

31° SESSIONE

“Lista dei criteri dello Stato di diritto” adottata dalla Commissione di Venezia nella sua 106° Sessione Plenaria (11 e 12 marzo 2016)Risoluzione 408(2016)¹

1. Nell'ambito delle sue attività di monitoraggio della Carta europea dell'autonomia locale e di osservazione delle elezioni locali e regionali, il Congresso ha adottato un corpus di raccomandazioni e di risoluzioni che vertono sui principi di rispetto delle legislazioni e dei trattati legati alla democrazia locale e regionale.
2. La lista dei criteri dello Stato di diritto è stata realizzata dalla Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) del Consiglio d'Europa che l'ha adottata durante la sua 106° sessione plenaria dell'11 e 12 marzo 2016. Questa costituisce il primo documento di riferimento in materia.
3. Con la democrazia e i diritti dell'uomo, lo Stato di diritto costituisce uno dei tre principi fondamentali del Consiglio d'Europa. È un elemento costitutivo della democrazia e garantisce che l'esercizio dei poteri pubblici sia rigorosamente circoscritto e sia oggetto di un controllo indipendente. È inoltre un elemento applicabile a tutti i livelli di governance in Europa: europeo, nazionale, regionale e locale.
4. I criteri definiti in questa lista sono: la legalità, la certezza giuridica, la prevenzione dell'abuso di potere, l'uguaglianza davanti alla legge e la non-discriminazione, e l'accesso alla giustizia. Tutti questi principi si applicano ai criteri di valutazione della democrazia locale e regionale negli stati membri.
5. La lista stilata dalla Commissione di Venezia è chiaramente pertinente alle attività del Congresso: le autorità locali e regionali e, in particolare, le regioni con poteri legislativi, sono protagonisti chiave nel garantire il rispetto di questi criteri dello Stato di diritto.
6. La Commissione di monitoraggio del Congresso ringrazia Jan Helgesen membro della Commissione di Venezia, che ha presentato la “Lista dei criteri dello Stato di diritto” durante la riunione del 28 giugno 2016 e ha partecipato ad uno scambio di vedute con i membri della Commissione.
7. La Commissione di monitoraggio accoglie pertanto l'elaborazione e l'adozione di questo documento che costituisce un testo di riferimento innovativo e fornisce agli Stati membri del Consiglio d'Europa uno strumento pratico che mancava prima in questo campo.
8. Di conseguenza, invita il Congresso e i suoi membri a far propria e ad utilizzare la lista dei criteri dello Stato di diritto in quanto costituisce uno strumento pertinente che contribuisce ad offrire a tutti i livelli di governance, e in particolare alle autorità locali e regionali, linee guida che consentono loro di consolidare la loro cultura politica e giuridica che li porta a dotarsi di meccanismi e procedure che garantiscono il rispetto dello Stato di diritto nel loro lavoro di elaborazione di leggi e norme.
9. Ha identificato le questioni ricorrenti e i problemi di funzionamento della democrazia locale e di applicazione della Carta europea dell'autonomia locale, che sono comuni a un gran numero di Stati membri.

¹ Discussa e adottata dal Congresso il 21 ottobre 2016, 3° seduta (si veda il documento [CG\(2016\)24final](#), relatore: Jos WIENEN, Paesi Bassi (L, EPP/CCE).

10. Questa lista di problemi ricorrenti è stata presentata dal Presidente del Congresso al Comitato dei Ministri nel 2013 e un aggiornamento è in corso di preparazione per la fine del 2016. Questa lista fornisce gli elementi per una specie di checklist per vari articoli della Carta europea dell'autonomia locale.

11. La Commissione di monitoraggio considera anche utile che una riflessione sia condotta nel Consiglio d'Europa, in un'iniziativa simile a quella della Commissione di Venezia, sul concetto di democrazia in generale e più particolarmente su quello della democrazia locale e regionale.

Allegato I – Lista dei criteri dello Stato di diritto²

² La lista dei criteri è disponibile solo in inglese e francese.