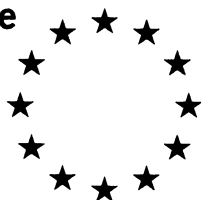


Council of Europe
Conseil de l'Europe

Совет Европы



s:\delai.ha\session4\res57

Congress of Local and Regional Authorities of Europe
Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

Конгресс Местных и Региональных Властей Европы

Временное издание

ЧЕТВЁРТАЯ СЕССИЯ

(Страсбург, 3 - 5 июня 1997 года)

РЕЗОЛЮЦИЯ 57 (1997)¹

ПО

ПРОБЛЕМАМ ПРЕСТУПНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ В ЕВРОПЕЙСКИХ ГОРОДАХ

¹Обсуждение и принятие Палатой Местных Властей 4 июня 1997 года и принятие Постоянной Комиссией Конгресса 5 июня 1997 года (см. док. CPL (4) 5, заключительная редакция, Резолюция представленная г-ном Манс, Докладчик).

КМРВЕ,**принимая во внимание предложения Палаты Местных Властей,**

1. Приветствует доклады и заключения недавней конференции КМРВЕ "Преступность и безопасность жизни в городах: роль и ответственность местных и региональных властей", организованной в Эрфурте, 26-28 февраля 1997 года в сотрудничестве со Свободным Государством Тюрингия и городом Эрфуртом.
2. Считает, что три главные темы конференции, а именно:
 - Обзор современных форм преступности и их причин,
 - Роль и ответственность местных и региональных органов власти,
 - Международное сотрудничество местных и региональных органов власти,представляют собой увязанный и хорошо сбалансированный подход к анализу вопроса.
3. Отмечает, что Эрфуртская конференция была организована КМРВЕ 10 лет спустя после важнейшей Барселонской конференции 1987 года, посвящённой проблемам предотвращения преступности. За эти 10 лет в Европе произошли важнейшие социальные, экономические и политические изменения.
4. Одобряет предварительный доклад г. Риеса, Официального Докладчика КМРВЕ, который был представлен на Пленарном заседании Сессии КМРВЕ 1996 года, и сопровождающую его Резолюцию, в которых нашли отражение как проблемы, так и их возможные решения со стороны местных органов власти.

Рассматривая ситуацию с преступностью:

5. Считает, что преступность, опасность преступности и вопросы безопасности жизни в городах, являются важнейшей областью общественного, профессионального и политического интереса, и отмечает, что поиск удовлетворительного решения этих проблем является главным ключём к установлению гражданского мира и стабильности.
6. Хочет привлечь внимание, в частности, к драматическому увеличению уровня преступности, в частности, к росту молодёжной преступности, снижению возрастного уровня преступников, увеличению уровня мелких краж и антисоциального поведения.
7. Признаёт, что существующая законодательная практика и структуры не всегда адаптированы к полной защите граждан, что уголовная судебная система часто не представляет собой достаточное средство сдерживания преступности, и что сегодняшние организационные и законодательные тенденции в развитии политики предотвращения преступлений не достигли успеха в сдерживании преступности.

Определяя причины преступности и её типы:

8. Считает, что главными причинами роста преступности являются: экономические изменения/или снижение уровня экономического развития,

возрастание возможностей и одновременное снижение уровня социального контроля, социальная депривация и исключение, бедное или монотонное физическое окружение, неадекватные жилищные условия, семейные проблемы, вредный эффект сцен насилия и жестокости на экранах телевидения, неуважение к различным поколениям и этническим группам, депрессия в связи с невозможностью достигнуть более высокого уровня благосостояния.

9. Отмечает, что политические и социальные изменения в большой Европе, в период последних пяти-шести лет, с постепенной ломкой политических границ, большей свободой передвижения, так же сыграли свою роль в изменении типа преступлений, например, в возрастании преступности, связанной с употреблением и продажей наркотиков, преступлений на расовой почве, громадного роста и усложнения международной организованной преступности, нелегальной и подпольной иммиграции, экономических преступлений, растратой ценного сырья, скрытой продажей вооружений и т.д.

Касаясь проблем коррупции и администрации:

10. Озабочен степенью распространения коррупции в общественной жизни и, в частности, использованием своего служебного положения в преступных целях избранными представителями власти или официальными лицами, исполняющими общественные обязанности.

11. Считает, что существование коррупции не только оказывает серьёзное влияние на общественную администрацию, но так же значительно снижает возможности решения целого ряда проблем и провоцирует рост преступности в виду отсутствия соответствующего общественного административного контроля.

12. Кроме того считает, что местная общественная администрация часто сверхусложнена, что в ней существует слишком много уровней принятия решений, в результате чего происходит отделение граждан от власти и одновременно снижается ответственность соответствующих официальных лиц.

Касаясь проблем трансграничной преступности:

13. Отмечает, что политические изменения не всегда сопровождались соответствующими административными изменениями, что привело например к тому, что полиция не смогла эффективно бороться с преступностью, переносящей свою деятельность за границу.

14. Обращает внимание на концентрацию преступной деятельности в пределах новых границ, что отражает разделение стран Европы на принадлежащих к Шенгенскому соглашению и не относящихся к нему, что привело в свою очередь к увеличению напряжённости в приграничных районах, с соответствующим ростом случаев нелегального пересечения границ, провозом наркотиков, подделанных документов, автомобилей, сигарет, алкоголя, электрических и электронных приборов, оружия и боеприпасов.

15. Считает, что подобная трансграничная преступность, в которой принимают участие граждане различных национальностей, имеет прямое влияние на местные и региональные органы власти в соответствующих приграничных зонах.

Касаясь вопроса последствий преступности:

16. Выражает озабоченность по поводу вредного влияния преступности на общество, что затрагивает не только жертв преступлений и их родственников, но так же свидетелей, потребителей, вынужденных оплачивать более высокие цены, владельцев недвижимости, оплачивающих удорожание страхования и т.д.

17. Обращает внимание на то, что преступность сдерживает инвестиции в городские зоны с низким уровнем доходов в развитых странах и в странах с переходной экономикой, где размах преступности наиболее широк.

18. Выражает озабоченность, что подобное развитие влияет отрицательно на общественное мнение о происходящих политических и демократических изменениях, подталкивает экстремистские движения, может способствовать развитию антиевропейских настроений и угрожать правам человека и демократическим институтам.

19. Напоминает, что Европейская Хартия Городов отстаивает основное право граждан европейских городов на "безопасную и спокойную жизнь в городах, свободных, насколько это возможно, от преступлений, правонарушений и агрессии" и, что основное право на безопасную жизнь в городах нашло отражение во многих национальных и местных программах борьбы с преступностью.

20. Уверен, что снижение преступности подталкивает социальное и экономическое возрождение и что свободная от опасности жизнь в городах означает их процветание.

21. Знаком с мнением многих архитекторов и дизайнеров, считающих что социальная стабильность в городах и посёлках во многом зависит от окружающей среды и что "дизайн против преступлений " может предотвратить развитие преступности.

22. Считает, что несмотря на то, что у общегосударственных структур больше возможностей и ответственности в борьбе с преступностью, её результаты ощущаются, прежде всего, на местном уровне, и поэтому местные власти так же отвечают за борьбу с преступностью и предотвращение преступлений.

23. Хотел бы призвать, отсюда, к усилению местной власти, местной демократии и субсидиарности в Европе, в соответствии с принципами заложенными в Европейской Хартии Местного Самоуправления, и особенно, к усилению ответственности местных властей в борьбе с преступностью, подкреплённой соответствующими финансовыми ресурсами.

24. В результате вышерассмотренных соображений, рекомендовать местным и региональным органам власти Европы:

В вопросах совместных усилий и партнёрства в предотвращении преступности:

25. Создавать комплексные планы по борьбе с преступностью, с постоянным участием широкой общественности, в которых предотвращение преступности полностью и во всех аспектах рассматривается в качестве ответственности местных властей. В таких планах, в качестве составной части должны включаться: анализ природы и определение типа преступлений, с которыми намечено бороться, цели и задачи, временные рамки, предложения по конкретным акциям, в основе которых должен быть полный статистический анализ причин и природы преступности.

26. Рассматривать задачу предотвращения преступлений в качестве взаимной ответственности различных слоёв общества и отсюда способствовать созданию многопрофильных структур по борьбе с преступностью на местном уровне, а так же способствовать широкому, сбалансированному, объединяющему многочисленным структурам, подходу или координации деятельности общественности, политиков, частного и общественного секторов, средств массовой информации, университетов и полиции.

27. Считать, что в основе такого подхода должна быть координация государственной и местной политики поддержки, предупреждения, предотвращения и наказания.

28. Проводить политику полного сотрудничества с полицией, а именно, принимать совместные решения о зонировании территории, времени патрулирования зон обхода и мобильного патрулирования, а так же информировать граждан по вопросам создания условий предотвращения возможности преступления и воровства.

29. Сотрудничать с судебными властями в разработке альтернатив тюремному заключению, например, выполнение общественных работ, а так же развивать программы помощи и поддержки жертв преступлений.

30. Поддерживать местную промышленность и торговлю в их стремлении принять меры, позволяющих предотвратить преступление, а именно создавать условия, способствующие снижению возможности совершения преступления и расширению применения средств обнаружения.

31. Поддерживать развитие приграничного сотрудничества между местными и региональными властями в вопросах предотвращения и контроля преступности.

В вопросах привлечения населения:

32. Поддерживать участие общественности в предотвращении преступлений, в форме совместного патрулирования мест проживания, а так же других форм, направленных на поддержку желания граждан отстаивать свои принципы и охранять

собственную безопасность и благосостояние, сотрудничая с государственными структурами.

33. Постоянно развивать на местном уровне информационное обслуживание населения в вопросах предотвращения преступлений, делая ударение на технике предотвращения преступлений и различных схемах, успешно применяемые в других городах.

Касаясь вопросов полиции и сил безопасности:

34. Поддерживать создание и / или усиление сил по поддержанию правопорядка с чёткими обязанностями, соответствующими финансами, высоким уровнем технического оснащения.

35. Принять меры к тому, чтобы существующие силы безопасности действовали под строгим контролем демократических сил.

В вопросах социальной и физической окружающей среды:

36. Усиливать неформальный общественный контроль через определённые сложившиеся механизмы за пропорциональным размещением жилых и торговых кварталов, достаточным количеством магазинов в жилых зонах, соотношением школ и жилых районов и т.д.

37. Предпринять активные шаги к исключению известной криминальной активности в отдельных районах в пределах муниципальных границ и не способствовать формированию разочарованных и опустившихся слоёв общества, особенно тех, у которых сложилось впечатление, что им нечего терять.

38. Поддерживать и вознаграждать гражданскую смелость, например, предоставляя гарантии безопасности свидетелям.

39. Предпринять конкретные шаги по улучшению физического городского окружения (освещение, открытые пространства, снижение загрязнённости надписями зданий и сооружений, уборка мусора), веря в то, что неудовлетворительная окружающая среда является одной из причин роста преступности.

40. Поддерживать сотрудничество между полицией и профессиональными архитекторами, обеспечить специальную подготовку полицейских офицеров, позволяющую им выступать консультантами на тему взаимоотношений между преступлениями и застроенной средой.

41. Проводить политику, направленную на снижение преступности, связанной с передвижением на автобусе, такси, метро или электричкой, а так же преступных действий по отношению к пешеходам, велосипедистам или водителям, считая, что обеспечение безопасного транспорта и безопасных путей к транспортным развязкам

является важнейшей задачей местных властей и ключевым фактором, определяющим качество жизни индивидуума.

В вопросах программ по борьбе с наркоманией, по работе с молодёжью и её образованием:

42. Разрабатывать и проводить в жизнь программы борьбы с употреблением наркотиков в партнёрстве с медицинскими и социальными учреждениями, разработать информационные программы направленные на учащуюся и закончившую обучение молодёжь, и в целом, мобилизовывать местное население на борьбу со снижением употребления наркотиков.

43. Внести в образовательные и молодёжные программы вопросы предотвращения преступлений, развивать спортивные и иные виды отдыха, особенно в отсталых городских районах, разрабатывать программы поддержки молодых людей, позволяющих им приспособиться к изменившейся социальной среде.

Предлагает самому КМРВЕ:

44. Принять приглашение Российской делегации, внесённое Палате Местных Властей, запланировать будущую конференцию по вопросам взаимосвязи политики местных властей по предотвращению преступности и экономическими изменениями, в России.

45. Просить Рабочую группу запланировать проведение нескольких будущих конференций (в зависимости от бюджетных и других возможностей), например, в Щетине (Польша) по вопросам влияния физической городской окружающей среды на преступность, в Северной Умбрии (Соединённое Королевство), на тему кооперации местных властей и полиции, и в Нидерландах - по местному и региональному трансграничному сотрудничеству в вопросах предотвращения и контроля за преступностью.

46. Подготовить справочник или учебник для местных властей с примерами успешных решений и опыта борьбы с преступностью, и в последующем рассмотреть возможность подготовки Европейской Хартии Местных Властей по Предотвращению Преступности.

47. Рассмотреть возможность предложения / подготовки компании по борьбе с преступностью в городах Европы.

48. Способствовать партнёрству городов в вопросах предотвращения преступлений, особенно с теми городами, которые отличаются новыми и успешными подходами.

49. Просить рабочую группу по Правам и Обязанностям Граждан обратить особое внимание на вопросы снижения преступности, рассматривая их в качестве главной

цели в поведении гражданина.

50. Просить рабочую группу Политика Городов развернуть активную деятельность по развитию социальной стабильности и социальной сплочённости в городских зонах.

51. Просить Бюро КМРВЕ найти пути и средства воздействия на местные органы власти стран - членов добиваясь упрощения административных процедур, что повлияет, тем самым, на снижение коррупции.

52. Просить Бюро развернуть деятельность по политической интеграции представителей местных и региональных органов власти.

53. Продолжать активное сотрудничество с органами Совета Европы, такими как "Группа Помпиду" и Постоянная Комиссия по Проблемам Преступности (CDPC) в вопросах, представляющих взаимный интерес.