

КОНГРЕСС

МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

Council of Europe / Совет Европы

F – 67075 Strasbourg Cedex

Tel : +33 (0)3 88 41 20 00

Fax : +33 (0)3 88 41 27 51/ 37 47

<http://www.coe.int/cplre>

12ая ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ



REC 169

ДВЕНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

(Страсбург, 31 мая – 2 июня 2005 г.)

Рекомендация 169 (2005) ¹

о

крупных разливах нефти: роль местных властей

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 31 мая 2005 г., принята Постоянным комитетом Конгресса 2 июня 2005 г. (см. док. CPL (12) 3, проект Рекомендации, представленный докладчиком А.Г. Стрем-Эрексен (Норвегия, М, СОЦ).

Конгресс, принимая во внимание предложение Палаты местных властей,

1. Сознавая, что на протяжении последних десятилетий загрязнение мировых океанов в результате разливов нефти стало вызывать в мире все большее беспокойство;
2. Отмечая, что большая часть Европы окружена полузакрытыми морями, в том числе Средиземным морем, Черным, Каспийским и Балтийским морями, у которых ограничен водообмен с открытым океаном, что делает их самыми уязвимыми в отношении загрязнения;
3. Сознавая, что европейское побережье, выходящее на Атлантический океан, также подвергается загрязнению, в основном из наземных источников, оффшорной добычи нефти и газа, операций, связанных с судоходством, а также в результате аварийных разливов нефти;
4. С тревогой отмечая, что в последние годы в результате катастрофических аварий нефтяных танкеров европейское побережье серьезно пострадало, поскольку был нанесен серьезный ущерб промышленности, индустрии отдыха, а также морской и прибрежной биологической сфере, и что имело огромные долгосрочные экономические последствия;
5. Подчеркивая, в то же время, что широко распространенная практика намеренного сброса нефтяных и иных опасных продуктов с морских судов наносит еще больший ущерб европейскому побережью, чем аварии нефтеналивных танкеров;
6. Напоминая также о том, что многие химические продукты, которые перевозятся на судах, представляют еще большую угрозу морской окружающей среде и живым организмам, чем сырая нефть или топливо для судовых двигателей;
7. Полагая, что с учетом постоянного роста объема морских перевозок опасных и загрязняющих веществ, местные и региональные органы власти в прибрежных регионах сталкиваются с постоянным риском чрезвычайных ситуаций
8. Отмечая, что происходит, без сомнения, повышение осознания угроз для окружающей среды и что необходимо улучшить законодательство в этих областях;
9. Сожалея о том, что по-прежнему не в полной мере выполняется существующее законодательство, и что выплачиваются недостаточные компенсации жертвам и отсутствует комплексное планирование чрезвычайных ситуаций;
10. Призывает правительства государств-членов Совета Европы:
 - a. принять все необходимые шаги для обеспечения того, чтобы риск морского и прибрежного нефтяного загрязнения был сведен к минимуму;
 - b. укрепить принцип «загрязняющий платит» в отношении транспортировки нефти и поддерживать твердое соблюдение национального законодательства и международных

принципов ММО и ЕС, в том числе путем внедрения судов с двойным корпусом; облагать крупными штрафами за такие правонарушения, как намеренные и крупные сбросы нефти и других загрязняющих продуктов; уменьшать использование «удобных флагов» и упрощать ныне существующие сложные процедуры в отношении собственности и использования нефтяных танкеров, для того чтобы снизить уязвимость и риски на морском транспорте;

c. усилить нормы в борьбе с загрязнением: повышать ответственность государства флага (которое обеспечивает, чтобы суда, которые ходят под флагом данного государства, выполняли его законы), ближайшего прибрежного государства и государств, в которых располагаются порты, посещаемые те суда, которые участвуют в незаконном загрязнении окружающей среды;

d. расширять постоянное наблюдение с использованием датчиков дистанционного зондирования со спутников и патрулирования с воздуха, для того чтобы не только обнаруживать суда, незаконно сбрасывающие нефтепродукты, но и в качестве части системы мониторинга, направленного на борьбу с аварийным нефтяным загрязнением и на оказание помощи в оценке объемов нефти, сбрасываемой в определенном регионе и сочетать наблюдения с АСИ (автоматической системой идентификации), для того чтобы лучше определять действительного загрязнителя окружающей среды;

e. укреплять возможности раннего реагирования, в том числе проводя учения и разрабатывая планы действий для: процедур по очистке, информирования населения, наблюдения за передвижением нефтяных пятен, наблюдения с воздуха и выявления тех портов, где ищут убежища танкеры, скрывающиеся после актов загрязнения;

f. создавать группы по борьбе с загрязнением в контексте региональных и национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях, в случае событий, связанных с крупными загрязнениями;

g. определить соответствующее число зон укрытия (портов или бухт) и поощрять государства, которым они принадлежат, разрешать доступ к этим зонам, для того чтобы терпящие бедствие суда могли бы быстро найти убежище и тем самым ограничить риски загрязнения;

h. создать в существующих гаванях инфраструктуры для приема терпящих бедствие судов и создать сеть буксирных судов для оказания срочной помощи судам, терпящим бедствие, которое может привести к крупномасштабному загрязнению;

i. поощрять местные органы власти разрабатывать планы действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с разливами нефти, разрабатывать финансовые схемы, например, через взимание сборов с импортируемой нефти, для того чтобы приобретать необходимое техническое оборудование, с последующей компенсацией со стороны национальных властей;

j. обеспечивать, чтобы планирование чрезвычайных ситуаций, связанных с разливами нефти, включало приобретение и наличие современного оборудования для борьбы с

разливами нефти, для того чтобы эффективно решать эту проблему на море, до того как нефть попадет на берег, при этом полностью сознавая, что такое финансирование, пусть даже и требующее больших затрат, обойдется дешевле, чем операции по очистке побережья;

k. разрабатывать схемы национальной и международной компенсации в связи с разливами нефти, помимо страховых выплат, которые поступали бы не из государственных налогов, а взимались бы, например, в качестве сборов на импортируемую нефть;

l. содействовать созданию широких сетей сотрудничества для реагирования на разливы нефти, включая оказание помощи со стороны вооруженных сил и береговой охраны, научно-исследовательских технологических центров, коммерческого флота, операторов воздушных и железнодорожных линий;

m. поддерживать через соответствующие стимулы развитие сотрудничества между общественным и частным сектором в борьбе с разливами нефти;

n. разработать всеобъемлющую европейскую морскую стратегию, направленную на определение и осуществление скоординированного на европейском уровне реагирования на морские катастрофы;

11. Призывает Комитет Министров Совета Европы поддерживать деятельность в сфере окружающей среды на уровне Совета Европы с целью:

a. расширить сотрудничество с международными, национальными, региональными и местными органами по тематике загрязнения морей;

b. собирать и анализировать новаторскую практику в области борьбы с разливами нефти;

c. углублять анализ мер безопасности, связанных с транспортировкой нефти морским путем.