



Congress of Local and Regional Authorities of Europe
Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe
Конгресс местных и региональных властей Европы

urec45

ПЯТАЯ СЕССИЯ

(Страсбург, 26-28 мая 1998 г.)

РЕКОМЕНДАЦИЯ 45 (1998)¹

О

**СОСТОЯНИИ МЕСТНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ДЕМОКРАТИИ
В РЕСПУБЛИКЕ БОЛГАРИЯ**

¹ Обсуждение и принятие Конгрессом 28 мая 1998 г., третье заседание (см. док CG(5)3, проект Рекомендации, представленный докладчиками Джорджио ДЕ САББАТА и Ллибертом КУАТРЕКАЗАСОМ).

Рес. 45

Конгресс,

1. Принимая во внимание предварительный доклад, подготовленный г.Куатреказасом в 1996 году, и Резолюцию 58 (1997) по нему, в которой речь шла о необходимости подготовки окончательного доклада о состоянии местной демократии в Болгарии;
2. Направив в Болгарию делегацию, состоящую из двух со-докладчиков, гг.Де Саббата и Куатреказаса, эксперта и члена Секретариата, в период с 3 по 6 декабря 1997 г. и с 11 по 14 марта 1998 г. и, проанализировав их доклад;
3. Выражает благодарность болгарскими властям на всех уровнях за прием, оказанный делегации, за проявление открытости и желания обсуждать проблемы и работать вместе;
4. Приветствует проявление такого же подхода внутри страны и одобряет недавно заключенное соглашение о сотрудничестве между ассоциациями местных властей в Болгарии, в частности, с национальной ассоциацией и центральными властями (правительством и парламентом);
5. Выражает надежду на то, что это сотрудничество будет продолжать развиваться и углубляться, позволив, таким образом, Болгарии, встретить с уверенностью новые выборы и укрепить окончательно достигнутые свободы в области местного самоуправления;
6. Выражает свою заинтересованность в развитии прогресса, достигнутом Болгарией за последние годы в области местной демократии, и хочет надеяться, что реформы будут продолжены и в будущем с той же энергичностью и быстротой, в том числе и в области регионального самоуправления;
7. Отмечает, однако, что некоторые структуры, процедуры и практика, остались унаследованными от прошлого, что несовместимо с новой ситуацией и новым местом в Европе и что заслуживает немедленных изменений;
8. Считает, что Болгария должна получать больше помощи, чем она получала в прошлом как на двусторонней, так и на общеевропейской основе, для того, чтобы завершить переходные процессы в социальной, экономической и политической областях, в том числе в форме широкого и более эффективного европейского сотрудничества на межмуниципальном и межрегиональном уровне;

А. Считает необходимым рекомендовать компетентным органам власти Республики Болгария:

1. В области надзора за актами и органами местного самоуправления:

1.1 Проанализировать в деталях существующее законодательство и практику, касающуюся различных видов надзора, осуществляемого региональными властями и национальными министерствами в свете принципов, отраженных в статье 8 Европейской Хартии о местном самоуправлении, для того, чтобы:

- принять меры по отношению к излишнему или скрытому надзору за законностью актов (статья 8.2);
- урегулировать вмешательство контролирующих властей в соответствии с серьезностью нарушения закона и важностью защищаемых интересов (принцип пропорциональности, статья 8.3);
- упростить процедуру обращения за юридической защитой с тем, чтобы она полностью соответствовала статье 11 Европейской Хартии о Местном Самоуправлении;
- привести в соответствие с текущей практикой, принятой в большинстве стран-членов Совета Европы, совмещение полномочий между региональным губернатором и муниципальным депутатом или мэром;

1.2 Проверить полномочия государственных прокуроров по снятию с должности избранных представителей, а так же процедуру апелляции с тем, чтобы избранные представители были совершенно уверены в том, что статья 7 Европейской Хартии о местном самоуправлении (свободное исполнение функций избранными представителями) полностью соблюдается, в частности:

- избранные представители могут быть сняты с должности только по результатам серьезного и окончательного (не подлежащего апелляции) решения суда;
- временное отстранение от должности избранных представителей происходит только по решению судов и по серьезным случаям нарушений;

- строгое соблюдение сроков;
- создать условия для "внешнего" надзора в случаях, когда решение о снятии с должности принято государственным прокурором;
- разработать соответствующую юридическую процедуру по временному устранению от должности избранных местных представителей;

2. В области полномочий и местных финансов:

- 2.1 Провести четкое различие между полномочиями, которые поделены между государством и муниципалитетами, путем принятия рамочного закона (в котором раскрываются общие принципы) и путем создания специальных согласительных структур и процедур для того, чтобы исправить существующее несоответствие между правами и обязанностями, и для достижения правильного распределения власти и снятия любых возможных споров по практическому использованию этой власти;
- 2.2 Добиться лучшего баланса между задачами, которые решают местные власти и их финансовыми ресурсами, особенно в области "совместных полномочий";
- 2.3 Увеличить долю собственных ресурсов в противоположность государственным трансфертам;
- 2.4 Принять меры к обеспечению муниципальных властей достаточными помещениями и зданиями как в количественном, так и в качественном отношении, с тем, чтобы они могли выполнять свои финансовые и административные функции;

3. В вопросах регионализации:

- 3.1 Продумать механизм создания органов регионального самоуправления, опираясь на принципы Европейской Хартии местного самоуправления и применяя опыт КМРВЕ, в частности, Палаты регионов;

- 3.2 Ожидая важнейшие законодательные реформы, сформировать второй уровень самоуправления с демократически созданными органами принятия решений:
- применять, безотлагательно, методы экономического и территориального планирования, основанные на принципе subsidiarity,
 - обозначить границу между "региональным/пространственным планированием" и "региональным развитием";
 - создать с помощью заинтересованных муниципальных властей планы развития регионов, опираясь на существующие местные и региональные административные структуры;
 - предоставить государственным представителям на административном региональном уровне роль и средства для ускорения координации всех программ развития, созданных муниципалитетами; такая координация должна создать основу для финансового выравнивания между муниципалитетами (статья 9.5 Европейской Хартии о местном самоуправлении);
 - предусмотреть создание региональных фондов развития;
 - принять во внимание межрегиональные программы сотрудничества или географического развития (Черное море, бассейн Дуная, горные регионы, равнины и т.д.);
4. В вопросах **поддержки** действий муниципалитетов и их ассоциаций направлять их:
- к созданию программ в соответствии с принципом subsidiarity (муниципальные, региональные и национальные программы);
 - немедленно создать хорошо организованные ассоциации в рамках существующих региональных административных структур;
 - продолжать создавать межрегиональные программы развития;
 - начать без промедления подготовку дискуссии по проблемам регионального развития и регионализации, привлекая к ней как

Rec. 45

можно большее число представителей местных властей, экспертов и хорошо подготовленных граждан;

Б. Рекомендовать местным и региональным властям Совета Европы:

1. Организовывать и поддерживать любую форму межмуниципального или межрегионального сотрудничества между Болгарией и другими европейскими странами;
2. Предпринять шаги к обеспечению тесного сотрудничества между ассоциациями и коллегами в Болгарии, в частности, с Болгарской национальной ассоциацией;
3. Обеспечить особое содействие в разрешении проблем в управлении крупными городами Болгарии, а также для развития процесса регионализации;

В. Рекомендовать Парламентской Ассамблее более полно вовлекать Болгарию в деятельность, связанную с сотрудничеством стран Средиземноморского бассейна и бассейна Черного моря;

Г. В свете вышесказанного, Рекомендовать Комитету Министров, активно поддерживать демократические реформы в Болгарии, особенно в отношении развития местного и регионального самоуправления под эгидой Программы ЛОДЕ;

Д. Рекомендовать европейским компетентным инстанциям и, в особенности, Европейскому Союзу, расширить финансовую и иную помощь программам регионального развития в Болгарии, к примеру, программе, направленной на развитие бассейна Дуная, включая территории Дунай - Рейн и регион Черного моря.

