

Конгресс местных и региональных властей



21-я СЕССИЯ

Страсбург, 18-20 октября 2011 г.

Местные выборы в Молдове (5 июня 2011 г.)

Рекомендация 313 (2011)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы ссылается на:

a. Уставную резолюцию Комитета министров (2000)1 о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы;

b. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (ЕХМС), которая была ратифицирована Молдовой 2 октября 1997 года.

2. Конгресс отмечает важность проведения подлинно демократических выборов и свои особые полномочия и роль в наблюдении за местными и региональными выборами в странах-членах Совета Европы.

3. Конгресс подчеркивает, что он проводит наблюдения за выборами только по приглашению от стран. Аналогично процессу мониторинга за соблюдением Европейской хартии местного самоуправления, миссии по наблюдению за выборами осуществляются как деятельность по сотрудничеству.

4. Конгресс выражает свое стремление и готовность участвовать в мероприятиях, направленных на укрепление местной демократии, а также процессов выборов в Молдове, на основе постоянного политического диалога с властями, в частности, в отношении продолжающегося процесса децентрализации и через укрепление сотрудничества с местными ассоциациями органов самоуправления.

5. Конгресс с удовлетворением отмечает, что местные выборы 5 июня 2011 года в целом соответствовали европейским стандартам, были хорошо организованы и проходили в общем спокойно, упорядоченно, транспарентно и в профессиональной атмосфере.

6. Он с удовлетворением отмечает, что эти выборы стали еще одним шагом в правильном направлении, в частности, по сравнению с последними выборами, за которыми Конгресс наблюдал в июне 2007 года.

7. Кроме того, Конгресс отмечает активную и конкурентную кампанию, во время которой кандидаты вели себя – в большинстве случаев – ответственно и при этом отмечается улучшение в отношении освещения кампании и распространение информации о выборах в СМИ.

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 19 октября 2011 г., принята Конгрессом 20 октября 2011 г., на третьем заседании (см. документ [CPL\(21\)4](#), пояснительный доклад), докладчик: Х. Венингер, Австрия (М, СОЦ).



8. В то же время Конгресс подчеркивает, что для обеспечения постоянного прогресса, остаются возможности для улучшений в отношении юридических, административных и нормативных вопросов.

9. Более конкретно, Конгресс выявил три основные области для улучшений, которые включают:

- точности списков избирателей
- финансирования кампаний и партий
- ясности полномочий при проведении выборов между разными уровнями органов управления в Молдове.

10. В целом, Конгресс полагает, что политическая культура и социальная сплоченность по-прежнему остаются областями, которые в Молдове предстоит развивать.

11. Принимая во внимание вышеизложенные комментарии, Конгресс призывает власти Молдовы принять все необходимые шаги для того, чтобы:

a. ускорить введение централизованного электронного списка избирателей, которое было отложено до 2015 года, и которое является условием для дальнейшего совершенствования процесса обработки и точности списков избирателей;

b. уточнить в законе положения о проживании, для того чтобы избежать путаницы, является ли постоянная или временная регистрация критерием, позволяющим избирателю проголосовать на конкретном избирательном участке;

c. улучшить транспарентность в отношении финансирования кампаний и партий, в частности, внедрить более точные механизмы, обеспечивающие эффективный надзор и выполнение юридических норм;

d. внедрить меры по повышению транспарентности в отношении системы жалоб во время выборов и последующие шаги по заявлениям о нарушениях законодательного права и норм;

e. уточнить полномочия местных властей в организации выборов и избегать слишком большого контроля в отношении принятия решений;

f. в рамках новой Национальной стратегии децентрализации в Молдове обеспечивать, чтобы местное самоуправление и децентрализация публичных служб осуществлялась в соответствии с Хартией местного самоуправления Конгресса, обеспечивая при этом необходимую передачу полномочий и ресурсов, позволяя тем самым территориальным органам власти взять на себя полную ответственность за управление ресурсами;

g. соблюдать стандарты Совета Европы в отношении организации выборов, в частности рекомендацию Венецианской комиссии, которая предусматривает, чтобы члены оппозиции в соответствующей стране были также представлены в руководстве Центральной избирательной комиссии;

h. пересмотреть размещение некоторых избирательных участков, учитывая трудности в доступе к ним, в частности, для избирателей с физическими ограниченными возможностями.

12. В целом, Конгресс рекомендует властям Молдовы принять меры по укреплению доверия между партиями и политическими силами в интересах развития атмосферы взаимного доверия, консолидации и стабильности.