



Congress of Local and Regional Authorities of Europe
Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe
Конгресс местных и региональных властей Европы

ures72

ПЯТАЯ СЕССИЯ

(Страсбург, 26-28 мая 1998 г.)

РЕЗОЛЮЦИЯ 72 (1998)¹
О
РЕГИОНАХ И ЗАНЯТОСТИ:
ВКЛАД В СОЦИАЛЬНУЮ СПЛОЧЕННОСТЬ В ЕВРОПЕ

¹ Обсуждение и одобрение Палатой регионов 27 мая 1998 г., принятие Постоянной комиссией Конгресса 28 мая 1998 г. (см. пересмотренный док. CPR(5)2, проект Резолюции, представленный Жаном-Клодом ВАН КОВЕНБЕРГОМ).

Конгресс,

1. Заслушав доклад "За более активную политику регионов в вопросах занятости и социально-экономического развития", представленный Ж.-К. Ван Ковенбергом (Бельгия) на настоящей сессии;
2. Напоминая прежние предложения, сделанные представителями местных и региональных органов власти по проблемам безработицы (Резолюция 145 (1983), занятости молодежи (Резолюция 178 (1986) и новых видов деятельности и занятости (Рекомендация 25 (1996);
3. Принимая во внимание Резолюцию 1098 (1996) Парламентской Ассамблеи по вопросам безработицы в Европе: причины и решения, а также ее Рекомендацию 1304 (1996) по вопросу о будущем социальной политики;
4. Напоминая о Рекомендации R (95) 2 Комитета Министров странам-членам о роли служб занятости и Рекомендации R (94) 2 о развитии малого и среднего предпринимательства;
- 4bis Поддерживая предложения, сформулированные г-ном Буржеоном в заключении Палаты местных властей (CPL(5)2), в отношении важных инициатив местных властей в области занятости, которые регионы должны учитывать в соответствии с принципом субсидиарности;
5. В дополнение напоминая о своей предыдущей работе, направленной на пропаганду успехов децентрализации и регионализации в европейских государствах, применения данной политики в области занятости и, в частности, в свете проекта Европейской Хартии регионального самоуправления;
6. Отмечая с интересом результаты инициатив, предпринятых на международном и европейском уровне по формированию и применению специальных политик и программ, направленных на повышение уровня занятости и увеличение возможностей занятости, в частности:
 - Хартию по занятости, принятую группой G 8;
 - стратегию занятости ОЭСР и изучение результатов ее применения;
 - Европейскую встречу в верхах по вопросам занятости, проведенную Европейским Союзом в Люксембурге в ноябре 1997 года;

- Встречу глав государств и правительств стран-членов Совета Европы (10-11/10/97), по результатам которой вопросы социального сотрудничества вошли в план действий;
- 7. Отмечая, что проблемы безработицы все еще не решены и что она является предметом забот большинства местных и региональных властей в Европе и одной из главных проблем, которая оказывает воздействие на все страны Большой Европы;
- 8. Напоминая, что в 1996 году доля безработных среди занятого населения во всей Европе поднялась и составила, в среднем, 11% от числа всего активного населения, в то же время, отмечает заметное различие стран по данному показателю, в частности: между Скандинавскими странами, где этот показатель составляет 9,3%, странами Центральной и Восточной Европы и странами Южной Европы, где он составляет соответственно 9,8% и 12,3%;
- 9. Отмечая значительное различие по регионам в показателях занятости и экономического роста;
- 10. Выражая беспокойство по поводу ограниченного влияния политики, направленной на увеличение занятости, проводимой в настоящее время на национальном и европейском уровне, что может подорвать процессы социального и территориального выравнивания и, как следствие, в долгосрочной перспективе, демократическую стабильность и безопасность в Европе;
- 11. Твердо верит в то, что региональные власти в данном вопросе играют существенную роль между макроэкономической политикой на уровне государства и программами местных властей по борьбе с безработицей, имея возможность формировать и применять меры, способствующие росту занятости, напрямую в качестве работодателя или косвенно, в качестве инвестора, так как главные возможности создания новых рабочих мест находятся на уровне, где регионы активны и имеют исключительные или совместные полномочия;
- 12. Отмечая таким образом, что местные и региональные власти располагают значительными возможностями в области проведения активной политики занятости и обладают инструментами ее воплощения в жизнь;
- 13. Отмечая, что главные сферы, в которых местные и региональные власти могут быть особенно активны, - это реинтеграция неимущих слоев населения, поддержка занятости в частном секторе и роста

Res. 72

предпринимательства, создание курсов переподготовки, регулирование рынка труда, поддержка видов деятельности, ведущих к повышению занятости, помощь инвестициями, направленными на создание рабочих мест, экономическое и технологическое развитие и, даже в некоторых случаях, содействие перераспределению/сокращению продолжительности рабочего времени;

13bis Кроме того, отмечая, что деятельность муниципальных образований в области занятости базируется на четырех категориях новых источников создания рабочих мест:

- а. - сфера обслуживания в повседневной жизни: на дому, в области новых технологий информации и связи, присмотр за детьми, помощь молодежи;
- б. - в области культуры и досуга: туризм, спорт, культурное наследие, аудиовизуальное обеспечение, развитие культуры на местном уровне;
- в. - в области улучшения условий жизни: близость торговых точек, транспорт, безопасность, жилище, энергия, городские публичные пространства;
- г. - в области окружающей среды: борьба с загрязнением, переработка отходов, использование и обработка вод, природные пространства;

14. Отмечая, однако, что такие меры, как налогообложение и цена труда, меры, регулирующие снижение длительности и перераспределение рабочего времени, а также привязывание инвестиционной помощи к созданию рабочих мест, являются в большей степени мерами национальной и европейской политики, так как они являются элементами макро-экономической политики;

15. Отмечая существование многочисленных исследований и запросов, посвященных вопросам безработицы и неполной занятости, в которых, однако, остался неисследованным региональный аспект проблемы;

16. Подчеркивая, как следствие, важность трех главных направлений активной региональной политики в области занятости:

- социальная политика по (ре-)интеграции через рынок труда;

- политика, направленная на создание рабочих мест, путем поддержки развития частного сектора экономики, особенно малого и среднего бизнеса;
 - политика территориального развития;
17. Считает, что социальная политика, направленная на (ре-)интеграцию через рынок труда, потребует от региональных властей применения следующих мер:
- 17.1 Внедрения на предприятиях следующего:
- i. повышение качества и эффективности служб размещения путем:
- повышения эффективности работы служб информации, приема, консультаций, помощи и переподготовки с тем, чтобы ориентировать их на потребителя и сделать их высококачественными и целенаправленными;
 - развития телекоммуникационных средств связи для управления спросом и предложением на рынке труда;
 - анализа развития отношений между общественностью и службами размещения для частного бизнеса, ориентируясь на соблюдение фундаментальных принципов полезности для пользователей с соблюдением принципа ясности, доступности, доверия и надежности;
 - поддержания службы для безработных;
 - поддержания развития сети служб размещения;
 - поддержания молодежи, ищущей работу;
 - организации переподготовки на рабочем месте, основанной на ротации для того, чтобы предоставить молодым людям возможность получения ценного профессионального опыта, а безработным - временную занятость;

II. внедрение экономических инициатив по (ре-)интеграции путем:

- предоставления субсидий для открытия новых рабочих мест для наименее обеспеченных безработных;
- поддержания финансовой организации размещения на производстве;
- включения социальной оговорки в частно-правовые сделки, заключаемые государственной организацией;

III. поддержание мер по сокращению и адаптации рабочего времени, путем:

- финансовой поддержки исследований по проблемам сокращения и адаптации рабочего времени на примере регионального бизнеса;
- применения данного принципа в администрациях и смешанном секторе экономики;
- внедрения концепции гибкости рабочего времени, и
- деятельности по достижению заинтересованности и консенсуса между партнерами, вовлеченными в применение данной концепции;

17.2 Меры по поддержке и созданию предприятий, способных создавать рабочие места, включают:

- содействие развитию социальной экономики и служб по предоставлению услуг по месту проживания;
- создание рабочих мест, обслуживающих общество вместе с региональной и местной администрацией;
- оказание поддержки небольшим проектам, задуманным безработными со стажем, в том числе, финансовыми средствами, консультациями и профессиональной подготовкой;
- применение экономических стимулов для создания предприятий, помогающих возвращению безработных на рабочие места;

17.3 Профессиональная подготовка, включая:

- финансирование переподготовки отдельных лиц с ясной идеей по возможной занятости;
- создание специальных работ для безработных со стажем. для поддержания уровня их профессиональной подготовки;
- открытие специальных центров переквалификации;
- поддержку подготовке по месту работы, а также подготовке в форме стажа и контракта под подготовке;
- совмещение переподготовки с активным поиском работы;
- приобретение новых навыков;

18. Считая, что создание рабочих мест, в форме поддержки развития бизнеса, особенно малого и среднего, требует от местных и региональных властей обращения к следующим мерам:

18.1 Поддержка развитию предпринимательства, включая:

- улучшение обучения предпринимательству в школах и при профессиональной подготовке;
- применение экономических стимулов к предпринимательству таких, как, например, займы начинающим или размещение заказов по проектам;
- стимулирование занятости на дому;
- стимулирование развития предпринимательства внутри сложившегося предприятия, особенно с целью его расширения;

18.2 Стимулирование развития деловой активности, особенно в отраслях, ведущих к повышению занятости, таких, например, как охрана окружающей среды, пространственное планирование, туризм, здравоохранение, оказание услуг на дому, включая:

I. материальную поддержку организации предприятий, в форме:

- развития инфраструктуры, направленной на создание условий для открытия предприятия: бизнес-зоны, временные помещения, научные и промышленные парки, бизнес-питомники, промышленная инфраструктура и телевизионные центры, и
- прямой поддержки начинающему предпринимательству в виде гарантий, займов, субсидий, авансов, начального капитала или выплат региональных премий, или же не прямой поддержки в форме помощи в доступе на рынки капиталов или регионального участия в создании фондов венчурного капитала;

II. нематериальную поддержку в форме:

- повышения квалификации и профессиональной подготовки предпринимателей;
- создания и развития консультационных служб для предпринимателей;
- создания сети служб поддержки;
- упрощения административных формальностей, необходимых для создания предприятий;
- консультаций предпринимателей по законодательным и административным формальностям;

18.3 Поддержка развития деловой активности, включая:

- i. прямое финансирование модернизации, создания рабочих мест, исследований и разработок, экспортных консультаций, подготовки и переподготовки рабочих;
- ii. не прямую поддержку, средствами:
 - создания сети служб поддержки бизнеса;
 - поддержания сотрудничества между различными видами бизнеса с целью создания промышленных районов или зон;

- укрепления связей между региональными поставщиками и суб-подрядчиками;
- поддержки создания бизнес сети в интересах обменов и трансфертов между большими фирмами и малым и средним бизнесом;
- создания консультативных и других служб помощи предпринимательству;
- создания центров поддержки инноваций;
- поддержки форм подготовки кадров;
- упрощения административных формальностей, связанных с поддержкой бизнеса;

18.4 Поддержка переходу прав на предприятия, включая:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательства;
- создание законодательной базы, благоприятствующей переходу прав собственности на предприятия;
- уравнивание между спросом и предложением и регулирование частного рынка путем развития механизмов создания базы данных о спросе и предложении, где будет дана информация о купле-продаже предприятий в данном регионе;
- применение экономических стимулов к расширению купли-продажи, к передаче предприятий в форме региональных субсидий и займов с участием;

19. Считает, что последовательно проводя свою политику территориального экономического развития, местные и региональные органы власти располагают как властью, так и ресурсами, для проведения политики создания рабочих мест и борьбы с безработицей, поэтому они могут разворачивать деятельность в следующих областях:

Res. 72

19.1 Образования и профессиональной подготовки, в том числе:

- i. предупредительные меры на уровне базового образования, путем:
 - укрепления связей между школой и рынком труда;
 - переподготовки учителей по месту работы;
 - развития переподготовки, и
 - достижения согласия по вопросам образования среди заинтересованных лиц местного населения;
- ii. меры по профессиональной переподготовки лиц, ищущих работу, являются теми же, что и описанные в разделе о политике по (ре-)интеграции;
- iii. меры, связанные с обучением без отрыва от производства, путем:
 - обучения работников с низкой квалификацией, которые могут лишиться своего рабочего места;
 - обучение иностранным языкам;
 - обучение по новым материалам и технологиям;
 - создание сети подготовительных центров без отрыва от производства;

19.2 Технологические инновации и исследования, включая:

- подключение предприятий, особенно средних и малых, к инновациям;
- предложение инновационных услуг и обеспечение доступа к ним;
- использование результатов исследований и технологических трансфертов;
- создание экономических стимулов для инноваций;

- обучение управлению и инновационным технологиям;
- поддержка служб, занимающихся выявлением инновационного потенциала;
- оплата консультационных услуг предприятиям в области науки или технологии;
- создание сети фирм, занимающихся инновационными разработками;
- оказание поддержки для сотрудничества между фирмами, занятыми инновационными разработками;
- централизация информации в области инноваций;
- экономические стимулы для инновационных проектов, предоставляющих возможность создания стабильных рабочих мест;

19.3 Поддержку развития предприятий, включая:

- экономические стимулы повышения производительности;
- развитие сети консультаций;
- стимулы для расширения сотрудничества в бизнесе для передачи навыков и опыта или для осуществления совместных проектов;
- помощь инвестициями для улучшения конкурентноспособности;
- развитие инфраструктуры, повышающей конкурентноспособность, включая телекоммуникационную сеть, энергетическую базу, транспорт, включая фонд помещений и оборудование;

19.4 Регулирование рынка труда, включая:

- создание и повышение эффективности работы региональных центров занятости и центров подготовки, отвечающих за прогнозы в области спроса и предложений труда и квалификационных потребностей;

Res. 72

- развитие телекоммуникационной инфраструктуры и услуг с целью стимулирования развития информации по занятости и рынку труда;
- создание исследовательских и аналитических групп, занимающихся вопросами изменений на рынке труда, особенно такими темами, как полная занятость, выгоды всеобщей солидарности, внутренняя и внешняя гибкость;

19.5 Претворять программы развития европейского и местного уровня в жизнь, ориентируясь на их координацию и использование для выработки территориальных программ, благоприятствующих развитию занятости;

20. **Призывает региональные власти:**

- 20.1 Поддержать меры и инициативы местного уровня, направленные на расширение занятости, которые, как правило, отличаются инновационным подходом и эффективны благодаря близости к гражданам;
- 20.2 При каждой возможности принимать меры, определенные выше, в качестве трех главных сфер влияния на региональную занятость, в частности, создание центров, которые позволят предсказать тенденции развития рынка занятости и потребности в определённой профессиональной подготовке на основе изучения демографических тенденций и направлений развития технологического прогресса;
- 20.3 Помимо всего прочего, принять меры к использованию экономических стимулов, направленных на претворение в жизнь такой политики;
- 20.4 Принять на себя координирующую и руководящую роль в вопросах применения различных программ, осуществляемых на их территории, ставя целью достижение консенсуса между всеми участниками, с тем, чтобы отработать и применить территориальную стратегию и план занятости в каждом регионе, и
- 20.5 Применять следующие принципы в проведении политики занятости:
 - i. достижение координации и гармонизации программ на европейском, национальном, региональном и местном уровне, а так же между

общественными программами и теми, которые инициированы частным сектором;

- ii. достижение консенсуса в области политики занятости и необходимых действий между общественным и частным сектором путем заинтересованности и проведения, если необходимо, анализа возможностей партнерства между ними;
- iii. включения политики занятости в региональные программы развития;
- iv. на базе соглашений по территориальной занятости, вырабатывать стратегию занятости на основе предварительного изучения этого вопроса и привлечения всех заинтересованных лиц - представителей общественных властей, предпринимателей, профсоюзов, инициативных групп граждан и агентств, специализирующихся на вопросах занятости и профессиональной подготовки, для создания общего проекта, опирающегося на совместные интересы;
- v. укреплять партнерство между участниками для лучшего использования знаний каждого, соблюдая принцип subsidiarity и используя интегрированный подход;

21. Обращается к региональным властям

Продолжить дискуссии, дебаты и акции, в рамках КМРВЕ и Палаты регионов с тем, чтобы повысить занятость, что очень важно для благополучия наших сограждан.

