

## Палата местных властей

**27-я СЕССИЯ**  
Страсбург, 14-16 октября 2014 г.

**CPL(27)5PROV**  
24 сентября 2014 г.

### Наблюдение за местными выборами в Грузии (15 июня 2014 г.)

Докладчик<sup>1</sup>: Йос ВИНЕН, Нидерланды (М, ЕНП-ХСЕ)

Проект рекомендации (для голосования).....2

#### *Резюме*

По приглашению министра иностранных дел Грузии Конгресс направил делегацию в составе 22 членов для наблюдения за местными выборами, состоявшимися 15 июня 2014 года. 28 и 29 мая делегация, занимавшаяся наблюдением до выборов, посетила страну для оценки положения в Грузии до голосования. В день выборов 11 групп – включая шесть участников от Комитета региона ЕС – посетили более чем 150 избирательных участков в разных регионах по всей стране.

Конгресс был удовлетворен тем, что, несмотря на инциденты на местах и отдельные нарушения, выборы были проведены в целом в спокойной и мирной атмосфере, что было серьезным вопросом в связи с проблематичной предвыборной кампанией в напряженной атмосфере, в том числе и в связи с агрессивными заявлениями и актами насилия. Был достигнут дальнейший прогресс в отношении технического аспекта проведения голосования в Грузии, во многом благодаря профессиональной деятельности Центральной избирательной комиссии в сложных обстоятельствах. Конгресс получил также позитивные свидетельства в отношении свободы СМИ, доступа политических оппонентов к СМИ, открытости избирательного корпуса и отсутствия давления на избирателей. Вопросы, заслуживающие дальнейшего совершенствования, включают состав избирательных комиссий, выдвижение независимых кандидатов и процедуры подсчета голосов. Что касается атмосферы выборов в целом, то Конгресс призывает правительство и оппозицию содействовать политике "нулевой терпимости" в отношении насилия на выборах.

---

1. М: Палата местных властей / Р: Палата регионов  
ЕНП/КСЕ: Группа Европейская народная партии в Конгрессе  
СОЦ: Социалистическая группа  
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов  
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов  
НП: члены Конгресса, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

**ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ<sup>2</sup>**

1. С учетом приглашения министра иностранных дел Грузии наблюдать за местными выборами в стране 15 июня 2014 года, Конгресс местных и региональных властей, ссылается на:

a. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (СЕД № 122), которая была ратифицирована Грузией 8 декабря 2004 года;

b. Резолюцию Конгресса 306(2010)REV о наблюдении за местными и региональными выборами – стратегия и правила Конгресса;

c. Резолюцию Конгресса 353(2013)REV о постмониторинге и наблюдении после выборов со стороны Конгресса: развитие политического диалога.

2. Конгресс подтверждает, что подлинно демократические местные и региональные выборы являются частью процесса по установлению и поддержанию демократического управления и что наблюдение за участием в политике на территориальном уровне представляет собой важнейший аспект роли Конгресса как стража демократии на местном и региональном уровне.

3. Конгресс приветствует тот факт, что после полемической предвыборной кампании в напряженной атмосфере, местные выборы, состоявшиеся 15 июля 2014 года, были проведены в целом в спокойной и мирной атмосфере и в целом были хорошо организованы, несмотря на на инциденты на местах и отдельные нарушения.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает, что условия выборов, особенно в отношении условий работы журналистов, освещавших кампанию, а также возможность для избирателей подать свой голос без оказания на них влияния или давления, улучшились по сравнению с предыдущими выборами.

5. Он также отмечает усилия, предпринятые властями Грузии по предупреждению мошенничества на выборах, благодаря внедрению новой системы проверки личности избирателей, в том числе цифровых фотографий на списке избирателей.

6. Конгресс приветствует, в частности, тот факт, что мэры и гамгбели (руководители администрации городов) в настоящее время избираются в Грузии напрямую и что руководители местных исполнительных органов выбирались по системе 50% плюс один голос и были избраны большинством граждан, которые использовали свое право голоса. Это способствует подотчетности местных представителей и конкурентной среде выборов, что соответствует рекомендациям Конгресса.

---

2. Предварительный проект рекомендации, одобренный Комитетом по мониторингу 15 сентября 2014 г.

Члены Комитета (только Палаты местных властей):

*Л. О. Молин (председатель), М. Абуладзе, Л. Ансала, А. Бабаев, Т. Бадан, С. Батсон, В. Беликов, М. Беспалова, Х. Брэд Йохансен, В. Брокколи, З. Броз, К. Кадоре, М. Карденас Морено, М. Кулс, Ж. Коста, Д. Чукур (заместитель: М. Айдин), БМ 'Анжело (заместитель: Е. Верренжиа), Дж. Диллон, Н. Доган, Г. Доганоглу, В. Донту, Ж. Фоллинг, М. Гаучи, У Герстнер, А. Гкунтарас, М. Гомбози, В. Гройсман (заместитель: В. Олуйко), М. Геган, М. Гулевский, Х. Халлдорссон, И. Ханзек, С. Харутюнян (заместитель: Е. Ерицян), Б. Хирс, Ж. Глинка Г. Иллеш, А. Яунслейнис (заместитель: М. Юзула), М. Юхками, Ж. П. Кляйн, И. Куличенко, Ф. Лек, И. Лоизиду, Д. Мандич, Т. Маргарян (заместитель: Л. Аветян), Г. Марсан, В. Мак Хью, Н. Мермаген, А. Мименов, В. Мирофановас, С. Митровски, М. Монеси, А. Музио (заместитель: Б. Точе), Т Попов, Р. Раутава (заместитель: М. Хентунен), Х. Рихтермохова, А. Шорер (заместитель: П. Швотка), А. Шкемби, С. Сиукаева, А-М. Сотуриаду, Д. Страупайте, А. Торрес Перейра, А. Уеус, П. Ужок, Л. О. Василеску, Б. Вёрингер, Ф. Вагнер, Х. Венингер, Ж. Винен, Д. Вробель.*

N.V.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: С. Пуарель и О. Савка

7. Конгресс подчеркивает, что могут быть обеспечены и дальнейшие улучшения в отношении выборного законодательства и практического аспектов проведения выборов, и, исходя из этого, предлагает властям Грузии:

*a.* пересмотреть состав районных и окружных избирательных комиссий для обеспечения более равного представительства партий у власти и оппозиции;

*b.* позволить независимым кандидатам выдвигать свои кандидатуры на выборах благодаря праву инициативных групп выдвигать кандидатов на пост мэра/гамгебели;

*c.* усиливать роль по укреплению доверия и повышать эффективность Межведомственной рабочей группы по свободным и справедливым выборам (IATF) благодаря мониторингу соблюдения рекомендаций, выдвинутых IATF, и повышению нейтральности со стороны партий на уровне управления данного органа;

*d.* расширять программы подготовки для членов районных и окружных комиссий для того, чтобы совершенствовать документацию и процедуры подсчета голосов на выборах.

8. Помимо этого, Конгресс призывает власти Грузии пересмотреть конкретные юридические положения, в том числе требования о проживании в связи с пассивным правом голоса на местном уровне, о равенстве голосов и процедурах отказа в доверии в отношении напрямую избранных мэров и гамгебели.

9. Что касается выборов в будущем, то властям необходимо разработать инициативную политику для избежания агрессивной риторики, актов насилия и давления на кандидатов во время проведения избирательной кампании.