



**Congress of Local and Regional Authorities of Europe
Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe
Конгресс местных и региональных властей Европы**

ures49

ПЯТАЯ СЕССИЯ

(Страсбург, 26-28 мая 1998 г.)

РЕКОМЕНДАЦИЯ 49 (1998)¹

О

**СОСТОЯНИИ МЕСТНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ДЕМОКРАТИИ
В СОЕДИНЕННОМ КОРОЛЕВСТВЕ**

¹ Обсуждение и принятие Конгрессом 28 мая 1998 г., третье заседание (см. док. CG(5)7, проект Рекомендации, представленный докладчиками Генри ФРЕНДО и Ханс-Ульрихом СТОКЛИНГОМ).

Конгресс,

1. Принимая во внимание мандат, данный Бюро Конгресса докладчикам, подготовить доклад о состоянии местной и региональной демократии в Соединенном Королевстве (Генри Френдо и Ханс-Ульрих Стоклинг), и возобновленный в связи с последним решением Бюро от 3 февраля 1998 г. в рамках совместного заседания рабочих групп "Состояние местной демократии в государствах-членах" и "Регионализация в Европе";
2. Принимая к сведению свою Резолюцию 58 (1997) о состоянии местной демократии в государствах-членах и, в частности, параграф 17 и 18, раскрывающие определенные аспекты ситуации с местной демократией в Соединенном Королевстве;
3. Напоминая содержание Резолюции 31 (1996), касающейся основных принципов деятельности Конгресса при подготовке докладов о состоянии местной и региональной демократии в государствах-членах и государствах, желающих стать членами Совета Европы;
4. Напоминая, в частности, содержание параграфа 11 Резолюции 31 (1996), предусматривающего детальный анализ состояния местной и региональной демократии во всех странах-членах в определенный период времени;
5. Как следствие, считая настоящее изучение состояния дел с местной и региональной демократией в Соединенном Королевстве частью обязательств Конгресса по анализу состояния дел с местной и региональной демократией в государствах-членах Совета Европы и государствах, заявивших о своем желании вступить в эту организацию;
6. Отдавая себе отчет в том, что Соединенное Королевство, являясь государством - основателем Совета Европы, обладает развитым местным самоуправлением, хотя при этом его принципы и методы функционирования по многим аспектам отличаются от юридической ситуации и практики на континенте, что отражает специфику британской законодательной системы;
7. С удовлетворением отмечая тот факт, что Соединенное Королевство подписало Европейскую Хартию о местном самоуправлении (ETS 122) 3 июня 1997 г. в период последней сессии Конгресса и тот факт, что Хартия была ратифицирована 24 апреля 1998 г. и вступает в силу 1 августа 1998 г.;
8. Приветствуя тот факт, что все принципы Хартии были приняты Соединенным Королевством и что они уже нашли свое воплощение в нескольких

правительственных документах, касающихся реформ, например, в передаче власти парламенту Шотландии;

9. Выражая надежду на то, что и в будущем Хартия послужит примером для реформ, предусмотренных правительством, и, в частности, для нового законопроекта о местном самоуправлении, который должен быть разработан в следующем году;
10. Отдавая себе отчет в том, что британская законодательная система во многом отличается от большинства континентальных систем, в частности тем, что в ней отсутствует конституция как таковая, и, что законодательная система основана, в целом, на принципе обычного права и законодательном акте, а не на общем законодательстве. Отсюда, неизбежно, возникают сложности применения общих европейских текстов, например таких, как Европейская Хартия о местном самоуправлении. Таким образом, применение этих документов необходимо рассматривать в более широком смысле, придавая в большей степени значение духу текста, чем строгому прочтению употребляемых слов. Следование принципам Хартии также необходимо анализировать в свете сильных традиций местного самоуправления, несмотря на то, что в этой области в последние годы проявились некоторые негативные явления, в частности, негативная реакция на местное самоуправление средств массовой информации, политиков и широкой общественности в целом, что может вызвать, например, низкую активность населения на выборах в местные органы власти;
11. Отталкиваясь от вышесказанного, приветствует и признает ярко выраженную тенденцию к реформам и к демократизации государства в целом, и местного самоуправления в частности, проявившиеся на протяжении последнего года;
12. Принимая во внимание вышесказанное, те замечания, которые прозвучали в данной Рекомендации, следует рассматривать в качестве дополнения к дискуссиям, которые проходят в самом Соединенном Королевстве и ведут к поиску наилучшего решения с учетом опыта других европейских стран;
13. Осознавая, тем не менее, трудности, вытекающие из факта отсутствия признания местного самоуправления в контексте конституции, так как такого текста не существует в Соединенном Королевстве, и того, что в принципе, по британским законам не существует никаких ограничений для верховных актов парламента;

Rec. 49

14. Отдавая должное внимание наблюдениям, сделанным докладчиками в период посещения ими Лондона и Эдинбурга с 15 по 17 декабря 1997 г. и с 26 по 27 марта 1998 г.;
15. Выражая благодарность британским представителям парламента, правительства, местного самоуправления, университетам, неправительственным организациям и другим структурам за отличное содействие работе докладчиков и, в частности, благодарит гж-у Хилари Амстронг, министра местного самоуправления, работников *Международного бюро местного самоуправления* и *Конвенции местных властей Шотландии*;
16. Приветствует тот факт, что британское правительство предприняло серьезные шаги к передаче власти, что, в частности, касается создания шотландского парламента с очень широкими полномочиями, включая законодательную деятельность, создание ассамблеи Уэльса, а также властей Лондона, в т.ч. избираемого мэра;
17. Выражает надежду на то, что процесс передачи власти затронет и саму Англию, где региональные агентства развития должны быть преобразованы в демократически созданные территориальные органы власти, если таково будет желание заинтересованных сторон, что будет соответствовать положениям проекта Европейской Хартии о региональном самоуправлении;
18. Особенно приветствует положительные результаты переговоров по поводу Северной Ирландии и создание в этой части страны региональной ассамблеи, а также советов по приграничному сотрудничеству между Северной Ирландией и Республикой Ирландией;
19. Рассматривает важнейший результат переговоров по данной многовековой проблеме Северной Ирландии в свете мнения Конгресса о том, что стабильность и мир в Европе во многом зависят от предоставления определенных прав регионального самоуправления отдельным территориям и от создания структур, отвечающих за региональное приграничное сотрудничество;
20. Признает тот факт, что местные власти Великобритании в настоящее время испытывают серьезные проблемы с финансами, что связано, в частности, с их зависимостью от дотаций из национального бюджета (до 80% средств местного бюджета) и другими мерами, включая "ограничение ставок местного налога", что серьезно снижает возможности местных властей как в видах и размерах их деятельности, так и в проявлении их самостоятельности;

21. Приветствует намерения, неоднократно высказанные британским правительством, усилить роль местной демократии, особенно в финансовой области, а также расширить компетенцию местных органов власти, предоставив им большую роль в руководстве сообществом, чем традиционно присущие ей обслуживающие функции, с тем, чтобы власть на местах могла взять на себя все инициативы, связанные с созданием лучших условий жизни для граждан в таких областях, как социальное выравнивание, охрана окружающей среды и т.д.;
22. Приветствует тенденцию к усилению прямой отчетности местных органов власти перед согражданами, а не перед различного рода институтами, что является важнейшим шагом в направлении развития первичных основ демократии;
23. Убежден в том, что государственные структуры, известные под именем "квангос" (неправительственные полуавтономные организации), выполняющие те функции, которые могут и должны быть переданы под демократический, законный контроль местных властей (как в случае с шотландским парламентом и ассамблеей Уэльса), должны быть отменены, и их задачи переданы местному самоуправлению;
24. Считает, что роль Счетных комиссий для Англии и Уэльса и Счетной комиссии для Шотландии полностью оправдана в тех случаях, когда она сводится к проверке законности действий местного правительства и правильности расчетов, но довольно трудно оправдать их роль применительно к характерным действиям местного правительства (за исключением тех случаев, когда депутаты или официальные лица действуют противозаконно), и, в частности, в вопросах "больше за меньшую сумму" или, как в ближайшем будущем, "наилучшая услуга", и т.д.;
25. Приветствуя в целом подход "наилучший выбор", когда критерием оценки является качество услуг, предоставляемых жителям, Конгресс считает, что данный вопрос целиком относится к полномочиям местного самоуправления и что таким образом, только местный уровень власти должен нести ответственность за исполнение данных услуг. Такой подход означает, что местное правительство должно само выбирать партнеров в тех областях, где применяется принцип "наилучшая услуга", и что в этих областях не должны применяться санкции правительства, и единственными санкциями должны быть те, которые применяют избиратели, голосуя через определенные интервалы времени;

Rec. 49

26. Рекомендует правительству Соединенного Королевства, а также парламенту, проводить основные реформы в свете данной Рекомендации и приложения к ней, где более детально отражены выводы докладчиков, и, в частности,:
- i. создать законодательную базу, предоставляющую четкие права местному правительству в интересах граждан и других жителей, включая вопросы руководства коммуной;
 - ii. установить четкое различие между полномочиями, делегированными местному самоуправлению национальным правительством, и их собственными полномочиями;
 - iii. значительно увеличить финансовую базу местного самоуправления, предоставив ему возможность иметь большую долю собственного дохода по сравнению с государственными субсидиями, отменив практику "ограничения ставок местных налогов" и пересмотрев "ставку налога на коммерческую и промышленную деятельность";
 - iv. предоставить местному правительству право большей подотчетности перед населением;
 - v. предоставить больше прав в области управления местным органам власти по сравнению с внешними институтами в таких вопросах, как "больше за меньшую сумму" и "наилучшая услуга";
 - vi. создать такие условия, чтобы избранные мэры/председатели муниципальных советов и т.д., работающие полное время, получали достаточный доход от своей деятельности - не меньший, чем высокопоставленные должностные лица, работающие у них в аппарате;
 - vii. обеспечить применение принципов Европейской Хартии о местном самоуправлении, принятых Соединенным Королевством, во внутреннем законодательстве и в работе британских судов;
27. Выражает надежду на то, что британское правительство согласится в ближайшем будущем подписать и ратифицировать другие конвенции Совета Европы в области местного и регионального самоуправления, и, в частности,:
- Европейскую Рамочную Конвенцию по приграничному сотрудничеству между территориями и властями (ETS 106) и дополнительные Протоколы к ней (ETS 159 и ETS 169);
 - Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне (ETS 144);

- Европейскую Хартию региональных языков и языков национальных меньшинств (ETS 148);
- 28. Предложить заинтересованным властям Соединенного Королевства содействие в вопросах детальной разработки задуманных реформ или законов в тех случаях, когда это будет сочтено полезным;
- 29. Рекомендовать Комитету Министров предусмотреть отдельные финансовые средства на тот случай, если Соединенное Королевство согласится на данное предложение Конгресса.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ РЕФОРМ
В ОБЛАСТИ МЕСТНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В СОЕДИНЕННОМ КОРОЛЕВСТВЕ**

Законодательная основа местного самоуправления

30. Было бы необходимым обеспечить применение Европейской Хартии о местном самоуправлении британскими судами для юридического контроля, а не только рассматривать ее в качестве документа, провозглашающего намерения. Несмотря на тот факт, что британский парламент обладает верховной властью, и что, таким образом, муниципальные образования, рассматриваемые как организации, подчиняющиеся законодательным актам, могут быть ликвидированы в любой момент законодательным актом парламента, представляется необходимым предпринять усилия с тем, чтобы, в соответствии со статьей 2 Европейской Хартии о местном самоуправлении, придать этому принципу, может быть в будущем тексте закона о местном самоуправлении, юридическую и конституционную силу.

Концепция местного самоуправления

31. Несмотря на тот факт, что полномочия и компетенции всех органов власти, в том числе и на местном уровне, проистекают из верховной власти британского парламента, необходимо отметить, что парламента предоставил некоторые отдельные и специфические полномочия местным органам власти в таких важнейших областях, как урбанизм, образование, социальные службы, окружающая среда, жилье и обработка отходов, позволив, таким образом, муниципальным образованиям регулировать и управлять значительной частью общественных дел "под свою ответственность и в интересах местного населения" в соответствии со статьей 3 Европейской Хартии о местном самоуправлении.

Масштабы местного самоуправления

32. Должна быть поддержана идея о передаче местному самоуправлению общего руководства жизнью муниципального образования по сравнению с существующей функцией обслуживания. В законе следует предусмотреть возможность для местного правительства "полного права любых инициатив, если они не исключены из компетенций местного уровня или не переданы любому другому уровню власти". Следует признать, что особенности британской законодательной системы создают определенные сложности в передаче местному уровню правительства общих компетенций в тех областях, которые не составляют исключительной компетенции других уровней власти. Тем не менее, предусмотренный в законодательстве принцип общего руководства жизнью муниципального образования, рассматриваемый в качестве

права на все инициативы, направленные на улучшение жизни сограждан, по своему смыслу, скорее всего, отразит идею, содержащуюся в статье 4 параграф 2 Хартии.

33. В статье 4 параграф 3 содержится определение принципа субсидиарности. Следует считать совершенно необходимым включение подобного определения в будущий закон, который заложит основные принципы функционирования местного самоуправления.
34. На сегодняшний день в Великобритании существует около 900 "квангос", из которых 654 - тесно связаны с работой Национальной службы здравоохранения. Однако, многие из оставшихся 230 действуют в тех областях, которые принято рассматривать как прерогативу местных органов власти. В связи с этим, возникают сомнения по поводу их деятельности в свете принципа субсидиарности в том виде, как он закреплен в статье 4 параграф 3 Хартии. Следует приветствовать тот положительный факт, что в Шотландии и Уэльсе, "квангос", действующие в областях, попадающих под компетенцию шотландского парламента и ассамблеи Уэльса, будут подчинены этим структурам и, следовательно, попадут под настоящий демократический контроль. В более общем случае хотелось бы надеяться, что последующее развитие приведет к замене "квангос" на демократически избранное местное правительство.
35. Что касается консультаций, упомянутых в статье 4 параграф 6, следует отметить такое важнейшее начинание в Соединенном Королевстве, как новая практика совместных заседаний центрального и местного правительства с участием значительного количества министров.
36. Что касается внутренней структуры местного правительства, то закон, внесенный лордом Хантом, предоставляет широкие возможности для экспериментов, включая прямые выборы мэров, что поможет расширить границы местной демократии. В связи с этим, хочется надеяться, что данное положение будет одобрено парламентом и не будет им отвергнуто за недостатком времени.

Сохранение границ местного самоуправления

37. В свете развивающихся процессов регионализации в Европе и движения к объединенным властям для нескольких районов, не следует забывать положения статьи 5 Европейской Хартии о местном самоуправлении в тех случаях, когда подвергаются изменениям границы местного самоуправления. То же самое относится и к Шотландии в том случае, если

Rec. 49

шотландский парламент примет решение об изменении границ существующих объединенных местных властей.

Административная структура и ресурсы для выполнения своих задач местными властями

38. Несмотря на то, что не разработаны ни статус, ни система подготовки персонала для местного самоуправления, это не означает, что существующие правила запрещают британским органам местных властей нанимать высококвалифицированный персонал, опираясь на принципы учета опыта и компетентности, как это предусмотрено в статье 6 параграф 2 Европейской Хартии местного самоуправления.

39. Однако, важнейшей проблемой является практика так называемых "штрафов" (громких пени, взимаемых с местных властей в виде компенсации за финансовые потери, возникшие в результате сознательных нарушений или "преступной халатности"). Эта практика особенно дискриминационна по отношению к местным властям и членам советов, так как она совершенно не применяется в отношении других уровней общественных или полублагодетельных структур, как, например, агентств центральных органов власти и "квангос". Подобная практика должна быть пересмотрена, хотя индивидуальная ответственность за нарушение законности или установленных финансовых правил может быть в той или иной форме сохранена, однако такая форма ответственности должна применяться для всех уровней власти.

Условия исполнения полномочий на местном уровне

40. В настоящее время мэры, заместители мэров и другие советники, работающие на полную ставку в местной администрации, могут зарабатывать не более четверти или даже меньше, чем высокопоставленные чиновники в тех же самых администрациях. Подобная ситуация не способствует принятию на себя демократической ответственности высоко квалифицированными советниками. Более того, они могут оказаться в неудобном положении по сравнению с высокопоставленными чиновниками.

41. Феномен "штрафов" применяется одинаково и к избранным советникам, и высшим должностным лицам.

Административный контроль за деятельностью местных властей

42. Слишком широкие функции Счетных комиссий для Англии и Уэльса и, в меньшей степени, Счетной комиссии для Шотландии, вызывают сомнение в их соответствии статье 8 Европейской Хартии о местном самоуправлении. Несмотря на то, что эти Комиссии не имеют права прямого вмешательства в

дела местных властей и, таким образом, не имеют "контрольных" функций и не являются напрямую государственными органами, а, напротив, представляют собой независимые комитеты, созданные государственными властями, нельзя не прийти к выводу, что эти комиссии играют чрезвычайно высокую роль в отношении контроля деятельности местных властей, что не соответствует статье 8 Европейской Хартии о местном самоуправлении. Это особенно заметно в отношении вмешательства Комиссий в область "больше за меньшую сумму", или в будущем "наилучшая услуга", где даже публикация отчета о деятельности местного самоуправления, в частности, в период, предшествующий местным выборам, может серьезно сказаться на независимости принятия решений местным уровнем власти. В условиях демократии наиболее серьезной санкцией должно оставаться голосование избирателей на всех уровнях власти. Любая государственная политика в вопросах качества управленческих решений должна всегда прислушиваться к мнению избирателей. Конечно, это не касается ситуаций нарушения законности или правильности финансовых расчетов. Так же, как вопросов честности местных советников или чиновников, в тех случаях, если их поведение противоречит закону или правилам финансовой отчетности, или же находится в противоречии к установленным деонтологическим правилам.

43. С учетом высказанных аргументов и с учетом статьи 8 Европейской Хартии о местном самоуправлении, следует сделать различие между основным административным надзором в вопросах соблюдения законодательства и в финансовых вопросах, а также в области управленческих советов по вопросам качества. Что касается рекомендаций в области управленческих решений, местные власти должны быть свободны как в выборе советников, так и в своем решении в каждом отдельном случае следовать высказанным рекомендациям или нет. Так же трудно применять рекомендации премьер-министра, высказанные местному правительству, а именно "если вы не хотите или не можете работать по-современному, в этом случае правительство позаботится о том, чтобы найти других партнеров, готовых взять на себя вашу роль". Несмотря на то, что в данном контексте речь, очевидно, шла об усилении ответственности местного уровня власти, такая фраза также может быть понята как отсутствие поддержки основных принципов демократического местного самоуправления.
44. Принято считать, что первичным намерением правительства считается поддержка местной демократии, что позволяет лучше реагировать на нужды и ожидания местных избирателей. Местным органам власти необходимо воспользоваться этим моментом с тем, чтобы утвердить свою демократическую легитимность, а также свою открытость и ответственность перед местным населением. Местные органы власти должны играть более

Rec. 49

важную роль в деле создания современных муниципальных советов, имеющих настоящее видение будущего и близких к гражданам, что позволит создать условия для лучшего управления и обеспечить предоставление услуг высокого качества.

45. Точно также, в области административного контроля, практика, подобная "ограничению ставок местного налога" и "принудительной тендерной конкуренции" не может соответствовать статье 8 Европейской Хартии о местном самоуправлении. Отсюда, следует приветствовать желание правительства отменить подобную практику.
46. Необходимо четко сформулировать различие между собственными полномочиями муниципальных образований и полномочиями, делегированными им центральными органами власти. Данное различие позволит центральному правительству, в соответствии со статьей 8 параграф 2 Хартии, обеспечить контроль эффективности деятельности местных органов власти в части, касающейся выполнения ими делегированных полномочий.
47. По результатам работы Комиссии Нолана, значительная роль придается необходимости выработки правил поведения советников местного уровня. Эти начинания находятся в полном соответствии с усилиями Конгресса местных и региональных властей Европы в этой области. Подобные правила поведения были бы серьезной основой для осуществления административного контроля за действиями местного правительства (статья 8 Хартии) и смогли бы закрыть вопрос о "честности", в том виде, как он в настоящее время применяется Счетными комиссиями.

Финансовые ресурсы местных властей

48. Сегодняшняя ситуация в Великобритании, когда 80% местных ресурсов происходит из правительственных субсидий и только 20% - из местных налогов и платежей, едва ли может считаться сравнимой с принципами, заложенными в статье 9 Хартии. Провозглашенные намерения британского правительства улучшить финансовые возможности местного правительства и предоставить им большую долю собственных ресурсов могут только приветствоваться. Это применимо, в частности, и к идее пересмотра "ставок налога на коммерческую и промышленную деятельность", даже если основные параметры придется зафиксировать на национальном уровне с тем, чтобы избежать возможных дискриминационных действий местных властей, как это случилось в прошлом.
49. Однако, следует отметить, что даже при существующей системе, 80% государственных субсидий являются общими и только 20% - предназначены для

специфических целей. Следует также отметить, что доля местного правительства в общенациональных расходах составляет 25%.

50. Намерения британского правительства отменить систему "Обязательных соревнований по тендеру" и повсеместно применяемый принцип "ограничения ставок местного налога" следует также рассматривать как шаг в правильном направлении. Эти меры не означают отказ центрального правительства от применения мер финансового выравнивания или любых других подобных мер защиты слабых в финансовом отношении местных властей, как это зафиксировано в статье 9 параграф 5 Европейской Хартии о местном самоуправлении. Однако, подобные процедуры не должны "ограничивать свободу выбора органов местного самоуправления в пределах их компетенции".
51. Следует признать, что центральное правительство может создать общую систему для того, чтобы сдержать возможный скачок расходов на местном уровне, который может отрицательно сказаться на основных экономических и финансовых показателях страны. Однако, данная система должна функционировать на основе общих принципов, а не на основе индивидуальных решений, касающихся местных властей. Таким же образом, следуя принципам статьи 9 параграф 6, следует консультироваться с местными властями в вопросах механизма доведения до них перераспределенных ресурсов.
52. В том же порядке следует обеспечить доступ местных властей на рынок капиталов в тех пределах, которые задаются положениями статьи 9 параграф 8 Хартии.

Законодательная защита местного самоуправления

53. Как кажется, по британским законам, у местного правительства есть право искать защиты своих интересов в суде и, в некоторых случаях, на более высоком уровне, добиваясь "юридического рассмотрения". Тем не менее, могут возникать проблемы в связи с отсутствием конституции, так как местному правительству может оказаться затруднительно доказать противоречие некоторого специфического положения или закона специфическому положению конституции. Будущий закон по местному самоуправлению должен обеспечить возможность ссылок на него в этом контексте.

Принимаемые обязательства

54. Следует приветствовать ратификацию Соединенным Королевством Европейской Хартии о местном самоуправлении в целом, без исключений для

Rec. 49

отдельных положений. Это показывает высокий уровень доверия британских властей системе своего местного самоуправления.

55. Тем не менее, британскому правительству следует принять меры к тому, чтобы текст Европейской Хартии о местном самоуправлении стал широко известен, в особенности в судах и в других институтах, в частности, в Счетных комиссиях, и, чтобы текст был применим как в будущих слушаниях в судах, так и при "юридических рассмотрениях".

Уровень власти, к которой применима Хартия

56. Хартия не должна применяться на уровне приходских советов. Это вполне оправданно, так как они не могут рассматриваться как полнокровные органы местного самоуправления.
57. В той же мере понятно, что Хартия не может быть применима, в рамках сегодняшней ситуации, к местным властям Северной Ирландии. Однако, есть надежда на то, что с развитием мирных процессов, Хартия может быть применима там на более поздних стадиях.
58. Хартия не будет применяться также парламентом Шотландии и ассамблеей Уэльса. Это, видимо, правильно. Конгресс выражает надежду, что на более поздних стадиях, Европейская Хартия регионального самоуправления, после принятия ее Комитетом Министров, будет применяться в этих регионах и, возможно, в регионах самой Англии. На сегодняшней стадии, однако, в Англии предусмотрено создание региональных агентств развития, которые следует рассматривать как своего рода "квангос". Тем не менее, следует принять во внимание точку зрения министра, согласно которой эти агентства следует рассматривать как начальный этап развития, а не ее конечную стадию. Таким образом, не следует терять надежд на то, что общий процесс децентрализации, начатый данным правительством, может привести к перерождению данных агентств в демократические и законодательно оформленные региональные власти, к которым вполне применима Европейская Хартия регионального самоуправления.
59. Парламент Шотландии и ассамблея Уэльса будут располагать полномочиями по отношению к местному самоуправлению в этих регионах. В случае с Шотландией, это означает полную законодательную власть над местным самоуправлением. Как нам стало ясно, парламент Шотландии собирается применить Европейскую Хартию о местном самоуправлении в своем внутреннем законодательстве. Это также вытекает из статьи 7 Европейской Хартии регионального самоуправления, если она будет принята в сегодняшней редакции.

