

22-я СЕССИЯ

Страсбург, 20-22 марта 2012 г.

Местные выборы в Болгарии (23 октября 2011 г.)

Рекомендация 318 (2012)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, исходя из:

a. Уставной резолюции о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы, принятой Комитетом министров Совета Европы 19 января 2011 года, и в частности, ее пункта 4 статьи 2 о роли Конгресса в наблюдении за местными и региональными выборами;

b. принципов, содержащихся в Европейской хартии местного самоуправления (ЕХМС), которая была ратифицирована Болгарией 10 мая 1995 года.

2. Конгресс отмечает важность подлинно демократических выборов и свои конкретные полномочия и роль в наблюдении за местными и региональными выборами в странах-членах Совета Европы.

3. Подчеркивает, что Конгресс наблюдает за выборами только по приглашению стран. Так же как и процесс мониторинга Европейской хартии местного самоуправления, миссии по наблюдению за выборами рассматриваются как мероприятия в целях сотрудничества.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает, что местные выборы 23 октября 2011 года в целом отвечали европейским стандартам, были хорошо организованы и проведены в общем спокойным, организованным, транспарентным и профессиональным образом. За вторым туром выборов 30 октября 2011 года Конгресс не наблюдал.

5. Конгресс с удовлетворением отмечает, что кампания была активной и состязательной и во время этой кампании участники вели себя – в большинстве случаев – ответственным образом.

6. Конгресс приветствует то, что правила и процедуры, регулирующие проведение выборов, объединены в едином Избирательном кодексе, что является решающим шагом к обеспечению последовательности в положениях о выборах и что, таким образом, способствует их единообразному применению.

7. Конгресс ценит, в частности, те меры, которые были приняты болгарскими властями по борьбе с таким негативным явлением, как покупка и продажа голосов, и что эти положения были включены в Уголовный кодекс.

8. Он также отмечает, что в Избирательном кодексе содержатся подробные положения о финансировании избирательных кампаний.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 20 марта 2012 г., на первом заседании (см. документ [CG\(22\)5](#), пояснительный доклад), докладчик: М. Юхками, Эстония (М, ЕНП/ХД).

9. Конгресс удовлетворен и тем, что до проведения местных выборов болгарские власти внесли поправки в Избирательный кодекс, в ответ на рекомендации со стороны Венецианской комиссии и ОБСЕ/БДИПЧ, содержащиеся в их Совместном заключении от 21 июня 2011 года об Избирательном кодексе Болгарии (как об этом просил Конгресс в декабре 2010 года).

10. Конгресс ценит то, что был повышен уровень информированность о новых нормах и процедурах голосования, благодаря общественной информационной кампании по телевидению и в Интернете.

11. В то же время он подчеркивает, что для обеспечения постоянного продвижения вперед остаются возможности для дальнейшего улучшения по юридическим, административным и нормативным вопросам.

12. Более конкретно, Конгресс выделил несколько областей, в которых могут быть обеспечены улучшения, в частности:

- организация выборов;
- процесс голосования и практические меры;
- подсчет голосов и связанные с этим процессы;
- процедуры жалоб и обжалования.

13. Принимая во внимание вышеизложенные комментарии, Конгресс призывает болгарские власти принять все необходимые меры для того, чтобы:

a. проанализировать вопрос о более сбалансированном составе избирательных комиссий на всех уровнях; в соответствии с Рекомендацией Венецианской комиссии Совета Европы и ОБСЕ/БДИПЧ необходимо обеспечивать баланс между политическими партиями при назначении представителей партий и секретарей на всех уровнях избирательных комиссий; кроме того, требуется включать представителей оппозиционных партий на эти руководящие позиции на всех уровнях в органах, занимающихся проведением выборов;

b. вновь рассмотреть положение, в соответствии с которым решения в избирательных комиссиях принимаются двумя третями голосов, и последовать Рекомендации Венецианской комиссии Совета Европы, чтобы такие решения принимались квалифицированным большинством или консенсусом;

c. укреплять, на основе обоснованных положений Избирательного кодекса о финансировании партий и кампаний, механизмы для обеспечения эффективного выполнения таких норм на практике;

d. пересмотреть или изменить процедуру штампования бюллетеней, предусмотренную в Избирательном кодексе, для обеспечения принципа тайного голосования – одной из основ подлинно демократических выборов;

e. выполнять рекомендации международных органов для того, чтобы повысить уровень доверия общественности к процессу подсчета голосов – как через поправки, позволяющие пересчитывать голоса, так и механизмы, например, счетных комиссий, что препятствовало бы мошенническим манипуляциям (например, покупке голосов), а также бороться с запугиванием, чтобы укрепить, в целом, честность всего процесса;

f. внести такие поправки в процедуры жалоб и обжалования, чтобы сделать возможным обжалование результатов выборов в суде, при этом правила и решения избирательных комиссий должны иметься в письменной форме; кроме того, должна быть предусмотрена эффективная судебная процедура для обжалования результатов выборов, в соответствии с эффективной избирательной практикой; то же самое относится к срокам обжалования и срокам принятия решений по обжалованию.

14. Кроме того, Конгресс предлагает, чтобы власти Болгарии пересмотрели размещение некоторых избирательных участков, с учетом трудности доступа, в частности, для избирателей с физическими ограниченными возможностями.

15. Помимо этого, Конгресс предлагает властям, в соответствии с Рекомендациями ОБСЕ/БДИПЧ, предоставлять лицам, принадлежащим к меньшинствам, избирательные материалы на их родном языке, для того чтобы укрепить понимание этого процесса во всех группах населения.

16. Конгресс подчеркивает необходимость принятия юридических положений о выделении бесплатного времени вещания на общественных вещательных каналах для кандидатов на выборах и необходимость иметь юридические рамки, связанные со СМИ, которые гарантировали бы редакторскую свободу и равное освещение избирательных кампаний во всех СМИ; это позволило бы создать равные возможности для всех кандидатов.

17. В целом, Конгресс рекомендует, чтобы болгарские власти разрабатывали программы подготовки для сотрудников избирательных участков, при этом включая в эти программы не только положения о выборах и избирательных процессах, но также и подготовку в отношении этического и профессионального поведения, в частности, в отношении местных наблюдателей. Кроме того, Конгресс призывает власти и далее проводить информационно-просветительские кампании для избирателей на этапе до выборов.