

**25-я СЕССИЯ**  
Страсбург, 29-31 октября 2013 г.

## **Муниципальные выборы в "бывшей югославской Республике Македония" (24 марта 2013 г.)**

Рекомендация 345 (2013)<sup>1</sup>

1. В связи с приглашением правительства "бывшей югославской Республики Македония" наблюдать за местными выборами 24 марта 2013 года, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы ссылается на:

*a.* Уставную резолюцию CM/Res(2011)2 о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы, принятую Комитетом Совета Европы 19 января 2011 года, и в частности, на пункт 4 статьи 2 этой Резолюции о роли Конгресса в наблюдении за местными и региональными выборами;

*b.* принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления СЕД № 122 ("Хартия"), которая была ратифицирована "бывшей югославской Республикой Македония" 6 июня 1997 года.

2. Конгресс подчеркивает важность подлинно демократических выборов и свои конкретные полномочия и роль в наблюдении за местными и региональными выборами в государствах-членах Совета Европы.

3. Он подчеркивает, что миссии по наблюдению за выборами Конгресса осуществляются только по приглашению соответствующих стран. Аналогично процессу мониторинга Хартии, миссии по наблюдению за выборами проводятся в духе деятельности по сотрудничеству.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает, что:

*a.* муниципальные выборы 24 марта 2013 года были проведены в целом в спокойной и мирной атмосфере; избирательные органы работали эффективно и голосованию предшествовала активная и высоко конкурентная кампания. Второй тур выборов был проведен 7 апреля 2013 года примерно в 40 муниципалитетах и Конгресс за ним не наблюдал, но его проанализировала сокращенная миссия по наблюдению за выборами (МНВ) ОБСЕ/БДИПЧ, посетившая ряд избирательных участков в стране<sup>2</sup>;

*b.* юридическая основа была оценена как всеобъемлющая, а поправки к Избирательному кодексу – которые были приняты в дополнение к поправкам, сделанным в ноябре 2012 года – получили межпартийный консенсус (хотя и надо отметить, что изменение юридических рамок

---

<sup>1</sup> Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 30 октября 2013 г., принята Конгрессом 31 октября 2013 г., на третьем заседании (см. документ [CPL\(25\)4PROV](#), пояснительный доклад, представленный докладчиком Юрием ЛАНДБЕРГОМ, Эстония (М, ГНЛД).

<sup>2</sup> Информация о местах развертывания наблюдателей Конгресса содержится в Приложении III.

менее чем за год до выборов не соответствует Своду рекомендуемых норм при проведении выборов, принятому Венецианской комиссией);

*c.* списки избирателей были проанализированы и обновлены, и для того, чтобы повысить доверие граждан к процессу выборов, около 119 000 граждан было исключено из списков, поскольку у них не было биометрических карточек удостоверения личности или паспортов;

*d.* в муниципалитетах, где по крайней мере 20% населения говорят на официальном языке, ином, чем македонский, избирательные документы постоянно имелись на этом языке;

*e.* в избирательных органах соблюдался критерий гендерного представительства, в соответствии с юридическими требованиями, и одно из трех следующих друг за другом мест в списке кандидатов было зарезервировано за менее представленным полом.

5. Конгресс также удовлетворен тем, что – в соответствии с заключенным под эгидой Европейского союза соглашением между руководящей Внутренней македонской революционной организацией – Демократической партией за македонское национальное единство (VMRO-DPMNE) и оппозиционным Социал-демократическим союзом Македонии (SDSM) – 1 марта 2013 года завершился бойкот парламента и муниципальных выборов и голосование прошло с участием оппозиции. Это отражает стремление участников преодолеть политический кризис, исходя из общей цели страны – вступление в ЕС, что было стратегическим приоритетом всех правительств страны после независимости.

6. Конгресс выражает озабоченность в связи с тем, что:

*a.* в результате нынешнего глобального экономического кризиса около 25 муниципалитетов в "бывшей югославской Республике Македония" сообщили – до дня выборов – о проблемах в организации муниципальных выборов, возникших в связи с отсутствием финансовых средств<sup>3</sup>;

*b.* несмотря на свободную и конкурентную кампанию, имело место затушевывание государственной и партийной деятельности, что не всегда обеспечивало равные условия для кандидатов на выборах;

*c.* в связи с освещением кампании государственными и частными вещателями, наблюдалась предвзятость в пользу правительственной коалиции.

7. Учитывая вышеизложенные комментарии, Конгресс предлагает властям "бывшей югославской Республики Македония" принять следующие необходимые меры:

*a.* заполнить пробелы, по-прежнему существующие в Избирательном кодексе, в том числе приняв положения о финансировании кампании, регистрации кандидатов и о жалобах и обжаловании;

*b.* добиться дальнейшего улучшения в точности списков избирателей и предоставлять персонализированную информацию для избирателей, указывая адрес их избирательного участка;

*c.* осуществлять подготовку сотрудников избирательных органов для того, чтобы они уделяли систематическое внимание тайному характеру голосования и активно действовали в случае семейного или группового голосования;

---

<sup>3</sup> По сообщениям Государственной избирательной комиссии (ГИК), с сентября 2012 года правительству, парламентам и мэрам было направлено более 20 писем с просьбой об оказании финансовой поддержки 25 муниципалитетам. Большинство муниципальных избирательных комиссий (МИК) столкнулись с финансовыми проблемами, поскольку они не получили своевременно необходимые средства – при этом в некоторых случаях члены МИК использовали свои личные средства.

d. улучшать процедур подсчета, в том числе принимать меры, позволяющие членам избирательных комиссий четко проводить различия между действительными и недействительными бюллетенями и для подсчета голосов на избирательных участках;

e. обеспечивать плюралистический ландшафт СМИ и соответствующие условия работы для журналистов.

8. Кроме того, Конгресс призывает власти "бывшей югославской Республики Македония" и далее продвигать реформы местного самоуправления и децентрализации с учетом Рекомендации 329 (2012).

9. В целом в "бывшей югославской Республики Македония" существует необходимость в дальнейшем укреплении мультиэтнического общества для консолидации государства и избежания того, чтобы межэтническим отношениям был нанесен ущерб со стороны какой-либо политической партии или из-за интересов власти.