

КОНГРЕСС

МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

Conseil de l'Europe / Совет Европы

F – 67075 Strasbourg Cedex

Tel : +33 (0)3 88 41 20 00

Fax : +33 (0)3 88 41 27 51/ 37

<http://www.coe.int/cplre>



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

12-ая ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ

RES 195

ДВЕНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

(Страсбург, 31 мая – 2 июня 2005 г.)

Резолюция 195 (2005) ¹

«20 лет Европейской хартии о местном самоуправлении»

¹ Обсуждена Конгрессом и принята 1 июня 2005 г. на втором заседании (см. док. CG (12) 6, проект Резолюции, представленный докладчиком Б. Халварссон (Швеция, М, СОЦ).

Конгресс,

1. Принимая во внимание доклад «20 лет Европейской Хартии о местном самоуправлении», представленный Биргиттой Халварссон (СОЦ, Швеция) ;

2. Подтверждает в эту 20-ю годовщину существования Европейской Хартии о местном самоуправлении (нижеименуемой Хартией), что :

a. будучи международным договором, Хартия остается единственным документом, в котором для государств определяются в обязательном порядке основные характеристики местного самоуправления и применение этих положений в институциональной сфере ;

b. Хартия является уникальным документом в юридическом плане, который предоставляет местным органам управления в государствах-членах гарантии в осуществлении их прав и полномочий в демократическом государстве, где власть разделена между различными сферами управления ;

c. Хартия является документом, который устанавливает условия демократического осуществления власти на местном уровне демократически избранными органами на благо граждан, которые способствуют тем самым улучшению качества жизни населения ;

d. с начала 1990-х годов Хартия представляет собой правовые рамки для институциональных реформ в государствах-членах Совета Европы и, в частности, стала необходимой основой для демократических реформ в Центральной и Восточной Европе ;

3. Приветствует то, что :

a. Парламентская Ассамблея и Комитет Министров Совета Европы заявили после падения Берлинской стены, что новые кандидаты на вступление в Совет Европы должны взять на себя обязательство подписать и ратифицировать Хартию одновременно с рядом других ключевых конвенций Совета Европы, утвердив тем самым этот документ в качестве одного из основополагающих для плюралистической демократии и демократической стабильности в Европе ;

b. в 2005 году большинство членов Совета Европы, а именно 41 государство из общего числа 46 государств – членов данной Организации ратифицировали Хартию, что наглядно свидетельствует о важности данной Конвенции для государств в Европе;

c. Конгресс постепенно создал систему контроля за соблюдением государствами принципов Хартии через процедуру так называемого «мониторинга», и ныне эта задача полностью поручена Конгрессу Комитетом Министров на основании его Уставной Резолюции (2000) 1 ;

d. осуществление мониторинга стимулировало, с одной стороны, законодательные реформы и институциональные изменения в государствах-членах, а с другой стороны, позволило установить постоянный диалог на высоком уровне между местными выборными лицами, представленными в Конгрессе, и правительствами государств – членов Совета Европы ;

e. Комитет Министров, который начал осуществлять процесс вертикального мониторинга в сфере местной демократии, принял решение остановить данный процесс и передать эти полномочия Конгрессу ;

f. Группа независимых экспертов по вопросам Хартии сыграла важную роль в этом процессе, оказывая помощь делегатам Конгресса в толковании Хартии ;

4. Напоминает в этой связи о том, что толкование Хартии было осуществлено через ряд рекомендаций, направленных Конгрессом государствам-членам за последние 10 лет, которые касаются таких важных аспектов, как практика местного самоуправления, осуществление полномочий местных властей, местные финансы, институциональные рамки, а также отношения местных органов власти с гражданами и государством ;

5. Полагает, что процесс толкования Хартии является постоянным и должен быть направлен на то, чтобы решать проблемы, связанные с развитием местного самоуправления ;

6. Полагает, что процесс толкования должен продолжаться в первую очередь по следующим темам :

a. полномочия и нормативная база самоуправления для местных органов власти ;

b. институциональные структуры местных органов власти ;

c. местные финансовые средства и муниципальная собственность ;

d. отношения между центральными /региональными и местными властями;

e. правовая защита местного самоуправления и включение Хартии во внутреннее право государств-членов ;

7. Полагает также, что некоторые понятия, связанные с осуществлением местного самоуправления могли бы быть развиты в дополнительных протоколах к Хартии и в отдельных документах в форме рекомендаций или резолюций Конгресса ;

8. Считает, что целесообразно поставить вопрос о ратификации Хартии Европейским Союзом как юридическим лицом, в соответствии со статьей I-7 Договора о Конституции для Европы ;

9. Предлагает :

a . усилить возможности работы Группы независимых экспертов по вопросам Хартии для того, чтобы эта Группа могла в большей степени поддерживать деятельность Конгресса в рамках процесса мониторинга и толкования Хартии ;

b. чтобы Группа независимых экспертов по вопросам Хартии разработала сводный документ с изложением ряда предложений с целью отражения опыта и толкования Хартии на основании мониторинга, осуществляемого Конгрессом;

c. рассмотреть возможность открытия Хартии для государств – нечленов Совета Европы, которые находятся в непосредственной географической близости от

государств – членов Совета Европы и в которых существуют демократическим образом выбранные местные органы самоуправления ;

10. Поручает Институциональному комитету Конгресса во взаимодействии с Группой независимых экспертов по вопросам Хартии продолжить рассмотрение различных правовых форм по систематизации толкования и/или развитию понятий, связанных с Хартией, перечень которых изложен в докладе «20 лет Хартии».