

32-я СЕССИЯ

Наблюдение за местными выборами в Боснии и Герцеговине (2 октября 2016 г.)

Рекомендация 399 (2017)¹

1. В связи с получением приглашения председателя Центральной избирательной комиссии Боснии и Герцеговины принять участие в наблюдении за местными выборами, проводившимися в этой стране 2 октября 2016 г., Конгресс местных и региональных органов власти ссылается на:

a. статью 2, 4 пункт Уставной резолюции (2000)1 Комитета министров о Конгрессе местных и региональных органов власти Совета Европы;

b. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (ETS № 122), которая была ратифицирована Боснией и Герцеговиной 4 апреля 2000 г.;

c. Резолюцию Конгресса 395(2015) «Пересмотр Правил и процедур Конгресса».²

2. Конгресс вновь подтверждает, что истинно демократические местные и региональные выборы являются частью процесса установления и поддержания демократического правления, а наблюдение за политическим процессом на территориальном уровне – это ключевой элемент роли Конгресса как гаранта демократии на местном и региональном уровне.

3. Конгресс с удовлетворением отмечает, что за исключением нескольких инцидентов с применением насилия местные выборы 2 октября 2016 г. были проведены в основном в обстановке спокойствия и порядка, невзирая на широкий политический дискурс, фокусирующийся на этнических вопросах, в том числе на националистических настроениях.

4. Конгресс признает, что выборы были в целом хорошо организованы и, за некоторыми исключениями, была обеспечена прозрачность и эффективность на всех уровнях администрации. В частности, применение в муниципальных избирательных комиссиях процедуры так называемого «корректного подсчета» способствовало прогрессу в том, что касается надежности процесса подсчета результатов.

5. Конгресс признает, что пересмотр системы так называемых «условных избирательных бюллетеней» - как с точки зрения ограничения категорий избирателей, имеющих доступ к данной системе, так и с точки зрения практического менеджмента, позволил избирательным

1 Обсуждена и принята Конгрессом 30 марта 2017 г., на третьем заседании (см. документ [CG32\(2017\)16](#), пояснительный доклад), докладчик: Стюарт ДИКСОН, Соединенное Королевство (P, ГНЛД).

2 См., в частности, главы XVIII и XIX о практической организации миссий по наблюдению за выборами и по осуществлению диалога на этапе после выборов.

администрациям улучшить прозрачность работы с такими бюллетенями по сравнению с предыдущими выборами.

6. Конгресс приветствует поправку, внесенную в избирательное законодательство в отношении 40-процентной квоты в списках кандидатов в муниципальные советы для недостаточно представленного пола, поскольку это представляет собой значительный прогресс в отношении участия женщин в выборах на низовом уровне.

7. Конгресс выражает обеспокоенность ситуацией с местной демократией в г. Мостар, где 2 октября вновь не проводились местные выборы, и призывает всех заинтересованных политических игроков найти адекватное и долгосрочное решение данной тупиковой ситуации.

8. Конгресс также указывает на сохраняющуюся политизированность избирательной администрации, а также на имеющиеся, как утверждается, нарушения при формировании избирательных комиссий, что также вызывает озабоченность.

9. В свете всего вышесказанного Конгресс предлагает внести дальнейшие улучшения в избирательное законодательство и практику проведения выборов. С этой целью он призывает власти Боснии и Герцеговины:

a. пересмотреть условия назначения и смещения членов избирательных комиссий на участках с тем, чтобы прекратить торговлю членством в этих комиссиях и провести деполитизацию избирательной администрации;

b. улучшить качество и точность избирательных списков путем систематической сверки фактических мест постоянного проживания избирателей и удаления из списков скончавшихся избирателей;

c. обеспечить фактическое участие женщин в выборах и создать условия для того, чтобы женщины-мэры и члены местных советов оставались в своих должностях в течение всего срока, на который они были избраны;

d. увеличить эффективность применения действующего законодательства о фальсификации выборов и о нарушении правил проведения избирательных кампаний и финансирования партий, а также о злоупотреблении административным ресурсом, обеспечив эффективное и надлежащее применение санкций;

e. улучшить условия деятельности для всех кандидатов, в частности, обеспечив справедливый доступ к СМИ для всех кандидатов во время избирательной кампании.

10. Кроме того, Конгресс призывает власти Боснии решить вопрос с избирателями, которые фактически проживают за рубежом, но остаются зарегистрированными в списках избирателей. В этой связи Конгресс подчеркивает необходимость наличия «подлинной связи» между избирателями и муниципалитетом, где они голосуют, как это указано в Резолюции 378(2015).

11. В том, что касается отсутствия четко очерченных зон ответственности, а также финансовых трудностей единиц местного самоуправления, Конгресс вновь заявляет о необходимости принятия конкретных мер в целях укрепления демократии на низовом уровне с тем, чтобы обеспечить наличие подотчетных и компетентных выборных представителей во всех единицах местного самоуправления Боснии и Герцеговины.