

Проект „Развитие на фискалната децентрализация и подобряване на финансовото управление на местно ниво в България“

Местни финанси и управление на бюджета. Бюджетирание с гражданско участие

Co-funded
by the European Union



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Co-funded and implemented
by the Council of Europe

„Доброто управление на бюджетния процес в местното самоуправление – гарант за финансова стабилност“

- Нормативна рамка ЗПФ, ЗДБРБ - за съответната година, постановления на МС, местни наредби, касаещи бюджетния процес.
- Съвет на Европа:
 - Европейска харта за местно самоуправление
 - Препоръка на Комитета на министрите към държавите – членки по финансово и бюджетно управление на местно и регионални ниво – CM/Rec(2004)1

Co-funded
by the European Union



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Co-funded and implemented
by the Council of Europe

„Доброто управление на бюджетния процес в местното самоуправление – гарант за финансова стабилност“

- Препоръка на Комитета на министрите към държавите – членки относно финансовите ресурси на местните и регионалните власти.
- Актуализирани принципи за добро управление на местно ниво (2023) – набор от стандарти, които да служат като еталон за добро демократично управление – 12 принципа.



„Доброто управление на бюджетния процес в местното самоуправление – гарант за финансова стабилност“

Изготвяне на проектобюджета на общината

- Един от основните принципи – практиката на добрата администрация.
- Община Свиленград – 20 години устойчива финансова стабилност – формулата на успеха.
- Изготвяне на план-график.
- Подробно разписан по пълна бюджетна класификация.
- Добър екип (финансисти, счетоводители, данъчни, одитори, ръководители на второстепенни разпоредители, селски кметове).

Co-funded
by the European Union



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Co-funded and implemented
by the Council of Europe

„Доброто управление на бюджетния процес в местното самоуправление – гарант за финансова стабилност“

Изготвяне на проектобюджета на общината

- Формиране на приходна част – доклади и защита – Дирекции „Местни данъци и такси“ и „Общинска собственост“.
- Разпределяне на преходни остатъци от предходна година.
- Обслужване на заеми, временни безлихвени заеми, съфинансиране по проекти, фонд ФЛАГ и др.
- Преглед на всички договори – преки и план на обществени поръчки
- Разходна част (по предложение на отделните звена).
- Балансиране – не само цифрово, но и по политики, заложи от кмета, общински съвет и гражданите.

Co-funded
by the European Union



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Co-funded and implemented
by the Council of Europe

„Доброто управление на бюджетния процес в местното самоуправление – гарант за финансова стабилност“

Приемане на проектобюджета на общината

- Публично обсъждане – не формално.
- Представяне на бюджетната рамка – на достъпен и разбираем стил за гражданите и бизнеса. Подробна справка за малките населени места.
- Обсъждане с постоянните комисии на Общински съвет – подробни мотиви, относно формиране на приходната и разходната част на проектобюджета.
- Представяне на подробна план-сметка за разпределение на ТБО; програма за управление на общинската собственост.
- Планирани дейности на Общинското предприятие - натурални показатели и проектобюджет.
- Представяне на формулата за разпределение на средствата на Общинските училища (делегирани бюджети) и ДГ и ДЯ.
- Представяне на всички социални услуги – проектобюджет.
- Местни дейности – култура, спорт, фондове за подпомагане.

Co-funded
by the European Union



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Co-funded and implemented
by the Council of Europe

„Доброто управление на бюджетния процес в местното самоуправление – гарант за финансова стабилност“

Изпълнение на приетия бюджет за годината на Общината

- СФУК – стриктно следени разходи/ежемесечен анализ на приходите – висок процент на събираемост на данъчни приходи.
- План на обществените поръчки (ежегодно) – след провеждане на процедури – отговорни служители за всеки договор.
- Ежемесечен разчет на плащанията по проекти и възстановяване на суми от донорските програми. Задължителна комуникация със звена, отговорни за реализиране на инвестиционни проекти.
- Корекции на бюджета – на шестмесечие (при необходимост) – гъвкавост и добра отчетност.
- Изразходване на преходни остатъци и натрупани отчисления по ЗУО.
- Вътрешен одит – проверки, възлагани от кмета и минимизиране на рисковите фактори (както в приходна така и в разходна част).
- Заверка на ГФО – Сметна палата, проверки АДФИ, контролни органи от оперативни програми – финансови корекции. Съдебна защита.

Co-funded
by the European Union



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Co-funded and implemented
by the Council of Europe

„Доброто управление на бюджетния процес в местното самоуправление – гарант за финансова стабилност“

Отчитане на бюджета на Общината

- Ежемесечно, тримесечно, шестмесечно, годишно отчитане към МФ.
- Електронната страница на Общината – информация за изпълнени инвестиционни проекти, дейности, важни решения.
- Бюлетин на Общината (ежемесечно) за малките населени места.
- Запознаване на кметовете и кметските наместници с приходната и разходната част на всяко населено място. Отчет за изпълнение на заявените средства при изготвяне на бюджета.
- Публично обсъждане (организирано от председателя на Общински съвет) и приемане на изпълнението на бюджета на Общината (за предходната година), след заверка на ГФО.
- Тенденция – 20 години няма просрочени задължения в края на предходната година. Последно тримесечие (анализи и ограничаване на разходите, при необходимост).

Co-funded
by the European Union



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Co-funded and implemented
by the Council of Europe

Проект „Развитие на фискалната децентрализация и подобряване на финансовото управление на местно ниво в България“

За допълнителна информация

Мария Костадинова, тел: 0886 000 742, email: meri.ins@abv.bg

Този документ е изготвен с финансовата подкрепа на Европейския съюз и Съвета на Европа в рамките на проекта „Развитие на фискалната децентрализация и подобряване на финансовото управление на местно ниво в България“. Проектът е съфинансиран от Европейския съюз (чрез Инструмента за техническа подкрепа) и Съвета на Европа и изпълняван от Експертния център за добро управление към Съвета на Европа в сътрудничество с Европейската комисия. Отговорността за съдържанието ѝ се носи единствено от автора (авторите). Изразените в нея възгледи по никакъв начин не могат да бъдат възприемани като отражение на официалното становище на Европейския съюз или на Съвета на Европа.

Co-funded
by the European Union



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Co-funded and implemented
by the Council of Europe