

34-я СЕССИЯ

Наблюдение за муниципальными выборами в "бывшей Югославской Республике Македония" (15 октября 2017 г.)

Рекомендация 413 (2018)¹

1. По приглашению министра иностранных дел "бывшей Югославской Республики Македония" Николы Димитрова от 5 сентября 2017 г. наблюдать за муниципальными выборами, проводившимися в стране 15 октября 2017 г., Конгресс местных и региональных властей ссылается на:

a. пункт 4 статьи 2 Уставной резолюции Комитета министров CM/Res(2015)9 о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы;

b. принципы, закрепленные в Европейской хартии местного самоуправления (ETS № 122), которая была ратифицирована "бывшей Югославской Республикой Македония" в июне 1997 года, и Дополнительном протоколе к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (CETS № 207), ратифицированном в сентябре 2015 года;

c. главу XVIII Правил и процедур Конгресса в отношении практической организации миссий по наблюдению за выборами;

2. Конгресс подтверждает, что подлинно демократические местные и региональные выборы являются частью процесса по установлению и поддержанию демократического управления, а наблюдение за политическим участием на территориальном уровне является основным аспектом роли Конгресса в качестве стража демократии на местном и региональном уровне.

3. Конгресс приветствует то, что 15 октября 2017 г. муниципальные выборы были в целом хорошо организованы и соответствовали международным стандартам, несмотря на некоторые нарушения процедур, и что день выборов в целом прошел упорядоченно и спокойно, без крупных инцидентов, и им предшествовала конкурентная кампания.

4. И хотя общая политическая ситуация по-прежнему характеризуется глубоким расколом и политизацией страны по этническим и партийным линиям, Конгресс отмечает явное улучшение в атмосфере той кампании, в которой проходили муниципальные выборы.

5. Он признает, что был осуществлен прогресс, в частности, в отношении более сбалансированного освещения в СМИ кампании, соблюдения свободы СМИ и создания улучшенных рабочих условий для журналистов, несмотря на необходимость и в дальнейшем их профессионализации и расширения возможностей.

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 28 марта 2018 г., принята Конгрессом 28 марта 2018 г., на втором заседании (см. документ CPL34(2018)02, пояснительный доклад), докладчик : Карим ВАН ОБЕРМЕЙР, Бельгия (Р, НП).

6. С учетом вышесказанного, Конгресс предлагает дальнейшие улучшения в общем процессе выборов и, исходя из этого, призывает власти "бывшей Югославской Республики Македония":

a. укреплять последовательность процесса принятия решений на уровне государственной избирательной комиссии (ГИК), для того чтобы решения были более понятны общественности, в полной мере транспарентными и способствовали дальнейшей деполитизации ГИК;

b. улучшить юридические условия для эффективного обжалования споров на выборах, таким образом, чтобы все жалобы и обжалования рассматривались своевременно и беспристрастно соответствующими избирательными органами и чтобы все решения могли быть обжалованы в компетентном суде более высокого уровня;

c. организовывать систематическую подготовку сотрудников избирательных органов для обеспечения последовательного соблюдения избирательных норм, в частности, в отношении должного опечатывания урн для голосования, систематического подписания списков избирателей или предусмотренных процедур подсчета голосов;

d. обеспечивать равные возможности для всех участников таким образом, чтобы было четкое разделение интересов государства и партий, а также благодаря предупреждению злоупотреблений административными ресурсами во время избирательных процессов;

e. и, в дополнение к требованиям о квоте, обеспечивать участие де-факто женщин в политике на местах, в том числе добиваясь того, чтобы у кандидатов-женщин были аналогичные возможности для того, чтобы выдвигать свою кандидатуру на пост мэров и руководителей советов.

7. Помимо этого, Конгресс призывает власти "бывшей Югославской Республики Македония" уделять дополнительное внимание вопросу точности списков избирателей, в том числе на основании обновленной переписи населения.

8. В завершение, Конгресс подтверждает необходимость для муниципалитетов иметь доступ к соответствующим финансовым ресурсам в целом, и, более конкретно, в отношении их возможностей по организации местных выборов.