



## Борьба с расизмом и нетерпимостью в отношении цыган

### Общеполитические рекомендации ЕКРН №3 и №13: Основные моменты

Многие цыгане<sup>1</sup> страдают от широко распространенных предрассудков и стереотипов и являются жертвами массовой дискриминации в Европе. Это способствует изоляции цыганских общин и серьезно мешает любым политическим инициативам, направленным на улучшение их положения. Борьба с антицыганизмом, дискриминацией и социальным отчуждением необходимо как применяя правовые меры, так и укрепляя материально-техническую базу и активизируя просветительскую работу.

**” Антицыганизм** – это особенно устойчивая, насильственная, повторяющаяся и широко распространенная форма расизма; идеология, основанная на расовом превосходстве, дегуманизации и институциональном расизме и дискриминации с историческими корнями, выражаемая, среди прочего, в насилии, человеконенавистничестве, эксплуатации, стигматизации и вопиющей дискриминации.

#### КЛЮЧЕВЫЕ МОМЕНТЫ

Правительствам следует разрабатывать, внедрять и финансировать национальные стратегии и политику, способствующие расширению прав и возможностей и участию цыган и привлекать их в качестве равноправных партнеров к работе по искоренению расизма, нетерпимости и дискриминации. Эти стратегии должны предусматривать:

- ▶ Принятие политики, подкрепляемой четкой политической волей и долгосрочными инвестициями для улучшения положения цыган;
- ▶ Адресные мероприятия по борьбе с расистским насилием и антицыганизмом и осуществлению эффективной правовой защиты от всех форм дискриминации в сфере занятости, жилья, образования, здравоохранения, доступа к товарам и услугам и в деятельности всех государственных органов
- ▶ Сбор и анализ статистических данных для оценки состояния дел

#### СПЕЦИАЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительства должны обеспечить эффективную защиту национальное прав цыган, и противодействие антицыганизму законодательство за счет занодательных мер в следующих сферах:

#### Образование

- ▶ Покончить с сегрегацией в школах и изжить травлю детей-цыган;
- ▶ Покончить с негативными представлениями о цыганах в школьной литературе;
- ▶ Устранить препятствия в получении равного образования и сделать дошкольное образование по-настоящему доступным;
- ▶ Привлекать школьных посредников для установления связи между родителями и школами и убеждения родителей в необходимости посещения их детьми школы;
- ▶ Заботиться о свободном владении учащимися-цыганами официальными языками;
- ▶ Способствовать распространению знаний о цыганском языке, культуре и истории и обучать преподавательский состав содействию межкультурному диалогу и повышению информированности общества о проблеме антицыганизма.



1. Понятие «цыгане» включает в себя не только цыган рома, но и синти, кали, ашкали, «египтян» (gypsies), мануш и родственные им группы населения Европы, а также кочевые т.н. трэвеллеров.

## Занятость

- ▶ Ликвидировать дискриминацию в отношении цыган в сфере занятости и карьерного роста;
- ▶ Принять меры поддержки занятости цыган, в частности, в том, что касается приема на работу и профессиональной подготовки.

## Жилье

- ▶ Обеспечить цыганам доступ к достойному жилью и бороться с сегрегацией;
- ▶ Предоставить кочевым группам должным образом обслуживаемые места для постоянного проживания и транзита и обеспечить, чтобы их традиционному укладу жизни не создавалось препятствий;
- ▶ Обеспечить, чтобы цыгане не выселялись принудительно без предварительного уведомления или без возможности переселения в другие дома;
- ▶ Поощрять сосуществование и взаимопонимание между цыганами и нецыганами, проживающими в районах со смешанным населением.

## Здравоохранение

- ▶ Нанимать цыган-посредников в сфере здравоохранения для обеспечения равного доступа к качественному здравоохранению.

## Расизм и преступления в отношении цыган

- ▶ Поощрять цыган, ставших жертвами насилия и преступлений расистского характера, подавать жалобы;
- ▶ Публично осуждать все проявления ненависти и насилия в отношении цыган, а также проводить расследования и привлекать к судебной ответственности за пропаганду насилия, особенно в интернете.

## Правоохранительные органы

- ▶ Проводить подготовку сотрудников полиции в сфере прав человека и информировать их о проблемах, с которыми сталкиваются цыгане;
- ▶ Поощрять набор цыган в полицию;

## Средства массовой информации

- ▶ Рекомендовать журналистам воздерживаться от распространения информации, способной усугубить предвзятости, дискриминацию, ненависть или насилие в отношении цыган;
- ▶ Содействовать участию цыган в работе СМИ путем набора и подготовки из их числа журналистов

## Доступ к общественным местам, товарам и услугам

- ▶ Следить за тем, чтобы цыганские поселения находились в благоприятном положении по отношению к местам оказания общественных услуг;
- ▶ Обучать поставщиков услуг и госслужащих выявлению и предупреждению расизма и дискриминации.

## Женщины и дети

- ▶ Улучшить положение женщин из числа цыган, обеспечить их права, и бороться с различными формами дискриминации в их отношении;
- ▶ Регистрировать всех детей-цыган при рождении и добиваться, чтобы все цыгане получали документы, удостоверяющие личность.

## Пропаганда равноправия и прав человека

- ▶ Поощрять обучение цыган с тем, чтобы они знали свои права и могли ими пользоваться;
- ▶ Поддерживать организацию обучения национальному законодательству по борьбе с дискриминацией всех тех, кто занят в области отправления правосудия.

### ЕКРН – ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 3: О борьбе с расизмом и нетерпимостью в отношении цыган  
<http://hudoc.ecri.coe.int/eng?i=REC-03-1998-029-RUS>

Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 13: О борьбе с антицыганскими настроениями и дискриминацией в отношении цыган  
<http://hudoc.ecri.coe.int/eng?i=REC-13-2011-037-RUS>

Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 10: О борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в области школьного образования и на его основе  
<http://hudoc.ecri.coe.int/eng?i=REC-10-2007-006-RUS>

Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 11: Борьба с расизмом и расовой дискриминацией в работе правоохранительных органов  
<http://hudoc.ecri.coe.int/eng?i=REC-11-2007-039-RUS>

Тематический план действий по интеграции цыган и кочевых групп  
<https://rm.coe.int/1680684b5e>

### ФАКТЫ И ВЫВОДЫ

«Несмотря на то, что большинство стран-членов приняли [меры на разных уровнях], в основном в форме принятия национальных стратегий и планов действий [по интеграции цыган], эти меры не всегда успешно реализуются. Устранение разрыва между стратегией и надлежащей реализацией является сложной задачей для многих стран. Ряд государств-членов не выделили для этой цели специальные бюджеты, и значительная часть средств, направляемых на интеграцию цыган в Европе, предоставляется через фонды ЕС. Это говорит о низком политическом приоритете, предоставляемом цыганам на национальном уровне». Годовой доклад ЕКРН за 2016 год, пункт 22