

Палата местных властей

27-я СЕССИЯ
Страсбург, 14-16 октября 2014 г.

CPL(27)ЗPROV
23 сентября 2014 г.

Муниципальные выборы в Нидерландах (19 марта 2014 г.)

Комитет по мониторингу
Докладчик:¹ Перл ПЕДЕРГНАНА, Швейцария (М, СОЦ)

Проект рекомендации (для голосования).....2

Резюме

Это первый доклад Конгресса по результатам наблюдения за проведением муниципальных выборов в Нидерландах. Инициатором визита стала голландская делегация в Конгрессе, а официальное приглашение было получено от Франца Тиммерманса, министра иностранных дел Нидерландов.

Наблюдавшая за ходом выборов делегация Конгресса приветствовала атмосферу открытости, гласности и всеобъемлемости избирательного процесса в Нидерландах. На неё большое впечатление произвели комплексный подход к вопросу организации выборов, а также высокий уровень личной самоотдачи и приверженность принципам демократии задействованного в них персонала. Члены делегации Конгресса согласны с Голландским избирательным советом, полагающим, что наличие надежной системы электронного подсчета голосов ускорит этот процесс и сделает его менее трудоемким. Конгресс с интересом следит за проходящими в настоящее время в стране консультациями по вопросу о возвращении к надежной системе электронного голосования (с распечаткой заполненных избирательных бюллетеней на специальных принтерах) и их последующего подсчета с помощью оптического сканирования, а также за введением голосования по интернету. Одновременно признается, что все эти вопросы не могут рассматриваться в качестве первоочередных, принимая во внимание нынешний экономический кризис.

Конгресс выразил сожаление в связи с отсутствием нормативных положений, касающихся ограничения расходов и спонсорства партий и финансирования избирательных кампаний. Одновременно Конгрессу стало известно о ведущейся в Нидерландах подготовке соответствующих правовых норм, призванных исправить создавшееся положение.

1. М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейская народная партии в Конгрессе
СОЦ: Социалистическая группа
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: члены Конгресса, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ²

1. Принимая приглашение министра иностранных дел королевства Нидерландов посетить его страну с миссией по наблюдению за проведением муниципальных выборов 19 марта 2014 года, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы руководствовался:

a. принципами, изложенными в Европейской хартии местного самоуправления (ETS No. 122), ратифицированной Нидерландами 20 марта 1991 г., и дополнительным к ней протоколом, ратифицированным Нидерландами 13 декабря 2010 г.;

b. Резолюцией Конгресса 306(2010)REV «О наблюдении за проведением местных и региональных выборов – стратегия и нормы Конгресса»;

c. Резолюцией Конгресса 353(2013)REV «Последующие шаги Конгресса по итогам мониторинга и наблюдения за выборами: развитие политического диалога».

2. Конгресс напоминает тот факт, что истинно демократические местные и региональные выборы представляют собой составную часть процесса, направленного на установление и поддержание демократического правления, а также то, что наблюдение за участием в политической жизни на территориальном уровне является ключевым элементом роли, которую Конгресс играет в качестве защитника территориальной демократии.

3. Конгресс приветствовал наличие гласности, открытости и всеобъемлемости избирательного процесса в Нидерландах, а также высокий уровень приверженности принципам демократии персонала, задействованного в организации муниципальных выборов 19 марта 2014 года.

4. Конгресс с удовлетворением отметил прагматичность подхода к управлению избирательным процессом в Нидерландах, глубоко укоренившимся в общем социально-культурном укладе жизни страны и в ее давно устоявшихся демократических традициях.

5. С большим интересом Конгресс продолжает следить за ходом открытых консультаций и аргументированного обсуждения вопроса, связанного с использованием в Нидерландах надежной системы электронного голосования и подсчета голосов.

6. Тем не менее, Конгресс озабочен отсутствием нормативных положений, регламентирующих финансирование партий и избирательных кампаний, а также ограничивающих расходы на проведение таковых кампаний и условия оказания спонсорской поддержки политическим партиям.

7. Соответственно, Конгресс поощряет голландские власти в их стремлении продолжать:

a. следовать курсом, направленным на принятие – в самые кратчайшие сроки - нормативных положений о финансировании партий и избирательных кампаний;

b. проведение политики, призванной усовершенствовать порядок подсчета голосов и предусматривающей возможность введения правовых норм о пересчете голосов;

c. осуществлять стратегию сведения к минимуму риска фальсификации результатов выборов (с учетом наличия в Нидерландах давно устоявшейся практики голосования по доверенности) и рассмотреть в качестве альтернативного варианта возможность тестирования системы досрочного голосования по почте.

2. Предварительный проект рекомендации, одобренный Комитетом по мониторингу 3 июля 2014 г.

Члены Комитета (только Палаты местных властей):

Л. О. Молин (председатель), М. Абуладзе, Л. Ансала, А. Бабаев, Т. Бадан, С. Батсон, В. Беликов, М. Беспалова, Х. Брэд Йохансен, В. Брокколи, З. Броз, К. Кадоре, М. Карденас Морено, М. Кулс, Ж. Коста, Д. Чукур (заместитель: М. Айдин), БМ 'Анжело (заместитель: Е. Верренжиа), Дж. Диллон, Н. Доган, Г. Доганоглу, В. Донту, Ж. Фоллинг, М. Гаучи, У Герстнер, А. Гкунтарас, М. Гомбози, В. Гройсман (заместитель: В. Олуйко), М. Геган, М. Гулевский, Х. Халлдорссон, И. Ханзек, С. Харутюнян (заместитель: Е. Ерицян), Б. Хирс, Ж. Глинка Г. Иллеш, А. Яунслейнис (заместитель: М. Юзупа), М. Юхками, Ж. П. Кляйн, И. Куличенко, Ф. Лек, И. Лоизиду, Д. Мандич, Т. Маргарян (заместитель: Л. Аветян), Г. Марсан, В. Мак Хью, Н. Мермаген, А. Мименов, В. Мирофановас, С. Митровски, М. Монеси, А. Музио (заместитель: Б. Точе), Т Попов, Р. Раутава (заместитель: М. Хентунен), Х. Рихтермохова, А. Шорер (заместитель: П. Швотка), А. Шкемби, С. Сиукаева, А-М. Сотираду, Д. Страупайте, А. Торрес Перейра, А. Угуес, П. Ужок, Л. О. Василеску, Б. Вёрингер, Ф. Вагнер, Х. Венингер, Ж. Винен, Д. Вробель.

N.V.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: С. Пуарель и О. Савка.