

*Заместители министров / Группа докладчиков*

## **GR-DEM**

**Группа докладчиков по вопросам демократии**

**GR-DEM(2016)20**

13 сентября 2016<sup>1</sup>

---

План действий Совета Европы для Беларуси на 2016-2017 гг.

Документ подготовлен Офисом Генерального директората программ

**Этот пункт будет рассмотрен группой докладчиков по вопросам демократии на заседании 4 октября 2016**

---

Неофициальный перевод,  
подготовлен Информационным пунктом Совета Европы в Минске.

---

<sup>1</sup> Данный документ был классифицирован как документ для ограниченного пользования до его изучения Комитетом министров.

<b>СОДЕРЖАНИЕ.....</b>	<b>3</b>
<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....</b>	<b>4</b>
<b>ОБЩИЙ ОБЗОР.....</b>	<b>4</b>
<b>ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ И ФОРМЫ ОТЧЕТНОСТИ.....</b>	<b>5</b>
<b>ПАРТНЕРСТВО И КООРДИНАЦИЯ.....</b>	<b>6</b>
<b>1. ЗАЩИТА И ПРОДВИЖЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....</b>	<b>6</b>
1.1 ОБЗОР СЕКТОРА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	6
1.2 ОБЩАЯ ЦЕЛЬ.....	7
1.3 КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ.....	7
1.3.1. Содействие развитию диалога по вопросу о смертной казни.....	7
1.3.2. Обучение в области прав человека для юристов и студентов.....	8
1.3.3. Помощь в принятии решения об оптимальной модели национального института по правам человека.....	8
1.3.4. Биоэтика.....	9
1.3.5. Региональные языки и языки меньшинств.....	9
1.3.6. Насилие в отношении женщин и бытовое насилие, насилие в отношении детей, торговля людьми.....	9
1.3.7. Защита данных.....	10
1.3.8. Информационное общество и управление Интернетом.....	10
1.3.9. Содействие сотрудничеству в сфере средств массовой информации.....	10
1.3.10. Социальные права.....	11
1.3.11. Гендерное равенство.....	11
<b>2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ.....</b>	<b>13</b>
2.1 ОБЗОР СЕКТОРА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	12
2.2 ОБЩАЯ ЦЕЛЬ.....	12
2.3 КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ.....	12
2.3.1. Правосудие в области конституционного права.....	12
2.3.2. Правосудие в области уголовного и гражданского права.....	13
<b>3. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ УГРОЗАМ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА.....</b>	<b>13</b>
3.1 ОБЗОР СЕКТОРА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	13
3.2 ОБЩАЯ ЦЕЛЬ.....	14
3.3. КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ.....	14
3.3.1. Международно-правовая помощь.....	14
3.3.2. Борьба с коррупцией.....	15
3.3.3. Борьба с отмыванием денег.....	16
3.3.4. Борьба с терроризмом.....	16
3.3.5. Киберпреступность.....	16
3.3.6. Употребление наркотиков.....	17
3.3.7. Борьба с контрафактной медицинской продукцией и аналогичными преступлениями.....	18
<b>4. ПРОДВИЖЕНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЕ В НЕМ.....</b>	<b>18</b>
4.1 ОБЗОР СЕКТОРА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	18
4.2 ОБЩАЯ ЦЕЛЬ.....	19
4.3 КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ.....	19
4.3.1. Демократическое управления и реформы в сфере высшего образования.....	19
4.3.2. Культура.....	20
4.3.3. Молодежь.....	21
4.3.4. Спорт.....	22
4.3.5. Деятельность на основе Конвенции о биологическом разнообразии.....	22
4.3.6. Гражданское общество.....	23
4.3.7. Местная демократия.....	23
4.3.8. Вопросы проведения выборов.....	24
<b>5. ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПУНКТ СОВЕТА ЕВРОПЫ В МИНСКЕ.....</b>	<b>24</b>
5.1 ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ.....	24
5.2 ЦЕЛЬ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ.....	24

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БГУ	Белорусский государственный университет
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ВП	Восточное партнерство
Венецианская комиссия	Европейская Комиссия за демократию через право
ГРЕКО	Группа государств по борьбе с коррупцией
ГРЕТА	Группы экспертов по борьбе с торговлей людьми
Группа Помпиду	Группа по сотрудничеству в борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом
ЕКПП	Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания
ЕКПЧ	Европейская конвенция по правам человека
ЕКРН	Европейская комиссия против расизма и нетерпимости
ЕКСП	Европейский комитет по социальным правам
ЕС	Европейский Союз
ЕСПЧ	Европейский суд по правам человека
ЕСХ	Европейская социальная хартия
ЕХРЯМ	Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств
КМСЕ	Комитет министров Совета Европы
КОДЕКСТЕР	Комитет экспертов Совета Европы по терроризму
КОМУС	Участие общества в восстановлении исторических городов
Конгресс (КМРВСЕ)	Конгресс местных и региональных властей Совета Европы
МАНИВЭЛ	Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег
МНПО	Международные неправительственные организации
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПАСЕ	Парламентская ассамблея Совета Европы
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРОГРАММА HELP	Европейская программа обучения в области прав человека для представителей юридических профессий
СЕ	Совет Европы
УГДИП	Управление по демократическим институтам и правам человека
ОГДП	Офис Генерального директората программ
ЮНЕСКО	Специализированное учреждение Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
EDC/HRE	Продвижение образования в сфере прав человека и демократического гражданства
GR-DEM	Группа докладчиков по вопросам демократии

## ОБЩИЙ ОБЗОР

В своем ответе на Рекомендацию ПАСЕ 1992 (2012) «Ситуация в Беларуси», которая была принята на 1149-м заседании (14 сентября 2012 г.), Комитет Министров<sup>2</sup> напомнил, что стратегической целью остается сближение и присоединение Республики Беларусь (далее – Беларусь) к Совету Европы (СЕ) на основе ценностей и принципов Организации, в соответствии с Декларацией, принятой в 2005 году на Варшавском саммите.

Комитет министров также подтвердил более активное участие Беларуси в общеевропейском правовом пространстве посредством приверженности его стандартам, которые могут пойти на пользу белорусскому народу. Кроме того, Комитет министров вновь призвал белорусские власти в полной мере воспользоваться своим участием в механизмах сотрудничества СЕ для того, чтобы лучше понимать ценности, продвигаемые СЕ, и применять стандарты Организации.

С 2012 года Генеральный секретарь несколько раз встречался с Министром иностранных дел Беларуси, г-ном Владимиром Макеем. Последняя встреча состоялась 3 декабря 2015 года, в рамках министерского совета ОБСЕ в Белграде (Сербия). Эта встреча послужила поводом для очередного подтверждения долгосрочной цели Совета Европы, касающейся членства Беларуси в СЕ. Г-н Макей, в свою очередь, выразил намерение белорусских властей принять меры для сближения со стандартами СЕ, а также улучшения и укрепления сотрудничества с СЕ. Кроме того, Беларусь продолжает выражать интерес относительно присоединения к некоторым конвенциям СЕ.

В настоящее время Беларусь является договаривающейся стороной десяти договоров Совета Европы: Европейской культурной конвенции (СДСЕ 018); Европейской конвенции об информации относительно иностранного законодательства (СДСЕ № 062); Дополнительного протокола к Европейской конвенции об информации относительно иностранного законодательства (СДСЕ № 097); Конвенции о сохранении европейской дикой природы и естественной среды обитания (СДСЕ № 104); Антидопинговой конвенции (СДСЕ № 135); Конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в европейском регионе (Совет Европы/Лиссабонская конвенция о признании ЮНЕСКО (СДСЕ № 165); Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (СДСЕ № 173); Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (СДСЕ № 174); Дополнительного протокола к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (СДСЕ № 191) и Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (СДСЕ No.197). Беларусь также является членом четырех частичных соглашений (Европейская Фармакопея, Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская Комиссия), Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) и Расширенное частичное соглашение по спорту (EPAS).

Кроме того, Беларусь является участницей ряда межправительственных комитетов СЕ: Руководящего комитета по вопросам политики в области образования и практики (CDPPE), Комитета Лиссабонской комиссии о признании; Руководящего комитета по вопросам культуры, наследия и ландшафта (CDCPP); Европейского руководящего комитета по делам молодежи (CDEJ); Руководящего комитета по правам человека (CDDH) и подчиненных ему органов; Европейского комитета по правовому сотрудничеству (CDCJ); Руководящего комитета по вопросам СМИ и новых услуг связи (CDMSI); Комитета юрисконсультов по международному публичному праву (CANDI) и специального Европейского комитета Всемирного антидопингового агентства (САНАМА).

### Сотрудничество Совета Европы и Беларуси

На сегодняшний день деятельность, направленная на сотрудничество СЕ с Беларусью, охватывает приоритетные направления, которые были изложены Комитетом министров и обсуждались во время заседаний Группы докладчиков по вопросам демократии 17 апреля 2012 г., 5 июля 2012 г., 18 июня 2013 г., 21 января 2014 г. и 7 июля 2015 г., а именно, вопросы отмены смертной казни, независимых средств массовой информации, гражданского общества и прав человека, образования, культурного сотрудничества и молодежи, судебной системы, местного самоуправления, гендерного равенства, борьбы с наркотиками и их незаконным оборотом, борьбы с коррупцией и борьбы с киберпреступностью.

Беларусь была страной-участницей двух тематических проектов фонда Восточного партнерства 2011-2014 гг. (совместная программа СЕ-ЕС, ВП), которые оказывали поддержку процессам реформ в странах Восточного партнерства (борьба с коррупцией и борьба с киберпреступностью).

Информационный пункт Совета Европы в г. Минске был учрежден в 2009 году в качестве совместного регулярного проекта между СЕ и Белорусским государственным университетом (БГУ). Он играет важную роль в

<sup>2</sup>[https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?Reference=CM/AS\(2012\)Rec1992-final](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?Reference=CM/AS(2012)Rec1992-final)

активизации сотрудничества. Информационный пункт способствует пониманию СЕ, его деятельности и стандартов, а также поддерживает организацию мероприятий СЕ и деятельность Совета Европы в стране, в столице, Минске, и в регионах. Информационный пункт также содействует визитам национальных партнеров в Совете Европы и визитам Секретариата СЕ в Беларусь.

Настоящий план действий для Беларуси на 2016-2017 гг. является совместной инициативой СЕ и белорусских властей. Документ представляет собой стратегический и секторный программный инструмент, обеспечивающий всесторонний и согласованный подход к сотрудничеству. Данный подход направлен на оказание содействия стране в области экспертных знаний СЕ.

План действий основывается на приоритетах, определенных совместно Советом Европы и белорусскими властями. Эти приоритеты соответствуют тем, которые были определены Генеральным секретарем и Комитетом министров для Беларуси<sup>3</sup>, и охватывают следующие области:

- защита и поощрение прав человека;
- обеспечение правосудия;
- борьба с угрозами верховенству права; а также
- продвижение демократического управления и участия.

План действий уделяет большое внимание обеспечению равных возможностей для женщин, детей и молодежи.

Равенство мужчин и женщин будут учитываться в проектах СЕ. Кроме того, Совет Европы будет содействовать активному участию гражданского общества в деятельности в рамках проектов. Для реализации данной цели также принимаются во внимание Руководящие принципы, касающиеся вопроса достижения равенства полов, и Руководящие принципы по вопросу участия организаций, представляющих гражданское общество, в мероприятиях СЕ по обеспечению сотрудничества.

В число основных бенефициаров сотрудничества СЕ с Беларусью входят государственные институты, гражданское общество и общественность. Конкретные действия для страны будут дополнены согласованными региональными обязательствами.

## **ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ И ФОРМЫ ОТЧЕТНОСТИ**

Реализация данного Плана действий будет оцениваться совместно Советом Европы и белорусскими властями. Для этой цели будет создан Руководящий комитет, который будет состоять из представителей СЕ и Министерства иностранных дел с привлечением других национальных заинтересованных сторон, вовлеченных по согласованию и при наличии целесообразности в процесс реализации Плана действий. Руководящий комитет будет проводить регулярные заседания для оценивания степени реализации проектов и решения возникающих проблем.

СЕ будет регулярно информировать о ходе и результатах выполнения Плана действий. С этой целью Офис Генерального Директора программ (ODGP) предоставит один промежуточный и один итоговый доклад Комитету министров (КМ).

ODGP будет координировать реализацию Плана действий, в то время как оперативные службы в Страсбурге будут ответственны за осуществление деятельности, предусмотренной настоящим Планом действий, при поддержке Информационного пункта Совета Европы в г. Минске.

Деятельность, включенная в План действий, разработана в соответствии с критериями СЕ. Финансирование должно быть обеспечено из обычного бюджета СЕ, добровольных взносов стран-доноров и международных организаций, в том числе из Программы Совета Европы и Европейского союза PCF на 2015-2017 гг.<sup>4</sup>.

## **ПАРТНЕРСТВО И КООРДИНАЦИЯ**

СЕ будет координировать свою деятельность как с национальными, так и международными партнерами, присутствующими в стране, во избежание дублирования и расширения сотрудничества. Все проекты будут направлены на обеспечение национальной ответственности (вовлеченности) и укрепление потенциала национальных партнеров.

Совет Европы будет тесно сотрудничать с двусторонними и многосторонними донорами, осуществляющими деятельность в ключевых приоритетных областях Плана действий.

---

<sup>3</sup> Мероприятия по сотрудничеству, упомянутые в Плане действий, охватывают приоритетные области, изложенные Комитетом министров в документах CM/Del/Dec(2014)1190/2.1bis, DPA/Inf(2012)06, DPA/Inf(2011)8 и обсужденные в ходе заседания группы докладчиков по вопросам демократии 7 июля 2015 г.

<sup>4</sup> Программные рамки сотрудничества Совета Европы Восточного партнерства (ППГ) 2015-2017

При осуществлении деятельности СЕ будет тесно сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Совет Европы также будет координировать свою деятельность с Европейским союзом (ЕС), в том числе с Европейским мониторинговым Центром по наркотикам и наркомании (EMCDDA), а также с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ).

ЕС станет основным партнером для осуществления деятельности во всех секторах настоящего Плана действий. РСФ (рамочная программа сотрудничества) будет выступать основополагающим документом для осуществления совместной деятельности. В рамках РСФ, в частности в Беларуси, Совет Европы будет работать в таких направлениях, как имплементация европейских стандартов в области прав человека на национальном уровне, надлежащее управление и борьба с коррупцией.

## **1. ЗАЩИТА И ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

### **1.1 Обзор сектора и основные направления деятельности**

Действия Совета Европы в данной сфере направлены на продвижение в Беларуси стандартов Совета Европы в области прав человека. Принимаются во внимание результаты деятельности СЕ, осуществленные в стране в 2012-2015 годах, в частности, при поддержке Информационного пункта Совета Европы в г. Минске. Основные приоритеты в этом секторе, как было определено белорусскими властями и Советом Европы, включают в себя:

- наращивание потенциала в конкретных сферах, связанных с Европейской конвенцией по правам человека (ЕКПЧ) и Европейской социальной хартией (ЕСХ), с прецедентным правом Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), а также решениями и заключениями Европейского комитета по социальным правам (ЕКСП) для судей, прокуроров и адвокатов;
- содействие диалогу по вопросам смертной казни;
- консультирование по вопросам создания оптимальной модели национального института по правам человека;
- разработку нормативно-правовой базы в целях ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, детей и домашнего насилия;
- мероприятия по социальным правам, защите данных и свободе средств массовой информации.

Совет Европы в своей деятельности в данном секторе принимает во внимание тот факт, что Беларусь является Договаривающейся Стороной Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (CETS № 197), а также учитывает интерес белорусского правительства в отношении Конвенции Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашнем насилии – Стамбульской конвенции (CETS № 210), а также Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств – Лансаротской конвенции (CETS № 201). Деятельность в этом секторе также основывается на результатах круглого стола «Религия и смертная казнь», организованного Советом Европы в сотрудничестве с белорусскими властями в июне 2013 года, международного семинара «Национальные институты по правам человека: Создание и функционирование», организованного в июле 2014 года Министерством иностранных дел Республики Беларусь, СЕ, Управлением резидента-координатора ООН и ПРООН в Беларуси, а также конференций по вопросам гендерного равенства и участия женщин в общественной жизни, организованных совместно СЕ и БДИПЧ ОБСЕ в Минске в июне 2015 года и в июне 2016 года.

Деятельность, предусмотренная СЕ в рассматриваемом секторе, также обеспечит устойчивый подход к обучению специалистов в области прав человека.

Совет Европы будет поддерживать повышение информированности о Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств (ECRML, CETS № 148).

В течение всего периода существования региона Восточного партнерства следует отметить различие в уровнях распространения и развития норм в области защиты частных лиц в отношении обработки персональных данных. Беларусь не является Договаривающейся стороной Конвенции СЕ о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера (Конвенции о защите данных, СЕТС № 108). Тем не менее, вопрос о защите данных является одним из приоритетных направлений деятельности национальных властей. Предлагаемый региональный проект направлен на оказание помощи всем шести странам, участвующим в проекте по защите данных, в том числе Беларуси, поскольку ориентирован на потребности каждой страны.

Свобода средств массовой информации и профессиональной, ответственной журналистики остаются актуальными вопросами не только в Беларуси, но и в других странах региона. Посредством проектной деятельности СЕ намерен содействовать поощрению свободы средств массовой информации, ответственной журналистике и повышению роли национальных парламентов в этой области.

#### **Правовые источники:**

Конвенция о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины;  
Конвенция о правах человека и биомедицине (Овьедская конвенция, СЕТС № 164);  
Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств (ЕСРМЛ, СЕТС № 148);  
Конвенция Совета Европы о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера (СЕТС № 108) и Европейская социальная хартия (СЕТС № 163);  
Рекомендация Rec(2004)4КМ государствам-членам о Европейской конвенции о правах человека (СЕТС № 005) в университетском образовании и профессиональной подготовки; Протоколы № 6 (СЕТС № 114) и № 13 (СЕТС № 187) в ЕСПЧ; Резолюция ПАСЕ 1857 (2012) «Ситуация в Беларуси» и Рекомендации (1992) 2012 «Ситуация в Беларуси»; вводный меморандум ПАСЕ (AS/Pol(2015)05) «Положение в Беларуси»; Меморандум ПАСЕ «Ситуация в Беларуси» (AS/Pol (2015)05);  
Решения Комитета министров CM/Del/Dec(2001)769/4.4; CM/Del/Dec(2015)1226/4.1, Документ CM/Inf(2015)20 об отмене смертной казни в Европе;  
Итоги координационной встречи по основным направлениям сотрудничества между Советом Европы и Беларусью на 2015-2017 гг., Страсбург, 6-7 июля 2015 года.  
Итоги круглого стола «Религия и смертная казнь», 21 июня 2013 года;  
Результаты специализированной конференции по правовым стандартам и системе соглашений и конвенций Совета Европы 15-16 сентября 2015 года; Запросы от Белорусского государственного университета;  
Проблемы, отраженные в ежегодном докладе Генерального секретаря о состоянии демократии, прав человека и верховенства права и, в частности, в его рекомендациях в сфере социальных прав.

## **1.2 ОБЩАЯ ЦЕЛЬ**

Продвижение стандартов СЕ в области прав человека и укрепление национальной системы защиты прав человека в Беларуси.

## **1.3 КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

### **1.3.1. Содействие развитию диалога по вопросу смертной казни**

- ***Способствовать развитию диалога между властями и гражданским обществом, поддерживающим отмену смертной казни, посредством:***
  - Повышения уровня понимания исполнительной, законодательной и судебной властью наряду с общественностью вопроса необходимости введения моратория на исполнение смертных приговоров и последующей отмены смертной казни; а также
  - Оказания поддержки диалогу между соответствующими белорусскими властями и гражданским обществом о введении моратория на исполнение смертных приговоров и последующей отмене смертной казни.

Отмена смертной казни в Беларуси остается приоритетным вопросом для Совета Европы и является серьезным препятствием для осуществления дальнейших шагов в направлении членства в СЕ. В связи с этим Совет Европы продолжает поддерживать диалог и сотрудничать с белорусскими заинтересованными сторонами в целях

повышения информированности по вопросу отмены смертной казни. Кроме того, во время визита докладчика ПАСЕ в Беларусь в начале 2015 года ПАСЕ предпринял значительные усилия для возобновления диалога с национальными властями по вопросу защиты прав и достоинства человека путем отмены смертной казни.

С помощью предлагаемых действий Совет Европы сможет распространять информацию о Европейском суде по правам человека и европейском опыте отмены смертной казни, а также повысить осведомленность в вопросе смертной казни с целью изменения общественного мнения в направлении отмены смертной казни.

### ***1.3.2. Подготовка в области прав человека для юристов и студентов***

#### ***➤ Улучшение уровня подготовки в области прав человека среди юристов посредством:***

- Юристы, которые проходят непрерывное обучение, принимают участие в регулярных тематических тренингах по правам человека.

Курсы дистанционного обучения с использованием инструментов и методологии программы Совета Европы HELP включены в учебный план Института переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета (Институт). Учитывая имеющийся опыт успешного сотрудничества между Советом Европы и Институт, данное мероприятие, осуществляемое в рамках Плана действий, будет обеспечивать устойчивый подход к обучению профессиональных юристов и сотрудников правоохранительных органов в области прав человека при участии международных консультантов и юристов из Секретариата Европейского суда по правам человека. В здании Института будут организованы регулярные тренинги и семинары.

Другое направление деятельности в этом секторе предусматривает обеспечение материалами для самообучения о Совете Европы и системе защиты прав человека в организации, учебные визиты в Совет Европы, включая посещение Европейского суда по правам человека, а также курсы дистанционного обучения по программе HELP.

Совет Европы также будет работать над повышением потенциала судей, прокуроров, адвокатов и следователей в использовании в национальных судебных разбирательствах применимых стандартов СЕ в области прав человека; в том числе посредством внедрения инструментов и методологии программы HELP в систему непрерывного образования, предоставляемую Институт. Внедрение инструментов программы HELP позволит повысить уровень осведомленности целевой аудитории о стандартах СЕ в области прав человека, структуры Европейской конвенции по правам человека и прецедентного права ЕСПЧ.

#### ***➤ Внедрение культуры прав человека среди студентов-правоведов в Беларуси посредством:***

- В учебный план студентов-правоведов введен курс по правам человека;
- Оказывается поддержка участию белорусских студентов в конкурс имени Рене Кассена, а также
- Предоставлены материалы для самообучения и онлайн-курсы по программе СЕ HELP для студентов юридического факультета и факультета международных отношений БГУ.

СЕ будет способствовать введению курсов программы HELP по европейской системе защиты прав человека в учебные планы юридических факультетов и факультетов международных отношений по всей стране. Материалы программы HELP для самообучения, доступные каждому, помогут бенефициарам повысить знания о европейских стандартах в области прав человека, а также использовать элементы учебной методики, которая успешно применяется во многих государствах-членах СЕ.

Кроме того, Совет Европы будет сотрудничать с БГУ в процессе подготовки группы студентов для участия в конкурсе по европейскому праву прав человека имени Рене Кассена в 2016 году.

### ***1.3.3 Помощь в принятии решения об оптимальной модели национального института по правам человека***

#### ***➤ Оказание помощи органам государственной власти в принятии решений об оптимальной модели национального института по правам человека посредством:***

- Содействия диалогу между властью и гражданским обществом по вопросам оптимальной модели национального института по правам человека; а также
- Экспертизы передовой практики государств-членов СЕ, характеризующихся наличием эффективных национальных механизмов защиты прав человека.



#### **1.3.4. Биоэтика**

- ***Повышение уровня осведомленности и продвижения стандартов СЕ по правам человека в области биомедицины (биоэтики) и обеспечения основы для дальнейшего сотрудничества белорусских властей и СЕ в этой области посредством:***
- Повышения осведомленности исполнительной, законодательной и судебной ветвей белорусской власти, наряду со специалистами в данной области, о стандартах СЕ в сфере прав человека и работы в области биомедицины (биоэтики), включая Конвенцию о правах человека и биомедицине (Конвенция Овьедо, СДСЕ № 164) и дополнительные протоколы к ней (СДСЕ № 168, 186, 195 и 203);
  - Совершенствования нормативной правовой базы в сфере трансплантации органов, с особым акцентом на правах доноров и реципиентов); а также
  - Поощрения проведения дальнейших публичных дискуссий по основным проблемам защиты прав человека в области биомедицины.

В рамках предлагаемого проекта для представителей исполнительной, законодательной и судебной власти, специалистов в сфере медицины, будет организован ряд семинаров/тренингов на тему стандартов СЕ в сфере прав человека и этики в биомедицине.

Белорусские эксперты ознакомятся с основными вопросами, связанными с защитой прав человека в области биомедицины, включая нормативно-правовую базу и существующие проблемы. Также будет поднят вопрос об информированности соответствующих заинтересованных сторон о Конвенции СЕ о борьбе с торговлей человеческими органами (СЕТС № 216).

#### **1.3.5. Региональные языки и языки меньшинств**

- ***Содействие усилению защиты языков меньшинств на основе принятых норм Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств (далее ECRML, СДСЕ № 148) посредством:***
- Повышения информированности представителей исполнительной, законодательной и судебной ветвей белорусской власти по Европейской хартии;
  - Укрепления потенциала национальных властей в вопросе защиты языков меньшинств; а также
  - Подготовки, в ходе консультаций с представителями соответствующих органов государственной власти, общественных организаций и экспертов Совета Европы по Хартии, перечня положений Хартии, адаптированного и применимого к вопросу о языках меньшинств.

Предлагаемые действия являются первым шагом в обсуждении вопроса национальных меньшинств и языков меньшинств в Беларуси. Данная деятельность будет способствовать повышению осведомленности о Хартии и о вопросах меньшинств в стране, а также содействовать диалогу между соответствующими заинтересованными сторонами.

#### **1.3.6. Насилие в отношении женщин и бытовое насилие, насилие в отношении детей, торговля людьми**

- ***Стимулирование сотрудничества между СЕ и Беларусью в области защиты прав человека, в частности, в области борьбы с насилием в отношении женщин и бытового насилия, насилия в отношении детей и торговли людьми посредством:***
- Укрепления эффективной деятельности белорусских представителей исполнительной, законодательной и судебной власти в области соответствующих конвенций СЕ;
  - Укрепления эффективной деятельности национальных институтов в вопросе предотвращения и борьбы с насилием в отношении женщин и бытового насилия посредством укрепления правовой, нормативной и политической основы, создания и укрепления институционального и оперативного потенциала;
  - Укрепления эффективной деятельности национальных институтов в вопросе защиты детей от насилия, и поднятия вопроса о насилии, в частности сексуальном насилии;
  - Укрепления эффективной деятельности национальных институтов в вопросе борьбы с торговлей людьми; а также

- Усиления сотрудничества между государственными учреждениями и гражданским обществом в области предупреждения и борьбы с насилием в отношении женщин и бытового насилия, насилия в отношении детей и торговли людьми.

Беларусь до сих пор не подписала и не ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Конвенция Лансароте, CETS № 201), но выразила заинтересованность в присоединении к ней и гармонизации своего законодательства в соответствии с ее положениями. В связи с этим Совет Европы будет оказывать Беларуси техническую поддержку. В рамках этого сотрудничества будут разрабатываться мероприятия с целью содействия реализации принципов Конвенции, принимая во внимание первый доклад комитета Лансароте по имплементации. Поддержка будет направлена на улучшение правовых и политических основ защиты детей от насилия и укрепление институционального и оперативного потенциала в соответствии с указанным Европейским стандартом.

Что касается насилия в отношении женщин и бытового насилия, сотрудничество будет развиваться в рамках предложенного проекта «Насилие в отношении женщин» путем оказания поддержки в совершенствовании и укреплении нормативно-правовых и политических основ и оказания поддержки в создании и укреплении институционального и оперативного потенциала.

В 2013 году Беларусь стала первым государством, не являющимся членом Организации, присоединившимся к Конвенции СЕ о противодействии торговле людьми (CETS № 197). Первый визит мониторинговой группы экспертов по борьбе с торговлей людьми (ГРЕТА) в Беларуси состоялся 18-22 апреля 2016 года. Сотрудничество в области борьбы с торговлей людьми будет развиваться в свете выводов, содержащихся в оценочном отчете группы ГРЕТА.

### **1.3.7. Защита данных**

- ***Поддержание развития нормативно-правовых основ по защите данных и укрепление права на защиту данных посредством:***
  - Повышения осведомленности представителей исполнительной, законодательной и судебной властей Беларуси в области Конвенции о защите данных (СДСЕ No.108);
  - Обеспечения поддержки эффективному осуществлению принципов защиты данных;
  - Создания контролирующего органа, осуществляющего надзор за выполнением законодательства о защите данных;
  - Увеличения объема рекомендаций со стороны СЕ в отношении политических и нормативно-правовых основ по защите данных и их имплементации национальными органами для достижения согласованности с европейскими стандартами.

### **1.3.8. Информационное общество и управление Интернетом**

- ***Поддержание деятельности заинтересованных сторон в Беларуси по вопросам управления Интернетом посредством:***
  - Пересмотра национальной правовой базы с учетом европейских стандартов;
  - Установления и поддержания диалога между заинтересованными сторонами в вопросе управления Интернетом; а также
  - Укрепления международного сотрудничества по вопросам управления Интернетом и предоставления информации о передовой практике.

### **1.3.9. Содействие сотрудничеству в сфере средств массовой информации**

- ***Продвижение идеи профессионализма и ответственности в сфере журналистики посредством:***
  - Повышения уровня информированности журналистов по вопросу об основных правах человека, закрепленных в стандартах Совета Европы и усиление их защиты, в частности, посредством улучшения профессиональных кодексов;
  - Совершенствования национального законодательства и нормативных актов в соответствии с европейскими стандартами; а также
  - Повышения осведомленности профессионалов в сфере средств массовой информации в вопросе свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации, а также необходимости ответственного подхода к онлайн-журналистике.

Деятельность проекта СЕ будет способствовать продвижению идей профессионализма и ответственности в сфере журналистики, а также поощрению заинтересованных сторон в вопросе защиты авторских прав в Интернете.

➤ *Дальнейшее развитие национального законодательства в регулировании сферы СМИ посредством:*

- Подготовки и обсуждения парламентских инициатив, касающихся безопасности журналистов и безнаказанности нападений на них, а также разработки рекомендаций;
- Повышения уровня осведомленности парламентариев в области стандартов и существующей практики в государствах-членах СЕ по обеспечению свободы средств массовой информации, в частности посредством деятельности компаний общественного вещания; а также
- Повышения уровня осведомленности среди депутатов в вопросе необходимости справедливого и сбалансированного освещения избирательной кампании.

В рамках предлагаемых действий будет инициирован диалог между парламентариями и общественными вещателями, а также будут определены области возможных реформ.

### **1.3.10. Социальные права**

➤ *Содействие распространению уважения социальных прав и повышению уровня осведомленности в области Европейской социальной хартии (ЕСХ) посредством:*

- Повышения уровня осведомленности среди политиков, государственных должностных лиц и государственных служащих, судей, а также гражданского общества в области ЕСХ;
- Повышения уровня осведомленности в вопросе стандартов и необходимых реформ с целью обеспечения гарантии социальных прав; а также
- Продвижения идей соблюдения социальных прав, в частности, прав лиц с ограниченными возможностями.

С помощью предложенного Советом Европы плана действия в Беларуси будет инициировано обсуждение вопроса гарантии социальных прав, в частности, для лиц с ограниченными возможностями и будет оказана поддержка дальнейшему развитию нормативно-правовой базы и практики в этой области. Деятельность будет основана на обмене опытом с международными экспертами и МНПО.

### **1.3.11. Гендерное равенство**

➤ *Обеспечение гендерного равенства посредством:*

- Повышения уровня осведомленности в области стандартов СЕ по обеспечению гендерного равенства;
- Совершенствования национального законодательства и нормативно-правовых актов в соответствии с европейскими стандартами; а также
- Стимулирования сотрудничества между национальными органами и гражданским обществом по вопросам гендерного равенства.

Гендерная экспертиза проектов законов применяется наряду с правовой экспертизой в целях обеспечения конституционного принципа равенства прав и возможностей мужчин и женщин, а также международных стандартов прав человека и гендерного равенства. Такой опыт имеет большое значение для предотвращения негативных последствий гендерно несбалансированных законопроектов.

Совет Европы будет оказывать помощь в разработке и реализации методов гендерной экспертизы законопроектов с учетом опыта других государств.

Результаты совместной конференции СЕ и ОБСЕ/БДИПЧ по вопросам гендерного равенства и участия женщин в общественной жизни в Минске, в июне 2015 года и в июне 2016 года, будут приняты во внимание при подготовке дальнейших мероприятий в сфере обеспечения гендерного равенства в Беларуси.

➤ *Обеспечение доступа к правосудию для женщин посредством:*

- Идентификации случаев препятствования для доступа женщин к правосудию, и обеспечения необходимой поддержки для устранения таких препятствий;

- Разработки нормативно-правовой базы для предотвращения и борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин и защиты жертв такого насилия; а также
- Совершенствования законодательства с учетом гендерных аспектов.

В рамках регионального проекта будет разработана программа исследований, а также будут определены конкретные правовые, процессуальные, социально-экономические и культурные препятствия для доступа женщин к правосудию.

Будут разработаны меры по обеспечению способности судебной системы работать с учетом гендерных аспектов и обеспечивать права женщин, находящихся в самом неблагоприятном положении. Специалисты, задействованные на различных уровнях судебной системы (судьи, прокуроры, адвокаты и другие сотрудники правоохранительных органов), получат усовершенствованные знания и навыки в области гендерного равенства, прав женщин и не дискриминации.

## **2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ**

### **2.1 ОБЗОР СЕКТОРА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Сотрудничество Совета Европы и Беларуси в вопросе правосудия охватывает следующие совместно определенные приоритетные направления:

- Конституционное правосудие;
- Уголовное и гражданское правосудие; а также
- Исправительные учреждения.

Это сотрудничество базируется на опыте и экспертизе СЕ в области конституционного, уголовного и гражданского правосудия. Такое сотрудничество в основном сводится к взаимодействию Конституционного Суда Республики Беларусь и Венецианской комиссии СЕ и создает надежную основу для осуществления совместной деятельности в будущем.

Совет Европы с помощью Венецианской комиссии будет оказывать поддержку Конституционному Суду Республики Беларусь путем организации мероприятий по вопросам международных стандартов в области конституционного правосудия и современной практики в области конституционного права, а также Европейского суда по правам человека и, возможно, Европейского Суда.

Участие белорусских представителей в работе экспертных межправительственных органов, действующих в правовом поле и в области мероприятий Совета Европы, таких как те, в которых принимали участие белорусские специалисты в области права и сотрудники белорусских судов, способствовало повышению уровня осведомленности среди практикующих юристов и гражданского общества в вопросе соответствующих стандартов СЕ.

Что касается исправительных учреждений, Беларусь не является Договаривающейся стороной Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (СДСЕ № 126). Совет Европы будет тесно сотрудничать с национальными заинтересованными сторонами по вопросам повышения осведомленности о соответствующих стандартах в области исправительных учреждений, таких как стандарты Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП).

#### **Правовые источники:**

Ассоциированное членство Беларуси в Венецианской комиссии; Рекомендация СМ № R (98)7 Совета Европы по этическим и организационным аспектам здравоохранения в тюрьмах.

Беларусь имеет статус наблюдателя в Европейском комитете по правовому сотрудничеству (ЕКПС)

### **2.2 ОБЩАЯ ЦЕЛЬ**

Продвижение принципа верховенства права в Беларуси.

### **2.3 КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

#### **2.3.1. Правосудие в области конституционного права**

➤ ***Приведение законодательства и практики в области конституционного правосудия в соответствие с европейскими конституционными стандартами и передовой практикой посредством:***

- Укрепления верховенства права с помощью прецедентного права Конституционного суда; а также
- Усиления роли органов конституционного контроля в обеспечении законности нормотворчества и деятельности правоохранительных органов в правовом обществе.

Совет Европы будет тесно сотрудничать с Конституционным судом в целях способствования более широкому применению принципа верховенства права посредством прецедентного права и выдачи рекомендаций другим государственным органам.

Действия в данной области также позволят Конституционному суду Беларуси ознакомиться с опытом и передовой практикой конституционных судов других стран. Будет рассмотрена возможность организации образовательных поездок.

Благодаря деятельности СЕ, организованной в рамках данной тематики, белорусское гражданское общество будет иметь возможность выразить свою позицию по вопросу верховенства права.

### ***2.3.2. Правосудие в области уголовного и гражданского права***

➤ ***Поддержание и совершенствование системы правосудия посредством:***

- Предоставления судебным специалистам информации о передовой практике в вопросе правосудия; а также
- Пересмотра национальной правовой базы, регулирующей деятельность судов, и идентификации препятствий на пути к обеспечению уголовного и гражданского правосудия.

В рамках регионального проекта Совет Европы окажет помощь национальным заинтересованным сторонам в совершенствовании нормативно-правовой базы.

## **3. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ УГРОЗАМ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА**

### **3.1 ОБЗОР СЕКТОРА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Сотрудничество Совета Европы и белорусских властей охватывает следующие приоритетные направления:

- Международная правовая помощь;
- Борьба с коррупцией;
- Борьба с отмыванием денег;
- Борьба с терроризмом;
- Усиление мер в борьбе с киберпреступностью;
- Повышение эффективности сокращения спроса и предложения в незаконном обороте наркотиков; а также
- Борьба с контрафактной медицинской продукцией и аналогичными преступлениями.

Беларусь является Договаривающейся стороной Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (CETS №173), Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (CETS №174) и Дополнительного протокола к последней (CETS №191). Беларусь принимает участие в группе ГРЕКО, которая отслеживает выполнение всеми членами данной группы предложенных антикоррупционных мер.

Действия Совета Европы в этом секторе направлены на поддержку участия белорусских представителей в региональных мероприятиях по борьбе с коррупцией, а также для укрепления потенциала в области государственного управления и уголовного правосудия, посредством чего СЕ стремится к эффективной борьбе с коррупцией в соответствии со стандартами.

Беларусь и Совет Европы имеют опыт сотрудничества в области уголовного правосудия в вопросах киберпреступности и электронных доказательств в странах Восточного партнерства. Беларусь знакома с судебными и правоохранительными концепциями обучения, с финансовыми расследованиями и вариантом сотрудничества правоохранительных органов и интернет-провайдеров.

В области сокращения спроса и предложения на наркотики будет осуществляться совместная деятельность группы Помпиду, Совета Европы и Республики Беларусь.

Белорусские власти сделали несколько заявок в группу по сотрудничеству в борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом (Группа Помпиду) для поддержки в организации и проведении дебатов по политике в отношении наркотиков, в особенности в области уголовного правосудия. Это подтверждает заинтересованность Беларуси в работе группы Помпиду и расширяет сферу предложенной деятельности. В 2015 году Беларусь принимала участие в двух правоприменительных проектах группы Помпиду, в частности по незаконному обороту наркотических средств через аэропорты и предотвращении утечки исходных химических веществ для производства запрещенных препаратов. По запросу Государственного таможенного комитета группа Помпиду сформировала экспертную миссию с целью оценки эффективности обнаружения наркотиков и правоохранительной деятельности в аэропорту Минск-2.

В рамках настоящего плана действий группа Помпиду стремится создать базу для сбора достоверных данных и их обработки, которая будет способствовать эффективной реализации политики в отношении наркотиков и содействовать общенациональному диалогу по новейшим достижениям и стратегиям, разработанным с целью снижения поставок запрещенных веществ и спроса на них, сбора доказательств, основанных на фактических данных политики в отношении наркотиков, содействовать повышению осведомленности и подготовке белорусских специалистов в области борьбы с наркотиками, в особенности путем участия национальных представителей в правоохранительных действиях и усилению потенциала государственной администрации и сектора уголовного правосудия для эффективного предотвращения расстройств, вызванных употреблением психотропных веществ, незаконного оборота наркотиков и утечки источников наркотических веществ.

#### **Правовые источники:**

Европейская конвенция о выдаче (CETS № 024), Европейская Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам и дополнительные протоколы к ней (CETS № 030, 099, 182), Европейская Конвенция о передаче судопроизводства по уголовным делам (CETS №073), Европейская конвенция о передаче осужденных лиц, Европейская конвенция о пресечении терроризма (CETS №090); Первый и второй совместные оценочные доклады группы Греко по Беларуси, третий оценочный доклад группы Греко;

Интерес, проявленный Республикой Беларусь к Комитету экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег (Манивэл), Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма;

Сотрудничество в рамках проекта Cybercrime Octopus и будапештской конвенции, а также, в рамках проекта Cybercrime@EAP 2011-2014 гг.;

Интерес, проявленный белорусскими властями по сотрудничеству с группой Помпиду в таких областях как поставка наркотических средств и спрос на них, наркотики в местах лишения свободы, правоохранительная деятельность (Государственный таможенный комитет и милиция) и предупреждение употребления наркотиков среди молодежи;

Решение Комитета министров по запросу Республики Беларусь о приглашении ее к подписанию Конвенции Совета Европы о подделке медицинской продукции и аналогичных преступлениях, угрожающих здравоохранению. Принято на 1190-м заседании, от 5 февраля 2014 (CM/Del/OT(2014)1190);

Интерес Республики Беларусь к деятельности Комитета экспертов по борьбе с терроризмом Совета Европы CODEXTER; Интерес, проявленный белорусскими властями к работе Комитета экспертов по функционированию европейских конвенций о сотрудничестве по уголовным делам (PC-OC).

### **3.2 ОБЩАЯ ЦЕЛЬ**

Обеспечить более высокий уровень предотвращения коррупции, отмывания денег и киберпреступлений в соответствии с европейскими стандартами, а также усовершенствовать нормативно-правовую базу.

### **3.3 КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

#### **3.3.1. Международно-правовая помощь**

➤ *Усиление международно-правовой помощи посредством:*

- Осведомленности исполнительной, законодательной и судебных властей Беларуси о Европейской Конвенции об экстрадиции, Европейской конвенции о взаимной помощи по уголовным делам и

дополнительных протоколах к ней, Европейской Конвенции о передаче судопроизводства по уголовным делам, Конвенции о передаче осужденных лиц;

- Информирования об опыте, полученным функционирующими под эгидой вышеупомянутых конвенций механизмами и структурами;
- Улучшения законодательных и институциональных основ; а также
- Укрепления национального потенциала в области международно-правовой помощи.

В рамках настоящего плана действий деятельность Совета Европы будет сконцентрирована на повышении осведомленности белорусских властей о лучшей практике и методологии Комитета экспертов по функционированию европейских конвенций о сотрудничестве по уголовным делам (PC-OC). В конкретных случаях белорусские эксперты будут вовлечены в некоторые мероприятия данного Комитета.

Будет придаваться особое значение установлению международных контактов белорусских экспертов в сфере международно-правовой помощи.

### 3.3.2 Борьба с коррупцией

#### ➤ *Усиление борьбы с коррупцией на национальном уровне посредством:*

- Повышения осведомленности исполнительной, законодательной и судебной власти о существующих конвенциях СЕ;
- Повышения осведомленности о группе Греко и ее работе в Беларуси;
- Улучшения законодательной и институциональной базы;
- Внедрения эффективных механизмов по предупреждению коррупции в системе государственных органов;
- Заключения и эффективной реализации соглашений между антикоррупционными, государственными и правоохранительными органами; а также
- Разработки законодательной и институциональной базы по вопросам этики, кодекса правил поведения и конфликтов интересов.

Работа в данной сфере предполагает деятельность на основе конвенций, нацеленную на укрепление потенциала органов государственного управления и сектора уголовного правосудия для эффективного предупреждения и борьбы с коррупцией в соответствии со стандартами СЕ.

СЕ окажет Беларуси содействие в усовершенствовании базы и потенциала для эффективной имплементации правовых аспектов по предупреждению и криминализации коррупции, особенно с точки зрения реализации существующих рекомендаций группы Греко, изложенных в рамках двух докладов о мониторинге ситуации в Беларуси. СЕ будет способствовать укреплению потенциала, нацеленного на предотвращение коррупции в сфере государственного управления, судебной системы, прокуратуры и правоохранительных органов; на совершенствование правовой базы по этике, кодексу правил поведения и конфликту интересов; на запрещение или ограничение определенных видов деятельности; на декларацию активов, доходов, обязательств и процентов.

В рамках регионального проекта, деятельность СЕ будет сосредоточена на борьбе с коррупцией в определенных сферах (например, образование или здравоохранение); предупреждении и механизме сохранения целостности информации для практикующих специалистов, повышении качества предоставляемых государственных услуг. Данная деятельность направлена на развитие регионального потенциала и трансграничного сотрудничества в наиболее проблемных областях по борьбе с коррупцией, где трансграничное и международное сотрудничество необходимы для противодействия коррупции как уголовному преступлению и другим формам финансовой и экономической преступности. Это также будет способствовать укреплению национального потенциала в выявлении и борьбе с отмыванием денег и другими финансовыми и экономическими преступлениями.

#### ➤ *Содействие национальным властям в укреплении их потенциала по борьбе с коррупцией посредством:*

- Анализа отдельных секторов государственного управления на предмет коррупционных рисков;
- Подготовки белорусских прокуроров и следователей прокуратуры по вопросам коррупции в частном секторе; а также
- Подготовки белорусских прокуроров и следователей прокуратуры по вопросам уголовной ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения.

В то время, как в Беларуси наблюдается довольно низкий уровень коррупции, затрагивающий повседневную жизнь граждан, в соответствии с международными исследованиями присутствует малое количество

антикоррупционных мероприятий, таких, как образовательные, общественные конференции или аналогичные мероприятия, обозримые органами государственного управления и общего руководства. В рамках предлагаемого проекта белорусские коллеги примут участие в тренингах СЕ, что позволит им повысить свой профессиональный потенциал.

Кроме того, область подготовки СЕ будет охватывать такие вопросы, как уголовная ответственность юридических лиц и политическое финансирование. Государственные служащие и общественность будут проинформированы о концепциях по борьбе с коррупцией и конкретными инструментами, такими как декларации активов.

### **3.3.3. Борьба с отмыванием денег**

#### **➤ Усиление борьбы с отмыванием денег посредством:**

- Повышения осведомленности белорусских властей о Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, Конвенции СЕ об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма;
- Улучшения законодательной и институциональной базы по борьбе с отмыванием денег; а также
- Усиления национального потенциала по поиску и борьбе с отмыванием денег и другими финансовыми и экономическими преступлениями.

В рамках предложенного регионального проекта, деятельность СЕ будет сосредоточена на повышении осведомленности белорусских властей, уровня информированности о передовых подходах и методологии Комитета экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег (МАНИВЭЛ). В конкретных случаях белорусские эксперты будут вовлечены в некоторые мероприятия МАНИВЭЛ.

Будет уделяться особое внимание развитию международного сотрудничества Республики Беларусь по поиску и пресечению каналов финансирования терроризма. В Беларуси будет осуществлена экспертная оценка рисков по вопросу отмывания денег и финансированию терроризма.

### **3.3.4 Борьба с терроризмом**

#### **➤ Усиление борьбы с терроризмом посредством:**

- Повышения осведомленности белорусских властей о существующих инструментах СЕ в данной области;
- Совершенствование законодательной и институциональной базы в соответствии со стандартами СЕ; а также
- Укрепления национального потенциала по борьбе с терроризмом.

В конкретных случаях белорусские эксперты будут участвовать в конференциях и мероприятиях Комитета экспертов по борьбе с терроризмом Совета Европы CODEXTER, в особенности посвященных борьбе с радикализацией в Интернете и со связями между организованной преступностью и терроризмом.

### **3.3.5. Киберпреступность**

#### **➤ Улучшение деятельности уголовного правосудия по борьбе с киберпреступностью в Беларуси посредством:**

- Повышения осведомленности белорусских властей о Конвенции о компьютерных преступлениях (CETS № 185)
- Реформирования уголовно-процессуального законодательства в соответствии с Конвенцией о компьютерных преступлениях (CETS № 185), включая условия и гарантии статьи 15;
- Улучшения работы органов, ответственных за международное сотрудничество в области киберпреступлений и электронных доказательств;
- Содействия сотрудничеству с частными организациями для предупреждения и расследования киберпреступлений;
- Сотрудничества в рамках предложенного регионального проекта между СЕ и Республикой Беларусь в области уголовного правосудия.

Предложенный проект положит начало осуществлению сотрудничества между СЕ в Республике Беларусь в области уголовного правосудия по вопросам киберпреступности. В рамках такого сотрудничества СЕ будет поддерживать страну посредством обеспечения анализа текущих инициатив, проблем и возможностей в отношении международного и государственного/частного сотрудничества в этой области, в том числе будут созданы информационные ресурсы, средства и формы стандартов для такого сотрудничества. Беларусь будет



продолжать вносить свой вклад и извлекать выгоду от участия в международных мероприятиях, посвященных борьбе с киберпреступностью, с целью поддержания осведомленности о последних тенденциях и проблемах в сфере киберпреступности, а также объединяться с коллегами из разных стран и организаций.

### **3.3.6. Употребление наркотиков**

➤ ***Установление диалога и повышение уровня осведомленности среди правоохранительных органов о новых тенденциях в сфере незаконного оборота наркотиков посредством:***

- Повышения осведомленности среди специалистов и связанных с ними правоохранительных органов о последних существующих тенденциях и разработках в незаконном обороте наркотических средств;
- Подготовки обзоров и предложений по корректировке законодательной базы по вопросам наркоторговли и имплементации протоколов; а также
- Содействия международному сотрудничеству.

Целью предложенной деятельности является установление диалога и повышения осведомленности о новых тенденциях в незаконном обороте наркотиков, в том числе и в отношении новых психоактивных веществ, а также синтетических наркотиков и утечки прекурсоров для производства лекарственных средств. Кроме того, особое внимание будет уделено возможностям Беларуси в сфере подавления киберпреступлений, связанных с оборотом наркотиков.

Усиление потенциала будет включать в себя курсы/лекции международных экспертов в области начальной и непрерывной профессиональной подготовки милиции, таможни и других правоохранительных органов, а также учебные визиты, поддержка участия в соответствующих международных конференциях и платформах (в том числе организованных Группой Помпиду). Должны быть определены маршруты транзита наркотиков и предложены средства правовой защиты.

➤ ***Увеличение возможностей для лечения наркозависимости в местах лишения свободы посредством:***

- Снижения рецидива бывших заключенных, способствующее более здоровому обществу; а также
- Пересмотра и улучшения национальной политики и услуг, касающихся лечения наркозависимости в местах лишения свободы.

Система здравоохранения в тюрьмах является основополагающим аспектом наряду с социальной поддержкой, а также средством усиления способностей людей справляться с наркозависимостью, которая может принимать форму терапевтических сообществ. Снижение негативных последствий в условиях содержания под стражей является неотъемлемым компонентом в любой стратегии борьбы против ВИЧ, Гепатита В и других болезней, передающихся через кровь.

➤ ***Оказание помощи в разработке эффективной политики борьбы с наркотиками в отношении профилактики и медико-санитарной помощи при злоупотреблении наркотиками посредством:***

- Снижения числа людей, употребляющих наркотики и отсрочка начала употребления наркотиков молодыми людьми;
- Снижения проблем со здоровьем в результате употребления наркотиков, устраняя таким образом будущие затраты на здравоохранение и социальные потребности, связанные или вытекающие из злоупотребления наркотическими веществами; а также
- Идентификации последующих мер по снижению смертности, связанной с употреблением наркотиков.

Условием эффективной политики по борьбе с наркотиками является сбор точных и полных данных. Следовательно, эти цели будут включать в себя в первую очередь оценку механизмов для сбора данных и информации из различных источников и условий, в которых эта информация становится доступной для нормотворческих органов. Установление потенциальных пробелов позволит вносить предложения с целью обеспечения надежности фундаментальных источников политики в отношении наркотиков и её реализации.

Деятельность в этой области будет предполагать сотрудничество между различными заинтересованными сторонами, такими как образовательные или здравоохранительные органы. Конкретные меры должны быть приняты в целях содействия диалогу между различными заинтересованными сторонами, в том числе с общественными организациями. Участие белорусских представителей в группе Помпиду 2016 (Повышение квалификации) станет важной основой для построения конструктивных отношений между органами власти и неправительственными организациями.

Превентивные стратегии будут исследованы. Исследование причин и форм потребления наркотиков среди молодежи необходимо для выработки стратегий предотвращения, препятствования начала употребления наркотических средств и эффективного реагирования на случайное и систематическое потребление. Также должно быть рассмотрено возрастающее использование сети Интернет и распространение синтетических наркотиков и наркотиков кустарного производства. Будут исследованы меры оказания медицинской помощи и варианты реабилитации для внесения необходимых корректив. В сочетании с поддержкой и мерами по снижению вреда данная деятельность должна уменьшить влияние употребления наркотиков на здоровье, снизить затраты на здравоохранение, связанные с общим состоянием здоровья и болезнями, являющимися результатом употребления наркотиков, снизить смертность из-за употребления наркотиков и передозировок.

### **3.3.7 Борьба с контрафактной медицинской продукцией и аналогичными преступлениями**

➤ *Усиление борьбы с контрафактной медицинской продукцией и схожими преступлениями посредством:*

- Повышения осведомленности белорусских властей о Конвенция Совета Европы по контрафактной медицинской продукции и аналогичной преступной деятельности, представляющей угрозу для здравоохранения (Конвенция Медикрим, СДСЕ № 211);
- Улучшения законодательной и институциональной базы по борьбе с терроризмом;
- Укрепления национального потенциала по борьбе с контрафактной медицинской продукцией и схожими преступлениями.

В соответствии с решением Комитета министров от 5 февраля 2014, Беларуси было предложено подписать Конвенцию Медикрим<sup>5</sup>. СЕ будет оказывать содействие ратификации и подписанию страной международного договора, обеспечивая необходимую экспертизу и обзор национального законодательства в соответствии с Европейскими стандартами.

## **4. ПРОДВИЖЕНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЕ В НЕМ**

### **4.1 ОБЗОР СЕКТОРА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Приоритеты данного направления, определенные Республикой Беларусь совместно с СЕ, включают:

- Сотрудничество в сферах культуры, образования, дел молодежи, спорта;
- Деятельность на основе Бернской конвенции;
- Гражданское общество; а также
- Местное самоуправление.

Сотрудничество СЕ и Республики Беларусь в сферах культуры, образования, молодежи, спорта основываются на Европейской Культурной Конвенции и соответствующей компетенции СЕ. Цель деятельности по плану действий заключается в приведении системы высшего образования в соответствие с принципами и целями Европейского пространства высшего образования путем реализации Республикой Беларусь плана действий по реформированию системы высшего образования, поддержанию усилий национальных органов власти в сфере развития культурного сотрудничества, содействию делам молодежи, увеличению значения ценностей СЕ посредством популяризации спорта для всех.

Деятельность в данной области, предполагающая участие представителей Беларуси в СЕ, основана на Европейской культурной конвенции и Бернской конвенции, а также на участии белорусских представителей в мероприятиях, организованных Конгрессом, и других видах деятельности местной демократии. Кроме того, СЕ будет давать рекомендации по разработке политики, а также оказывать правовое и техническое содействие, нацеленное на поддержание законодательных и административно-территориальных реформ, проводимых белорусскими властями.

СЕ будет поддерживать гражданское общество и соответствующие органы с целью увеличения гражданского участия в процессе принятия решений и участия белорусских НПО в мероприятиях и деятельности СЕ.

В рамках регионального проекта, СЕ будет оказывать содействие коллегам с целью совершенствования избирательного законодательства и практики его применения.

<sup>5</sup> [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?Reference=CM/Del/Dec\(2014\)1190/2.4](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?Reference=CM/Del/Dec(2014)1190/2.4)

#### **Правовые источники:**

Антидопинговая Конвенция Совета Европы (CETS No. 135);  
Рекомендации по молодежной политике Совета Европы (CM/Rec (2006)1);  
Рекомендация о роли национальных советов молодежи в разработке молодежной политики (CM/Rec(2012)7);  
Рекомендация об ответственности государственных органов за академическую свободу и институциональную автономию (CM/Rec (2012)7);  
Рекомендация по обеспечению качественного образования (CM / Rec (2012) 13);  
Рекомендация Конгресса 128 (2003) о пересмотренной Европейской хартии об участии молодежи в местной и региональной жизни;  
Доклад Генерального секретаря о состоянии демократии, прав человека и верховенства закона 2015 г., глава 3;  
Хартия Совета Европы об образовании для демократического гражданства и образования по правам человека (Национальный план действий по Беларуси 2015-2017 гг.);  
Оценочный отчет по результатам экспертного визита мониторинговой группы СЕ по борьбе с допингом (3-6 февраля 2015);  
Отчет о результатах консультативного визита экспертов Т-RV постоянного комитета в Минске (25-28 ноября 2013); Ереванское Коммюнике, принятое министрами Европейского пространства высшего образования 2015 мая;  
Великая Хартия Университетов;  
Целевой план Беларуси для реформы высшего образования в соответствии с ценностями, принципами и целями высшего образования в европейском пространстве;  
Объединенный совет по делам молодежи: приоритеты программы Отдела по делам молодежи в 2016-2017 гг.;  
Предложения белорусских молодежных правительственных и неправительственных партнеров во время ознакомительных поездок в Минск и Страсбург в 2015 году;  
Совместные программы по созданию "Изумрудной Сети" (2009-2011 гг. и 2012-2016 гг.);  
Совместная Программа ЕС/СЕ "Ведущее сообщество по стратегии урбанистического развития в исторических городах" (COMUS);  
Наращивание потенциала в культурной политике - "Компендиум" Культурная политика профиля;  
Кодекс успешной практики гражданского участия в процессе принятия решений (2009).

## **4.2 ОБЩАЯ ЦЕЛЬ**

Продвижение надлежащего управления в различных сферах деятельности и общественной жизни в Беларуси, в соответствии с принципами СЕ, в том числе: высшего образования, культуры, спорта, молодежи, гражданского общества, местной демократии и выборов.

## **4.3 КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

### **4.3.1. Демократическое управление и реформы в сфере высшего образования**

➤ *Построение системы высшего образования Беларуси в соответствии с принципами и целями Европейского пространства высшего образования за счет реализации целевого плана Беларуси для проведения реформы высшего образования посредством:*

- Поощрения университетской автономности и академической свободы в высших учебных заведениях Беларуси;
- Усиления способности преподавателей и студентов развивать демократическое управление в университетах и содействия демократической культуре и активной гражданской позиции в университетах и объединениях;

- Разработки и внедрения основ национальной квалификации, совместимых с Квалификационным Образцом Европейского пространства высшего образования, способных обеспечить сопоставимость системы высшего образования Беларуси с другими европейскими системами высшего образования;
- Облегчения разработки и внедрения механизмов проверки качества, которые соответствуют требованиям Европейского пространства высшего образования; а также
- Поддержания мобильности и возможности трудоустройства на государственном/национальном/международном рынке труда за счет качества усовершенствования и интернационализации высших учебных заведений в соответствии с Европейским пространством сферы высшего образования.

Целью действий СЕ является согласование системы высшего образования Беларуси с принципами и целями Европейского пространства высшего образования посредством реализации целевого плана Беларуси по реформированию системы высшего образования.

Стратегическая реформа системы управления университета будет поддерживаться, а институциональная автономия и академическая свобода совершенствоваться в соответствии с Великой Хартией Университетов и Рекомендацией СЕ (Rec/CM(2012)7) о государственной ответственности за академическую свободу и институциональную автономию.

➤ ***Поддержание интеграции и/или дальнейшее развитие образования для демократического гражданства и прав человека в национальной системе образования, в соответствии с Хартией Совета Европы по образованию для демократического гражданства и образования в области прав человека посредством:***

- Укрепления образовательной политики и практики в соответствии с Образованием для демократического гражданства и образования стандартов в области прав человека (EDC/HRE);
- Совершенствования учебного плана школ на основе анализа и интеграции принципов Хартии (EDC/HRE);
- Увеличения количества ряда специалистов в области образования, молодежных лидеров и молодежных работников для обучения и продвижения EDC/HRE в формальном и неформальном образовании; а также
- Увеличения числа неправительственных организаций, в том числе молодежных организаций, которые выступают осуществление стандартов качества в рамках образовательных программ и мероприятий в сфере прав человека.

В 2010 году Комитетом Министров была принята Хартия Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека<sup>6</sup>, которая обеспечивает общую основу для действий в этой области. Несмотря на то что Беларусь не является государством-членом, она активно участвует в деятельности, связанной с реализацией принципов Устава. В рамках предлагаемого регионального проекта, Совет Европы будет работать в тесном сотрудничестве с национальными органами по приоритетам работы по Хартии на национальном государственном уровне и на уровне образовательного учреждения. Совет Европы будет содействовать использованию своих инструментов и ресурсов для стимулирования подготовки учителей, руководителей школ и других сотрудников сферы образования в соответствии с Хартией.

➤ ***Продвижение программы СЕ PESTALOZZI для профессионального развития учителей и субъектов образования посредством:***

- Предоставления передовых практик и опыта в сфере образования; а также
- Распространения учебных материалов программы PESTALOZZI среди белорусских экспертов.

Реализация программы PESTALOZZI координируется Министром по национальным связям, который отвечает за повышение осведомленности национальных учреждений образования и гражданского общества по разработке программы, отбору участников и организации тренингов и семинаров.

#### 4.3.2. Культура

➤ ***Поддержание Беларуси в разработке политики в области культуры на основе Европейской культурной конвенции (CETS №018). Выделяется помощь по защите культурного наследия посредством:***

- Усиления способности национальных учреждений модернизировать культурную политику;
- Усиления роли культурного наследия на национальном и местном уровнях развития; а также
- Дальнейшего вовлечения Беларуси в европейский межкультурный диалог.

План действий будет способствовать укреплению сотрудничества с Беларусью в области культурного наследия в том числе и через Совет Европы/Объединенную программу ЕС «Ведущее сообщество по стратегии урбанистического развития в исторических городах» (COMUS). Это действие будет включать изучение и тестирование моделей городского планирования, которые отвечают практическим проблемам в малых и средних исторических городах.

---

<sup>6</sup> Recommendation CM/Rec(2010)7 adopted by the Committee of Ministers on 11 May 2010 at the 120<sup>th</sup> Session.

Проект направлен на содействие культурному развитию в стране, в том числе за счет руководства по наследию городских проектов (проекты по восстановлению наследия). Он также будет способствовать интеграции Беларуси в анализе многосторонней политики, информационной структуры и сети ведущих европейских экспертов культурной политики (Компендиум)<sup>7</sup>.

Совет Европы будет продолжать поддерживать Дни европейского наследия в Беларуси.

#### 4.3.3. Молодежь

➤ *Поддержка возникновения и развития практики демократического участия молодежи в молодежных организациях и молодежной политике, связанных с учреждениями в Беларуси, и доступ к образованию в области прав человека для неформального обучения практиков посредством:*

- Стимулирования понимания основных ценностей и подходов СЕ среди белорусских молодежных лидеров и представителей государственного сектора;
- Введения стандартов и практик демократического участия молодежи в молодежных организациях и местных властей, в частности в рамках пересмотренной Европейской хартии об участии молодежи в местной и региональной жизни;
- Усиления сотрудничества и партнерства между ключевыми правительственными и неправительственными субъектами в развитии молодежной политики;
- Помощи системам совместного управления в процессах принятия решений в области молодежной политики;
- Поддержки признания молодежной работы и неформального образования;
- Усиления способности молодежных работников и субъектов неформального образования внедрения и обеспечения образования в области прав человека в своей деятельности;
- Поддержания реализации проекта «No Hate Speech Movement Campaign»; а также
- Усиления сотрудничества между национальными субъектами молодежной политики и Департаментом Молодежного СЕ.

Совет Европы будет развивать сотрудничество с Беларусью в молодежной сфере для гарантии вовлечения белорусской молодежи в деятельность Совета Европы, что имеет широкий, глубоко укоренившийся и долгосрочный характер. Деятельность в этой сфере направлена на поддержку возникновения и развития практики демократического участия молодежи в молодежных организациях и учреждений молодежной политики, а также на доступ к образованию в области прав человека и других видов деятельности СЕ для молодежи.

В рамках предлагаемого проекта, Совет Европы будет поддерживать развитие культуры демократического участия молодежи в молодежных организациях и органах государственной власти путем распространения инструментов СЕ и инструментов по вопросам участия молодежи и прав человека.

«50-50» является учебным курсом по вопросам демократического участия молодежи на региональном и местном уровнях. Он будет способствовать развитию партнерских отношений с молодежными организациями, в то время как Летний университет по делам молодежи предоставит информацию о Совете Европы и ее молодежной политике.

Учебный курс в области образования прав человека с молодыми людьми на основе «Compassito and Compass» будет являться основным источником образования в области прав человека в молодежной работе и молодежной политике в стране за счет развития компетенций (знаний, навыков, отношений) молодежных работников, руководителей и инструкторов для реализации инициатив, проектов и программ на местном, региональном и национальном уровнях.

---

<sup>7</sup> Compendium system: <http://www.culturalpolicies.net>

#### 4.3.4. Спорт

➤ *Внесение вклада в укрепление ценностей Совета Европы посредством развития спорта для всех и формирование более здорового, более безопасного и более справедливого спорта посредством:*

- Ознакомления с исполнительными, законодательными и судебными отраслями антидопинговой конвенции (CETS № 135), Конвенции Совета Европы о манипуляции спортивными соревнованиями (CETS № 215) и Конвенции об интегрированной безопасности и условиях обслуживания футбольных матчей и других спортивных мероприятий (CETS №218);
- Реализации рекомендаций, отраженных в докладах по оценке постоянных наблюдающих комитетов (TDO, T-RV и, возможно, Европейской Спортивной Хартией);
- Мер, принимаемых антидопинговой политикой Беларуси, подтвержденных экспертами СЕ с мониторинговой группой Антидопинговой конвенции; а также
- Проведения оценки возможности Беларуси присоединиться к следующим договорам СЕ:
  - Дополнительный протокол к Антидопинговой конвенции Совета Европы;
  - Конвенция о комплексной безопасности и условиях обслуживания футбольных матчей и других спортивных мероприятий;
  - Конвенция о манипуляции спортивными соревнованиями.

Цель действий Совета Европы в области спорта заключается в содействии укреплению ценностей СЕ путем поощрения спорта для всех и попыток сделать спорт более здоровым, безопасным и справедливым.

Совет Европы поможет государству улучшить законодательную базу с целью определения обязательств своего национального антидопингового агентства и поддержания спортивных организаций, правительственных департаментов и государственных органов в целях осуществления Антидопинговой конвенции СЕ, а также “WADA Code” и Международной (ЮНЕСКО) Антидопинговой конвенции.

Деятельность СЕ будет сосредоточена на построении соглашений по комплексной безопасности, охраны и услугам при проведении футбольных матчей и других спортивных мероприятий; установлении основных процессов и структуры для сотрудничества в международной борьбе с манипуляцией спортивных соревнований; повышении осведомленности и поддержки развития политики защиты детей в рамках спортивных организаций.

Во время последующего визита экспертов из мониторинговой группы антидопинговой конвенции СЕ в Беларусь будет оценены меры, принимаемые по борьбе с допингом.

Кроме того, ожидается, что действие в этом секторе поможет белорусским властям технически и юридически склониться к присоединению к спортивным конвенциям СЕ.

#### 4.3.5. Деятельность на основе Конвенции о биологическом разнообразии

➤ *Внесение вклада в защиту биоразнообразия в стране и содействие достижению целей мира по охраняемым районам и биоразнообразию, согласованных Конвенцией ООН о биологическом разнообразии (CBD) посредством:*

- Ознакомления с исполнительными, законодательными и судебными отраслями Бернской конвенции;
- Определение областей Изумрудной сети в стране и их научная оценка;
- Введение Изумрудной сети в национальное законодательство и последующее национальное обозначение всех областей Изумрудной сети; а также
- Облегчение межведомственного и посреднического сотрудничества заинтересованных сторон в планировании природоохранных задач и мер по управлению для участков Изумрудной сети.

Деятельность в рамках предлагаемого проекта будет строиться на успехах предыдущего сотрудничества между Советом Европы и Беларусью в области охраны биоразнообразия. Этот проект будет направлен на завершение создания Изумрудной сети в стране.

Национальное предназначение областей Изумрудной сети и подготовка их планов по сохранению является открытым процессом на национальном уровне, с участием всех заинтересованных сторон, национальных органов, местных актеров и будущих менеджеров областей Изумрудной сети. Проект будет стремиться к тому, чтобы открытый консультативный процесс имел место во всех целевых странах, в том числе Беларуси, для того чтобы облегчить принятие и беспрепятственное управление Сети на национальном уровне.

Научная работа по созданию Сети будет сочетаться с такими мероприятиями как повышение видимости и осведомленности кампаний в вопросах устойчивого управления не только в областях, представляющих особый интерес для сохранения, но также для межведомственных и посреднических встреч представителей для обсуждения включения Сети в национальное законодательство. Они будут подготавливать почву и облегчать процесс планирования мер управления, которые будут реализованы в каждой области Изумрудной сети.

#### **4.3.6. Гражданское общество**

##### **➤ *Поддержание гражданского участия в процессе принятия решений посредством:***

- Усиления диалога и взаимодействия между гражданским обществом и соответствующими государственными учреждениями;
- Поощрения участия субъектов гражданского общества в процессах принятия решений;
- Улучшения доступа органов государственной власти к методологии для проведения консультаций и взаимодействия с гражданским обществом; а также
- Содействия расширению контактов между белорусским гражданским обществом и органами власти со своими коллегами в Совете Европы.

Совет Европы будет способствовать обмену опытом и передовой практикой в отношении гражданского участия, создание более благоприятных условий для функционирования НПО. Кроме того, Совет Европы также будет способствовать формированию культуры гражданского участия и конкретных механизмов для обеспечения активного участия гражданского общества в демократическом процессе принятия решений.

В рамках предлагаемого регионального проекта, региональные исследования по стратегическим и приоритетным неотложным вопросам, связанные с взаимодействием между государственными органами и НПО будут произведены, опубликованы и будут использоваться всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

Белорусские НПО и государственные органы будут поощрять участие в мероприятиях СЕ, посвященных данной теме. Участие представителей белорусского гражданского общества в деятельности Совета Европы будет поддерживаться и расширяться.

#### **4.3.7. Местная демократия**

##### **➤ *Обеспечить СЕ юридической экспертизой и консультациями в вопросах политики по улучшению местного самоуправления посредством:***

- Улучшения правовых и институциональных принципов в местном самоуправлении, основанных на передовой практике Европейской хартии местного самоуправления (CETS № 122);
- Улучшения правовых и институциональных основ;
- Усиления институциональных и лидерских возможностей местных органов власти, в том числе путем реализации учебного курса «Академия Лидерства»; а также:
- Усиления административных возможностей местных органов власти.

Проект будет способствовать обмену опытом и передовой практики в отношении гражданского участия и культуры диалога.

Совет Европы будет оказывать помощь в консультации и в укреплении потенциала. Белорусские НПО и государственные органы будут поощрены за участие в мероприятиях СЕ, посвященных данной теме.

#### **4.3.8. Избирательные вопросы**

##### **➤ *Поддержание совершенствования избирательного законодательства и его реализации посредством:***

- Усиления институционального и оперативного потенциала избирательной администрации в организации избирательного процесса в соответствии со стандартами СЕ; а также
- Обеспечения информации о Совете Европы и других международных избирательных стандартах.

Совет Европы будет оказывать Беларуси помощь в совершенствовании избирательного законодательства и практики с учетом передового опыта, международного опыта, ПАСЕ, Венецианской комиссии и рекомендаций БДИПЧ/ОБСЕ.

Венецианская комиссия по-прежнему готова оказывать содействие белорусским властям в совершенствовании избирательного законодательства и практики в соответствии с европейскими стандартами.

## **5. ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПУНКТ СОВЕТА ЕВРОПЫ В Г.МИНСКЕ**

### **5.1 ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

Информационный пункт в Минске был открыт 8 июня 2009 года в качестве совместного регулярного ежегодного проекта между Советом Европы и БГУ при взаимодействии с белорусскими властями.

Информационный пункт в Минске является единственным проектом такого рода в рамках Совета Европы ввиду специфических отношений с Беларусью. Секретариат регулярно представляет доклады GR-DEM о своей деятельности и запрашивает разрешение на продление проекта.

В 2013 году в дополнение к предложению СЕ и по согласованию с белорусскими властями, проект был в первый раз продлен еще на два года (2014-2015 гг.). В 2015 году проект был также продлен на период 2016-2017 гг..

#### **Правовые источники:**

Соответствующие решения Комитета Министров СЕ и/или GR-DEM для 2016-2017 гг.;

Решение GR-DEM от 7 июля 2015 года (Сводка GR-DEM(2015)СВ5);

Решение Комитета Министров об отмене смертной казни в Европе, на заседании 7-8 октября 2015 года (СМ/Del/Реш(2015)1237);

Главы, посвященные функционированию информационного пункта Совета Европы в Минске в программах деятельности для Беларуси до 2013 года.

### **5.2 ЦЕЛЬ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

➤ *Повышение осведомленности в Беларуси на основных ценностях, правовых инструментах, достижениях, политике и деятельности Совета Европы посредством:*

- Организации и поддержания мероприятий СЕ в Беларуси;
- Распространения, перевода и опубликования информационных материалов СЕ, в том числе видео/аудио материалов;
- Организации и поддержки визитов представителей СЕ в Беларуси и представителей Беларуси в СЕ; а также:
- Предоставления общественным организациям и гражданам информации о Совете Европы и его деятельности по их просьбе.

Информационный пункт будет работать для повышения осведомленности государственных учреждений, общественных организаций, средств массовой информации, университетов и других высших учебных заведений и граждан Беларуси, а также предоставлять им информацию о фундаментальных ценностях, правовых инструментах, достижениях, политике и деятельности СЕ.



**ПРИЛОЖЕНИЕ 1, ФИНАНСОВАЯ ТАБЛИЦА****ОБЩИЙ БЮДЖЕТ: € 7 037 121<sup>8</sup>**

<b>СЕКТОР</b>	<b>ОБЩЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФОНДОВ</b>	<b>ТРЕБУЕМЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФОНДЫ</b>	<b>СЕКТОРАЛЬНЫЙ ИТОГ</b>
<b>1. ЗАЩИТА И ПРОДВИЖЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА</b>	<b>€ 527 332</b>	<b>€ 1 110 000</b>	<b>€ 1 637 332</b>
<b>2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ</b>	<b>€ 421 999</b>	<b>€ 0</b>	<b>€ 421 999</b>
<b>3. БОРЬБА С УГРОЗОЙ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОННОСТИ</b>	<b>€ 633 332</b>	<b>€ 600 000</b>	<b>€ 1 233 332</b>
<b>4. СОДЕЙСТВИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОМУ УПРАВЛЕНИЮ И УЧАСТИЮ</b>	<b>€ 754 458</b>	<b>€ 2 730 000</b>	<b>€ 3 484 458</b>
<b>5. ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПУНКТ СОВЕТА ЕВРОПЫ В МИНСКЕ</b>	<b>€ 140 000</b>	<b>€ 120 000</b>	<b>€ 260 000</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>€ 2 477 121</b>	<b>€ 4 560 000</b>	<b>€ 7 037 121</b>

---

<sup>8</sup> Включая региональные проекты