Конгресс
местных и региональных властей

The Congress Le Congrès
COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

Палата местных властей

27-я СЕССИЯ
Страсбург, 14-16 октября 2014 г.

CPL(27)4PROV
23 сентября 2014 г.

Наблюдение за досрочными выборами в Украине (25 мая 2014 г.)

Комитет по мониторингу
Докладчик[1]: Найджел МЕРМАГЕН, Соединенное Королевство (Р, ГНЛД)

Проект рекомендации (для голосования).....2

Резюме

По приглашению украинских властей от 4 апреля 2014 года наблюдать за досрочными местными выборами 25 мая 2014 года Конгресс провел миссию по наблюдению за выборами с 22 по 26 мая 2014 года и наблюдал за голосованием на более, чем 120 избирательных участках по стране – за исключением некоторых районов юга и востока, где это было невозможно в силу проблем безопасности.

Данные досрочные местные выборы касались около 300 выборных должностей мэров, в том числе в столице – Киеве, а также 120 мест в городском совете Киева. При этом на данные места вновь пройдут выборы 25 октября 2015 года, когда запланированы регулярные выборы. Уже до самого дня выборов Конгресс приветствовал тот факт, что власти Украины приняли во внимание предыдущие рекомендации в отношении выборов мэра Киева, составления списка избирателей и более транспарентных процедур. Проблемы при организации выборов касались не только вопросов безопасности, но и проведения одновременно президентских и местных выборов – особенно в Киеве, где проходило четыре типа выборов. Несмотря на эти трудности, день выборов характеризовался высокой явкой избирателей и в целом хорошей атмосферой, в большой степени без давления на избирателей. Конгресс подчеркивает, что можно осуществить и дальнейшие улучшения в выборном законодательства и в практических аспектах управления процедурой проведения выборов, в частности, в том, что касается более эффективной процедуры подсчета голосов и подготовки сотрудников избирательных комиссий. В интересах четкой организации проведения выборов и для дальнейшего укрепления местной демократии Конгресс рекомендует проводить последующие общие местные выборы отдельно, без какого-либо иного голосования в тот же день.

1. М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейская народной партии в Конгрессе
СОЦ: Социалистическая группа
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: члены Конгресса, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ[2]

1. Учитывая приглашение, направленное украинскими властями 4 апреля 2014 года для наблюдения за досрочными местными выборами в Украине, состоявшимися 25 мая, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы ссылается на:

a. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (СЕД № 122), которая была ратифицирована Украиной 11 сентября 1997 года, а также на Дополнительный протокол к Хартии о праве на участие в делах местного сообщества, подписанный Украиной 20 октября 2011 года;

b. Резолюцию Конгресса 306(2010)REV о наблюдении за местными и региональными выборами – стратегия и правила Конгресса;

c. Резолюцию Конгресса 353(2013)REV о постмониторинге и наблюдении после выборов со стороны Конгресса: развитие политического диалога.

2. Конгресс подтверждает, что подлинно демократические местные и региональные выборы являются частью процесса по установлению и поддержанию демократического управления и что наблюдение за участием в политике на территориальном уровне является основополагающим аспектом роли Конгресса в качестве гаранта территориальной демократии.

3. Конгресс приветствует тот факт, что, несмотря на хрупкую политическую атмосферу и доминирующие вопросы безопасности, досрочные местные выборы, проведенные 25 мая, характеризовались высокой явкой, продемонстрировали стремление избирателей в большей части страны к новому старту. В целом международные стандарты выборов и основные свободы были соблюдены.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает, что украинские власти исправили серьезные недостатки, имевшие место во время выборов, за которыми состоялось наблюдение в 2010 году, и учли предыдущие рекомендации, в частности, в том, что касается выборов мэра Киева, составления списков избирателей и более транспарентных процедур.

5. Конгресс подчеркивает, что можно осуществить и дальнейшие улучшения в выборном законодательства и в практических аспектах управления процедурой проведения выборов, и, исходя из этого призывает власти Украины:

a. разрешить независимым кандидатам выдвигать свои кандидатуры на выборах мэра не только в деревнях и поселениях, но и в более крупных населенных пунктах;

b. принимать меры для улучшения профессиональных стандартов в процедурах подсчета голосов и в подготовке сотрудников избирательных комиссий, в частности, в связи с подсчетом голосов в конце дня голосования;

---

2. Предварительный проект рекомендации, одобренный Комитетом по мониторингу 3 июля 2014 г.

Члены Комитета (только Палаты местных властей):
Л. О. Молин (председатель), *М. Абуладзе*, *Л. Ансала, А. Бабаев, Т. Бадан,* С. Батсон, *В. Беликов,* М. Беспалова, *Х. Брэд Йохансен, В. Брокколи, З. Броз, К. Кадоре,* М. Карденас Морено, *М. Кулс*, *Ж. Коста,* Д. Чукур *(заместитель: М. Айдин)*, *БМ 'Анжело (заместитель: Е. Верренжиа)*, Дж. Диллон, Н. Доган, *Г. Доганоглу,* В. Донту, *Ж. Фоллине*, *М. Гаучи*, У Герстнер, А. Гкунтарас, *М. Гомбози,* В. Гройсман *(заместитель: В. Олуйко)*, *М. Геган*, М. Гулевский, Х. Халлдорссон, *И. Ханзек*, С. Харутюнян *(заместитель: Е. Ерицян)*, Б. Хирс, *Ж. Глинка Г. Иллеш*, *А. Яунслейнис (заместитель: М. Юзупа)*, *М. Юхками*, Ж. П. Кляйн, И. Куличенко, *Ф. Лек, И. Лоизиду*, Д. Мандич, Т. Маргарян *(заместитель: Л. Аветян)*, Г. Марсан, *В. Мак Хью*, *Н. Мермаген*, А. Мименов, *В. Мирофановас*, С. Митровски, *М. Монеси*, *А. Музио (заместитель: Б. Точе)*, Т Попов, Р. Раутава *(заместитель: М. Хентунен)*, *Х. Рихтермохова*, А. Шорер *(заместитель: П. Швотка)*, *А. Шкемби*, С. Сиукаева, *А-М. Сотириаду*, *Д. Страупайте*, *А. Торрес Перейра*, *А. Угуес*, *П. Ужок*, Л. О. Василеску, *Б. Вёрингер*, Ф. Вагнер, *Х. Венингер, Ж. Винен, Д. Вробель.*

N.B.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: С. Пуарель и О. Савка.

c. обеспечить соответствующий набор сотрудников на избирательные участки, прежде всего в городских районах, и более надежную систему отбора членов избирательных комиссий;

d. далее улучшать доступ к избирательным участкам для лиц с ограниченной мобильностью и привести в соответствие максимальное количество избирателей, зарегистрированных в избирательном округе, и реальные местные условия в помещениях.

6. Более конкретно, Конгресс рекомендует организовать следующие общие местные выборы в 2015 году отдельно от каких-либо других национальных выборов.

7. В целом Конгресс призывает украинские власти укреплять свободу журналистов и плюрализм СМИ, повысить уровень транспарентности финансирования партий и кампаний и укреплять меры по противодействию коррупции.