября ECBR провел вебинар по снижению сейсмического риска, адресованный школам и учебным заведениям. Второй онлайн-тренинг был проведен для представителей местных органов власти. После этого был распространен опрос для оценки знаний участников о землетрясениях и устойчивости зданий. ECBR отмечает большое число женщин, участвовавших в обоих семинарах. Школы получили учебные материалы и сертификат об участии. Этот проект был осуществлен в сотрудничестве с ECPFE, Греция. ECBR также изучил проблемы землетрясения во время пандемии на примере землетрясения, произошедшего 22 марта в Загребе, Хорватия.

С 2021 года проект будет содействовать осуществлению Национальной стратегии снижения сейсмического риска, которая должна быть реализована с 2021 по 2050 год. Стратегия направлена на спасение старых зданий при поддержке Всемирного банка. Также ECBR продолжит организацию семинаров для больниц, медицинских и санитарных учреждений, а также для других учреждений, где собирается большое число людей. [Ссылка на презентацию ECBR](#)

И. Олтян. Европейский центр новых технологий управления рисками (ЕЦНТУР), Российская Федерация

В 2020 году ЕЦНТУР реализовал пять проектов. Два главных проекта были сосредоточены на технологии обнаружения и оценки достоверности сообщений о значимых событиях в социальных сетях (о социально-политических, репутационных, технологических, природных и гражданских событиях). А также на технологии обнаружения и анализа быстро развивающихся социальных событий по их отражению в социальных сетях. Характеристики каждого события, график, показывающий исходный источник и скорость передачи информации. Реакция социальных сетей используется для построения моделей значительных и быстро развивающихся событий, что позволяет установить значимость любого события, например катастрофического наводнения, в течение от 5 до 30 минут и оперативно отреагировать на

него. В рамках третьего проекта, связанного с пандемией, был создан образовательный портал для лиц, принимающих решения, под названием «Защита населения в чрезвычайных ситуациях» для передачи информации в цифровом виде, а также в качестве образовательного ресурса. Эта технология включает в себя обучение при помощи преподавателей, использующих простой (понятный для неспециалистов) язык, с последующим применением цифрового подхода, разработанного *BeSafeNet*, для проверки результатов. Этот проект будет продолжен в 2021 году путем добавления на портал новых текстов и видеороликов.

ЕЦНТУР сотрудничал с центром *CERG*, Франция в рамках проекта по тестированию и распространению инновационных и экономически эффективных систем мониторинга и раннего предупреждения. ЕЦНТУР также сотрудничает с *ECRM*, Армения, осуществляя анализ Конституции Российской Федерации, которая вступила в силу в 2020 году. Проект будет направлен на разработку поправок, которые гарантируют защиту прав человека и гражданина, защиту жизни, здоровья и имущества в чрезвычайных ситуациях и предусматривают компенсацию ущерба, поскольку в настоящее время такие положения в Конституции отсутствуют. В качестве одного из многих мероприятий, запланированных на 2021 год, ЕЦНТУР разработает руководящие принципы для органов управления и населения на случай чрезвычайных ситуаций. [Ссылка на презентацию ЕЦНТУР](#)

10. УРОКИ ПАНДЕМИИ КОВИД-19

10.1 Презентация публикаций

[Проект публикации «Лица с ограниченными возможностями в условиях вирусных пандемий на примере КОВИД-19»](#)

Статья подготовлена профессором Дэвидом Александером, специалистом по УОБ, а также по планированию, управлению и реагированию на чрезвычайные ситуации, чем он занимается уже 40 лет, являясь также специалистом по катастрофическим пандемиям, которые он изучает в течение последних 12 лет. В статье он делится рядом важных соображений. Каждый шестой человек является лицом с ограниченными возможностями по здоровью, и при этом они относятся к самым разным возрастным группам и имеют различные типы инвалидности: двигательная и когнитивная, временная и постоянная и т. д. В данной статье изучается ситуация с КОВИД-19 в отношении лиц с ограниченными возможностями с целью извлечения уроков, изучения практики и опыта, которые были бы полезны в ходе нынешней или будущих вирусных пандемий. Изучить с точки зрения специалиста по УОБ произошедшие за последние 12 лет пандемии или обобщить информацию из научных, правительственных и неправительственных источников, учитывая, что о нынешней пандемии ежедневно публикуется не менее 100 рецензируемых статей, это сложная и трудоемкая работа. Данная статья представляет собой краткое обобщение доступной на момент ее написания информации из научных работ, отчетов НПО и правительств, а также сообщений качественной журналистики. Новые материалы на эту тему продолжают публиковаться ежедневно.

Вирусные пандемии, как правило, усугубляют разрыв между благополучными и неблагополучными группами. К последним относятся лица с ограниченными возможностями. Затрудняется доступ к медицинской помощи, а социальные пособия заметно сокращаются. В условиях пандемии социальное обеспечение играет важную роль в обществе и должно охватывать лиц с ограниченными возможностями; социальное обеспечение — это вопрос прав человека. Многогранность проблем инвалидности и пандемии КОВИД-19 серьезно затрудняет одновременное решение двух этих проблем. Например, дети с ограниченными возможностями могут иметь особые образовательные потребности, однако это трудно обеспечить в период изоляции. Точно так же сокращение времени игр вне дома во время изоляции непропорционально сильно затрагивает детей с аутизмом, для которых ежедневные физические упражнения вне дома имеют жизненно важное значение.

Инфекция в домах престарелых стала особой проблемой в период пандемии КОВИД-19 и, хотя эта проблема была известна в течение многих лет, мало что делалось для ее решения. Значительное число смертей, зарегистрированных, например, в Великобритании, Швеции и Италии, иллюстрирует проблему лиц с ограниченными возможностями, находящихся в домах престарелых. При обеспечении ухода и поддержки людям с ограниченными возможностями в условиях чрезвычайных ситуаций применение единого шаблона на все случаи жизни в принципе не является адекватным подходом. Меры, принимаемые для борьбы с КОВИД-19, обычно предназначены для применения к большим группам населения, в то время как лица с ограниченными возможностями требуют особого подхода. Это не является невозможным или неразумным и вполне может быть обеспечено при наличии сочувствия, ответственности

и организации, особенно необходимых в случае бедствий или вирусных пандемий. Были разработаны специальные рекомендации медицинского и этического характера, касающиеся деликатного вопроса нормирования неотложной медицинской помощи в условиях пандемии, в первую очередь в отделениях интенсивной терапии. В них четко указывается, что в этих обстоятельствах интересы лиц с ограниченными возможностями не должны ущемляться. Такие рекомендации необходимо распространять и соблюдать, когда речь идет о том, кто получит помощь в опасных для жизни условиях или при любых других обстоятельствах.

В заключение следует отметить, что инвалидность — это особый образ жизни, который не должен препятствовать людям жить в полную меру своих возможностей и способностей. Нет никакого оправдания тому, чтобы ставить людей с ограниченными возможностями в невыгодное положение. В нынешней ситуации с пандемией лучше всего с этим справляются страны, где население наиболее дисциплинировано. В разных странах Европы культура справедливого и разумного отношения к лицам с ограниченными возможностями сильно различается и нуждается в существенном и универсальном улучшении. Очевидны два принципа: во-первых, при управлении чрезвычайными ситуациями в интересах лиц с ограниченными возможностями и с их участием они должны быть главными действующими лицами, когда это возможно, а там, где это невозможно, о них следует позаботиться; во-вторых, это требует совместной работы различных органов власти, самих людей с ограниченными возможностями и их организаций, организаций/органов гражданской защиты и представителей правительства, а также органов здравоохранения и социальных служб с тем, чтобы разработать решения для конкретных проблем, которые будут адекватны этим проблемам, потому что будут основаны на правильном их понимании. Защита и забота о лицах с ограниченными возможностями требуют вклада со стороны каждой страны-члена Совета Европы. К. Зиман поблагодарил профессора Александра за его статью и презентацию, отметив, что этот документ станет основой для размышлений членов КПП и источником вдохновения при составлении рекомендации, которая будет принята КПП. Доклад будет включен в публикацию Соглашения о крупных опасностях *EUR-OPA*, которая будет содержать руководящие принципы, адресованные различным заинтересованным сторонам, а также рекомендацию.

[Проект публикации «Включение мигрантов и беженцев в процесс обеспечения готовности и реагирования на биологические катастрофы: на примере пандемии КОВИД-19»](#)

Профессор Дж. Твигг представил доклад, написанный им в соавторстве с Лоренцо Гуаданьо и Решмой Мэтьюз, МОМ. Этот рабочий доклад ставит целью отразить текущую ситуацию, выявить достижения и пробелы и предложить пути улучшения. Отчасти он является продолжением [публикации EUR-OPA](#) от 2017 года на тему «Крупные опасности, мигранты, лица в поисках убежища и беженцы: их включение в процесс обеспечения готовности к стихийным бедствиям и управления ими».

Методика включала в себя проведение, по большей части в интернете, широкого обзора документов с изучением целого ряда источников, имеющих отношение к пандемии и к вопросам беженцев, мигрантов и лиц в поисках убежища. Информация собиралась с сайтов правительств и учреждений, из пресс-релизов, сообщений СМИ и предварительных докладов исследовательских институтов. Данные, факты и выводы представлены в докладе с разбивкой по 11 направлениям, имеющим важное значение для мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев, а также для правительств. В разделах также указаны территории, к которым по большей части относится та или иная информация.

1. Иммиграция в целях получения гражданства и права на проживание;
2. Доступ к услугам здравоохранения;
3. Доступ к жилью;
4. Доступ к образованию;
5. Доступ к труду и занятости;
6. Информация и коммуникация;
7. Финансовая помощь;
8. Материальная и взаимная помощь;
9. Защита интересов и координация;
10. Проблемы стигматизации, ксенофобии и дискриминации;
11. Репатриация и реинтеграция.

Дж.Твигг отметил, что пока еще слишком рано делать окончательные выводы и анализ, тем более что ситуация по-прежнему стремительно меняется. Исследование должно учитывать этот факт и потому не является окончательным. Тем не менее, оно дает достоверную картину существующих проблем. В ходе исследования было сделано семь общих выводов, на которые можно будет опираться во время второй волны КОВИД-19.

1. Надлежащая политика и практика, разработанные и применяемые соответствующими сторонами для поддержки мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев во время

нынешнего кризиса, должны получить продолжение и развитие для решения будущих проблем, связанных с пандемией.

2. Для устранения основных факторов уязвимости и маргинализации правительство и другие ответственные лица и организации должны принять всеобъемлющие стратегии и использовать межсекторальные подходы, не ограничивающиеся предоставлением услуг.
3. Необходимо улучшить сбор данных для понимания и устранения рисков, с которыми сталкиваются мигранты, лица в поисках убежища и беженцы.
4. Борьба с последствиями пандемии требует участия многих заинтересованных сторон и всего общества в целях мобилизации потенциала самих мигрантов, а также их групп и организаций.
5. Крайне важно планировать и осуществлять долгосрочные пути к восстановлению на основе равенства. Для борьбы с долгосрочными и косвенными последствиями пандемии необходимы последовательные и инклюзивные усилия.
6. Политика и меры вмешательства должны определяться прежде всего потребностями и правами мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев. Они должны иметь возможность взаимодействия с политиками и поставщиками услуг. В этом контексте следует приложить особые усилия для оказания помощи наиболее маргинализированным и социально изолированным группам и лицам, таким как нелегальные мигранты.
7. Уроки этой пандемии, а также разработанная практика и подходы должны служить основой для принятия мер по устранению барьеров, с которыми сталкиваются мигранты в своей повседневной жизни, и снижению их уязвимости в условиях любых кризисов в будущем.

Учитывая, что это лишь предварительное исследование, многое еще предстоит выяснить, так как ситуация стремительно развивается. Данный доклад может служить отправной точкой, однако необходимы дополнительные исследования для выявления и продвижения передовой практики, лучшего понимания проблем и их решений с тем, чтобы решать их как индивидуумы и как общество.

Отвечая на вопрос, рекомендуют ли авторы введение правовых положений для защиты мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев в условиях пандемии, Дж.Твигг пояснил, что рекомендации доклада касаются как практики, так и правового регулирования. Местные институты более гибки, адаптивны и отзывчивы в плане принятия законодательства по защите мигрантов, и в основном это происходит на местном, а не на национальном уровне. В отношении первичного законодательства необходимы дополнительные исследования. Европейская конвенция о правах человека обязывает государства-члены СЕ, всех участников Конвенции, гарантировать права человека всем группам лиц без дискриминации, включая мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев. Вопрос о нормативной защите лиц, принадлежащих к этим категориям, следует иметь в виду как при обсуждении стратегических документов или исследований, так и при вынесении рекомендаций от имени Соглашения.

К. Зиман поблагодарил авторов за прекрасную работу и отметил, что, наряду с докладом о лицах с ограниченными возможностями в период пандемий, доклад о положении мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев станет основой для размышлений членов КПП и источником вдохновения при составлении рекомендации, которая будет принята КПП. Доклад будет включен в публикацию Соглашения о крупных опасностях *EUR-OPA*, которая будет содержать руководящие принципы, адресованные различным заинтересованным сторонам, а также рекомендацию.

10.2 Проекты рекомендаций

[Проект рекомендации «Обеспечение прав и защита лиц с ограниченными возможностями в период вирусной или другой патогенной пандемии, а также прочих биологических катастроф»](#)

Проект данного документа был подготовлен Секретариатом, обсуждался на совещании Бюро и направлен на рассмотрение КПП. Членам КПП было предложено обсудить и принять проект рекомендации. И. Арабидзе подчеркнул важность и актуальность обеих тем в нынешней пандемической ситуации. Поддержка лиц с ограниченными возможностями при вирусных пандемиях и биологических катастрофах не входит полностью в компетенцию Министерства

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Прежде чем Российская Федерация сможет принять решение по проекту данной рекомендации, необходимо провести консультации с рядом государственных ведомств, занимающихся проблемами лиц с ограниченными возможностями, такими как Министерство труда и социальной защиты, а также Министерство здравоохранения.

[Проект рекомендации «Вовлечение мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев в процесс обеспечения готовности к биологическим катастрофам и реагирования на них»](#)

И. Арабидзе пояснил, что это — сфера компетенции Министерства внутренних дел, регулирующего политику в отношении мигрантов, беженцев и лиц в поисках убежища. Поэтому потребуется некоторое время, чтобы заключить межведомственное соглашение относительно подхода в этой сфере, который будет затем принят всеми соответствующими государственными органами. В целом МЧС поддерживает эти инициативы, но для проведения указанных консультаций потребуется время до Рождества.

К. Зиман напомнил, что в соответствии с регламентом для принятия рекомендации требуется единогласное решение. Поэтому эти документы не будут приниматься на нынешнем заседании, а будет проведено только их обсуждение. Это не вызовет задержки в работе, поскольку ССП также должен быть рассмотрен в течение этого периода. Пока всем было предложено изучить эти документы. В обсуждениях, связанных с этими документами и их принятием, должны участвовать только члены КПП.

Решение: Членам КПП предоставляется время до конца года для составления замечаний по тексту проектов обеих рекомендаций. Замечания будут приниматься (в формате отслеживания изменений), а затем направляться всем членам КПП. Председатель Бюро направит пересмотренный текст членам КПП для представления дальнейших замечаний, на что дается двухнедельный срок. Принятие документов будет проводиться позднее в письменной форме.

11. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В 2020 ГОДУ

11.1 Прочая оперативная деятельность

Заседание *ICUR* было перенесено с 2020 на 2022 год. Более точная информация будет представлена на следующем Совместном совещании в 2021 году.

11.2 Поиск экспертов в сфере биологических и технологических опасностей

В настоящее время срочных решений не требуется, поэтому данная тема не обсуждалась.

11.3 Пропаганда деятельности Соглашения

Т. Браули подытожил деятельность Секретариата по пропаганде *EUR-OPA* следующим образом:

- Запуск кампании в социальных сетях по случаю Международного дня уменьшения опасности бедствий, отмечаемого 13 октября, с упором на 4 темы: пожары, землетрясения, оползни и инциденты с жидким ископаемым топливом (например, разливы нефти). Было получено 61 405 кликов на специальной веб-странице [«Не сдаваться в период бедствий»](#), на [странице EUR-OPA в Фейсбуке](#) и в [Твиттере](#). Кампания проходила с 7 по 21 октября.
- Создание трех видеороликов для Твиттера и для внутреннего использования с целью привлечения внимания послов и министерств, особенно тех государств, которые не являются членами *EUR-OPA*. В них освещается несколько тем включая опасность пожаров, засухи, разрушения плотин, а также тема уязвимых групп; последний будет распространен 3 декабря по случаю Дня инвалидов.
- Обновление видео *EUR-OPA* с включением в него темы биологических опасностей.
- Запуск 13 октября на интранет-платформе CE опроса для проверки осведомленности сотрудников и постоянных представителей CE о Соглашении. 236 коллег приняли участие в опросе.
- Закупка к совещанию министров 2021 года товаров, рекламирующих деятельность Соглашения, таких как аптечки первой помощи, держатели телефонов, свистки и т. д.
- Перевод различных публикаций на греческий и русский языки. По просьбе Бюро Секретариат изучает возможность перевода ключевых документов на арабский язык и на шрифт Брайля.

12. ПРОЧЕЕ

А. Микаллеф запросил отсрочку в представлении финансовой отчетности из-за трудностей, возникших в результате КОВИД-19. С. Эмези объяснила, что сроки устанавливаются не Соглашением *EUR-OPA*, а департаментом финансов СЕ. Она подчеркнула важность соблюдения сроков, установленных в соглашениях о предоставлении грантов, главным образом потому, что любые переводы остатков средств (по соглашениям о предоставлении грантов) могут быть совершены только в установленные сроки.

Руководителям организаций было предложено повторно представить предложения по проектам на 2021 год, тем более что некоторым организациям в 2020 году пришлось скорректировать свою деятельность из-за пандемии.

Н. Хольцингер поблагодарила всех участников за их вклад и высоко оценила проделанную всеми работу. Она напомнила о необходимости дальнейшей работы для продвижения деятельности Соглашения. Она также пригласила участников принять участие в вебинаре на тему «Уроки, извлеченные из землетрясения, произошедшего в разгар пандемии», который состоится 19 ноября.

В 2021 году ради справедливости презентации будут проводиться в обратном алфавитном порядке (от Z до A).

13. ДАТА И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕГО СОВЕЩАНИЯ

Бюро примет решение о дате и месте проведения следующего совещания. Исполнительный секретарь поблагодарил всех за участие и объявил совещанием закрытым.