

29-я СЕССИЯ
Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

Наблюдение за местными выборами в Республике Молдова (14 июня 2015 г.)

Рекомендация 378 (2015)¹

1. По приглашению Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Молдова провести наблюдение за местными выборами, состоявшимися в стране 14 июня 2015 г., Конгресс местных и региональных властей, ссылаясь на:

a. пункт 4 Статьи 2 Уставной резолюции Комитета министров (2000)1 "О Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы";

b. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (ETS № 122), которая была ратифицирована Республикой Молдова 2 октября 1997 г.;

c. Резолюцию Конгресса 306(2010)REV "О наблюдении за местными и региональными выборами – стратегия и правила Конгресса";

d. Резолюцию Конгресса 353(2013)REV "О пост мониторинге и наблюдении после выборов со стороны Конгресса: развитие политического диалога".

2. Конгресс подтверждает тот факт, что подлинные демократические местные и региональные выборы являются частью процесса установления и поддержания демократического управления, а наблюдение за участием в политической жизни на территориальном уровне представляет собой ключевой аспект роли Конгресса как хранителя демократии на местном и региональном уровне.

3. Конгресс приветствует то, что, несмотря на существующий экономический кризис, сопровождающийся масштабным финансовым скандалом и неясностью в отношении геополитической ориентации страны, голосование прошло, за исключением некоторых инцидентов, в мирной и организованной атмосфере и на выборах в целом было организовано эффективное управление после общей свободной и оживленной кампании.

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 21 октября 2015 г., принята Конгрессом 22 октября 2015 г., на третьем заседании (см. документ [CPL/2015\(29\)3FINAL](#), пояснительный доклад), докладчик: Лине Скоии ВЕННЕСЛАНД-ФРАСЕР, Норвегия (М, ЕКР).

4. Конгресс признает усилия со стороны молдавских властей по совершенствованию правовых рамок для проведения выборов, в частности, поправок, направленных на то, чтобы лучше регулировать финансирование партий и проведение мероприятий в ходе избирательной кампании, несмотря на то, что эти поправки были внесены незадолго до выборов.

5. Конгресс признает меры, принятые для обеспечения точности списков избирателей, в частности, благодаря использованию Государственной автоматизированной информационной системы "Выборы" (SAISE), благодаря которой были подготовлены списки, определены избиратели и проведена проверка, позволяющая исключить повторное голосование, а также были обработаны результаты. Однако граждане Молдовы, проживающие фактически за границей, имеют право голосовать на местных выборах, если они находятся в стране в день голосования, что влечет за собой риск нарушений на выборах.

6. Учитывая вышесказанное, Конгресс призывает власти пересмотреть юридические рамки, в частности, ликвидировать противоречия и заполнить пробелы, а также и далее оптимизировать практические аспекты управления выборами, в частности:

a. адаптировать юридические положения о требованиях к месту жительства для голосования на местных выборах согласно соответствующей рекомендации Конгресса в контексте его докладов о списках избирателей и об избирателях, проживающих де-факто за границей²;

b. в связи с этим вопросом, уточнить различие между "местом проживания" и "временным проживанием" для того, чтобы избежать озабоченности в отношении дополнительных списков избирателей в день выборов;

c. пересмотреть положения, в настоящее время слишком ограничительные, связанные с регистрацией независимых кандидатов для того, чтобы предоставить равные возможности всем кандидатам, выдвигающим свои кандидатуры на выборах³;

d. укрепить надзор и механизмы исполнения решений различных органов в том, что касается финансирования партий и мероприятий в ходе избирательных кампаний и в отношении беспристрастности освещения избирательных кампаний в СМИ.

7. Помимо этого, Конгресс призывает власти Молдовы принять юридические положения, обеспечивающие расширение участия женщин в работе избирательных органов на всех уровнях и в качестве кандидатов на выборах.

8. В заключение, существует необходимость в полной мере осуществлять Национальную стратегию децентрализации для того, чтобы укрепить местное самоуправление и обеспечить эффективное административное управление на местах.

² Рекомендация 369(2015) и Резолюция 378(2015) о списках избирателей и об избирателях, проживающих де-факто за границей.

³ Рекомендация 375(2015) и Резолюция 382(2015) о критериях выдвижения кандидатур на местных и региональных выборах.