



Congress of Local and Regional Authorities of Europe
Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe
Конгресс местных и региональных властей Европы

urec46

ПЯТАЯ СЕССИЯ

(Страсбург, 26-28 мая 1998 г.)

РЕКОМЕНДАЦИЯ 46 (1998)¹

О

**СОСТОЯНИИ МЕСТНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ДЕМОКРАТИИ
В ХОРВАТИИ**

¹ Обсуждение и принятие Конгрессом 28 мая 1998 г., третье заседание (см. док. CG(5)4, проект Рекомендации, представленный докладчиками Хелен ЛУНД и Джозефом ЛАЙНЕНОМ).

Конгресс,

1. В соответствии с Резолюцией 58 (1997) о состоянии местной демократии в государствах-членах, в частности, параграфом 11, рассматривающим Хорватию в качестве одного из государств, в которых существуют серьезные проблемы в области местной демократии, и параграфом 13, специально посвященным этой стране;
2. Учитывая содержание параграфа 9.vi Мнения 195 (1996) Парламентской Ассамблеи об обращении Хорватии по поводу членства в Совете Европы, в котором содержится обещание Хорватии подписать и ратифицировать в течение одного года после вступления в Совет Европы (6 ноября 1996) Европейскую Хартию местного самоуправления и обратиться за помощью к экспертам Совета Европы при принятии закона, пересматривающего проект Акта о местной администрации и автономии;
3. Принимая во внимание результаты многочисленных посещений Хорватии делегацией КМРВЕ, начиная с 1996 года, и заключения по различным докладам по ситуации с местной и региональной демократией в Хорватии, принятых Бюро и Постоянным комитетом Конгресса в феврале 1996 года;
4. Направив делегацию, состоящую из двух со-докладчиков, Хелен Лундт (Дания, М) и Джозеф Лайнен (Германия,Р), которых сопровождал эксперт-консультант, в Хорватию в октябре 1997 года и в феврале 1998 года;
5. Благодарит хорватские власти и посольства местной демократии за их поддержку в период этих визитов;
6. Считает необходимым обратиться к хорватским правительственным властям со следующими соображениями и рекомендациями, основанными на докладе, приложенном к данной Рекомендации:
 - 6.1 С одобрением относится к факту подписания и ратификации хорватским правительством Европейской Хартии местного самоуправления 19 сентября 1997 г. в течение одного года после вступления страны в члены Совета Европы, в полном соответствии с ранее данными обещаниями;
 - 6.2 Сожалеет, тем не менее, что при ратификации Хартии хорватское правительство использовало в значительной мере возможности, предоставляемые статьей 12 Хартии, в результате чего не были приняты определенные важные положения, содержащиеся в статье 4 параграф 3,5 и 6, статье 8 параграф 3, статье 9 параграф 5 и статье 10 параграф 2 Хартии;

- 6.3 Считает, что, с учетом обещаний по ратификации, данных Хорватией при вступлении, и целей статьи 12, Хартия должна быть ратифицирована как можно полнее и, в связи с этим, призывает страну как можно скорее расширить применение Хартии, особенно в отношении статей, упомянутых в параграфе 6.2;
- 6.4 Считает, что в то время, пока принципы Хартии находятся в процессе признания в качестве общих принципов европейского права, извещение о ратификации 11 октября 1997 г., переданное в Страсбург, не исключает соблюдения этим государством всех фундаментальных принципов, заключенных в Хартии;
- 6.5 Принимая во внимание ряд действий, предпринятых хорватским правительством, в частности, в отношении выборов мэра Загреба и региональной ассамблеи Зупанджи в Приморско Горанско, считает, что Акт о местной администрации и автономии не дает достаточных гарантий для прав местного самоуправления и не обеспечивает уважение результатов выборов и, в связи с этим, считает необходимым его незамедлительное изменение;
- 6.6 Сожалеет, что, несмотря на повторные обещания изменить хорватское законодательство по местному самоуправлению при содействии экспертов Совета Европы в соответствии с тем, как это было предусмотрено при вступлении в Совет Европы, тем не менее, не было предпринято никаких шагов к этому. Напоминает о своей готовности поддержать претворение в жизнь предложения хорватского правительства о создании совместной комиссии, состоящей из экспертов хорватского парламента и Совета Европы с участием представителей хорватского правительства, а также представителей местных и региональных органов власти с целью детального анализа различных частей закона, которые необходимо отменить, принимая во внимание то, что настоящий доклад не может рассматриваться в качестве полного мнения по данному вопросу, в особенности, принимая во внимание то, что Конгресс до сих пор не имел возможности проанализировать текст поправок, пересматривающих этот закон;
- 6.7 Полностью поддерживает мнение, выраженное в параграфе 13а Резолюции 58 (1997), о немедленном пересмотре положений закона, касающегося двойственной роли губернаторов в графствах и мэра в Загребе, и о предоставлении права президенту подтверждать или нет результаты выборов, а также альтернативно:
- i. либо уточнить в законе исключительные критерии, в соответствии с которыми глава государства может отказаться признать результаты выборов мэра в Загребе или губернаторов в графствах (Жупанах),

- или;
- ii. либо, с одной стороны, облагать полномочиями мэра Загреба и губернаторов в графствах в качестве законных представителей избранных территориальных властей отдельных лиц, а, с другой стороны, облагать их полномочиями в качестве представителей государства в Загребе и графстве;
- 6.8 Рекомендовать хорватским властям изменить существующее законодательство, таким образом, чтобы у местных и региональных властей было право обращения в компетентный и независимый суд на предмет проверки соответствия закону решений правительства, как это следует из статьи 11 Европейской Хартии местного самоуправления, принятой Хорватией при ратификации Хартии без оговорок;
- 6.9 Отмечает с удовлетворением, что хорватские местные и региональные власти считают ситуацию изменившейся к лучшему за последние несколько лет, однако, серьезное беспокойство доставляет отсутствие ясности в распределении компетенций между различными уровнями власти и нехватка ресурсов, не позволяющих местным и региональным властям адекватно исполнять свои обязанности;
- 6.10 Подчеркивает необходимость более четкого распределения ответственности между различными уровнями властей, сопровождающиеся адекватным распределением средств по всем уровням в соответствии с установленными процедурами и принципами Хартии;
- 6.11 Считает, что положения статьи 11 Закона о местной администрации и автономии находятся в противоречии с духом Европейской Хартии местного самоуправления, и, в частности, статьи 10 данного закона, которая фактически делает невозможным создание должным образом зарегистрированных ассоциаций в том случае, если они объединяют менее 50% муниципальных образований и городов, ставит вопрос о соответствии данного положения статье 11 Европейской Конвенции по правам человека;
- 6.12 Приветствует тот факт, что разработан проект закона о приграничном сотрудничестве, который дает дополнительные возможности в этой области местным и региональным властям, и, в связи с этим, призывает Хорватию как можно быстрее подписать и ратифицировать Европейскую Рамочную Конвенцию по приграничному сотрудничеству между территориальными образованиями или властями и дополнительные Протоколы к ней;

- 6.13 Отдает себе отчет в том, что после образования Республики Хорватии не были урегулированы вопросы с недвижимостью и индустрией туризма, которые до этого времени решались на базе самоуправления, и, в связи с этим, призывает хорватское правительство урегулировать данный вопрос как можно в короткие сроки;
- 6.14 Зная о том, что в последнее время были подготовлены и другие проекты законов, касающиеся местного самоуправления, в частности, о местных финансах и распределении ответственности между муниципалитетами, городами и Жупани, призывает хорватское правительство, принимая во внимание важность этих актов, в том числе и вопросы приграничного сотрудничества, для правильного функционирования местного самоуправления, активнее привлекать экспертов Совета Европы уже на стадии подготовки данных законов;
- 6.15 Выражает свою озабоченность ситуацией в зоне, которая прежде находилась под контролем UNTAES и сложностями, с которыми сталкиваются избранные там в 1997 году местные власти, что может привести к тому, что население в данной зоне потеряет доверие к возможностям местного самоуправления по улучшению их жизненных условий, что в свою очередь будет означать потерю доверия к принципам местного самоуправления. В связи с этим, просит хорватское правительство регулярно информировать об изменении ситуации в Восточной Словении и о функционировании институтов местной демократии в этой части страны, более того, призывает ускорить возвращение перемещенных лиц и беженцев, что позволит усилить местную демократию в муниципалитетах, где они проживали ранее, и в муниципалитетах, где они находятся сейчас;
- 6.16 Призывает хорватские местные и региональные власти и их ассоциации, а также хорватское правительство организовать, как можно скорее, конференцию по прогрессу местной и региональной демократии и соответствующих законодательных реформах, как это было в свое время предложено КМРВЕ в докладе о положении местной и региональной демократии в Хорватии, в период ее вступления в Совет Европы;
7. Приветствует инициативу хорватского правительства и посольства местной демократии в Осике по организации курсов подготовки для избранных местных и региональных представителей и просит Генерального секретаря Совета Европы поддержать эту важную инициативу средствами программы ЛОДЕ и добровольными взносами на развитие местной и региональной демократии в Хорватии;

Rec. 46

8. Призывает Комитет Министров принять во внимание настоящую Рекомендацию при решении вопроса о выполнении Хорватией своих обещаний, данных при вступлении в Совет Европы, а также оказать поддержку средствами и содействием программам сотрудничества, особенно при участии других международных организаций и Европейского Союза, привлекая к ним Конгресс, Посольства местной демократии и программу ЛОДЕ с тем, чтобы обеспечить продвижение страны по пути реформ в области местного и регионального самоуправления, установление гражданского общества, возвращение беженцев и перемещенных лиц, поддержку экономической реконструкции страны, серьезно пострадавшей от вооруженных конфликтов в этой части Европы.

