

Конгресс местных и региональных властей



23-я СЕССИЯ

Страсбург, 16 -18 октября 2012 г.

Местные выборы в Сербии (6 мая 2012 г.)

Рекомендация 330 (2012)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. Уставную резолюцию о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы, принятую Комитетом министров Совета Европы 19 января 2011 года и, в частности, на статью 2 пункт 3 этой Резолюции о роли Конгресса в наблюдении за местными и региональными выборами;

b. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (ЕХМС), которая была ратифицирована Сербией 6 сентября 2007 года.

2. Конгресс отмечает важность подлинно демократических выборов и свои конкретные полномочия и роль в наблюдении за местными и региональными выборами в государствах-членах Совета Европы.

3. Конгресс подчеркивает, что миссии Конгресса по наблюдению за выборами проводятся лишь по приглашению соответствующих стран. Аналогично процессу мониторинга Европейской хартии местного самоуправления, миссии по наблюдению за выборами рассматриваются как деятельность по сотрудничеству.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает, что:

a. местные выборы 6 мая 2012 года были проведены в целом спокойной и организованной атмосфере; второй тур выборов на ряде избирательных участков (см. приложение VII) проходил без наблюдения со стороны Конгресса (за проводившимися в тот же день президентскими и парламентскими выборами наблюдала Парламентская ассамблея Совета Европы);

b. юридические рамки и системы избирательных органов были усовершенствованы, и, в соответствии с рекомендациями Конгресса, сделанными в 2008 году, в настоящее время мандаты распределяются в том порядке, в котором кандидаты размещены в списках кандидатов, а так называемые "отказы от назначений" со стороны кандидатов отменены, что имеет положительное влияние на определение руководящего состава на местах;

c. использовалась новая электронная база данных, которой управляет министерство по делам внутреннего самоуправления, что позволяет избирателям проверить – в одном полном списке – свое присутствие в списке избирателей; в 2011 году принят также новый Закон об объединенном списке избирателей;

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 17 октября 2012 г., принята Конгрессом 18 октября 2012 г., на третьем заседании (см. документ [CPL\(23\)3](#), пояснительный доклад), докладчик: Н. Мермаген, Соединенное Королевство (М, ГНЛД)



d. власти создали новое Агентство по борьбе с коррупцией для контроля и надзора за политическими объединениями в отношении источников их финансирования; в 2011 году принят также новый Закон о финансировании политической деятельности.

5. Конгресс отмечает, что нынешнее проведение в один день трех типов выборов – на президентском, парламентском и региональном/местном уровне – привело к тому, что на фоне национальных выборов местные выборы во многом отошли на второй план, а также отмечает организационные проблемы для избирательных органов, в частности, на тех избирательных участках, на которых проходило 3 или 4 типа выборов/голосования.

6. Конгресс отмечает, что оборудование на избирательных участках создает проблемы в отношении тайны голосования и что практика включения всех заинтересованных сторон в местные избирательные советы привела к утяжелению процедур и усугубила ситуацию, связанную с наличием ограниченного пространства на большинстве избирательных участков.

7. Конгресс с сожалением отмечает, что транспарентность в отношении собственности СМИ и неясности в финансировании СМИ по-прежнему вызывают проблемы в Сербии. Это же касается и обеспечения безопасных условий работы для журналистов, прежде всего в контексте журналистики на местах.

8. Конгресс выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

a. в силу мер, принимаемых сербскими властями для преодоления существующего глобального финансового кризиса, дотации для местных органов управления из национального бюджета были значительно уменьшены; в сочетании с тем, что резко сокращены другие источники доходов для местных органов власти, это представляет собой угрозу способности местных властей эффективно осуществлять свои задачи;

b. в нынешних экономических условиях группы меньшинств, например рома-цыгане, являются особо уязвимыми в отношении нарушений на выборах в связи с такими явлениями, как контролирование голосования и скупка голосов.

9. Принимая во внимание вышеизложенные комментарии, Конгресс предлагает властям Сербии принять необходимые меры для того, чтобы:

a. пересмотреть практику включения всех заинтересованных сторон в местные избирательные советы и вместо этого предусмотреть внедрение системы аккредитованных внутренних наблюдателей;

b. уточнить вновь принятый единый объединенный список избирателей, в частности, устранив несоответствия в списках избирателей в южной части страны;

c. повысить уровень транспарентности финансирования партий и СМИ и обеспечить исполнение антикоррупционных мер, в первую очередь со стороны вновь созданного Агентства по борьбе с коррупцией;

d. решить вопрос о нарушении тайны голосования, что связано с оборудованием избирательных участков, и в будущем использовать настоящие кабинки для голосования вместо картонных перегородок на столах.

10. Кроме того, Конгресс призывает власти Сербии и далее продолжать реформы местного самоуправления и развивать децентрализацию, в том числе в других местных административных органах, помимо автономного края Воеводина, вдохновляясь принципами, изложенными в Рамочном документе о региональной демократии.

11. Сознвая финансовые расходы, связанные с деятельностью избирательных органов, Конгресс тем не менее предлагает организовывать местные и президентские/парламентские выборы в будущем в разные даты, для того чтобы избежать доминирования национальных выборов.