



Congress of Local and Regional Authorities of Europe
Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe
Конгресс местных и региональных властей Европы

ures61

ПЯТАЯ СЕССИЯ

(Страсбург, 26-28 мая 1998 г.)

РЕЗОЛЮЦИЯ 61 (1998)¹
ПО
РАСШИРЕНИЮ СТАТУСА И ПЕРЕСМОТРУ УСТАВА КОНГРЕССА

¹ Обсуждение и принятие Конгрессом 26 мая 1998 г., первое заседание (см. док. CG(5)2, проект Резолюции, представленный Клодом ЭГИ, докладчик).

Res. 61

Конгресс,

1. Заслушав Доклад о проделанной работе, представленный К.Эги, Президентом, чей срок на посту истекает;
2. В свете Заключительной декларации и Плана действий, принятых на второй встрече в верхах глав государств и правительств (10-11 октября 1997 г.), которые утвердили Конгресс в качестве органа Совета Европы;
3. Отмечая обращение Бюро в Комитет старейшин, который, по поручению Комитета Министров, вносит предложения по направлениям развития структур Совета Европы и изменению методов его работы;
4. Принимая во внимание Рекомендацию 1363 (1998) и Резолюцию 1151 (1998) Парламентской Ассамблеи, в которых сформулированы предложения по реформе Конгресса;
5. Проведя предварительную оценку первых четырех лет деятельности Конгресса, в частности, по претворению в жизнь положения Резолюции (94) 3 о создании Конгресса и принятии его Устава, после их одобрения Комитетом Министров 14 января 1994 г.;
6. Приветствуя усиление политической роли Конгресса, выразившейся в том, что он обладает правом вносить рекомендации Комитету Министров и/или государствам-членам по результатам наблюдения за развитием местной и региональной демократии в государствах-членах и по результатам наблюдения за применением ими принципов Европейской Хартии местного самоуправления;
7. Считая, тем не менее, что, несмотря на несомненный прогресс в его отношениях с Комитетом Министров и Парламентской Ассамблеей, возможности Конгресса, оговоренные в его учредительных документах, в рамках Совета Европы использованы неполностью;
8. Полностью поддерживает обращения, сформулированные Бюро Конгресса в адрес Комитета старейшин, в которых, в частности, говорится :
 - a. о деятельности и структуре Конгресса, а именно:
 - i. о необходимости расширить его деятельность посредством организации второй ежегодной сессии как Конгресса, так и его Палат;

- ii. о расширении участия членов Конгресса в деятельности Конгресса путем введения определенного количества постоянных комиссий;
 - iii. о формировании отдельного бюджета в рамках статей, отведенных Конгрессу в общем бюджете для покрытия расходов на персонал, обязательные расходы, текущие расходы Конгресса и на увеличение командировочных выплат членам Конгресса, которые в этом отношении должны проходить по другой статье, чем выплаты экспертам Совета Европы с целью обеспечения реальной возможности их участия на заседаниях Конгресса и его органов;
 - iv. о независимости, усилении и улучшении позиции Секретариата в структурах Совета Европы и, в частности, о необходимости избрания Конгрессом Руководителя Секретариата;
 - v. о расширении отношений Конгресса со странами- нечленами и с другими международными организациями, в частности, с Европейским Союзом и ОБСЕ;
- б. об отношениях с Комитетом Министров, а именно:
- i. о расширении консультаций Комитета Министров с Конгрессом по вопросам, относящимся к обязанностям местных и региональных властей (применение статьи 2, параграф 2 Учредительной Резолюции выходит за рамки работы Руководящего комитета по местной и региональной демократии (CDLR));
 - ii. об увеличении числа двухсторонних координационных совещаний между Бюро Конгресса и заместителями министров;
 - iii. о расширении участия Президиума Конгресса в совещаниях заместителей министров;
 - iv. об усилении представительства и участии Конгресса на заседаниях Руководящих комитетов и специализированных Конференциях Министров в качестве "участника", а не "наблюдателя";
 - v. о вкладе Конгресса, при условии достаточного финансирования, в План действий, выработанный главами государств и правительств;

Res. 61

в. об отношениях с Парламентской Ассамблеей, а именно:

- i. о расширении консультаций Парламентской Ассамблеи в вопросах, касающихся деятельности местных и/или региональных властей (применение статьи 2, параграф 2 Учредительной Резолюции);
- ii. о приглашении членов Конгресса на заседания Постоянного комитета Парламентской Ассамблеи и Комитета по окружающей среде, региональному планированию и местным властям и, при необходимости, о приглашении Президента Конгресса на заседания Бюро Ассамблеи;
- iii. о возможности обращения Президента Конгресса к делегатам Пленарной сессии Парламентской Ассамблеи не менее одного раза за время его/ее двухгодичного пребывания на посту;

в. о координации деятельности с Комитетом Министров и Парламентской Ассамблеей, а именно:

- i. о проведении трехсторонних совещаний между Комитетом Министров, Парламентской Ассамблеей и Конгрессом и/или
- ii. о приглашении Президента Конгресса на заседания Объединенного Комитета;

9. Поручает Бюро предпринять все необходимые действия во взаимодействии с Комитетом старейшин, Комитетом Министров, Парламентской Ассамблеей и Генеральным секретарем с тем, чтобы добиться положительного ответа на обращения по укреплению статуса Конгресса в рамках Совета Европы в свете вышесказанного в параграфе 8;

10. Поручает Бюро подготовить к 6-ой Пленарной сессии (май/июнь 1999 года) предложения по пересмотру Устава Конгресса в связи с тем, что установленные сроки действия части его переходных положений истекают в январе 2000 года, учитывая предложения, сформулированные Парламентской Ассамблеей, касающиеся, в том числе, следующих вопросов:

- i. более точного определения полномочий выборного лица и лица, несущего прямую ответственность перед местным или региональным выборным органам, при решении вопроса о членстве в Конгрессе (статья 2, параграф 1);

- ii. более широкого определения случаев изменения состава национальных делегаций в период действия мандата (статья 2, параграф 1);
- iii. более четких правил официальных процедур формирования национальных делегаций в Конгресс (статья 3) и, в частности, специфической роли, которую призваны играть представители ассоциаций региональных и местных властей в процессе формирования и изменения состава национальных делегаций;
- iv. создание ограниченного числа уставных комиссий, занимающихся постоянной деятельностью, и в частности, наблюдением за применением принципов Европейской Хартии местного самоуправления, и, в случае необходимости, Европейской Хартии регионального самоуправления, и подготовкой на этой основе докладов;
- v. организация второй ежегодной сессии, совпадающей по времени с проведением совещаний уставных комиссий (статья 5);
- vi. более четкое распределение компетенций между Постоянным комитетом и Бюро Конгресса;
- vii. увеличение числа членов Бюро Конгресса и Бюро Палат (статья 6, параграф 2), а также Рабочих групп (статья 9, параграф 1) в связи с увеличением государств-членов;
- viii. укрепление положения Секретариата и избрание его Руководителя (статья 14);
- ix. пересмотр критериев формирования Палаты регионов (переходное положение №1) и применение соответствующих мер к тем членам национальных делегаций, которые не могут быть полноправными членами Палаты регионов;
- x. изменение большинства, необходимого для принятия рекомендаций и заключений, адресованных Комитету Министров и Парламентской Ассамблеи (статья 12, параграф 1.б).

Res. 61

- xi. укрепление переходных положений, касающихся финансирования деятельности Конгресса и работы представителей Конгресса (переходное положение №4), принимая во внимание специфическую природу Конгресса и необходимость улучшить положение с возмещением расходов членов Конгресса.

11. Поручает Бюро определить политические приоритеты и финансовые последствия предложений, содержащихся в данной Резолюции.

