

Конгресс местных и региональных властей



24-я СЕССИЯ

Страсбург, 19-21 марта 2013 г.

Местные выборы в Боснии и Герцеговине (7 октября 2012 г.)

Рекомендация 339 (2013)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. Уставную резолюцию о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы, принятую Комитетом министров Совета Европы 19 января 2011 года, и, в частности, на пункт 4 статьи 2 этой Резолюции о роли Конгресса в наблюдении за местными и региональными выборами;

b. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (ЕХМС), которая была ратифицирована Боснией и Герцеговиной 12 июля 2002 года.

2. Конгресс отмечает важность подлинно демократических выборов и свои конкретные полномочия и роль в наблюдении за местными и региональными выборами в странах – членах Совета Европы.

3. Конгресс подчеркивает, что он наблюдает за выборами только по приглашению стран. Аналогично процессу мониторинга Европейской хартии местного самоуправления, миссии по наблюдению за выборами рассматриваются как деятельность, осуществляемая в диалоге с соответствующими властями.

4. В соответствии со своей Резолюцией 306(2010) о правилах наблюдения за местными и региональными выборами, Конгресс подчеркивает важность этой уставной деятельности и ее взаимодополняемость с политическим мониторингом положения местной и региональной демократии в государствах – членах Совета Европы.

5. Конгресс с удовлетворением отмечает, что:

a. местные выборы, состоявшиеся в Боснии и Герцеговине 7 октября 2012 года, в целом были хорошо подготовлены, проведены организованно и в соответствии со стандартами демократических выборов, разработанными Советом Европы и другими международными учреждениями;

b. на основании рекомендаций, изложенных Конгрессом в 2008 году (Рекомендация 256(2008)²), был осуществлен значительный прогресс в отношении общего регулирования выборов, в частности, в связи со следующим: указателями и размещением избирательных

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 20 марта 2013 г., принята Конгрессом 21 марта 2013 г., на третьем заседании (см. документ, [CPL\(24\)3](#) пояснительный доклад, представленный докладчиком Ами Коопманшап, Нидерланды (М, СОЦ).

² Рекомендация 256 (2008) 3 от декабря 2008 года о местных выборах в Боснии и Герцеговине, докладчик: Н. Мермаген (Соединенное Королевство, М, ГНЛД).

участков, мерами по предотвращению использования мобильных телефонов внутри избирательных участков и кабинок для голосования, а также в связи с понятной для голосующих формой бюллетеня для голосования;

с. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) Боснии и Герцеговины провела информационную кампанию, с соответствующими материалами и справочными документами, которые размещались на ее веб-сайте и в информационных роликах по телевидению, о выборах и о том, как участвовать в них. Кроме того, ЦИК распространила учебные пособия для сотрудников избирательных участков и наблюдателей на выборах; были предложены услуги через СМС, благодаря которым избиратели могли легко найти месторасположение своего избирательного участка с помощью своего мобильного телефона.

6. Конгресс удовлетворен также тем, что состоялась живая и конкурентная избирательная кампания, и что при этом было отмечено меньше насилия, по сравнению с предыдущими годами.

7. В то же время, Конгресс определил те проблемы, которые следует решать, в том числе:

a. вопрос о регистрации избирателей, в частности, степень либеральности соответствующих положений (таких как разрешающие зарегистрированным избирателям голосовать вне своего избирательного округа, или позволяющие избирателям, голосующим впервые, а также "новым жителям", участвовать в выборах, даже если они не зарегистрированы в сроки, предусмотренные для регистрации);

b. система "тендерного голосования" (для "неподтвержденных" или незарегистрированных избирателей), в частности для лиц, голосующих впервые, а также избирателей за границей и "новых жителей", что создает неопределенность в отношении количества избирателей в определенных районах и путаницу у сотрудников избирательных участков, особенно при подсчете голосов;

c. политический состав комитетов избирательных участков, когда члены предлагаются политическими партиями и эти же политические партии направляют своих национальных наблюдателей, которые должны следить за процессом выборов и обеспечивать плюрализм;

d. положение, предусматривающее оказание помощи некоторым избирателям с ограниченными возможностями, что может привести к потенциальным злоупотреблениям в отношении бюллетеней для голосования со стороны такого "помощника".

8. Принимая во внимание вышеизложенные комментарии, Конгресс предлагает властям Боснии и Герцеговины принять все необходимые меры для того, чтобы:

a. пересмотреть существующую систему регистрации избирателей, включая так называемую систему "тендерного голосования" для неподтвержденных избирателей, для того чтобы обеспечить ясность, избежать путаницы и добиться таких процедур, которые были бы транспарентными и не подвергались бы обжалованию, особенно в политически чувствительных регионах, но и не только в них;

b. принимать меры для того, чтобы сделать профессиональным избирательный процесс, благодаря привлечению более опытных, компетентных и лучше подготовленных сотрудников избирательных комиссий к управлению избирательными участками и для преодоления партийного контроля; исходя из этого, накопленный опыт в управлении выборами на государственном уровне, в частности, в Центральной избирательной комиссии, не должен игнорироваться и при этом должны осуществляться усилия для использования квалифицированных сотрудников избирательных комиссий, с учетом их сферы компетенции;

c. пересмотреть существующие положения в отношении избирателей, нуждающихся в помощи, в силу своих ограниченных возможностей, для того чтобы избежать потенциального злоупотребления при голосовании со стороны "помощника", а также шире использовать существующую систему мобильных урн для голосования для тех избирателей, которые не могут прийти на избирательный участок.

9. Кроме того, Конгресс отмечает неудовлетворительное положение в городе Мостар, где жители не могут участвовать в этих местных выборах, и призывает все заинтересованные стороны работать совместно на конструктивной основе с целью нахождения таких решений, которые позволили бы там как можно быстрее организовать выборы.

10. Помимо этого, для того чтобы содействовать укреплению демократии на местах, Конгресс призывает власти Боснии и Герцеговины пересмотреть существующие нормы, которые позволяют гражданам, не проживающим постоянно в муниципалитете, принимать участие в местных выборах.

11. Сознавая разочарование в политике, существующее в Боснии и Герцеговине, и мнение, согласно которому политическая апатия может быть преодолена благодаря организации одновременных выборов в один день ("супер-воскресенье"), Конгресс отмечает опыт других стран, в которых одновременное проведение выборов на разных уровнях управления привело к тому, что местные выборы во многом отошли на второй план из-за национальных выборов, а также возникли организационные проблемы в управлении избирательным процессом, который осуществляется, в значительной степени, самими муниципалитетами. Еще один вариант, выбранный некоторыми государствами-членами Совета Европы, состоит в том, чтобы организовывать разные выборы в течение одного года, но не в один день.