Конгресс
местных и региональных властей

The Congress
Le Congrès
COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

Палата местных властей

27-я СЕССИЯ
Страсбург, 14-16 октября 2014 г.

CPL(27)5PROV
24 сентября 2014 г.

Наблюдение за местными выборами в Грузии (15 июня 2014 г.)

Докладчик[1]: Йос ВИНЕН, Нидерланды (M, ЕНП-ХСЕ)

Проект рекомендации (для голосования).....2

Резюме

По приглашению министра иностранных дел Грузии Конгресс направил делегацию в составе 22 членов для наблюдения за местными выборами, состоявшимися 15 июня 2014 года. 28 и 29 мая делегация, занимавшаяся наблюдением до выборов, посетила страну для оценки положения в Грузии до голосования. В день выборов 11 групп – включая шесть участников от Комитета региона ЕС – посетили более чем 150 избирательных участков в разных регионах по всей стране.

Конгресс был удовлетворен тем, что, несмотря на инциденты на местах и отдельные нарушения, выборы были проведены в целом в спокойной и мирной атмосфере, что было серьезным вопросом в связи с проблематичной предвыборной кампанией в напряженной атмосфере, в том числе и в связи с агрессивными заявлениями и актами насилия. Был достигнут дальнейший прогресс в отношении технического аспекта проведения голосования в Грузии, во многом благодаря профессиональной деятельности Центральной избирательной комиссии в сложных обстоятельствах. Конгресс получил также позитивные свидетельства в отношении свободы СМИ, доступа политических оппонентов к СМИ, открытости избирательного корпуса и отсутствия давления на избирателей. Вопросы, заслуживающие дальнейшего совершенствования, включают состав избирательных комиссий, выдвижение независимых кандидатов и процедуры подсчета голосов. Что касается атмосферы выборов в целом, то Конгресс призывает правительство и оппозицию содействовать политике "нулевой терпимости" в отношении насилия на выборах.

1. M: Палата местных властей / P: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейская народной партии в Конгрессе
СОЦ: Социалистическая группа
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: члены Конгресса, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ[2]

1. С учетом приглашения министра иностранных дел Грузии наблюдать за местными выборами в стране 15 июня 2014 года, Конгресс местных и региональных властей, ссылается на:

a. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (СЕД № 122), которая была ратифицирована Грузией 8 декабря 2004 года;

b. Резолюцию Конгресса 306(2010)REV о наблюдении за местными и региональными выборами – стратегия и правила Конгресса;

c. Резолюцию Конгресса 353(2013)REV о постмониторинге и наблюдении после выборов со стороны Конгресса: развитие политического диалога.

2. Конгресс подтверждает, что подлинно демократические местные и региональные выборы являются частью процесса по установлению и поддержанию демократического управления и что наблюдение за участием в политике на территориальном уровне представляет собой важнейший аспект роли Конгресса как стража демократии на местном и региональном уровне.

3. Конгресс приветствует тот факт, что после полемической предвыборной кампании в напряженной атмосфере, местные выборы, состоявшиеся 15 июля 2014 года, были проведены в целом в спокойной и мирной атмосфере и в целом были хорошо организованы, несмотря на на инциденты на местах и отдельные нарушения.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает, что условия выборов, особенно в отношении условий работы журналистов, освещавших кампанию, а также возможность для избирателей подать свой голос без оказания на них влияния или давления, улучшились по сравнению с предыдущими выборами.

5. Он также отмечает усилия, предпринятые властями Грузии по предупреждению мошенничества на выборах, благодаря внедрению новой системы проверки личности избирателей, в том числе цифровых фотографий на списке избирателей.

6. Конгресс приветствует, в частности, тот факт, что мэры и гамгебели (руководители администрации городов) в настоящее время избираются в Грузии напрямую и что руководители местных исполнительных органов выбирались по системе 50% плюс один голос и были избраны большинством граждан, которые использовали свое право голоса. Это способствует подотчетности местных представителей и конкурентной среде выборов, что соответствует рекомендациям Конгресса.

2. Предварительный проект рекомендации, одобренный Комитетом по мониторингу 15 сентября 2014 г.

Члены Комитета (только Палаты местных властей):
Л. О. Молин (председатель), *М. Абуладзе*, *Л. Ансала, А. Бабаев, Т. Бадан,* С. Батсон, *В. Беликов,* М. Беспалова, *Х. Брэд Йохансен, В. Брокколи, З. Броз, К. Кадоре,* М. Карденас Морено, *М. Кулс*, *Ж. Коста,* Д. Чукур *(заместитель: М. Айдин)*, *БМ 'Анжело (заместитель: Е. Верренжиа)*, Дж. Диллон, Н. Доган, *Г. Доганоглу,* В. Донту, *Ж. Фоллине*, *М. Гаучи*, У Герстнер, А. Гкунтарас, *М. Гомбози,* В. Гройсман *(заместитель: В. Олуйко)*, *М. Геган*, М. Гулевский, Х. Халлдорссон, *И. Ханзек*, С. Харутюнян *(заместитель: Е. Ерицян)*, Б. Хирс, *Ж. Глинка Г. Иллеш*, *А. Яунслейнис (заместитель: М. Юзупа)*, *М. Юхками*, Ж. П. Кляйн, И. Куличенко, *Ф. Лек, И. Лоизиду*, Д. Мандич, Т. Маргарян *(заместитель: Л. Аветян)*, Г. Марсан, *В. Мак Хью*, *Н. Мермаген*, А. Мименов, *В. Мирофановас*, С. Митровски, *М. Монеси*, *А. Музио (заместитель: Б. Точе)*, Т Попов, Р. Раутава *(заместитель: М. Хентунен)*, *Х. Рихтермохова*, А. Шорер *(заместитель: П. Швотка)*, *А. Шкемби*, С. Сиукаева, *А-М. Сотириаду*, *Д. Страупайте*, *А. Торрес Перейра*, *А. Угуес*, *П. Ужок*, Л. О. Василеску, *Б. Вёрингер*, Ф. Вагнер, *Х. Венингер, Ж. Винен, Д. Вробель.*

N.B.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: С. Пуарель и О. Савка

7. Конгресс подчеркивает, что могут быть обеспечены и дальнейшие улучшения в отношении выборного законодательства и практического аспектов проведения выборов, и, исходя из этого, предлагает властям Грузии:

a. пересмотреть состав районных и окружных избирательных комиссий для обеспечения более равного представительства партий у власти и оппозиции;

b. позволить независимым кандидатам выдвигать свои кандидатуры на выборах благодаря праву инициативных групп выдвигать кандидатов на пост мэра/гамгебели;

c. усиливать роль по укреплению доверия и повышать эффективность Межведомственной рабочей группы по свободным и справедливым выборам (IATF) благодаря мониторингу соблюдения рекомендаций, выдвинутых IATF, и повышению нейтральности со стороны партий на уровне управления данного органа;

d. расширять программы подготовки для членов районных и окружных комиссий для того, чтобы совершенствовать документацию и процедуры подсчета голосов на выборах.

8. Помимо этого, Конгресс призывает власти Грузии пересмотреть конкретные юридические положения, в том числе требования о проживании в связи с пассивным правом голоса на местном уровне, о равенстве голосов и процедурах отказа в доверии в отношении напрямую избранных мэров и гамгебели.

9. Что касается выборов в будущем, то властям необходимо разработать инициативную политику для избежания агрессивной риторики, актов насилия и давления на кандидатов во время проведения избирательной кампании.