

Конгресс местных и региональных властей



OPINION 30

16-ая СЕССИЯ
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ
Брдо, 10 июня 2009 г.

Проект Протокола № 3 к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве между территориальными административными единицами или местными органами власти в отношении групп еврорегионального сотрудничества

Заключение 30 (2009) ¹

Конгресс,

1. Принимая во внимание проект Протокола № 3 к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве между территориальными административными единицами или местными органами власти в отношении групп еврорегионального сотрудничества, недавно утвержденный Европейским комитетом по местной и региональной демократии (CDLR);
2. Учитывая просьбу Комитета министров дать заключение о проекте Протокола № 3 к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве между территориальными административными единицами или местными органами власти в отношении групп еврорегионального сотрудничества;
3. Напоминая, что:
 - a. трансграничное и межтерриториальное сотрудничество в настоящее время развивается в направлении создания органов или групп, которые являются многосторонними по своей природе и зачастую создаются под общим названием "еврорегионы";
 - b. местные и региональные власти все больше привержены инициативам в области многостороннего трансграничного и межтерриториального сотрудничества, которым можно содействовать путем создания международных юридических рамок;

¹ Обсуждено и принято Постоянным комитетом Конгресса 10 июня 2009 г. (см. документ CG(16)18Opinion, докладчик: Ж.-П. Хайдер, Франция (Р, ЕНП/ХД)

с. Конгресс способствовал осознанию важности приграничного и межтерриториального сотрудничества благодаря своему докладу "О европейских юридических инструментах межрегионального сотрудничества"² и подготовке Протокола № 3 к Европейской рамочной конвенции на основе активного участия в заседании различных соответствующих комитетов экспертов и подготовки письменных комментариев;

4. Приветствует проект Протокола, поскольку он создает всеобъемлющие юридические рамки для создания органов трансграничного и межтерриториального сотрудничества (ГЕС) между территориальными общинами или властями государств – членов Совета Европы;

5. Отмечает, что географическая сфера действия Протокола охватывает все государства – члены Совета Европы, а также, благодаря предыдущему присоединению стран к Мадридской рамочной конвенции, и европейские государства – нечлены;

6. Кроме того отмечает, что создание ГЕС может осуществляться между территориальными административными единицами или местными органами власти государств – участников Протокола, при этом аналогичные органы власти государств, не являющихся участниками Протокола, могут также, на определенных условиях, становиться членами ГЕС;

7. Осознает необходимость обеспечить соответствие Протокола № 3 Директиве Европейского союза о европейских группах территориального сотрудничества (ЕГТС)³ и в этой связи:

a. с удовлетворением отмечает те изменения, которые были внесены в предварительный проект для того, чтобы Протокол соответствовал этой Директиве;

b. подчеркивает, что проект Протокола не соперничает с Директивой Европейского Союза, а лишь обеспечивает возможность местным и региональным властям выбирать наиболее подходящий инструмент сотрудничества, при этом гарантируя им гибкость и свободу выбора;

8. Отмечает, что в проекте Протокола предусматривается дальнейшая разработка модели законодательства, которая должна быть подготовлена и утверждена Комитетом министров, и она прилагается к данному Протоколу;

9. Полагает, что таким образом юридические трудности, связанные с различиями в национальном законодательстве, применимом к ГЕС, будут преодолены, что позволит создавать Группы еврорегионального сотрудничества в масштабах "большой Европы";

10. Исходя из этого:

a. призывает Комитет министров утвердить проект Протокола № 3 к Конвенции и договориться об открытии его для подписания;

b. исходя из того, что одной из тем 16-й сессии конференции министров Совета Европы, ответственных за местное и региональное самоуправление, является трансграничное сотрудничество, предлагает, чтобы министры открыли данный Протокол для подписания по случаю сессии в Утрехте 16-17 ноября 2009 г.;

c. призывает государства – члены Совета Европы подписать, а затем ратифицировать Протокол № 3, для того чтобы создание ГЕС стало реальностью на значительной части территории Европы;

d. призывает территориальные административные единицы или местные органы власти обратиться к своим соответствующим правительствам с предложением подписать и затем начать процесс ратификации Протокола;

11. Выражает готовность внести свой вклад в подготовку будущих моделей законодательства, что Конгресс рассматривает как дополнительную возможность проведения оценки тех еврорегионов, которые были им созданы⁴.

² Доклад об исследовании CPR/GT/CIR (14) 3

³ Директива (ЕК) No. 1082/2006 от 5 июля 2006 г. о Европейской группе территориального сотрудничества

⁴ Адриатический Еврорегион (АЕ) и Ассоциация Черноморского Еврорегиона (АЧМЕР)