

**32-я СЕССИЯ**

## **Сохраняющиеся проблемы, выявленные по итогам миссий Конгресса по мониторингу и наблюдением за выборами (период 2010-2016 гг.)**

- 1. Мониторинг применения Европейской хартии местного самоуправления**
- 2. Наблюдение за местными и региональными выборами**

Рекомендация 395 (2017)<sup>1</sup>

1. Конгресс местных и региональных органов власти ссылается на:

a. Европейскую хартию местного самоуправления (ETS № 122, 1985);

b. Статью 2, параграф 1.b. Уставной резолюции CM/Res(2015)9 Комитета министров в отношении Конгресса местных и региональных органов власти Совета Европы, которая предусматривает, что одной из задач Конгресса является «представлять предложения в Комитет министров в целях продвижения местной и региональной демократии»;

c. Резолюцию 395(2015) Конгресса об изменениях в его Регламенте, в частности, на главы XVII, XVIII и XIX об организации процедур мониторинга, практической организации миссий по наблюдению за выборами и об организации диалога в период после выборов;

d. доклады по результатам мониторинга, резолюции и рекомендации, принятые Конгрессом в отношении ситуации с местной и региональной демократией в государствах-членах Совета Европы;

e. доклады, резолюции и рекомендации, принятые Конгрессом по результатам наблюдения за местными и региональными выборами, а также отчеты, резолюции и рекомендации по общим вопросам, связанным с выборами;

f. Резолюцию Конгресса 395 (2017) по сравнительному анализу осуществления Европейской хартии местного самоуправления в 47 государствах-членах.

2. По мнению Конгресса, эти сохраняющиеся проблемы указывают на более широкую тенденцию в направлении (ре)централизации в государствах-членах.

3. Конгресс выражает сожаление по поводу тенденции отсутствия прямого применения Хартии, что является одной из главных причин проблем, сохраняющихся в государствах-

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Конгрессом 28 марта 2017 г., на первом заседании (см. документ [CG32\(2017\)19](#), пояснительный доклад), содокладчики: Стюарт ДИКСОН, Соединенное Королевство (Р, ГНЛД), и Леенерт ВЕРБЕЕК, Нидерланды (Р, СОЦ).

членах Совета Европы в сфере местной и региональной демократии, в частности, отсутствия надлежащего финансирования местных и региональных органов власти, ограничений при определении, предоставлении и исполнении полномочий местных властей и отсутствия консультаций с ними со стороны центрального правительства.

4. Конгресс подчеркивает, что Хартия, ратифицированная 47 государствами-членами Совета Европы, имеет законную силу международного договора и должна применяться прямым образом в государствах-членах в соответствии с их правовой традицией.

5. Конгресс отмечает, что сохраняющиеся проблемы в электоральной сфере касаются точности и качества списков избирателей, злоупотребления административными ресурсами во время избирательных кампаний, уровня профессионализма и политизированности избирательных администраций всех уровней и, в целом, доверия избирателей к электоральному процессу.

6. Конгресс указывает на инструменты мягкого права, которые могут применяться в данной области, включая соответствующие рекомендации Конгресса и Кодекс наилучшей практики по электоральным вопросам, составленный Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией).

7. Конгресс указывает на свою готовность участия в диалоге с органами государственной власти в период после проведения мониторинга и в после выборный период с целью проведения дальнейшей работы по решению указанных проблем и, в более широком смысле, по выполнению рекомендаций и резолюций по результатам проведения мониторинга и наблюдения за выборами в конкретной стране, а также по отчетам по смежным вопросам, связанным с выборами.

8. В свете всего вышесказанного Конгресс просит Комитет министров обратиться с призывом к государствам-членам:

a. принять все необходимые меры для обеспечения прямого применения Европейской хартии местного самоуправления в правовых системах государств и таким образом гарантировать осуществление ратифицированных положений Хартии, в частности, в том, что касается выявленных сохраняющихся проблем;

b. выполнить рекомендации Конгресса <sup>2</sup>, касающиеся смежных вопросов, связанных с выборами на местном и региональном уровнях, а также применять инструменты мягкого права, созданные другими органами Совета Европы, в частности, Европейской комиссией за демократию через право с тем, чтобы гарантировать проведение местных и региональных выборов в соответствии с европейскими электоральными стандартами;

c. укрепить политический диалог с Конгрессом в рамках процедур в период после проведения мониторинга и в после выборный период с целью составления дорожных карт по выполнению своих обязательств по Хартии, а также с целью улучшения общей ситуации с местной и региональной демократией.

---

<sup>2</sup> Рекомендация 369(2015) «Списки избирателей и избиратели, проживающие *де-факто* за границей», Рекомендация 375(2015) «Критерии выдвижения кандидатов на местные и региональные выборы»