

Уставной Форум

Дистанционное заседание
28 сентября 2020 г.

Доклад
CG-FORUM(2020)01-04prov
14 сентября 2020 г.

Местные выборы в Республике Молдова (20 октября 2019 г.)

Комитет по соблюдению обязанностей и обязательств, взятых на себя государствами, подписавшими Европейскую хартию местного самоуправления (Комитет по мониторингу)

Докладчик: ¹ Владимир ПРЕБИЛИЧ, Словения (М, СОЦ/З/ПД)

Проект Рекомендации (для голосования) 3
Пояснительный доклад (для информации) ²

Резюме

По приглашению властей Республики Молдова Конгресс осуществил миссию по наблюдению за местными выборами в стране 20 октября 2019 г. Перед осуществлением этой миссии Конгресса, в Кишиневе, с предварительным визитом, со 2 по 4 октября побывала его сокращенная делегация. Делегация, в полном составе, по наблюдению за местными выборами 20 октября была задействована в период с 17 по 21 октября 2019 г. и включала в себя 24 наблюдателя из 21 европейской страны. В день выборов делегация была разделена на одиннадцать групп, посетивших около 200 избирательных участков по всей стране и наблюдавших за ходом голосования, а также за процессом подсчета голосов. Выборы были хорошо подготовлены технически и проведены силами опытных работников участковых избирательных комиссий.

1. М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе
СОЦ/З/ПД: Группа социалистов, зеленых и прогрессивных демократов
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа Европейских консерваторов и реформаторов
НП: Делегаты, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

2 Доступен в английской и французской версиях

Конгресс приветствует усилия молдавских властей по совершенствованию законодательной базы проведения выборов и, в частности, поправки, имевшие целью улучшение финансирования политических партий и избирательных кампаний, а также положения средств массовой информации.

В то же время, Конгресс выражает озабоченность по поводу чрезмерно обременительных требований к регистрации независимых кандидатов по сравнению с кандидатами от политических партий. Он также рекомендует принять меры для расширения участия женщин в политической жизни в качестве избирателей и кандидатов, в частности, путем введения в действие правовых норм о квотах, устанавливающих минимум по 40% для каждого из полов. Конгресс вновь заявляет о необходимости пересмотра требований к месту жительства, в частности, уточнения различий между постоянным и временным местами жительства.

Рекомендации Конгресса включают в себя также необходимость усиления надзорных и правоприменительных полномочий при проведении выборов, надзора за их финансовыми сторонами и обеспечения беспристрастности средств массовой информации, наряду с активизацией участия кандидатов в дебатах в средствах массовой информации. Конгресс также рекомендует улучшать доступ к избирательным участкам для избирателей с ограниченной мобильностью.

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ³

1. В связи с приглашением властей Республики Молдова наблюдать за местными выборами, проведенными в стране 20 октября 2019 года, Конгресс местных и региональных властей ссылается на:

a. пункт 2 статьи 1 Уставной резолюции Комитета министров CM/Res(2020)1 относительно Конгресса местных и региональных органов власти Совета Европы;

b. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (ETS № 122), ратифицированной Республикой Молдова 2 октября 1997 г.;

c. главу XVIII Правил и процедур Конгресса о практической организации миссий по наблюдению за выборами.

2. Конгресс вновь подтверждает тот факт, что подлинно демократические местные и региональные выборы являются частью процесса установления и поддержания демократического правления. Наблюдение за выборами на низовом уровне является ключевым элементом роли Конгресса как стража демократии на местном и региональном уровнях.

3. Конгресс приветствует тот факт, что день голосования был, за исключением некоторых инцидентов, спокойным, соблюдался общественный порядок. Выборы прошли эффективно, после в целом свободной, хотя и довольно сдержанной избирательной кампании, предшествовавшей второму туру выборов.

4. Конгресс отмечает усилия молдавских властей по совершенствованию законодательной базы проведения выборов, в частности, поправки, направленные на улучшение регулирования финансирования политических партий и регулирования предвыборной деятельности Однако эти

³ Предварительный проект Рекомендации и одобрен Комитетом по мониторингу 11 февраля 2020 г.

Члены Комитета:

Л. ВЕРБЕЕК (председатель); *Х. АКГУН*; *Л. АНСАЛА*; *В. АРКЕС КОРТЕС*; *Н. БАРБУ*; *С. БАС*; *В. БЕЛИКОВ*; *Б. БЕЛИН*; *Г. БЕРГМАНН*; *Х. БЕРГМАНН*; *М. БЕРНТССОН*; *К. БИЛЛЕ*; *А. БИНДИ*; *З. БРОЗ*; *М. БУФИ* *Т. БУЙУКАКИН*; *К. КАДОРЕ*; *В. КАЗИАН*; *М. КАВАРА*; *П. СЕГОНЬО*; *Г. ЧАТЗИМАРКОС*; *М. КОЛЬС*; *ДЖ. КРОУ*; *В. КРУДУ*; *С. ДИКСОН* (заместитель: *С. ЧАРЛЬЗ*); *Н. ДИРГИНСЬЕНЕ*; *А. ДИСМОР*; *Р. ДОДД*; *С. ДОГУЧУ*; *Д. ЭРЕЙ* (заместитель: *Л. УЭРЛИ*); *Р. ФЕЙСТАМЕР*; *М. ФЕНЕЧ АДАМИ*; *Л. ГАРЛИТО БАТАЛЛА*; *М. ГАУЧИ*; *Г. ГЕГУЗИНСКАС*; *А.Г. ДЖЕОРДЖЕСКУ*; *К. ГЕРМАНОВА*; *Л.В. ДЖИДЕЙ*; *М. Р. ГОМЕС ДЕ АНРАДЕ*; *Б.А. ГРАМ*; *Н. ГРОЗЕВ*; *И. ХАНЗЕК*; *З. ХАССАЙ*; *Г.М. ХЕЛЬГЕСЕН*; *Б. ХИРС* (заместитель: *М. ХОЛЛИНГЕР*); *Й. ГЛИНКА*; *Б. ГОРДЕЮК*; *М. Х. ХУРИГАН*; *В. ХОВАНИСЯН*; *А. ИБРАГИМОВ*; *ДЖ. ИЛЛЕС*; *А. ЙОЗИЧ*; *К. КАЛАДЗЕ*; *А. КАЛЕВА*; *Г. КАМИНСКИХ* (заместитель: *Х. РОКПЕЙНИЛЬС*); *О. КАЗУРИ*; *М. КАУФМАНН*; *Н. КАВТАРАДЗЕ*; *В. КЕРИМОГЛУ*; *Й.-П. КЛЯЙН*; *А. КНОБОВА*; *Й. КОККО*; *С. ЛАММЕРСКИТТЕН*; *А. ЛИДБЕТТЕР*; *Ф. ЛЕК*; *Ж.-П. ЛИУВИЛЬ*; *К. Т. МАГНУСОН*; *А. МАГИЯР* (заместитель: *А. АКСАЙ*); *П. МАНЖЕН* (заместитель: *Ж.-М. БЕЛЬЯР*); *К. МАРЧЕНКО*; *Г. МАРСАН*; *О. МЕЛЬНИЧЕНКО*; *Р. МОНДОРФ*; *С. МОШАРОВ*; *Д. ПАНТАНА*; *В. ПАСКУА*; *Г. ПАУК*; *С. ПОНОВИЧ*; *М.-Л. ПАНШАР*; *В. ПРЕБИЛИЧ*; *В. ПРОКОПИВ*; *П. ПРИХАРА*; *И. РАДОЙЧИЧ*; *Г. РИБА КАЗАЛЬ*; *ДЖ. РОКЛИНД*; *Р. РОР*; *Б. РАДКИН*; *С. ШУМАХЕР*; *И. СЕРЕДЬЮК*; *Л. СФИРЛОАГА*; *П. СМОЛОВИЧ*; *А.-М. СОТИРИАДУ*; *Р. ШПИГЛЕР*; *И. СВИТЛИЧНА*; *Т. ТАГИЕВ*; *Т. ТАЛИАШВИЛИ*; *А. ТАРНАВСКИ* (заместитель: *Т. БАДАН*); *П. ТОРНТОН* (заместитель: *Л. ДЖИЙАМ*); *К. ТОЛКАЧЕВ*; *Ф. ТРАВАГЛИНИ*; *М. ТУРКАН*; *С. ВААГ*; *М. ВАРНАВСКИЙ*; *Р. ВЕРДЖИЛИ*; *Д. ВЛК*; *Б. ВЁРИНГЕР*; *А. ВИРАС* (заместитель: *М. КУКЛИС*); *Х. ВЕНИНГЕР*; *Е. ЕРИЦЯН*; *Й. ВИНЕН*; *Л. ЗАЙА*; *Ф. ЦИММЕРМАНН*.

N.V. : Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: *С. ПУАРЕЛЬ*, секретарь Комитета, и *С. ПЕРЕВЕРТЕН*, косекретарь Комитета.

поправки были приняты незадолго до выборов, что противоречит «Кодексу надлежащей практики в избирательных вопросах» Венецианской комиссии.

5. В свете вышеизложенного, Конгресс предлагает властям пересмотреть правовую базу, в частности, устранить имеющиеся несоответствия и упущения, а также еще более оптимизировать практическую сторону проведения выборов, в частности:

a. пересмотреть чрезмерно ограничительные положения о регистрации независимых кандидатов с тем, чтобы обеспечить равные условия для всех кандидатов, участвующих в местных выборах. Требуется, в частности, установить порог сбора подписей, а также иные положения в соответствии с «Кодексом надлежащей практики в избирательных вопросах» Венецианской комиссии;

b. принять меры по расширению участия женщин в политической жизни в качестве избирателей и кандидатов. В частности, путем введения в действие правовых норм о квотах не менее 40% для каждого из полов в списках кандидатов, а также введения правил определения приоритетов для кандидатов-женщин;

c. установить четкое различие между юридическими терминами «постоянное» и «временное» места жительства во избежание проблем, связанных с составлением в день выборов дополнительных списков избирателей, а также решить проблему «искусственной миграции избирателей»;

d. продолжить укрепление надзорных и правоприменительных полномочий органов, ответственных за проведение выборов, за мониторинг средств массовой информации и за надзор за финансовыми сторонами выборов, улучшая гармонизацию их функций, касающихся регулирования финансирования политических партий и избирательных кампаний, а также беспристрастного освещения избирательных кампаний в средствах массовой информации;

e. рассмотреть вопрос о введении мер, направленных на более активное участие кандидатов в мэры столицы в предвыборных дебатах в средствах массовой информации;

f. улучшить доступность избирательных участков для обеспечения участия избирателей с ограниченной подвижностью или иными физическими недостатками.

6. Конгресс обращается к Комитету министров, Парламентской ассамблее и другим заинтересованным органам Совета Европы с предложением учитывать в своей работе данную Рекомендацию относительно местных выборов 2019 года в Республике Молдова и прилагаемый пояснительный доклад.