Конгресс
местных и региональных властей

The Congress
Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

29-я СЕССИЯ
Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

CG/2015(29)8PROV
13 октября 2015 г.

Голосование в 16 лет – каковы последствия для молодежного участия на местном и региональном уровне

Комитет по мониторингу
Докладчик[1]: Лииса АНСАЛА, Финляндия (M, ГНЛД)

Проект резолюции (для голосования)……3

Резюме

Учитывая контекст социально-политического развития за последние десятилетия и растущее разочарование в политике, снижение возрастного ценза стало вопросом, вызывающим общественный интерес в Европе и за ее пределами. Это отражает, в принципе, желание расширить признание авторитета граждан и повысить уровень политической интеграции и участия как основополагающих принципов представительной демократии.

Притом, что большинство стран в мире установили минимальный возрастной ценз на выборах в 18 лет, тем не менее демографические изменения, образование, более широкий доступ к информации, в частности, благодаря новым технологиям, а также выросшая информированность о политике в значительной степени улучшили процессы принятия решений среди молодежи. Помимо этого, во многих областях с молодыми людьми обращаются как со взрослыми, они должны платить налоги, могут работать, а также несут юридическую ответственность и могут преследоваться по суду. Исходя из этого, они должны обладать такими же демократическими правами, как и взрослые. В целом наблюдается общая тенденция – в том числе с точки зрения истории – к возвращению возрастного ценза. При этом имеется также ряд контраргументов и таким образом эта тема по-прежнему является предметом острых дискуссий во многих странах.

1 M: Палата местных властей / P: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии Конгресса
СОЦ: Социалистическая группа
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: члены, не принадлежащие ни к одной политической группе Конгресса

Настоящий доклад дает представление об этой дискуссии и включает разделы, содержащие аргументы за и против снижения возрастного ценза до 16 лет, при этом особое внимание уделяется местным и региональным выборам, международным стандартам в области всеобщего избирательного права и возможным ограничениям, таким как возраст голосования, национальные примеры снижения возрастного ценза, а также вопросам, связанным с этим (в частности, тенденции по снижению минимального возраста для выдвижения своей кандидатуры на выборах и связанные с этим меры, требуемые для успешной реализации снижения возрастного ценза, такие, например, как реформа в сфере образования, включая гражданское воспитание в школах).

Исходя из этого, Конгресс просит свои комитеты и далее продвигать вопрос о снижении возрастного ценза до 16 лет на местных и региональных выборах, в соответствии со своей общей молодежной стратегией, признавая, что выборы являются главным "приводным ремнем" для участия граждан в политической жизни. Кроме того, Конгресс предлагает, чтобы комитеты рассмотрели вопрос о том, чтобы сделать политическое воспитание обязательным в молодом возрасте (12-16 лет), в качестве дополнительного инструмента для возможного снижения возрастного ценза до 16 лет, позволяющий обеспечить реальное участие и информированный выбор молодежи на выборах на местах).

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ[2]

1. Укрепление активного политического участия является в настоящий момент актуальным вопросом, особенно в отношении мотивации и участия молодежи в политических процессах принятия решений. Выборы широко признаны как основной "приводной ремень" для участия граждан в политической жизни. Учитывая контекст социально-политических изменений за последние десятилетия и растущее разочарование в политике, снижение возрастного ценза стало вопросом, вызывающим общественный интерес. Это отражает, в принципе, желание расширить признание авторитета граждан и укрепить политическую интеграцию и участие как основные принципы представительной демократии.

2. Притом, что большинство стран в мире установили минимальный возрастной ценз на выборах в 18 лет, тем не менее демографические изменения, образование, более широкий доступ к информации, в частности, благодаря новым технологиям, а также выросшая информированность о политике в значительной степени улучшили процессы принятия решений среди молодежи и способность молодых людей сделать информированный выбор. Поскольку достижение возраста, позволяющего участвовать в выборах, означает отправную точку для участия человека в принятии демократических решений, а участие в выборах признается как основное право человека, несмотря на сопротивления, общая тенденция, как представляется, идет в направлении снижения возрастного ценза на выборах до 16 лет.

3. Помимо этого, существует мнение, что снижение возрастного ценза до 16 лет в долгосрочном плане будет оказывать позитивное влияние на явку на выборах, поскольку молодежи представляется возможность осуществлять свои гражданские права в юном возрасте, что может породить интерес также к более широкому гражданскому, социальному и политическому участию в качестве неотъемлемой части личностного и социального развития отдельного человека.

4. Кроме того, решения на местном уровне касаются конкретных вопросов, которые близки гражданам и таким образом более поняты. Исходя из этого, местные и региональные выборы представляются особо хорошим "тестом" и первой ступенью к снижению возрастного ценза до 16 лет. Это было подтверждено национальной практикой ряда стран-членов Совета Европы, которые снизили возрастной ценз только на местных и/или региональных выборах.

5. В свете вышесказанного, Конгресс приветствует изменения в государствах-членах и регионах с законодательными полномочиями в отношении снижения возрастного ценза до 16 лет на территориальном уровне, что рассматривается как благоприятное для участия и интеграции молодежи в самом юном возрасте, для расширения представительства на выборах и легитимности выборных лиц и политических полномочий, с этим связанных.

---

2 Предварительный проект резолюции, утвержденный Комитетом по мониторингу 17 сентября 2015 г. в Варшаве.

Члены Комитета
П. Ресевер (Председатель), *М. Ангелопулос,* Л. Ансала (заместитель: *Р. Эрвела*), *З. Антик,* А. Бабаев, Т. Бадан, *С. Бэтсон, В. Беликов,* Ж-М. Беляр, М. Беспалова, *А. Богданович,* Э. Бохлин (заместитель: *Х. Хаммар*), *Е. Брогги,* З. Броз, *А. Бушман, Х. Кадорет,* А. Канческу, А. Карденас Морено, С. Чернов, *В. Чиртоака, Л. Кириани, М.Кулс, Ж. Коста,* Х. Даемс, БМ. Д'Анджело, П. Дели, Ж. Диллон, *Р. Додд, Г. Доганоглу,* В. Донту, *Ж. Фоллинг, М. Гаучи,* А. Гонзалес Терол, С. Гукийан, С. Геган, М. Гулевски, *О. Хаабет,* Х. Халлдорссон, И. Ханзек, С. Харутюнян, *Е. Харви, ГМ. Хелгесен,* К. Хернандес Торрес, Б. Хирс (заместитель: *М. Холлингр*), *Ж. Хлинка, Б. Хордеюк,* А. Ибрагимов, *Г. Иллеш,* А. Яунслейнис, *Д. Жикиа. Х.Б. Йохансен, М. Юхками,* К.Кайзер, Б. Кремоглу, Ж-П. Кляйн, Л. Ковач (заместитель: *А.Мадьяр), Л.Кроон,* К.Ламмерскиттен, Л. Лассакова, *Ф. Лек,* Ж-П. Льювилль, *И. Лоузиду, А. Лубавински,* Ж. Мандико Салво, Т. Маргарян, Г. Марсан, Т. Мема. *Н. Мермаген, Д. Милованович,* А. Мименов, *В. Митрофановас,* С. Митровски, Р. Мондорф, *М. Монеси,* А. Музио, *Д. Нармания,* АТ. Пападимитру-Цацу, *С. Паунович, Х. Пихлаясаари, Г. Пинто,* Г. Поличинчи, Т. Попов, *А. Пружовски,* Л. Ресич, *Р. Раутава, Н. Романова,* Р. Рор, Р. Шефер, *И. Шёрлинг,* Л. Сфирлоага, Д. Шекспир, (заместитель: *М. Куреши*), А. Шкемби, *И. Шубин, С. Сиукаева,* А-М. Сотириаду, Д. Страупаите, *Т. Толусич, А. Торрес Перейра,* М. Тюрел, *А. Угес,* А. Усс, К. Ван Овермейре, В. Варнавски (заместитель: *А. Борисов*), Л. Василеску, *Л. Фербеек,* Р. Вергили, В. Вёхрингер, *Х. Венингер,* Ж. Винен, К. Висве, *В. Вробель,* Ж. Зимола.

N.B.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, напечатаны курсивом.

Секретариат Комитета: С. Пуарель.

6. В контексте своей продолжающейся деятельности и стратегии по укреплению молодежного участия в общественной жизни на местном и региональном уровне Конгресс:

a. призывает свои комитеты провести оценку практики и разработку требований к возрасту участия в выборах на местном уровне и продвигать вопрос о снижении возрастного ценза до 16 лет на местных и региональных выборах в рамках своих приоритетных действий по обеспечению интеграции и участия молодежи;

b. просит соответствующий комитет осуществить шаги с целью подготовки доклада и рекомендации государствам-членам Совета Европы и далее гармонизировать возраст права на то, чтобы голосовать на выборах, и более конкретно использовать местные и региональные выборы в качестве "стартовой площадки" и "теста" для снижения возрастного ценза до 16 лет;

c. просит соответствующий комитет подготовить доклад и Рекомендацию государствам-членам Совета Европы о положении в области гражданского воспитания и обязательного политического образования в школе в государствах-членах как сопровождающие инструменты введения возрастного ценза в 16 лет;

d. призывает местные и региональные власти, в частности в регионах с законодательными полномочиями, продолжать осуществлять стратегию по расширению демократии на местах путем снижения возрастного ценза до 16 лет на соответствующих выборах в странах с более высоким минимальным возрастом;

e. предлагает местным и региональным ассоциациям органов самоуправления в государствах-членах Совета Европы проводить информационно-просветительские кампании для поощрения активного участия молодежи путем снижения возрастного ценза на выборах до 16 лет на местном и региональном уровне.