

25-я СЕССИЯ
Страсбург, 29-31 октября 2013 г.

Выборы членов Авагани (Совета старейшин) города Ереван, Армения (5 мая 2013 г.)

Рекомендация 344 (2013) ¹

1. По приглашению премьер-министра Республики Армения Конгресс решил наблюдать за выборами членов Авагани (Совета) города Ереван, состоявшимися 5 мая 2013 года. Главой делегации и докладчиком был назначен Стюарт ДИКСОН (Соединенное Королевство, М, ГНЛД).

2. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы ссылается на:

a. Уставную резолюцию CM/Res(2011)2² о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы, принятую Комитетом Совета Европы 19 января 2011 года, и в частности, на пункт 4 статьи 2 этой Резолюции о роли Конгресса в наблюдении за местными и региональными выборами;

b. принципы, закрепленные в Европейской хартии местного самоуправления (СДСЕ № 122), которая была ратифицирована Арменией 25 января 2002 года и вступила в силу 1 мая 2002 года.

3. Конгресс подчеркивает важность подлинно демократических выборов и свои конкретные полномочия и роль в наблюдении за местными и региональными выборами в государствах-членах Совета Европы.

4. Конгресс подчеркивает, что он наблюдает за выборами только по приглашению самих стран. Аналогично процессу мониторинга Европейской хартии местного самоуправления, миссии по наблюдению за выборами рассматриваются как деятельность, осуществляемая в диалоге с соответствующими властями.

5. В соответствии со своей Резолюцией 306 (2010)³ о правилах наблюдения за местными и региональными выборами, Конгресс подчеркивает важность этой уставной деятельности и ее взаимодополняемость с политическим мониторингом положения местной и региональной демократии в государствах-членах Совета Европы.

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 30 октября 2013 г., принята Конгрессом 31 октября 2013 г., на третьем заседании (см. документ [CPL\(25\)3PROV](#), пояснительный доклад, представленный докладчиком Стюарт ДИКСОН, Соединенное Королевство (М, ГНЛД).

² Уставная резолюция [CM/Res\(2011\)2](#).

³ Наблюдение за местными и региональными выборами – стратегия и правила Конгресса, [RES 306\(2010\)](#).

6. Конгресс с удовлетворением отмечает, что:

a. выборы членов Авагани (Совета) города Ереван, состоявшиеся 5 мая 2013 года, в целом были технически хорошо подготовлены, прошли организованно и проводились в соответствии со стандартами демократических выборов, разработанными Советом Европы и другими международными организациями;

b. на основании рекомендаций, сделанных Конгрессом в 2009 году (Рекомендация 277 (2009)⁴), был осуществлен прогресс, в частности, в отношении перехода от партийной к беспартийной модели на уровне Центральной избирательной комиссии и избирательных комиссий округов, что обеспечивалось новым Избирательным кодексом; состав районных избирательных комиссий также обеспечивал больше возможностей для кандидатов на выборах осуществлять надзор друг за другом;

c. на основании Рекомендации Конгресса 338 (2012), в которой предлагалось ограничить количество людей, присутствующих на избирательных участках, отмечался повышенный контроль на избирательных участках, благодаря положению о том, что одновременно туда разрешалось входить только 15 избирателям, а также сыграло позитивную роль разъяснение о предоставлении помощи избирателям на избирательных участках в день выборов;

d. в целом отмечался определенный прогресс в отношении укрепления системы сдержек и противовесов и в отношении свободы СМИ и антикоррупционных мер.

7. В то же время Конгресс выявил вопросы, которые требуют решения, в том числе:

a. вопрос о регистрации избирателей – в отношении тех лиц, которые уже не проживают в Ереване, но остаются в Государственном реестре населения и в результате этого фигурируют в списках избирателей – и возможное злоупотребление правом голоса в этой связи;

b. присутствие камер на каждом избирательном участке и практика активной съемки разными сторонами, а также большое количество национальных наблюдателей на избирательных участках;

c. использование мобильных телефонов на избирательных участках, в частности, во время подсчета голосов;

d. сообщения, полученные делегацией о давлении со стороны государственных служащих с целью обеспечить голосование в определенном направлении и убеждать других избирателей, а также вновь возникающий вопрос о подкупе избирателей.

8. Принимая во внимание предыдущие комментарии, Конгресс призывает власти Армении предпринять следующие необходимые шаги:

a. уточнить Избирательный кодекс в отношении обычного или основного места постоянного проживания, для того чтобы местожительство – в дополнение к регистрации – было условием для предоставления права голоса на местном уровне, поскольку местные вопросы должны решаться теми избирателями, которые действительно проживают в конкретном сообществе;

b. изменить положение Избирательного кодекса том, что касается права национальных избирателей, доверенных лиц и представителей СМИ в отношении фотографирования и видеосъемки на избирательных участках, для того чтобы прекратить практику активной съемки в день выборов, так как это может породить недоверие среди избирателей в связи со слишком контролируемым избирательным процессом;

⁴ Первые муниципальные выборы в Ереване, Армения (31 мая 2009 года), [REC 277\(2009\)](#).

с. принять положение об ограничении использования мобильных телефонов на избирательных участках, в частности во время подсчета голосов, для избежания практики создания препятствий процессу выборов.

9. В соответствии с международными стандартами в отношении свободных и справедливых выборов, которые требуют от государства принимать меры по борьбе с любыми видами нарушений на выборах⁵, Конгресс призывает власти Армении выполнять соответствующие положения, содержащиеся в Уголовном кодексе, в частности, в отношении финансовых стимулов и оказания влияния при осуществлении избирательных прав.

10. В соответствии с заключением Венецианской комиссии⁶, Конгресс убежден, что, несмотря на то, что Избирательный кодекс Армении потенциально может обеспечить проведение демократических выборов, одно лишь законодательство этого гарантировать неспособно. Исходя из этого, Конгресс призывает власти Республики Армения полностью и должным образом выполнять положения Избирательного кодекса и других законов, относящихся к выборам.

⁵ Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, Руководящие принципы и пояснительный доклад, [CDL-AD\(2002\)23rev](#), Венецианская комиссия.

⁶ Совместное итоговое заключение об Избирательном кодексе Армении, [CDL-AD\(2011\)032](#), Венецианская комиссия и ОБСЕ/БДИПЧ.