

30-я СЕССИЯ
Страсбург, 22-24 марта 2016 г.

Наблюдение за местными выборами в Украине (25 октября 2015 г.)

Рекомендация 386 (2016)¹

1. По приглашению министерства иностранных дел Украины провести наблюдение за местными выборами, организованными 25 октября 2015 г., Конгресс местных и региональных властей, ссылаясь на:

- a. пункт 4 статьи 2 Уставной резолюции Комитета министров (2000)¹ о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы;
- b. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (STCE № 122), которая была ратифицирована Украиной 11 сентября 1997 г.;
- c. Резолюцию Конгресса 395(2015) о его Правилах и процедурах².

2. Подтверждает, что подлинно демократические местные и региональные выборы являются частью процесса установления и поддержания демократического управления и наблюдение за участием в политической жизни на территориальном уровне представляет собой ключевой аспект роли Конгресса как стража демократии на местном и региональном уровне.

3. Конгресс приветствует то, что власти Украины продолжают осуществлять свои усилия по продвижению процесса демократической консолидации и что местные выборы в 2015 году прошли в целом в спокойной и транспарентной обстановке и были хорошо организованы.

4. Конгресс признает, что сотрудники избирательных органов на уровне районов в целом смогли обеспечить право избирателей в день выборов, несмотря на сложность правового контекста и процедурных противоречий.

5. Конгресс с удовлетворением отмечает, что регистрация избирателей в целом была инклюзивной и что избиратели в целом смогли выразить свою волю свободно и без запугивания.

6. Он подтверждает, что условия выборов были состязательными, в них участвовали многочисленные партии и кандидаты, но при этом Конгресс с сожалением узнал о непоследовательности в регистрации кандидатов и о том, что закон не позволяет выдвигаться независимым кандидатам на всех территориальных уровнях, независимо от размера территориального образования.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 23 марта 2016 г., на втором заседании (см. документ [CG30\(2016\)07-final](#), пояснительный доклад), докладчик: Йос ВИНЕН, Нидерланды (М, ЕНП-КСЕ).

² См., в частности, главы XVIII и XIX о практической организации миссий по наблюдению за выборами и о проведении диалога на этапе после выборов.

7. При этом Конгресс обеспокоен в связи с утверждениями о широко распространенной практике подкупа избирателей и попыток дать взятки членам избирательных органов, в частности, в тех местах, где между кандидатами была небольшая разница в голосах, а также в связи с нападением на кандидатов и лиц, проводящих кампанию, в некоторых районах.

8. С учетом вышесказанного, Конгресс предлагает внести дальнейшие улучшения в отношении законодательства о выборах и практических аспектов регулирования выборов и, исходя из этого, предлагает властям:

a. пересмотреть общие правовые рамки местных выборов, с учетом необходимости соблюдения международных стандартов и эффективной практики по вопросам выборов, для того чтобы добиться инклюзивности процесса принятия решений, а также прогнозируемости и последовательности законодательства;

b. рассмотреть использование различных избирательных систем на разных территориальных уровнях, с учетом количества жителей, для того чтобы обеспечить большую ясность для избирателей и избирательных органов, во избежание недопредставленности или чрезмерной представленности некоторых избирательных округов в советах (регионах, районах, городах и городских районах) и, в целом, для укрепления взаимозависимости между волей избирателей и результатами выборов;

c. в соответствии с пунктом *b.* улучшить форму бюллетеней для голосования и расширить доступ к информации о кандидатах и программах для избирателей, для того чтобы у избирателей была большая ясность, в частности, в отношении последствий своего голосования (и в случае голосования за конкретного кандидата, и в отношении партии);

d. пересмотреть условия назначения и увольнения членов избирательных органов, для того чтобы избежать произвольного принятия решений и практики коррупции, а также обеспечить деполитизацию и профессионализм на всех уровнях избирательных органов;

e. пересмотреть процедуру регистрации кандидатов, для того чтобы избежать политически мотивированных исключений кандидатов и позволить организованным группам избирателей выдвигать независимых кандидатов, на всех уровнях территориального самоуправления;

f. рассмотреть вопрос сведения в таблицу результатов выборов и решить технические проблемы;

g. совершенствовать соблюдение существующего законодательства в отношении нарушений на выборах и нарушений норм, связанных с проведением кампаний и финансированием партий.

9. Кроме того, Конгресс призывает власти Украины принять меры по укреплению независимого освещения в СМИ местных выборов, включая обязательство четко указывать на проплаченное политическое содержание информации и поощрять освещение выборов с точки зрения конкретных вопросов.

10. Конгресс предлагает властям Украины рассмотреть вопрос права ВПЛ (внутренне перемещенных лиц) голосовать за достаточно большой срок до следующих местных выборов. В частности, критерии места жительства должны быть уточнены, в соответствии с конкретными положениями Рекомендации Конгресса 369(2015) о списках избирателей и об избирателях, фактически проживающих за границей³.

11. Несмотря на конфликт в восточных регионах Украины и конституционный тупик, связанный со статусом регионов Донецка и Луганска, ныне проводимый процесс децентрализации и территориальной реформы должен быть продолжен. Конгресс подтверждает свою поддержку властям Украины в их усилиях по укреплению местной и региональной демократии.

³ С Рекомендацией 369(2015) можно ознакомиться по ссылке: <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=2304185&Site=COE>.