

# Конгресс местных и региональных властей



## 20-я СЕССИЯ

Страсбург, 22-24 марта 2011 г.

## Местные выборы в Украине (31 октября 2010 г.)

Рекомендация 303 (2011)<sup>1</sup>

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. Уставную резолюцию Комитета министров (2000)1 о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы;

b. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления, которая была ратифицирована Украиной 11 сентября 1997 г.

2. Отмечает важность подлинно демократических выборов и свои полномочия и роль в наблюдении за местными и региональными выборами в государствах-членах Совета Европы.

3. Подчеркивает, что Конгресс наблюдает за выборами лишь по приглашению стран. Являясь частью процесса мониторинга выполнения Европейской хартии местного самоуправления, миссии по наблюдению за выборами рассматриваются как деятельность в сфере сотрудничества.

4. Выражает свое стремление и готовность участвовать в мероприятиях, направленных на укрепление местной демократии, а также процессов выборов в Украине.

5. Конгресс приветствует готовность властей Украины принимать международных наблюдателей. Однако он сожалеет о том, что на эти местные выборы официальные приглашения международным наблюдателям были направлены лишь за четыре недели до дня выборов, что создает трудности в подготовке миссий по наблюдению за выборами.

6. Конгресс с удовлетворением отмечает, что впервые местные выборы были проведены отдельно от парламентских, как это было рекомендовано в Рекомендации Конгресса 192 (2006).

7. Он также с удовлетворением отмечает, что в целом процессы выборов на избирательных участках проходили спокойно и организованно.

8. Конгресс приветствует улучшения, наблюдавшиеся в отношении утверждения списков избирателей, по сравнению с предыдущими выборами.

---

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Конгрессом 24 марта 2011 г., на третьем заседании (см. документ [CG\(20\)7](#) пояснительный доклад), докладчик: Н. Мермаген, Соединенное Королевство (М, ГНЛД).

9. Однако Конгресс с сожалением отмечает, что остаются недостатки в отношении юридических рамок, касающихся процессов местных выборов в Украине:

*a.* Новый закон о местных выборах (закон о выборах членов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских голов) вступил в силу только за три месяца до выборов, а 30 августа 2010 г. в него были внесены поправки, то есть лишь за два месяца до выборов.

*b.* Новый закон внес изменения, в частности: в требования к регистрации партий; в состав избирательных комиссий; в возможности выдвижения независимых кандидатов; а также в сроки проведения выборов. Положения этого закона имели серьезное влияние на качество проведения местных выборов в Украине. Во время своих встреч и визитов делегация Конгресса была проинформирована о тех проблемах, с которыми столкнулись некоторые кандидаты при регистрации для участия в выборах, а также в отношении "клонирования" отделений партии оппозиции.

10. Делегация также сожалеет о том, что из-за спешки, в которой проходили местные выборы, наблюдались недостатки в их подготовке. В частности, это касается недостаточной подготовки членов избирательных комиссий, что привело к организационным проблемам и нарушениям процедуры, а также это связано с неясностями в законе и количеством и размером избирательных бюллетеней, что привело к затягиванию сложных подсчетов результатов выборов.

11. Принимая во внимание предыдущие комментарии, Конгресс призывает власти Украины принять все необходимые шаги, для того, чтобы:

*a.* продолжать представлять любое избирательное законодательство относительно местных и региональных выборов в Украине на заключение Венецианской комиссии Совета Европы, до принятия парламентом ;

*b.* не принимать новых положений о выборах и не менять существующие положения в течение года до выборов, в соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии.

В новых положениях о выборах следует учитывать следующие проблемы, которые наблюдались во время проведения местных выборов 31 октября 2010 г.:

- необходимо более четкое разъяснение того, как происходит назначение на посты в избирательных комиссиях ;
- более сбалансированное политическое представительство в избирательных комиссиях на всех уровнях ;
- пересмотр сроков проведения выборов для выделения времени на кампании по существующим вопросам и для подготовки избирательных комиссий ;
- разрешение независимым кандидатам выдвигать свои кандидатуры на выборах, в частности, на посты мэров ;
- ограничение на голосование дома в тех случаях, когда это абсолютно необходимо и при предоставлении подтверждающих документов ;
- систематические стандартизированные программы подготовки для всех членов избирательных комиссий при координации со стороны центральной избирательной комиссии ;
- процедура подсчета голосов, требующая меньшего времени ;
- необходимость приведения в соответствие с признанными европейскими стандартами системы жалоб на выборах и системы апелляции ;
- более тщательный контроль за процессом составления и печатания избирательных бюллетеней, при этом предусматривая, что порядок размещения на избирательных бюллетенях определяется жребием ;

*c.* направлять приглашения международным наблюдателям на выборах как можно скорее после решения о дате выборов ;

*d.* обеспечивать центральную официальную публикацию результатов выборов в разумные сроки ;

*e.* пересмотреть размещение некоторых избирательных участков, учитывая небольшие размеры помещений и трудности в доступе, особенно для избирателей с ограниченными физическими возможностями ;

*f.* обеспечивать – параллельно с процессом избирательной реформы – условия для осуществления значительной реформы структур местного самоуправления, в соответствии с принципами Хартии местного самоуправления Конгресса ;

*g.* в отношении различных проводимых проектов реформ в Украине (конституционных, избирательных, в области местной и региональной демократии) стремиться к широкому политическому консенсусу, к транспарентному и открытому процессу с участием гражданского общества ;

*h.* обеспечивать защиту свободы журналистов и плюрализма СМИ.