Конгресс
местных и региональных властей

The Congress Le Congrès
COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

28-я СЕССИЯ
Страсбург, 24-26 марта 2015 г.

CG/2015(28)13PROV
2 марта 2015 г.

Бюджет и ресурсы Конгресса на следующие два года (2016-2017)

Бюро Конгресса
Докладчики[1]: Клеменс ЛАММЕРСКИТТЕН, Германия (Р, ЕНП/КСЕ)
Барбара ТОЧЕ, Италия (Л, СОЦ)

Проект рекомендации (для голосования) 3

Резюме

С 2008 года Конгресс проводит регулярные обсуждения своих бюджетных средств, перспектив развития, необходимых ресурсов и тех решений, которые необходимо принять для достижения задач, намеченных в его приоритетах. На своей 24-ой сессии Конгресс принял Рекомендацию 335(2013) "О бюджете и ресурсах Конгресса в 2014-2015 годах". 18 июня 2013 г. Бюро Конгресса утвердило документ о позиции (CG/BUR(24)16) в отношении бюджета на 2014-2015 годы, который был адресован Комитету министров и представлен этому органу председателем ван Стаа 18 сентября 2013 г.

Данная новая рекомендация направлена на то, чтобы подвести итог оценке бюджетных потребностей Конгресса и выявить в этой связи риски на предстоящий год или ближайшие годы и привлечь внимание Комитета министров к ряду вопросов в этой связи.

В докладе напоминается, что Конгресс последовательно поддерживал реформу Совета Европы и в аналогичном духе осуществил свою собственную реформу структур и рабочих методов для того, чтобы и далее повышать свою эффективность и продолжать свои усилия в этой области (см. Rec. 367(2014).

[1] М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии Конгресса
СОЦ: Социалистическая группа
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: члены Конгресса, не принадлежащие ни к одной из политических групп

Что касается оперативного бюджета, то начиная с 2011 года и в последующие годы, Конгресс нес тяжесть экономии средств таким же образом, как и другие подразделения Совета Европы. Что же касается бюджета, отведенного на персонал, то Конгресс, пропорционально своему размеру, в проведении сокращений сделал больше. Вследствие этого, соотношение персонал/мероприятия Конгресса значительно снизилось за последние годы (с 60/40 в 2012 году до 56/44 – в 2014 году).

Перспективы бюджетной ситуации в Конгрессе необходимо рассматривать в контексте политики нулевого номинального роста, которая будет осуществляться по крайней мере в предстоящие два года в отношении всей Организации, в результате чего возникнут дополнительные требования о сокращениях в отношении оперативного бюджета и бюджета на человеческие ресурсы.

В позитивном плане в 2013 и 2014 годах Конгресс с успехом собирал дополнительные бюджетные средства и тесно сотрудничал с другими подразделениями Совета Европы. Он стал ценным действующим органом на местах, в дополнение к своей консультативной и уставной работе. В предстоящие годы эта стратегия будет продолжена и укреплена.

В данном докладе представлены рекомендации Комитету министров, при этом его внимание привлекается к особому положению Конгресса и его уникальной роли в Организации. Дальнейшие сокращения в оперативном бюджете Конгресса и/или его человеческих ресурсов нанесут серьезный ущерб его способности осуществлять свою уникальную институциональную роль. Это не только напрямую повлияет на его уставную деятельность, но и на его растущий потенциал в том, что касается его работы в сфере сотрудничества, которая тесно связана и строится на уставной деятельности Конгресса. Притом, что деятельность в сфере сотрудничества финансируется в основном из внешних источников, тем не менее она должна развиваться и осуществляться под надзором опытных постоянных сотрудников.

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ[2]

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы,

1. подтверждая свою уникальную роль и институциональную позицию в Совете Европы, которая налагает на Конгресс, в его роли глашатого местных и региональных властей из всех 47 государств-членов и хранителя Европейской хартии местного самоуправления, ответственность за продвижение и укрепление соблюдения общих стандартов Совета Европы в сфере местного самоуправления и региональной демократии в Европе и в соседних странах;

2. сознавая, что во многих государствах-членах, в частности в связи с необходимостью повышения эффективности и действенности на всех уровнях управления в результате финансово-экономического кризиса, начиная с 2008 года осуществляются интенсивные процессы национальных реформ в отношении структур, финансирования и функционирования местных и региональных сообществ, и что роль Конгресса по осуществлению мониторинга за этим развитием на основе Европейской хартии местного самоуправления и в предоставлении юридических и практических рекомендаций, изучении многочисленных обращений и ответов на них, значительно выросла за последние три года;

3. напоминая о своих регулярных обменах мнениями с Комитетом министров, в ходе которых председатель и генеральный секретарь Конгресса информируют Комитет министров о приоритетах Конгресса и мероприятиях по их реализации;

4. напоминая об оценке, которая давалась в этой связи той работе, которая осуществлялась Конгрессом, а также о признании и понимании тех рисков, к которым могут привести дальнейшие сокращения бюджета, причем не только для уставной деятельности, но и для постмониторинговой деятельности и работы Конгресса в сфере сотрудничества, которые ориентируются на конкретные потребности и интересы государств-членов;

5. подчеркивая тот факт, что благодаря глубокой реформе его структур и рабочих методов, несмотря на постоянно продолжающуюся экономию средств при поддержании эффективности, Конгресс смог осуществлять качественную работу и достичь весомых результатов, но, к сожалению, уже был вынужден сократить некоторые свои уставные направления деятельности и, прежде всего, число своих мониторинговых визитов, запланированных на 2013 и 2014 год, а также предусмотренных на 2015 год;

6. привлекая внимание, в частности, к:

a. тем решениям, которые были приняты с 2010 года в рамках реформы Совета Европы, для того чтобы переориентировать свои приоритеты и деятельность на основные ценности Организации;

b. соответствующим поправкам к Уставу и Уставной резолюции Конгресса, утвержденным Комитетом министров 19 января 2011 г., и последующим изменениям, которые были осуществлены Конгрессом, в частности, с целью повышения уровня эффективности его структур и рабочих методов, а также к дополнительной работе, предпринятой в этой связи, в частности, к Рекомендации Конгресса 367 (2014), принятой 16 октября 2014 г., о пересмотре Устава Конгресса;

c. вкладу Конгресса в экономию средств при поддержании эффективности Совета Европы и сокращению его оперативного бюджета, а также сокращениям человеческих ресурсов с 2010 года в контексте фактического нулевого роста, за чем последовал номинальный нулевой рост для всей Организации;

---

2 Предварительный проект рекомендации, утвержденный Бюро Конгресса 2 февраля 2015 г.

Члены Бюро:
Ж.-К. Фрекон (председатель Конгресса), Г. Мослер-Торнстром (председатель Палаты регионов), А. Кнапе (председатель Палаты местных властей), К. Ламмерскиттен, Б. Точе, *Г.-М. Хельгесен, Ж. Барска, Х. Пихлаясаари, Ж. Хлинка, Ж.-М. Белльяр,* Г. Доганоглу, *Л .Вербеек, М. Хегарти, Н. Романова, Дж. Вармишем, С. Орлова, Ж. Хоча.*

N.B.: Фамилии членов Бюро, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Бюро: Д. Риос Турон, Л. Тэш.

d. своей Рекомендации 335(2013), в которой подчеркивается, что в то время, как оперативный бюджет Конгресса был адаптирован, начиная с 2010 года и далее, таким образом, чтобы это было сравнимо с другими подразделениями Организации, Конгресс был затронут, в том, что касается персонала в той мере, которая не пропорциональна его размеру, как это было указано в документе о позиции в отношении подготовки бюджета на 2014-2015 годы, утвержденного 18 июня 2013 г. (CG/BUR(24)16) и адресованного Комитету министров;

e. приоритетам, принятым на 2013-2016 годы, которые в полной мере соответствуют тем приоритетам, которые предложены генеральным секретарем Турбьёрном Ягландом, а также приоритетам и программе работы, принятым Комитетом министров на двухлетний период 2014-2015 годы;

7. будучи глубоко приверженным тому, чтобы внести свой вклад в определение и реализацию приоритетов и программы на двухлетний период 2016-2017 годы, принятой Комитетом министров для всей Организации;

8. стремясь продолжать свою реформу и сосредоточить свою деятельность вокруг своих основных приоритетов на последующий двухлетний период и продолжать реализовывать деятельность, которая вносит свой вклад на местном и региональном уровне в продолжающиеся и новые кампании и конкретные программы Совета Европы, ориентированные на самые актуальные вопросы, такие как продвижение межкультурного и межрелигиозного диалога, интеграция и социальная сплоченность, борьба с языком ненависти и дискриминацией, предупреждение и борьба с коррупцией, а также продвижение основополагающих ценностей Совета Европы, в частности среди молодых европейцев;

9. подтверждая при этом, что для успешного осуществления своих уставных задач и реализации своих основных приоритетов в отношении продвижения и развития местной и региональной демократии, Конгресс нуждается в том, чтобы опираться на устойчивую основу в своих действиях, что включает соответствующий уровень ресурсов;

10. подчеркивая, в частности, положение Европейского альянса городов и регионов в поддержку интеграции рома-цыган, в рамках которого в сети работают 124 участника из государств-членов Совета Европы, и в отношении устойчивого характера, в работе которого существует риск в связи с отсутствием ресурсов;

11. исходя из этого, просит Комитет министров:

a. в полной мере проанализировать риски и оценить последствия для Совета Европы в целом и для Конгресса, в частности, продления на следующий период (2016-2017 годы) и далее бюджета, основанного на принципе нулевого номинального роста по сравнению с по крайней мере принципом нулевого реального роста;

b. признать достигнутые результаты и предпринятые усилия по повышению эффективности и действенности Конгресса за последние годы, несмотря на сокращение бюджетных средств и ограничения выделяемых ему человеческих ресурсов;

c. обеспечивать, на основе регулярного политического диалога с Конгрессом, соответствие между приоритетами, установленными Конгрессом, и выделением ему бюджетных средств, с целью достижения критической массы и результативности;

d. учитывая уникальную роль и институциональное положение Конгресса в Совете Европы, а также должным образом принимая во внимание его усилия в прошлом, принять решение сохранить оперативный бюджет Конгресса и его человеческие ресурсы на следующий двухлетний период (2016-2017 годы);

e. поощрять государства-члены в том, чтобы рассмотреть финансирование на 2015 год и на следующий двухлетний период, за счет добровольных взносов и/или откомандированных должностных лиц, целевых мероприятий в области сотрудничества, основываясь на мониторинге Конгрессом соблюдения Европейской хартии местного самоуправления и иных сфер уставной деятельности Конгресса;

f. рассмотреть, каким образом Конгресс мог бы должным образом пользоваться бюджетными ресурсами или экстрабюджетными ресурсами для того, чтобы продолжать свою деятельность по интеграции рома-цыган на местном и региональном уровне, должным образом учитывая его конкретный опыт и вклад в эту деятельность на протяжении последних лет и чрезвычайную важность данного вопроса в Европе;

g. предложить генеральному секретарю Совета Европы включить в проект программы и бюджет на следующий двухлетний период (2016-2017 годы) бюджетный конверт для Конгресса, в котором был бы в полной мере признан его вклад в приоритеты Совета Европы как уникального общеевропейского двигателя территориальной демократии, поощряющего передачу полномочий и содействие участию граждан, а также дискуссии и обмены лучшей практикой между местными и региональными выборными представителями по основным актуальным вопросам в наших европейских обществах.